

企业承包

指南

国家体改委生产体制局
首都企业家俱乐部 编

科学出版社

企业承包指南

国家体改委生产体制局 编
首都企业家俱乐部

科学出版社

内 容 简 介

本书是为指导企业深化承包经营责任制而编写的。全书共分四大部分：

1. 中央领导有关企业承包的论述；2. 国务院及有关部门以及地方政府管理部门有关企业承包的政策与管理办法；3. 企业承包的新鲜经验；4. 有关承包配套的规定。

书中系统反映和介绍了企业承包中正确处理所有者、经营者、生产者之间的关系，完善企业经营机制应该遵循的基本原则和具体做法，即有抵押承包、全员承包、企业承包企业等正确处理国家与企业之间关系的范例，又有满负荷工作法、厂内银行等正确处理企业与职工之间关系、加强内部管理的经验。同时，对将竞争机制引入承包后，在公开招标、选聘经营者、确定基数、签订合同、合同公证、确定经营者利益、加强审计监督等方面，介绍了各地的具体规定与作法。

本书集承包之要旨，取承包之精华，既可为各地政府和企业及经营者提供承包指南，也可为广大理论工作者、科研部门、教学单位提供内容丰富的参考资料。

企 业 承 包 指 南

国家体改委生产体制局

首都企业家俱乐部

编

责任编辑 陈忠 徐一帆 徐津津 王淑兰

科学出版社出版

北京朝阳门内大街137号

法律出版社印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经售

1988年5月 第 一 版 开本：787×1 92 1/32

1988年5月第一次印刷 印张：14

印数：0001-78,000 字数：306,000

ISBN 7-03-000665-8/F·6

定价：3.60元

在实践中不断完善和发展 企业承包经营责任制

(代 序)

李铁映

我国的经济体制改革已经进入了第十个年头。改革的实践向我们揭示了一个很深刻的道理，即只有不断搞活企业，提高企业经济效益，形成企业技术进步的动力机制，我们的经济才能稳定发展，改革才能深化。为了探索搞活企业的路子，寻求经济发展的活水源头，在总结经验、比较选择的基础上，近两年，企业改革的重点由过去的减税让利逐步转向改善企业的经营机制上来。尤其是通过实行多种形式的承包经营责任制，使深化企业改革进入到一个新的阶段。

深化企业改革，必须坚持从我国的实际出发。目前我国最大的实际是什么呢？就是赵紫阳同志在党的十三大报告中提出的“我国正处在社会主义的初级阶段。”目前，我国商品经济还不发达，市场体系还不能一下子建立起来，生产力水平和管理水平都较低，地区经济发展很不平衡，企业之间差异也很大。从现在的情况看，承包经营责任制比较适合当前我国生产力发展水平和企业的经营管理水平，是深化企业经

• 1 •

(40615

营机制改革的一种较好的选择。

实践表明，企业实行承包经营责任制时间并不长，已显示了它的积极作用。承包制有利于实现所有权与经营权的分离，以承包合同的形式，明确了所有者和经营者的责权利关系；有利于确立经营者在企业的中心地位，赋予经营者较大的经营自主权，更好地调动经营者和职工的积极性，促使企业逐步走上自主经营、自负盈亏的道路；有利于较好地处理国家、企业、职工三者的关系；有利于推进企业的集约化经营，提高企业的科学化管理水平，有利于使一大批有才干的人才脱颖而出，造就一支企业经营者队伍。

1988年企业改革的方针，是搞好承包制的配套、完善、深化和发展，宣传和贯彻企业法。企业法的灵魂是所有权和经营权的分离。要认真贯彻这个方针，要研究承包中出现的新情况，解决承包中出现的新课题。一是要进一步引入竞争机制，只有真正引入了竞争机制，才能使企业承包充满勃勃生机。二是要强化企业的经营权，把经营权真正交给企业的经营者。随着企业经营权的扩大，也要研究如何加强对经营者的制约问题，积极探索在企业内部形成一套相互制约的组织领导体制。三是要研究承包市场和发包组织问题。可以考虑培育一个承包市场，通过市场沟通信息，牵线搭桥，使发包方和承包方能够在更大范围内相互比较选择，拓宽承包渠道。还可以进一步研究如何形成一个发包组织，由发包组织具体负责招标、发包以及协调承包中出现的各种问题。四是要积极探索企业承包企业，企业间互相租赁、互相参股、产权有偿转让等多种经营形式和联合形式，促使生产要素优化组合，资源配置更加合理。五是要注意把承包制同企业的工资制

度、劳动人事制度等方面的改革以及加强企业基础管理工作密切结合起来，推行“满负荷工作法”、“厂内银行”等行之有效的管理办法。六是要研究如何加快计划、投资、物资、财政、金融、价格、外贸、住房等方面的配套改革，使宏观管理与微观搞活结合起来，逐步建立起国家调控市场、市场引导企业的新型经济运行机制。

推动企业承包经营责任制的健康发展，应注意及时总结交流各地区、各企业的先进经验、互相学习、共同提高。国家体改委生产体制局和首都企业家俱乐部合编的《企业承包指南》一书，适应了这方面的需要，是一项很有意义的工作，相信这本书会起到它应有的作用。

