

新探索



新 华 出 版 社

百尺竿头
节节上升

为元锡县《新探索》题

费孝通



一九九四年五月

序 言

曹鴻鳴

在我国社会主义市场经济体制进入全面推进、重点突破的新阶段,农村经济面临着加速市场化、现代化乃至国际化进程的新课题。其中核心的问题是如何适应市场取向的改革趋势,按照社会主义市场经济的基本框架组织农村经济的正常运行,尽快建立起与之相应的运行机制。这是一项开创性、探索性的伟大事业,需要我们在理论上和实践上作出新的回答。无锡县人民政府与新华出版社联合出版的《新探索——无锡县发展战略研究文集》,旨在探讨市场取向改革的新课题,勾勒县域经济社会发展的蓝图,给人耳目一新之感。

无锡县位于长江三角洲腹地,沪、宁两大城市的对接中心,南枕太湖,北瞰长江,中围无锡市区,素有“小上海”、“鱼米乡”之美誉,也是我国乡镇工业的发祥之地。70年代以来,特别是党的十一届三中全会以后,无锡县根据地少人多、劳力充裕、紧靠城市的县情,大胆改革单一的经济结构,走出和拓宽了工农业并举并茂的新路子,逐步形成了“以乡镇工业为主,三业协调发展,建设两个文明,实现共同富裕”的显著特色,并提前实现了国民生产总值翻两番、人民生活水平达小康的战略任务,在我国农村改革中成为“苏

南模式”的典型代表，在全国农村综合实力百强县(市)两届评比中均获首席。无锡县经济社会发展的成功实践应当予以充分肯定。

加快改革开放，加快经济发展，是当前乃至整个 90 年代的主旋律。当前我们正面临着加快改革开放和经济发展的极好机遇和条件，也面临着不少新情况和新问题。对新一轮的发展，既要充满信心，加快步伐，又要头脑清醒，明晰思路，牢牢把握改革和发展的主动权。对此，无锡县的同志认为，随着社会主义市场经济体制的确立，新一轮发展和竞争的要求更高，挑战更强。如果说，过去是在市场经济的“湖泊”中游泳，那么如今则是在市场经济的“大海”中搏击，需要深化改革重构活力机制；过去的发展思路突出的是农村工业化，如今应当迅速转变到农村现代化上来，需要全方位实现新的战略转变。在新旧体制转换时期，农业、农民和农村问题依然是我国现代化建设的根本问题，是市场经济体制能否巩固和发展的关键所在。从这个意义上讲，无锡县目前所探讨的问题，对农村工作转换思路、谋划未来是很有帮助的。

从《新探索》所载的 53 篇文章内容来看，分县域总揽、改革开放、产业发展、乡镇工业、社会事业五个方面。论文大多抓住改革发展稳定中的热点和难点，一事一议地分析情况，研究解决问题的对策措施，体现了前瞻性、思考性和现实指导性，体现了对新时期战略目标选择、战略方位界定和战术对策实施的统一性。全书贯穿一条主线：即沿着党的基本路线确定的方向，按照市场经济的框架要求，走出一条市场化、国际化、现代化的发展路子；建成一个高产优质高效的市场农业基地；建设一个以乡镇工业为主、以高、新、外为主要特色的工业体系，最终建设成“经济繁荣、科教发达、生活富裕、环境优美、社会文明”的社会主义现代化新农村。本书不囿于总结昨天到今天的经验，而是着眼于今天到明天的发展，从中人们不但可以清楚地看到无锡县经济社会灿烂的明天，而且可以领悟到无锡县人民可贵的探索和创新精神。同时，还可从一个县的侧面了

解市场经济洪流中农村基层干部群众之所思所虑所追求，体会到党的基本路线和邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论，一旦与县域经济的实际相结合，就会产生巨大的物质力量，结出丰硕的两个文明之果。全书所收文章均出自实际工作者、研究工作者和党政领导干部之手，来源于大量的调查研究和第一手资料，文风崇实，不尚清淡，观点不乏创见，针对性强，尽管有些提高法尚需在实践中校正，但洋溢着浓郁的时代气息和乡土气息。因此，《新探索》将以其新的立意、内涵和文风赢得众多读者，特别是从事农村基层工作的读者。

