

资源型城市 可持续发展的思考

田霍卿◎著

人 民 出 版 社

资源型城市 可持续发展的思考

田霍卿◎著

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

资源型城市可持续发展的思考/田霍卿著.

-北京:人民出版社,2000.5

ISBN 7-01-003184-3

I. 资…

II. 田…

III. 城市-可持续发展-研究-中国

IV. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 06464 号

资源型城市可持续发展的思考

ZIYUANXING CHENGSHI KE CHIXU FAZHAN DE SIKAO

田 霍 卿 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:8.5

字数:189 千 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-003184-3/D·891 定价:13.00 元

序

人类社会已进入了新千年新世纪,发展的主题发生了重大变化,以人中心,强调经济与资源、环境、社会相协调的可持续发展,已成为当今世界的潮流,传统发展方式受到了越来越严峻的挑战。如何推进我们这个世界上最大的发展中国家的可持续发展,是摆在理论和实际工作者面前的一个重大课题。而资源型城市和地区的可持续发展,则是最为急迫的重中之重。资源型城市和地区对资源特别是矿产资源的高度依赖性,资源型产业的低加工度和粗放型特征等等,都使其更需要也更难以转入可持续发展之路。资源型城市约占我国城市总数的四分之一,在国民经济发展中占有重要地位。资源型城市如何走上可持续发展之路并取得突破,关系我国现代化建设和可持续发展的大局,也引起了理论界和实际工作者的广泛关注与探讨。选择并系统探讨资源型城市可持续发展战略问题,因此具有重要价值和意义。

从我国资源型城市发展现状看,可持续发展问题已不同程度地引起了人们的注意,各地也开始了一些初步的探索。但是仍然有许多资源型城市并未高度重视可持续发展问题,也没有采取切实有力的战略对策。另有一些城市虽然认识上比较到位,但面对诸多难题却办法不多。理论界对资源型城市可持续发展问题已经展开了讨论,并提出了一些思路对策,但是总体上仍缺乏系统性,缺少可操作的对策措施。实践迫切需要从各个层面,尤其是理论和实践相结合的角度,比较系统深入地探讨资源型城市可持续发展

展战略。田霍卿同志的新著,适应了这一需要。《资源型城市可持续发展的思考》一书,不仅提出了一个重大的理论和实践问题,而且对国内外实践经验教训、相关的理论研究和战略对策等进行了比较系统的整理,提出了不少很有价值的见解,方向和思路是正确的。

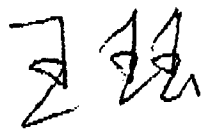
田霍卿同志长期担任资源型城市的主要领导,工作和生活资源型城市和地区,对资源型城市的可持续发展问题感受很深,他的思考也主要是为了解决工作实践中的现实问题。因此,他的探索也独具特色,既不是就事论事,也不是抽象的理论研究,而是以发展战略研究为中轴,以实证研究为主,兼及理论,具有鲜明的实践性和浓厚的实践气息。当然,诸多立足于实践经验的观点,并没有失去反而增强了其理论价值,不仅对实际工作者而且对理论工作者都具有参考价值。

资源型城市为什么必须走可持续发展之路?这是因为不管在传统工业经济时代,还是在知识经济和生态经济时代,抑或是在我国的“两个根本性转变”和小康需求不断升级的历史条件下,传统的发展方式都难以为继了。也许传统方式还可以维持于一时,但终究是死路一条。作者从不同层次和角度进行的论证,给人以深刻启示。第二编和第三编中作者对资源型城市和地区所作的案例分析,更深入具体地印证了第一编中的观点,提供了扎实可信的资料,很有价值。

资源型城市能否实现可持续发展?这可能是更引人关心的问题。作者对此没有进行学理上的探索,却通过总结发达国家资源型城市推进可持续发展的初步经验,和我国一些资源型城市加快转向可持续发展轨道的实践,作出了肯定的回答。国内外实践经验表明,资源型城市完全可以实现可持续发展,关键在于主观上能否作出明智选择,推出切实有效的政策措施。

