

乡镇企业 法律咨询 手册

农牧渔业部 政策法规司 编著

内 容 提 要

本手册是从加强乡镇企业管理干部、企业领导和职工学习法律知识的角度出发,根据我国现行有效的法律、行政法规,紧密结合乡镇企业在生产、经营过程中的实际需要而编写的。手册共分二十大类、一百四十多个条目,内容丰富,文字通俗,简明扼要。既有国家基本法内容的阐述,又有大量的适用于乡镇企业的经济法内容的介绍。读者不仅可以增加各方面的法律知识,还可以提高法制观念,增强执法、守法的自觉性。更为重要的,可使乡镇企业的干部、职工掌握法律武器,维护企业的合法权益,加强同一切违法行为作斗争的本领。愿这本手册会受到乡镇企业广大干部、职工的喜爱。

乡镇企业法律咨询手册

农牧渔业部政策法规司编

*

中国农村出版社 出版

(北京西城区太平桥大街4号)

解放军国防大学第一印刷厂印刷

新华书店北京发行所 发行

开本787×1092毫米 1/32 印张8.25 字数145千字

1988年9月北京第1版 1988年9月第1次印刷

印数1—6500册

ISBN 7-5050-0242-2/D·10 定价:2.20元

前 言

我国的乡镇企业，萌芽于农业合作化时期，成长于人民公社化时期，发展于“改革、开放、搞活”时期。目前，乡镇企业总数已达1500多万个，职工8500万人，1987年总产值达4500亿元，第一次超过了我国农业总产值。乡镇企业已成为我国国民经济的重要支柱，农民劳动致富的重要途径，农村经济发展的必由之路。但各地的乡镇企业发展不平衡，发展过程中仍然困难重重，特别是合法权益得不到保障的问题十分严重。为了使乡镇企业在向商品生产的广度和深度进军中懂法、守法，维护自身的合法权益，我们根据现行的法律、法规，结合乡镇企业的实际，就乡镇企业发展中常见的法律问题有针对性地进行阐述，以满足广大乡镇企业职工、干部、农民企业家和关心乡镇企业读者的迫切需要。全书共分为宪法、民法、刑法、诉讼法、经济合同法、土地法、渔业法、矿产资源法、乡镇企业、科学技术、工商管理、物价管理、财政税收、安全生产管理、产品质量管理、外贸、环境保护、保险、其他等二十类，一百四十四个子目。

本书由我司徐荣信、高宽众、杨宝恒同志撰写，部乡镇企业局张丽洁同志也参加了部分章节的撰写工作。由于乡镇企业发展迅速，新情况、新问

题不断出现，加之我们水平有限，可能有错误和不妥之处，恳请读者批评、指正。

农牧渔业部政策法规司

1987年12月于北京

目 录

(一) 宪 法

1. 什么是宪法? 宪法在我国社会、政治、经济生活中的地位和作用…………… (1)
2. 宪法对于自然资源有什么规定…………… (2)
3. 宪法是怎样对土地资源进行管理的…………… (3)
4. 宪法对集体所有制经济有何规定…………… (4)
5. 怎样认识社会主义公有制经济与现存的个体经济间的关系…………… (5)
6. 我国公民有哪些基本权利和义务…………… (6)
7. 什么是国家机构? 国家机构是怎样划分的…………… (8)
8. 全国人民代表大会、国家主席、中央军委、国务院、人民法院、人民检察院是怎样产生的? 分别行使哪些权力…………… (9)

(二) 民 法

1. 乡镇企业的厂长、经理为何不是法人…………… (12)
2. 乡镇企业是不是法人…………… (13)
3. 乡镇企业中各种新型经济联合体的法律地位…………… (16)

4. 承包乡镇企业的行为算不算民事法律行为…………… (19)
5. 什么叫债权、债务…………… (21)
6. 在什么情况下可以追究他人的民事责任? 怎样承担民事责任…………… (22)
7. 三年前某人毁坏了乡村工厂的机器, 现在企业可否向法院起诉请求赔偿…………… (24)
8. 乡镇企业的合法权益受到侵犯时怎么办…………… (25)
9. 什么是和解…………… (26)
10. 什么是调解…………… (27)
11. 什么是仲裁…………… (28)