该书出版恰逢建国四十五周年，正遇我省按照中央步骤由基本完成第二步战略任务向第三步战略目标迈进之时。我曾在无锡县工作过较长时间，我热切地希望全县各级干部和群众用智慧和汗水谱写改革发展稳定的新篇章，进一步增强农村综合实力，提高经济社会发展水准，为社会主义现代化建设大业作出新的贡献。

1994年6月16日

（作者系中共江苏省委副书记）

目 录

县域总揽

- 抓住改革和发展机遇 又快又好地发展经济 何正明(3)
- 谱写改革、发展、稳定新篇章 进一步增强县域经济
- 综合实力 陆荣德(13)
- 建设社会主义现代化新农村的实践与思考 毛海圻(23)
- 关于无锡县中长期(至2010年)经济社会发展战略的
- 若干思考 顾进华 沈云福(31)
- 无锡县农村现代化指标研究 唐金虎等(41)

改革开放

- 加快改革开放 构筑县域经济新优势 朱伦昌(51)
- 农村发展市场经济的实践与建议 倪品良(58)
- 无锡县农村股份合作制的实践与思考 姚建华等(68)
- 加大股份制改革力度 增强经济发展动力 陈奇梅(76)
- 浅析无锡县农村所有制结构的成因及其发展趋势
- 顾伟伦 张寿正(82)
- 搞好产权制度改革 调整完善“苏南模式”
- 顾模立 盖根生(91)
- 县属企业转换经营机制的几点想法 朱寿南(97)

对无锡县个体私营经济健康发展的探讨·····	高幼元(102)
县经济开发区建设的回顾与思考·····	潘泉生(110)
因势利导 提高起点 加速发展·····	王仁忠(117)
更大规模 更高水平利用外资是我县经济发展的战 略抉择·····	陈殿寿 秦建亮(124)
无锡县加快开放型经济发展步伐的思考 ·····	崔健敏 杨建平(130)
进一步实现乡镇经济外向化·····	乔金龙(138)
围绕建立社会主义市场经济体制 切实转变县镇政 府职能·····	陆瑞石 钱雨晨(145)
新形势下须加强和改善县级计划管理·····	陈殿仁 陆栋梁(152)
深化财政改革 加强新体制下的财政管理·····	吴仲明(160)

产业发展

无锡县村办农场迅速发展的动因与启迪 ·····	何正明 吴耀良 许谷秀(167)
村级经济——县域经济的前沿阵地·····	陆荣德(174)
关于发展高产优质高效农业的思考 ·····	陆岳明 马仕荣 朱克荣(180)
关于县农业区域综合开发的若干思考·····	王兆麟(186)
上规模上水平上效益 促进全县工业经济登上新台阶 ·····	朱建昌(196)
加大投入 加快技改 加速提高·····	冯石明(205)
电子行业发展及结构调整的思路·····	唐 新(211)
捏拳头 抓两头 促大头 补缺口 既快又好地发 展冶金工业的探讨·····	孙惠琦(215)
搏击市场风浪 贵在自立自强·····	华伟尔(224)
市场走势与“促销八法”·····	吴峰枫 陆永琦 蒋卫东(230)

加快发展第三产业初探·····	赵嘉南 陆军 俞建国(235)
遵循社会主义市场经济规律 推进物资流通快速健康发展·····	华文豪(244)

乡镇工业

在新一轮发展中注重提高效益水平·····	杨志明(253)
市场经济大潮流中的乡镇企业·····	沈云福 顾进华(259)
关于我县乡镇工业发展高新技术及其产业的构想 ·····	孙建南(269)
依托科技 领先发展·····	戴解平 唐建荣(277)
实施规模经济战略 再造乡镇工业优势·····	曹义君(283)
关于乡镇工业集团经营的若干思考·····	华国舜(292)
迎接横向联合的第三次飞跃·····	缪如庆(296)
树立新思路 谋求新突破·····	阚信芳(301)
强化五种意识,促进经济发展 ·····	周 健(307)
调整结构闯新路 提高水平求发展·····	周积生 过兴南(313)
新形势下提高经济效益的探索·····	俞荣清(318)
瞄准大精尖 跃上制高点·····	殷锡坤(324)
要善于开拓和抢占“新大陆”·····	王召良 钱炳根 吴心雄(330)