怎样实现资源型城市的可持续发展？确定正确的产业升级转型方向，开发培育新的替代产业，构造有利于可持续发展的新型动力机制，无疑是最基本的选择。对资源型产业和经济实施集约化、知识化、生态化改造，全力发展节约并充分利用资源的特色产业和优势产业，建立政策促动、市场拉动、科技带动、人才推动的复合型动力结构，必将有力推进资源型城市的可持续发展。应该说，诸如此类不少观点，都是颇有见地的。

探讨资源型城市的可持续发展，是一个大题目、大工程，需要方方面面的共同努力。许多深层次关键性问题，更需要继续求解。比如，怎样在深受传统发展方式影响的环境中加快观念创新？怎样通过管理体制的变革切断传统发展方式的后路而加快转向可持续发展？怎样通过价格机制和政策的调整帮助资源型城市积累发展资金？怎样通过科技创新综合开发可再生资源？怎样有力加快特色产业和新型替代产业的发育成长？……很显然，不进一步回答这些问题，资源型城市的可持续发展就会大受影响。我期望，更多的理论工作者和领导干部能关注这些问题，也希望本书作者继续其难能可贵的思考，在研讨和实践中作出新的成绩。



二〇〇〇年元月廿一日



作者简介

田霍卿山西沁水县人，1969年毕业于太原重机学院机械系，1986年9月—1989年8月就学于中共中央党校培训部。历任中共长子县张店公社党委书记，晋东南地区团委宣传部部长，晋东南地区广播局局长，中共阳城县委书记，江苏省无锡市市长助理，中共晋城市委副书记和晋城市人民政府常务副市长，晋城市人民政府市长，中共晋城市委书记。现任中共阳泉市委书记。

目 录

序	(1)
---------	-------

引言:资源型城市和地区的可持续发展,一个必须解答的

历史性课题	(1)
1、资源型城市和地区的一般特征和在我国经济中的地位	(2)
1.1 资源的定义及其分类	(2)
1.2 资源型城市的产生与特征	(3)
1.3 以主要矿产资源为基础的资源型城市类型	(7)
1.4 我国资源型城市的数量及地位	(8)
2、推进资源型城市和地区持续发展事关现代化建设全局	(11)
2.1 国家现代化与资源型城市和地区的关系	(11)
2.2 资源型城市和地区可持续发展中面临的主要问题	(13)
3、探索和推进可持续发展——理论和实际工作者的共同任务	(16)

第一编 新形势新挑战

一、传统工业经济时代资源型城市和地区面对的常规性

挑战	(21)
1、刚性约束与最严峻挑战——不可再生矿产资源的日益减少和必然枯竭	(22)
1.1 矿产资源的耗竭性对资源型城市和地区的致命影响	(22)
1.2 矿竭城衰的原因	(23)
1.3 我国矿业城市和地区经济发展现状	(24)

2、环境约束和深层次挑战——采矿业及其初加工业的“三废”	
污染和地理结构破坏	(26)
2.1 环境污染	(26)
2.2 占用和破坏土地资源	(28)
2.3 地下水漏失	(29)
2.4 地质灾害频繁发生	(30)
3、市场约束和经济性挑战——低价资源型及初加工产品与	
高价加工品的价格剪刀差及造成的双向价值流失	(31)
3.1 资源型及初加工产品与加工品的价格剪刀差的成因	(31)
3.2 价格剪刀差的表现	(32)
3.3 资源型及初加工产品价格偏低对国民经济造成的	
不利影响	(35)
4、素质约束和社会性挑战——低技术含量、低素质劳动力、	
低管理水平、低效益之间的不良循环,资源枯竭后人口的	
大规模迁徙流动	(37)
二、全球化、知识化、生态化时代资源型城市和地区面临	
的新挑战	(43)
1、全球化、知识化、生态化时代的基本特征及其影响	(43)
1.1 经济全球化趋势的形成及其影响	(43)
1.2 知识经济的兴起与挑战	(45)
1.3 生态化时代的到来及其影响	(47)
2、资源产业重要性的降低和位次变化	(49)
3、资源产业参与全球市场竞争遇到的难题	(52)
3.1 资源产业在利用国外资金上存在的障碍	(52)
3.2 环境壁垒:资源产业参与国际市场竞争面临的新课题	(54)
3.3 国外同行对中国资源产业的挑战	(55)
4、资源型经济比较效益下降,竞争力降低	(56)
5、资源型产业升级转型受到要素资源短缺制约	(57)
5.1 资源型产业发展中的资金瓶颈	(58)

