

# 苏联干部问题

※ 资料选编 ※

安徽省人民政府  
经济文化研究中心  
安徽大学  
苏联问题研究所

# 苏联干部问题 资料选编

主 编

章 任 贤

编 译

张梦瑾 杨瑞芝 侯宝泉

高和平 沙端一

安徽省人民政府经济文化研究中心  
安徽大学苏联问题研究所

一九八五年六月

内 部 征 订 发 行

出 版 安徽省人民政府经济文化研究中  
安 徽 大 学 苏 联 问 题 研 究  
封面印刷 安 徽 省 舒 城 县 印 刷  
印 刷 安 徽 省 舒 城 县 印 刷

皖 非 印 字 第 313 号

## 编 译 说 明

“政策是由人执行的”。方针、路线确定以后，“干部决定一切”。苏联自列宁时代起一贯重视干部工作，六十多年来积累有大量的经验教训。系统地了解、研究苏联干部政策，有助于我们对苏联政治体制的深入剖析，同时对我们在“四化”建设中加强干部队伍的工作也有一定的参考价值。为此我们编译这本《苏联干部问题资料选编》，供国内教学和理论研究人员以及组织、人事工作者参考。

本书全部取材于苏联出版的文献、书报杂志，旨在为读者提供重要的基本资料。选材范围涉及到苏联党政领导干部、国民经济部门领导人、专家、科技文教工作者的选拔、配备、教育、管理、培训、领导作风、工作方法、学位评定等各个方面。全书分为三个部分：苏共主要领导人讲话部分，包括自列宁起至契尔年科逝世前的重要论述；决议部分，以近二十年为主，兼顾历史，以便于反映方针政策的演变情况；论文和专著部分，只限于选收最近几年直至1984年底为止的最新著作。全书不论讲话、决议或文章，均采取节译方法，取其重要论点和有实质性的内容，尽量避免空泛、重复。

参加本书编译工作的有张梦瑾、杨瑞芝、侯宝泉、高和平、沙端一同志，由章任贤同志主编。

本书在出版过程中，得到了安徽省人民政府顾问、安徽省人民政府经济文化研究中心主任刘征田同志和安徽大学名誉校长孙陶林同志的热情鼓励和大力支持，谨致谢意。

一九八五年六月

# 目 录

## 第一部分 列宁及苏共历届主要领导人论干部

### 列宁：

俄国社会民主工党（布尔什维克）中央委员会宣言

（1917年11月5—6日）…………… 1

苏维埃政权的当前任务（1918年4月13—26日）…………… 2

关于苏维埃机关管理工作的规定草案

（1918年12月12日）…………… 3

彼得格勒苏维埃会议（1919年3月12日）…………… 4

悼念雅·米·斯维尔德洛夫（1919年3月18日）…………… 5

俄共（布）第八次代表大会上中央委员会的总结报告

（1919年3月18日）…………… 5

大家都去同邓尼金作斗争！（1919年7月3日以前）…………… 7

关于在中央纺织工业管理局实行一长管理制以代替

集体管理制（1919年9月4日）…………… 8

工人国家和征收党员周（1919年10月11日）…………… 9

莫斯科征收党员周的总结和我们的任务

（1919年10月21日）…………… 9

俄共（布）第八次全国代表会议上中央委员会的政

治报告（1919年12月2日）…………… 11

在莫斯科工人和红军代表苏维埃会议上的讲话

（1920年3月6日）…………… 11

在全俄水运工人第三次代表大会上的演说

（1920年3月15日）…………… 12

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 俄共（布）第九次代表大会上中央委员会的报告<br>（1920年3月29日） | 13 |
| 论统一的经济计划<br>（1921年2月21日）              | 14 |

## 斯大林：

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| 俄共（布）第十二次代表大会上中央委员会的组织<br>报告（1923年4月17日）    | 15 |
| 提交俄共（布）中央委员会第四次会议讨论的民族<br>问题纲领草案（1923年6月9日） | 18 |
| 俄共（布）第十三次代表大会上中央委员会的组织<br>报告（1924年5月24日）    | 19 |
| 俄共（布）中央七月全会总结中关于造就工业建设<br>干部的问题（1928年7月13日） | 20 |
| 大转变的一年（1929年11月3日）                          | 21 |
| 论经济工作人员的任务（1931年2月4日）                       | 23 |
| 新的环境和新的经济建设任务（1931年6月23日）                   | 24 |