社会事业

提高村镇建设水平,加速实现农村城市化 ·····	薛文荣 缪金福(337)
无锡县教育发展战略初探·····	祁士清 薛慰祖(346)
积极培育和建立人才市场 把我县人才队伍建设工 程提高到新的水平·····	无锡县人事局(352)
农村小康文化发展的时代特征·····	潘中岳 徐树兴(356)
外来劳动力现状及管理对策·····	缪祖根(361)

邮电通信要做经济发展的先行官.....	无锡县邮电分局(365)
抓交通事业发展 为经济“起飞”铺路.....	无锡县交通局(371)

附 录

无锡县简介.....	(379)
无锡县十年主要经济指标.....	(384)
后记.....	(394)

县域总揽

抓住改革和发展机遇 又快又好地发展经济

何正明

党的十一届三中全会以来，无锡县认真贯彻执行党的基本路线，抓住改革开放和经济发展的机遇，从本县实际出发，逐步走出了一条“以乡镇工业为主，三业协调发展，抓好两个文明建设，实现共同富裕”的发展路子，全县面貌发生了深刻变化，提前实现了中央提出的翻两番的目标。1993年，全县国民生产总值125.4亿元，比上年增长49.6%；人均国民生产总值突破万元，达到11513元，增长49.6%；工农业总产值480.24亿元，增长39.4%；完成财政收入7.3亿元，增长56.02%；农村人均收入2565.5元，增长30%。与1980年相比，五项经济实绩分别翻了4.1番、3.9番、4.6番、5.4番、3.0番。1980年至1993年，全县累计完成财政收入47.37亿元，净上交国家财政35.53亿元；累计向国家提供商品粮16.9亿公斤。全县的综合实力大为增强，1993年蝉联第二届中国农村综合实力百强县(市)之首，并获全国乡镇企业百强县(市)之冠。

加快改革开放、加快经济发展，是当前乃至整个90年代的主旋律。无锡县加快改革开放和现代化建设，有着极好的机遇和条件，也面临着不少新情况和新问题。因此，对新一轮的发展，既要充

满信心，加快速度；又要头脑清醒，扎实工作，牢牢把握改革和发展的主动权。为了推动全县的改革开放和经济建设登上一个新台阶，继续在全国保持领先地位，我县制订了今后一个时期改革和发展的目标，即：用五年左右的时间，在全省率先建立起适应社会主义市场经济的运行机制；到本世纪末，国民生产总值达到400亿元，人均国民生产总值达到3.5万元，人民生活达到宽裕型水平。实现这一目标，关键是要进一步解放思想，转变观念，真正从狭隘的小生产观念中解放出来，从传统的计划经济观念中解放出来，从习惯的“发展模式”中解放出来，围绕建立社会主义市场经济新体制的目标，转换思路，开拓新路。根据我县的实际情况，我们认为，在新形势下又快又好地发展经济，必须按照“经济外向化、产业协调化、企业科技化、资产社会化”的要求，积极实施改革推动、外向带动、科技驱动、产业优化的“三动一化”战略，使我县的经济工作尽快实现四个转变：

一、在工业发展路子上，尽快从以量的扩大 带动质的提高为主转变为以质的提高带动量的扩大

我县的工业发展，长期来走的是依靠量的扩大带动质的提高的发展路子，逐步形成了较大的经济总量和较好的群体优势。治理整顿以来，逐步走上以质的提高带动量的扩大的新路子，收到了较好成效。但从总体上看，现在产品的科技含量和附加值还不高，绝大多数企业的技术装备水平还较低，企业的单个实力和竞争能力还不强。无论是从现在克服困难的要求看，还是从适应国内国际两个市场的要求看，以及从工业发展的必然趋势看，“以量的扩大带动质的提高”的发展阶段已经过去，“以质的提高带动量的扩大”的发展阶段已经到来。工业发展必须逐步由数量型转向质量型，从粗放型转向集约型，从速度型转向效益型，走依靠科