(三) 刑 法

1. 什么是刑法…………… (30)
2. 怎样确定一个人的行为是否构成犯罪… (31)
3. 什么是故意犯罪? 什么是过失犯罪…… (31)
4. 在什么情况下可以适用正当防卫、紧急避险…………… (32)
5. 什么是犯罪的预备、未遂和中止…………… (33)
6. 我国刑法中的刑罚手段有几种…………… (35)
7. 什么是重大责任事故罪…………… (37)
8. 什么是交通肇事罪…………… (37)
9. 什么是违反危险物品管理规定重大事故罪…………… (38)

10. 什么是偷税、抗税罪…………… (39)
11. 什么是假冒商标罪…………… (40)
12. 什么是破坏集体生产罪…………… (40)
13. 什么是制造、贩卖假药罪…………… (41)
14. 什么是行贿、受贿、介绍贿赂罪…………… (42)
15. 什么是玩忽职守罪…………… (43)

(四) 诉讼法

1. 诉讼就是打官司吗? 打官司光彩不光彩…………… (45)
2. 当事人在民事诉讼中有哪些权利义务… (46)
3. 乡镇企业可否委托别人代理自己进行诉讼…………… (50)
4. 打民事官司怎样交诉讼费…………… (51)
5. 到哪里去提起民事 诉讼? 怎样写状子…………… (52)
6. 乡镇企业参与诉讼后应 注 意 哪 些问题…………… (54)
7. 打刑事官司和打民事官司完全一样吗… (56)
8. 刑事诉讼当事人有哪些权利义务…………… (57)
9. 刑事诉讼的措施分几种…………… (58)
10. 刑事诉讼由哪个法院管辖? 诉讼分几个阶段进行…………… (60)
11. 公安机关立案以后怎么办…………… (61)
12. 人民法院怎样审理案件…………… (62)
13. 对已生效的判决和裁定如何执行…………… (64)

(五) 经济合同法

1. 经济合同和《经济合同法》的概念…… (66)
2. 经济合同的形式与主要条款…… (67)
3. 无效经济合同的确认与处理…… (69)
4. 经济合同的履行、变更和解除…… (71)
5. 经济合同的鉴证与公证…… (73)
6. 经济合同纠纷如何解决…… (75)
7. 违反经济合同的责任…… (77)

(六) 土地法

1. 如何加强乡村建设用地管理…… (79)
2. 乡(镇)、村企业建设用地有哪些规定…… (80)
3. 有关联营企业建设用地有哪些规定…… (81)

(七) 矿产资源法

1. 国家管理矿产资源的基本法律原则是什么…… (83)
2. 国家为什么要扶持、引导乡镇集体和个人发展采矿业…… (84)
3. 矿产资源法对乡镇集体、个人采矿有哪些规定…… (85)
4. 矿产资源法对矿产开采有哪些规定…… (87)
5. 违反矿产资源法需承担什么法律责任…… (88)

(八) 乡镇企业

1. 什么叫乡镇企业……………(91)
2. 国家对乡镇企业实行什么方针政策…………(91)
3. 乡镇企业有哪些基本权利与义务…………(93)
4. 国家对乡镇企业的所有权和经营权
有什么规定……………(95)
5. 国家对企业产品价格有哪些规定…………(98)
6. 乡镇煤矿实行行业管理的法律规定
主要有哪些……………(100)

(九) 科学技术

1. 什么叫“星火计划”……………(102)
2. 国家在发明创造专利权方面有哪些
法律规定……………(104)
3. 国家对技术转让有哪些法律规定…………(106)
4. 国家对促进科技人员合理流动方面
有哪些法律规定……………(108)
5. 国家对合理化建议和技术改进实行
奖励方面有哪些规定……………(110)
6. 国家对发明奖励有哪些规定……………(112)
7. 国家对科学技术进步奖励有哪些规定…(114)

(十) 工商管理

1. 国家对工商企业的登记管理的主要
法律规定是什么……………(117)

2. 国家对工商企业名称登记有哪些规定…(119)
3. 怎样进行公司登记……………(120)
4. 经济联合组织登记管理的主要规定
有哪些……………(123)
5. 国家对使用未注册商标问题有哪些
规定……………(125)
6. 商标注册的申请、使用和保护方面
有哪些法律制度……………(126)
7. 国家对商标印制管理有哪些规定……………(128)
8. 对广告怎样进行管理……………(130)