## 赫鲁晓夫

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 苏共第二十次代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1956年2月14日）  | 26 |
| 在苏共中央十二月全会上的报告<br>（1958年12月15日）        | 29 |
| 苏共第二十一代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1959年1月27日）  | 31 |
| 苏共第二十二代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1961年10月17日） | 34 |

## **勃列日涅夫：**

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| 在苏共中央三月全会上关于进一步发展苏联农业的<br>刻不容缓的措施的报告（1965年3月26日）..... | 39 |
| 苏共第二十三次代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1966年3月29日）.....           | 41 |
| 在哈尔科夫拖拉机厂的讲话（1970年4月13日）.....                         | 43 |
| 苏共第二十四次代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1971年3月30日）.....           | 44 |
| 苏共第二十五次代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1976年2月24日）.....           | 47 |
| 在苏共中央七月全会上关于进一步发展苏联农业的<br>报告（1978年7月3日）.....          | 49 |
| 在苏共中央十一月全会上的讲话<br>（1978年11月27日）.....                  | 50 |
| 苏共第二十六次代表大会上中央委员会的总结报告<br>（1981年2月23日）.....           | 51 |

## **安德罗波夫：**

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 在苏共中央六月全会上的讲话（1983年6月15日）.....         | 53 |
| 在苏共中央十二月全会上的书面发言<br>（1983年12月26日）..... | 54 |

## **契尔年科：**

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 在苏共中央二月全会上的讲话（1984年2月13日）.....           | 54 |
| 在会见苏共中央委员会机关工作人员时的讲话<br>（1984年3月6日）..... | 55 |
| 在苏共中央四月全会上的讲话<br>（1984年4月10日）.....       | 55 |

## 第二部分 苏共有关干部问题的决议

关于组织问题（1919年3月18—23日俄共（布）

第八次代表大会决议）……………57

关于组织问题（1920年3月29日—4月5日俄共（布）

第九次代表大会决议）……………57

关于党的建设的当前任务（1920年9月22—25日俄

共（布）第九次全国代表会议决议）……………58

关于根据审查党员的经验巩固党的问题（1921年12

月19—22日俄共（布）第十一次全国代表会议决  
议）……………59

关于党的巩固和新任务（1922年3月27日—4月2日

俄共（布）第十一次代表大会决议）……………59

关于工业（1923年4月17—25日俄共（布）第十二

次代表大会决议）……………60

关于党的建设（1925年4月27—29日俄共（布）

第十四次代表会议决议）……………62

✓ 关于专家工作（1925年9月11日俄共（布）中央决

议）……………63

关于成立苏联部长会议最高国民经济委员会高级工

业指挥人员培训学院（1927年3月1日联共（布）

中央决议）……………66

关于共产主义科学院的工作（1927年7月22日联共

（布）中央决议）……………66



|                                                  |    |
|--------------------------------------------------|----|
| 关于工农速成中学（1927年9月5日联共（布）中央决议）                     | 68 |
| ✓ 关于改进培养新专家的工作（1928年7月12日联共（布）中央全会决议）            | 68 |
| 关于反官僚主义斗争的总结和最近的任务（1929年4月23—29日联共（布）第十六次代表会议决议） | 71 |
| ✓ 关于联共（布）科研干部（1929年6月26日联共（布）中央决议）               | 72 |
| 关于提拔妇女做领导工作（1929年7月19日联共（布）中央决议）                 | 73 |
| 关于国民经济干部（1929年11月10—17日联共（布）中央全会决议）              | 75 |
| 关于集体农庄运动和农业的发展（1930年6月26日—7月13日联共（布）第十六次代表会议决议）  | 79 |
| 关于组织问题（1934年1月26日—2月10日联共（布）第十七次代表大会决议）          | 80 |
| 关于党组织在工业和运输业方面的任务（1941年2月15—20日联共（布）第十八次代表会议决议）  | 81 |
| ✓ 关于党和苏维埃领导人员的培训工作（1946年8月2日联共（布）中央决议）           | 82 |
| ✓ 关于青年专家分配工作中的缺点（1951年7月21日联共（布）中央决议）            | 90 |
| 关于进一步发展苏联农业的措施（1953年9月7日苏共中央全会决议）                | 92 |
| 关于进一步增加全国谷物生产和开垦生荒地、熟荒地（1954年3月2日苏共中央全会决议）       | 94 |