前 言

1986年以来，我国企业改革进入了一个新阶段，开始走上了以完善经营机制为重点的道路。承包经营责任制作为一种新的企业经营方式，正在成为完善企业经营机制、深化企业改革的重要内容。两年多来，企业承包深得人心，受到各地经济部门和企业的欢迎，在全国迅速推开。实践证明，在我国城乡改革中逐步发展和完善起来的企业承包，是广大干部、群众的一个创造。它形式多样，方法灵活，简单明了，适应性强，比较适合我国还处在社会主义初级阶段的实际，比较适合目前我国生产力的发展水平和企业管理水平，具有鲜明的中国特色。

虽然企业推行承包的时间还不算长，但它对深化企业改革，稳定经济发展，已经发挥了很大作用。在企业技术进步、横向经济联合、企业组织结构和产品结构调整、企业内部管理、劳动人事制度改革等方面，也都收到了好的效果。

为了在各地区、各企业和教学、理论界之间沟通信息、交流经验、互相学习、互相促进，推动企业承包健康向前发展，我们选编了这本小册子。其中编辑的党中央、国务院领导同志关于企业承包的几次重要讲话，可以帮助大家加深对企业承包意义的认识和理解，进一步明确企业承包的方向；收集的国务院及有关部门和地方政府关于企业承包的条例、规定、意见、办法，可以为各地企业提供政策咨询，使企业承

包有所遵循，逐步走向规范化和制度化，辑录的各地区、各部门和各企业的一些典型经验，是在国家有关部门召开的各种会议的发言材料以及其他有关资料中筛选出来的，很有代表性，可供各地企业学习和借鉴。

由于各地企业情况不尽相同，在学习借鉴先进经验时，一定要结合自己的实际情况，勇于探索，创造出自己的新经验。

编 者

1988年3月1日

目 录

第 一 部 分

赵紫阳同志在第六届全国人民代表大会第五次会议上 的政府工作报告节录.....	(2)
赵紫阳同志在中国共产党第十三次全国代表大会上的 报告节录.....	(4)
党和国家领导同志有关企业承包的论述.....	(6)
赵紫阳同志给沈阳电工机械厂厂长李正治的祝贺电	(28)

第 二 部 分

国务院关于深化企业改革 增强企业活力的若干规定	(30)
国家经委国家体改委关于深化企业改革 完善承包经 营责任制的意见.....	(36)
全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例.....	(43)
沈阳市关于全民所有制工业企业实行承包经营责任制 的意见.....	(51)
石家庄市企业经营责任制的试行规定.....	(56)
成都市国营企业全员承包经营责任制暂行办法.....	(62)
北京市关于科研单位试行科技承包经营责任制的暂行	

办法.....	(70)
北京市关于全民所有制工业企业招标确定经营者的暂行规定.....	(80)
杭州市招标选聘全民所有制企业承包租赁经营者的暂行办法.....	(88)
延边州全民所有制工交企业承包经营合同书条款提要.....	(95)
沈阳市关于实行经营责任制企业行政干部管理的试行办法.....	(102)
保定市人民政府关于市属全民所有制企业实行承包经营责任制有关财务、工资问题的暂行办法.....	(104)
北京市关于1987年工业企业承包经营责任制结算和兑现办法的通知.....	(108)
太原市经济体制改革委员会关于支持鼓励党政机关、事业单位干部承包、租赁企业的暂行规定.....	(110)

第 三 部 分

首钢实行承包制的几点经验.....	首都钢铁公司董事长 周冠五(114)
一年来承包经营的感受.....	沈阳电工机械厂厂长 李正治(124)
广东省1987年推行承包经营责任制工作情况.....	(133)
北京第一机床厂实际“保、包、挂”效果显著.....	(143)
北京第一机床厂实行“两保一挂”承包制协议书.....	(153)
石家庄市第一塑料厂施行“满负荷工作法”深挖企业潜力.....	(156)
吉林省前郭县实行抵押招聘 深化企业承包制.....	(168)

河北省邯郸地区公开招标、竞争承包·····	(183)
抚顺钢厂对分厂试行全员抵押承包·····	(196)
沈阳市自动控制研究所实行“五保一挂”科研经营承包·····	(204)
北京市住宅建设总公司实行承包经营目标管理责任制·····	(212)
四平市油脂化工总厂强化厂内银行机制促进承包·····	(225)
长春自行车总厂办好“厂内银行”完善资金体系·····	(242)
北京市革制品厂实行结构工资制·····	(251)
邯郸春蕾瓷厂实行优质品达标工资制·····	(269)
广东等省市实行多种形式的计件工资制度·····	(274)
吉林化学工业公司不断完善承包经营责任制·····	(285)
成都客车制造厂法人承包的实践·····	(295)
保定市实行产权转让 促进生产要素优化组合·····	(309)
武汉市对企业产权转让的探索·····	(317)
论承包·····国家体改委理论宣传局局长 宋廷明	(325)
承包十谈·····石家庄市副市长 王东进	(343)
经济效益系数的基本原理和实际应用·····	
·····国家机械委政策法规司司长 孙效良	(354)
执行“行业尺度”合理确定承包基数·····吕 朴	(368)