技进步，实现质态提高的路子，从而在更高起点、更大规模上推动经济又快又好地发展。

以国内外市场为导向，在调整结构上下功夫。要大力调整和优化产品结构。通过对畅销产品进行技改扩能、对市场需求的初级产品进行深加工，形成一批竞争力强的优势产品和拳头产品，今年全县计划销售超 3000 万元的单个产品超 200 只。着力开发一批科技含量高、附加值高、市场潜力大、连锁效应大的新产品，目前全县有 32 项产品被省科委认定为高新技术产品，今年争取开发省级以上新产品 300 只。计划到“八五”期末，全县有三分之二的一般性产品得到更新换代，高新技术产品在国民生产总值中的比重达到 10% 左右。下决心培育一批在全国同行业中的“单打冠军”和在全国有知名度的名牌产品。目前，全县有 30 只产品销售名列全国同行业前茅。最近几年要下硬功夫，争取有更多的产品在全国夺魁，有条件的争取在国际市场上占有一定的地位。要大力调整和优化行业结构。劳动密集型为主的一般性加工行业，要通过区域扩散、产权转移和技术改造，向技术密集型行业转变，并发展一批符合国家产业政策的优势工业门类和技术，逐步形成我县工业新的支柱产业。要大力调整和优化企业组织结构。去年我县工业产值超亿元的企业达 64 家，今年要继续把发展壮大骨干企业作为经济发展的重要环节来抓。县里准备排出 50 家左右的企业进行重点扶持，并规划超亿元的工业企业超 100 家。设想到“八五”期末，全县超 5000 万元企业的经济总量占全县经济总量的 70% 左右。要以骨干企业和优势产品为龙头，积极组建并形成一批跨行业、跨地区、跨所有制的企业集团，进一步形成和发挥规模优势。目前全县建办企业集团已达 35 家，今年市级以上企业集团争取累计达 50 家。同时要注重培育和发展村级经济的“排头兵”。去年我县工业产值超亿元的村达 59 个，今年要使更多的村跨入亿元村的行列。

以科技进步为依托，在提高起点上求突破。要加大科技投入，加快现有技术装备的更新改造。去年我县用于引进和购置国内外先进设备的投资占到工业投资总额的70%。设想通过几年努力，使全县骨干企业的设备基本达到国内90年代或国际80年代的先进水平。同时重视软件的引进，并积极吸引国内外客商以软件投资。要大力发展一批科技进步型企业 and 高新技术企业。全县现有科技进步型企业306家，省级高新技术企业4家。今年要通过努力，使更多的企业进入科技进行列，争取培养5—10个在全国科技领先的“单打冠军”。“八五”期末科技进步型企业要占到全县骨干企业总数的20%以上。要在加快在建项目竣工、竣工项目投产、投产项目达产的同时，根据国家产业政策，以老企业为主，以“新、高、大”为主，以合资合作为主，上一批辐射和带动作用大，能构筑我县经济骨架的重大工业项目。继续加快“外引、内育、借智”的人才队伍建设工程，积极发展与科研单位、大专院校的稳定协作关系，大力鼓励有条件的企业建办民办科研机构，进一步走“科工贸”结合的路子，使更多的科研成果迅速转化为现实生产力。

以经济效益为中心，在外攻内治上打硬仗。要进一步增强外攻能力，狠抓产品销售，着力巩固现有市场，开拓新的市场，挖掘潜在市场，提高市场占有率。在注重产品品种、档次、质量和价格的同时，要注重转变营销方式，重点是与大集团、大商场建立稳定联系，形成营销基地和网络。要加强企业内部管理，广泛开展“双增双节”活动，大力压缩两项资金占用，坚决压缩非生产性建设和开支，提高效率，保证质量，减少消耗，降低成本，力求成本最小化、利润最大化。