(十一) 物价管理

1. 物价管理要遵守哪些原则……………(132)
2. 国家关于物价监督管理方面有哪些
规定……………(134)
3. 对违反物价纪律者怎样实行经济制裁…(137)

(十二) 财务会计

1. 乡镇企业如何贯彻执行会计法……………(140)
2. 乡镇企业如何进行财会管理……………(141)
3. 乡镇企业财会人员如何依法进行财
会工作……………(142)
4. 什么是乡镇企业固定资产……………(143)
5. 如何计算固定资产折旧……………(144)
6. 怎样进行乡镇企业工资管理……………(145)
7. 如何计算乡镇企业产品成本……………(146)

8. 什么是乡镇企业利润……………(147)
9. 乡镇企业有哪些利润分配项目……………(147)
10. 如何上交乡镇企业管理费……………(149)
11. 怎样编制乡镇企业会计报表……………(149)
12. 国家对发票管理有些什么规定……………(150)

(十三) 税 收

1. 国家为什么要规定税收制度……………(154)
2. 国家在税收管理方面有哪些规定……………(155)
3. 国家对城乡个体工商户所得税有
哪些规定……………(158)
4. 国家对横向经济联合有哪些税收规定…(160)
5. 怎样管理和交纳集体企业所得税……………(162)
6. 怎样管理和交纳进出口关税……………(165)
7. 怎样管理和交纳城市维护建设税……………(168)
8. 怎样管理和交纳中外合资经营企业
所得税……………(169)
9. 怎样管理和交纳个人收入调节税……………(171)
10. 怎样管理和交纳耕地占用税……………(174)
11. 怎样管理和交纳车船使用税……………(175)

(十四) 安全生产管理

1. 国家对乡镇煤矿安全生产方面有哪
些规定……………(179)
2. 怎样对烟花爆竹生产安全进行监督
和管理……………(181)

3. 确保建筑企业安全生产方面有哪些规定.....(182)
4. 建筑施工技术管理方面有哪些规定.....(184)

(十五) 产品质量管理

1. 如何加强对乡镇企业工业产品质量的管理.....(188)
2. 国家对生产企业产品质量责任方面有哪些法律规定.....(190)
3. 国家对产品质量监督管理方面有哪些法律规定.....(192)
4. 国家对优质产品质量奖有哪些规定.....(194)
5. 在标准化管理方面有哪些规定.....(196)
6. 对机电新产品标准化审查方面有哪些管理规定.....(199)
7. 关于计量器具监督管理方面有哪些规定.....(201)

(十六) 外 贸

1. 怎样申请货物进口.....(204)
2. 怎样申请货物出口.....(205)
3. 怎样进行技术引进合同的管理.....(206)
4. 怎样申请出口机电产品质量许可证.....(209)
5. 国家对进出口商品的检验有哪些规定... (211)
6. 对出口家用电器使用的“商检标志”有什么规定.....(212)

7. 怎样对进口家用电器进行检验管理……(214)
8. 怎样管理和使用外汇……(216)

(十七) 环境保护

1. 环境保护方面有哪些法律制度……(219)
2. 对海洋环境保护方面有哪些法律规定…(221)
3. 怎样进行水污染防治的监督管理……(223)
4. 国家对征收排污费有哪些规定……(225)
5. 国家对乡镇企业环境管理有哪些规定…(227)
6. 建设项目环境保护管理方面有哪些
规定……(229)

(十八) 保 险

1. 保险是怎么回事……(231)
2. 乡镇企业参加财产保险后有什么权
利、义务……(232)
3. 哪些财产风险可以参加财产保险，
事故发生后保险公司如何赔偿……(234)

(十九) 其 他

1. 怎样搞好统计管理工作……(236)
2. 食品卫生监督管理方面有哪些法律
规定……(238)
3. 药品监督管理有哪些法律规定……(241)
4. 兽药管理有哪些法律规定……(244)
5. 节约能源有哪些管理规定……(245)
6. 老旧汽车报废更新的规定……(248)

(一) 宪 法

1. 什么是宪法？宪法在我国社会、政治、经济生活中的地位和作用

宪法是一个国家的根本法，是一切法律、法规的立法基础，具有最高法律效力。我国宪法第五条规定：“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触。”宪法规定着一个国家的政权性质、社会制度和政治、经济制度，它是国家政治生活、经济生活和其他社会生活的总原则。