5.2 资源型地区人才匮乏	(58)
5.3 资源产业发展中面临的科技资源短缺及其转化困难	(59)
三、中国经济两个转变加速构成的新挑战	(60)
1、资源产业的市场发育现状及其与市场经济体制要求的差距 ..	(60)
1.1 我国资源产业市场的垄断性特征	(61)
1.2 资源产业市场结构不合理,规模效益差	(62)
1.3 能源市场发育不成熟,运行不规范	(63)
2、经济增长方式转变对资源型城市 and 地区的挑战	(65)
2.1 资源产业在经济增长方式转变中存在的主要差距	(66)
2.2 制约资源产业增长方式转变的因素及转变中的难点	(69)
3、需求升级(小康需求)要求资源产业升级	(71)
4、过剩经济和买方市场的形成与资源产业面临的困难	(73)

第二编 理论、经验与借鉴

四、理性的探索:国内外关于资源型城市 and 地区可持续

发展的主要理论	(79)
1、关于资源的基本理论	(79)
1.1 资源的概念	(79)
1.2 资源的分类	(80)
1.3 资源的属性	(81)
1.4 资源的价值	(82)
2、关于可持续发展理论	(83)
2.1 可持续发展理论的提出	(83)
2.2 资源产业的可持续发展理论	(85)
2.3 可持续发展的基本理论模式	(86)
3、资源型城市 and 地区可持续发展与资源的关系理论	(88)
3.1 资源是资源型城市 and 地区可持续发展的物质基础	(88)
3.2 资源型城市 and 地区的可持续发展是资源保护和利用 的社会前提	(89)

3.3 资源的最佳利用对资源型城市和地区经济可持续发展的意义	(89)
3.4 资源型城市和地区可持续发展与保护资源必须遵循的一系列原则	(91)
五、国际上资源型城市和地区发展的经验教训	(100)
1、资源型城市和地区发展的基本经验和教训	(100)
1.1 依托资源优势加快产业创新和体制环境创新,培育和发展新型替代产业,是实现持续发展的基本经验	(100)
1.2 只吃资源饭不思进取创新,是资源型城市和地区最终衰落的根本教训	(103)
2、典型案例分析(上):法国洛林地区和德国鲁尔工业区实现可持续发展的经验	(104)
2.1 法国洛林地区实现可持续发展的经验	(104)
2.2 德国鲁尔区的实践	(110)
3、典型案例分析(中):美国洛杉矶、休斯敦市实现持续发展的经验	(118)
4、典型案例分析(下):俄国顿巴斯地区衰落的教训	(120)
5、新兴资源型城市和地区的探索:中东产油国的实践	(122)
六、中国资源型城市和地区发展的经验教训	(127)
1、中国资源型城市发展的总体轨迹与基本经验教训	(127)
1.1 资源型城市和地区发展概述	(128)
1.2 资源型城市和地区发展的主要经验和教训	(130)
2、典型案例分析(上):辽宁阜新和抚顺市的实践	(134)
2.1 阜新:过分依赖资源导致经济后劲乏力	(134)
2.2 抚顺:以替代性资源为基础发展替代性产业	(135)
3、典型案例分析(中):大庆市的实践	(136)
3.1 以同种资源为基础,发展替代性产业	(137)
3.2 以产业结构的调整优化促进矿业城市可持续发展目标的实现	(138)