二、在产业发展方向上，尽快从以发展第二产业为主 转变为更高层次上的三业协调发展

乡镇工业是我县的主体经济。乡镇工业的异军突起，带动了
我县经济和社会的飞速发展。但随着工业经济的高速发展，生产
要素供给越来越紧张，进一步加快发展的难度增大。第三产业是
经济发展的重要领域，而且与工业相比，所需投资少、产出周期
短、效益回报率高，有着很大的发展潜力。我县的第三产业是一
条短腿，第三产业占国民生产总值的比重偏低。为此要坚持三个
产业一齐抓，效益速度一齐上，在加强稳定第一产业，调整提高
第二产业的同时，放手发展第三产业，尽快提高第三产业在国民
生产总值中的比重，在更高的层次上，实现一、二、三产业的良
性循环和协调发展，使经济的增长更多地依赖第三产业的发展。今
年第三产业增加值要在上年 25 亿元的基础上争取突破 40 亿元。

解放思想，放开手脚。牢固确立市场经济意识，进一步打破
所有制界限，动员全社会的力量，国有、集体、私营、个体一起
上，特别要鼓励和吸引个体、私营经济兴办第三产业。大力推行
三产企业的股份合作制改革，积极鼓励新办三产企业合股经营。
一些商业服务业允许通过租赁搞“公有民营”或通过拍卖搞“民有
民营”。进一步打破行业界限，允许跨行业经营，并鼓励有条件的
企业走农贸结合、工贸结合的路子。一些福利型、自我服务型
的项目要实行产业化、社会化。进一步打破地域界限，充分利用和
发挥我县靠近无锡市区的优势，进城大办第三产业，同时积极创
造条件，向沿海和内地的中心城市集结，逐步形成以县、镇为基
地，以中心城市为依托的全方位的第三产业网络体系。

突出重点，拓宽领域。面向大市场，建立大基地，参与大流
通，做好大买卖，多层次、多渠道、多形式地搞活商业流通。特
别要着力建办一批有特色、规模大、辐射面广的大型专业市场。县

里重点是抓紧建设野花园“江南商品物资交易城”和开发区的超级市场、个体商城，逐步形成野花园、东亭新区、熙春街、金城湾四大基地。进一步拓宽领域，在继续重视发展交通运输、邮电通讯、教育卫生、社会公用事业等基础性行业的同时，大力发展生活服务业，加快发展房地产业、旅游业和仓储业，积极发展信息、金融、会计、审计、保险、法律等新兴的智力型行业。

加大投入，强化领导。要着力调整投资方向，不断增加对第三产业的投入。凡看准的项目，要下决心投下去，尽快建成一批拳头项目。对三产的投入，要通过推行股份合作制，吸引国内外客商合资合作和兴办独资企业，以及通过对国有、集体商业门店的拍卖、租赁回收一部分资金等形式，拓宽投资渠道。要切实把三产工作摆上位置，加强领导力量，健全管理机构。县、镇都要从各地的优势出发认真编制好三产发展规划，县里准备每年规划几个销售前景在5—10亿元的三产项目，各镇则要规划一批各具特色的专业市场。政府职能部门要加强服务，搞好管理，为发展第三产业提供宽松的环境。进一步健全考核制度，加大考核力度。对发展三产取得显著成绩的，要给予重奖。

三、在经济格局上，尽快从以社区经济为主转变为全方位、开放式，多元化、混合型的经济格局

乡镇工业的发展，过去主要是依靠社区的组织作用，再加上土地低租、劳力低价、资金低利的优势，赢得了高速增长。在社会主义市场经济条件下，区域经济界限将逐步打破，“三低”的优势将逐步消失。在这种情况下，迫切需要扩大对外开放，拓宽投资渠道，按照社会主义市场经济的要求来组织经济，发展生产。

着力扩大对外开放，加快经济国际化进程。实施外向带动战略，是提高全县经济整体水平的必由之路，也是加快与国际经济