1954年我国颁布了第一部宪法，经过1975年、1978年和1982年三次修改，我国的宪法逐渐趋于完善。现行的1982年宪法充分体现了我国的社会主义特色，它以根本法的形式在序言中阐述了在我国坚持四项基本原则的必要性，体现了全国人民的根本利益和意志，反映出了我国人民在新的历史时期的根本任务。

新宪法第一条第一款就开宗明义地规定了我国的政权性质，即“工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家”。第一条第二款规定：“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。”从而保证了我国社会主义建设事业的发展方向。新宪法是我国革命和建设事业取得胜利的经验总结，

它将我国政治生活中已经存在的事实从法律上加以确认，作为人民现实生活中必须遵循的行为准则。同时，作为中国人民长期奋斗的成果。宪法的作用不仅在于总结过去，还要着眼于未来——规定出我国人民今后奋斗的方向和根本任务——逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。

宪法规定“中华人民共和国的一切权力属于人民。”这就从根本上维护着全国各族人民当家做主的权利，保障着人民依照法律规定的途径和方式参与管理国家事务、管理经济、管理社会事务和文化事业权利的实现。

2. 宪法对于自然资源有什么规定

通常我们所说的自然资源是指：天然生成的各种生产资料 and 一切可为人类利用的其它物质资料，如矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒山、荒地、滩涂等资源。我国的社会主义经济制度是建立在生产资料公有制基础上的全民所有制和劳动群众集体所有制。针对这两种公有制形式，我国宪法规定：自然资源属于国家所有，即全民所有；由法律规定属于集体所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂除外。也就是说，凡没有法律特别规定属于集体所有的自然资源，一律属于国家所有。

自然资源一般多为不可再生或再生缓慢的资源。它是我国人民生产和生活的自然条件。保护好

自然资源也就是保护了人民的根本利益和长远利益。因此，我国宪法明确规定：“国家保障自然资源的合理利用，保护珍贵的动物和植物。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏自然资源。”

3. 宪法是怎样对土地资源进行管理的

常言道：“民以食为天。”土地是农业的基本生产资料，是人类和陆地上一切生物的生存场所和基本条件，是一切社会财富的最初来源。为此，我国宪法规定：“一切使用土地的组织和个人必须合理地利用土地。”

社会主义公有制的两种不同形式，决定了我国土地所有权也必须是以两种形式存在。我国宪法第十条明确规定：“城市的土地属于国家所有”。城市土地一般是指城市市区的土地，它包括所有的市、县和较大的市镇的市区土地。市、县市区土地一律属于国家所有，但由于镇的大小很不一样，因此在所有权归属上就应依具体情况而定。对于那些范围较大、人口较多的市镇的土地，一般应当作国有土地对待；对于那些范围较小、人口较少的农村中集镇的土地，则不应划归国家所有。

城市市区以外的郊区及农村的土地，除有法律特别规定的以外，一律属于集体所有。农村中的宅基地、自留地、自留山以及农民承包经营的土地，都属于集体所有，个人只有占有、使用和经营管理的权利。“任何组织或者个人不得侵占、买卖、出租

或者以其他形式非法转让土地。”“国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征用。”凡需征用土地的组织或单位，必须严格遵守《中华人民共和国土地管理法》，有计划、有步骤地使用征用的土地，严禁任何组织或单位滥征、滥用土地。

4. 宪法对集体所有制经济有何规定

集体所有制经济是社会主义公有制经济的重要组成部分。在社会主义现代化建设中，集体所有制经济正在发挥着越来越重要的作用，因此我国宪法第八条第三款规定：“国家保护城乡集体经济组织的合法的权利和利益，鼓励、指导和帮助集体经济的发展。”

劳动群众集体所有制经济组织做为国民经济发展中的一个重要组成部分，有义务接受国家的计划指导，有义务遵守有关的法律。做为独立核算的经济组织，它具有独立进行经营活动的自主权。集体经济组织应依法实行民主管理，有关的管理人员及领导应由全体劳动者选举产生或罢免。集体经济组织成员有权参加本组织的经营管理活动，决定经营管理等重大问题。为了保障社会主义全民所有制和集体所有制经济健康地发展，宪法第十四条规定：

“国家通过提高劳动者的积极性和技术水平，推广先进的科学技术，完善经济管理体制和企业经营管理制度，实行各种形式的社会主义责任制，改进劳