3.3 依托资源优势,转轨面向未来	(139)
3.4 大庆面临的新课题:资源开发规模扩大与持续开发能力下降	(140)
4、典型案例分析(下):新疆依奇克里克油城的教训	(142)
5、资源型地区发展的经验教训	(143)

第三编 战略与对策

七、资源型城市和地区可持续发展的基本对策	(149)
1、总体对策:实施集约化、知识化、生态化改造,打破资源依赖型低水平循环,实现经济、社会与环境之间的良性循环	(149)
1.1 实施集约化改造,努力提高资源产业的质量与效益	(149)
1.2 实施知识化改造,提高资源产业的科学技术含量	(151)
1.3 实施生态化改造,形成资源产业发展与环境保护的良性循环	(152)
2、资源战略:实施资源保护和资源节约战略,有效提高资源利用率	(154)
2.1 积极实施资源保护政策	(154)
2.2 资源节约是我国可持续发展的一项长远战略方针	(155)
2.3 加强资源的综合利用	(156)
2.4 积极开发替代资源	(158)
3、产业选择:实施产业升级战略,全力发展特色产业和优势产业	(159)
4、动力体系:重构新型推动机制	(163)
4.1 政策推动:发挥政府宏观调控作用,以体制创新促进可持续发展	(163)
4.2 市场拉动:逐步完善资源市场体系促进资源合理开发利用	(165)
4.3 科技带动:以科技的创新力量促进产业素质的提高和经济的稳步、健康发展	(168)

4.4 人力资源开发:建立经济可持续发展的强劲支撑体系	(169)
-----------------------------------	-------

八、中西部新兴资源城市持续发展战略分析:晋城市的

实践与探索	(171)
1、10年勃兴:晋城市依托煤铁快速发展成小康市	(171)
1.1 资源禀赋与手工业传统	(172)
1.2 80年代:资源型经济的全面启动	(173)
1.3 90年代:抓住市场契机,形成初级化工业体系	(176)
1.4 十年大发展的主要成就	(179)
2、晋城经济持续发展面临的挑战	(180)
2.1 晋城市产业结构的基本格局和特征	(180)
2.2 晋城经济体系在90年代面临的挑战	(181)
2.3 晋城市可持续发展面临的机遇	(183)
3、寻求转型升级和持续发展的战略对策	(185)
3.1 创五大名牌产品	(186)
3.2 组建九大产业集团	(186)
3.3 培育九大农副产品加工企业	(187)
3.4 加速培育十大两头在外的高科技“小巨人”企业	(187)
3.5 建立两大工业小区	(187)
3.6 市场加领导:再铸发展新机制	(188)
4、转型升级战略的实施和经验	(190)
4.1 转型升级战略的初步实践	(190)
4.2 晋城市结构转型的经验	(197)

九、中西部传统资源城市持续发展战略分析:阳泉市的

实践与探索	(200)
1、百年煤城与晋东中心:阳泉市资源型经济发展的主要成就 ..	(200)
1.1 阳泉市的资源禀赋	(201)
1.2 百年煤城的形成及成就	(202)
2、80年代先行者的结构调整和持续探索	(203)

2.1 以产业结构多元化和煤化冶建四业为主导的产业结构调整	(204)
2.2 初级化资源加工业体系的形成	(205)
3、90年代后期初级化资源型产业体系面临的挑战	(206)
3.1 煤炭资源日益减少	(206)
3.2 初级化资源加工业竞争力不足和落后能力被淘汰的压力	(207)
3.3 区域间的比较竞争压力加剧	(208)
3.4 环保和可持续发展对初级化资源加工业的硬约束	(209)
4、建设特新材料基地和发展特色区域经济:阳泉走向未来和世界的战略选择	(209)
4.1 发展特色区域经济的现实基础	(209)
4.2 阳泉区域经济和城市发展的特色定位	(212)
4.3 发展特色区域经济的基本思路 and 战略	(216)
4.4 构建新型推动机制	(221)
5、推进持续发展的实际进展和必须突破的关键环节	(222)
5.1 阳泉推行特色区域经济战略的初步进展	(222)
5.2 推进过程中必须突破的关键环节	(225)
十、中西部资源型地区可持续发展战略分析:山西省的实践与探索	(229)
1、资源型产业及其持续发展在中西部经济中的重要地位	(229)
1.1 中西部地区的资源储量	(229)
1.2 中西部地区经济的资源型特征	(230)
1.3 资源型产业的可持续发展:中西部经济发展的重点	(232)
2、山西能源重化工基地建设的成就及其对全国的贡献	(233)
2.1 山西能源重化工基地的形成	(233)
2.2 山西省能源重化工基地建设的成就	(234)
2.3 山西能源重化工基地对全国的贡献	(236)