第 四 部 分

上海第二纺织机械厂全员承包经营责任制合同·····	(380)
长春市水泵厂经营承包合同书·····	(385)
中国工商银行抵押贷款管理暂行办法·····	(392)
中国人民银行武汉市分行支持企业推行承包经营责任	

制的意见.....	(398)
湖南省湘潭市、衡阳市实行流动资金目标管理和包干 管理办法.....	(403)
南京市关于对实行各种形式的承包经营责任制企业审 计的试行细则.....	(409)
四平市企业承包经营审计试行办法.....	(413)
长春市人民政府办公厅转发市审计局关于对1987年承 包经营兑现企业进行审计的报告的通知.....	(417)
办理抵押贷款合同公证的体会.....	
.....宁波市司法局公证管理处	(420)
办理“抵押贷款”公证之探讨.....慈溪县公证处	(427)

第一部分

赵紫阳同志在第六届全国人民代表大会第五次会议上的政府工作报告节录

深化企业改革，建立和健全责权利相结合的企业经营机制

增强企业活力是经济体制改革的中心环节。经过前几年的改革，总的来看企业活力有了一定的增强，但还很不够，特别是全民所有制大中型企业没有真正活起来。主要原因是，一方面国家规定下放给企业的一系列自主权，在一些地方和部门被中间环节所截留，至今没有真正落实到企业；另一方面在对企业的扩权中，责、权、利没有很好结合，为企业放开经营权和真正实行自负盈亏创造条件的问题未能很好解决。这就使企业行为往往不能主动适应国家宏观决策的要求，不能对市场变化及时作出合理反应，企业内部制度的改革和潜力的发挥也受到很大局限。为了进一步深化企业改革，除了已经规定下放给企业的权力必须坚决放给企业以外，要把改革的重点放到完善企业的经营机制上，根据所有权与经营权分开的原则，认真实行多种形式的承包经营责任制，使企业真正成为相对独立的，自主经营、自负盈亏的经济实体。要根据不同行业 and 不同企业的特点，灵活确定企业合理的经营方式。一般来说，小型企业可以推行承包、租赁责任制。

大中型企业可以根据企业的不同情况，实行多种形式的承包经营责任制，用签订合同的办法明确规定企业主管部门与企业经营者和职工集体之间的责、权、利关系。对所有企业以及企业经营者和职工的正当利益，必须切实予以保护。总之，我们要积极探索企业所有权与经营权分开的多种有效形式，逐步走出一条既符合公有制为主体的原则，又使企业具有旺盛活力和生机的、有中国特色的社会主义企业经营管理的路子。

同推行企业承包经营责任制相配合，要加快企业内部领导体制的改革。必须根据中共中央的指示，普遍推行和完善厂长负责制。厂长是企业法人的代表，对企业负全面责任，要广泛实行厂长任期目标责任制和任期终结审计制，促使企业经营者同全体职工一道切实加强各项基础工作，建立严格的内部管理制度，逐步形成企业自我约束的行为机制。这样，也有利于培养和造就我们的事业所迫切需要的一大批有作为的社会主义企业家。

赵紫阳同志在中国共产党第十三次 全国代表大会上的报告节录

按照所有权经营权分离的原则，
搞活全民所有制企业

全民所有制企业不可能由全体人民经营，一般也不适宜由国家直接经营，硬要这样做，只能窒息企业的生机和活力。实行所有权与经营权分离，把经营权真正交给企业，理顺企业所有者、经营者和生产者的关系，切实保护企业的合法权益，使企业真正做到自主经营，自负盈亏，是建立有计划商品经济体制的内在要求。这决不会改变企业的全民所有制性质，只会使企业更加生气蓬勃，使公有制经济的优越性得到充分发挥。

实行所有权与经营权分离的具体形式，可以依产业性质、企业规模、技术特点而有所不同。无论实行哪种经营责任制，都要运用法律手段，以契约形式确定国家与企业之间、企业所有者与企业经营者之间的责权利关系；都要通过竞争产生合格的经营者，以企业经营成果包括资产增殖作为奖罚经营者的主要依据，促进大批精明强干、勇于开拓的企业家在市场竞争的风浪中涌现出来；都要实行厂长（经理）负责制，完善企业内部各种经济责任制，整顿劳动纪律，严格科学管理；都要注意发挥职工的积极性和创造性，使经营者的管理

权威和职工群众的主人翁地位相统一，形成经营者和生产者相互依靠密切合作的新型关系。目前实行的承包、租赁等多种形式的经营责任制，是实行两权分离的有益探索，应当在实践中不断改进和完善。

改革中出现的股份制形式，包括国家控股和部门、地区、企业间参股以及个人入股，是社会主义企业财产的一种组织方式，可以继续试行。一些小型全民所有制企业的产权，可以有偿转让给集体或个人。