3、山西资源型经济面临的挑战	(237)
4、近年来山西推进资源型经济升级转型的主要战略构想、实践经验教训	(239)
4.1 山西资源型经济转型升级的主要战略构想	(239)
4.2 山西省资源型经济转型升级战略的实践经验与教训	(242)
5、实现山西资源型经济持续发展的若干对策思路	(245)
5.1 世纪之交山西经济面临的新形势	(245)
5.2 山西资源型经济转型升级战略构想	(247)
后 记	(251)

引言:资源型城市和地区的 可持续发展,一个必须 解答的历史性课题

建国以来,我国在大规模推进工业化的进程中,各地由于资源条件、产业基础、历史沿革以及国家政策导向的不同,区域经济的发展出现较大的差异性。一批由于某种矿产资源的大规模开采而形成的资源型城市不断产生,如大庆、玉门、鸡西、焦作、攀枝花、马鞍山、德兴、朔州等。全国各省市自治区也由于其资源拥有状况、产业结构和工业发展水平不同而分化为资源型、加工型和资源加工混合型区域。其中资源型地区主要包括山西、内蒙、贵州、云南、新疆、甘肃、青海、宁夏、广西、河南等省区。资源型城市 and 地区虽然都拥有较丰富的煤、铁、有色金属、石油等自然资源,采掘工业较为发达,但制造工业水平普遍较低,产业结构比较单一。随着经济的发展,资源型城市 and 地区的持续发展遇到了一系列严峻挑战。在当今经济全球化、知识化、生态化加速推进的新形势下,资源型城市 and 地区面临的挑战就更加严峻。如何在新形势下迎接新挑战,实现可持续发展,是资源型城市 and 地区必须回答的重大理论和实践问题。

1、资源型城市和地区的一般特征 和在我国经济中的地位

1.1 资源的定义及其分类

资源即自然资源,是指在一定的技术条件下,自然界中对人类有用的一切物质的和非物质的要素,如土壤、水、草地、森林、野生动植物、矿产、水产动植物、阳光、空气等等。在现代生产力发展水平下,为满足人类的生活和生产需要而被利用的自然要素,称之为“资源”。由于经济条件和技术水平的限制,暂时难以利用的自然要素,称之为“潜在资源”。

资源大致可分为可再生资源 and 不可再生资源两类。

可再生资源主要指能够不断繁衍生长而自我更新的生物资源和可循环利用的自然资源。可再生资源具有按周期进行循环再生的特点,其周期内的总量有限,可持续利用特征明显,但利用程度不得超出周期量允许的幅度。在一定时期里耗用无度,就可能打断资源再生循环的“链条”,使其处于枯竭状态。因此,对可再生资源的消耗速度应小于这类资源的再生恢复速度,同时,不断增加社会投入来加速其恢复和再生,以满足社会经济发展对资源不断增加的需求。

不可再生资源是指储量有限,形成速度及其缓慢,一般需要几万年甚至上亿年时间才能形成的自然资源。相对于人类历史而言,这类资源可以视为不可再生的。在不可再生资源中,最为重要的是矿产资源。矿产资源是人类社会经济发展的重要物质基础之一。我国 95% 的能源、80% 以上的工业原材料、70% 以上的农业生产资源、30% 以上的农田用水与饮用水都是取自矿产资