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 关于进一步提高工业、实现技术进步和改进生产组<br>织的任务（1955年7月11日苏共中央全会决议）                                     | 96  |
| 关于苏共中央委员会总结报告（1956年2月24日苏<br>共第二十次代表大会决议）                                              | 98  |
| 关于七年计划的基本任务和农业领导中的某些问题<br>1958年12月19日苏共中央全会决议）                                         | 100 |
| 关于苏共中央委员会总结报告（1959年2月5日苏共<br>第二十一代表大会决议）                                               | 101 |
| 关于党和苏维埃组织以及国民经济委员会在执行苏<br>共第二十一代表大会关于加速工业和建筑业<br>的技术进步的决议方面的工作（1959年6月29日苏<br>共中央全会决议） | 102 |
| 关于苏共中央委员会总结报告（1961年10月31日苏<br>共第二十二次代表大会决议）                                            | 103 |
| 关于改进工业管理、完善计划工作和加强工业生产<br>的经济刺激（1965年9月29日苏共中央全会决议）                                    | 104 |
| ✓ 关于进一步改进集体农庄和国营农场领导干部和农<br>业专家的进修系统（1966年1月15日苏共中央和<br>苏联部长会议决议）                      | 105 |
| 关于苏共中央委员会总结报告（1966年4月8日苏共<br>第二十三次代表大会决议）                                              | 108 |
| ✓ 关于改进专家培训及完善对全国高等和中等专业教<br>育领导的措施（1966年9月3日苏共中央和苏联部<br>长会议决议）                         | 108 |
| ✓ 关于改善劳动者代表苏维埃工作人员培训和进修工<br>作的措施（1967年10月6日苏共中央决议）                                     | 110 |

|                                                          |     |
|----------------------------------------------------------|-----|
| ✓ 关于苏共伏尔加格勒州委选拔、配备和教育工业领导干部的工作（1968年9月11日苏共中央决议）         | 112 |
| 关于在高等学校设立预科（1969年8月20日苏共中央和苏联部长会议决议）                     | 116 |
| ✓ 关于设立国民经济管理学院（1970年5月28日苏共中央和苏联部长会议决议）                  | 118 |
| 关于苏共中央委员会总结报告（1971年4月9日苏共第二十四次代表大会决议）                    | 119 |
| 关于改善对劳动人民的经济教育工作（1971年8月31日苏共中央决议）                       | 120 |
| 关于进一步完善全国高等教育的措施（1972年7月18日苏共中央和苏联部长会议决议）                | 126 |
| 关于塔什干市党组织中领导干部的马列主义学习和经济教育（1972年8月8日苏共中央决议）              | 127 |
| ✓ 关于进一步完善学术干部和科研教育干部学位评定工作的措施（1974年10月18日日苏共中央和苏联部长会议决议） | 134 |
| ✓ 关于改进新闻工作干部培训和进修的措施（1975年1月20日苏共中央决议）                   | 138 |
| ✓ 关于做青年创作知识分子的工作（1976年10月12日苏共中央决议）                      | 141 |
| 关于设立苏联国民经济学院（1977年10月10日苏共中央和苏联部长会议决议）                   | 145 |
| ✓ 关于进一步完善国民经济领导人员和专家的进修系统（1977年10月13日苏共中央和苏联部长会议决议）      | 146 |

- ~ 关于进一步发展高等院校和提高专家的培训质量  
(1979年6月29日苏共中央和部长会议决议) .....151
- ~ 关于苏共乌德穆尔特州选拔、配备和教育领导干部的工作(1979年11月16日苏共中央决议) .....160
- 关于派领导干部和专家进一步加强集体农庄和国营农场,提高他们在发展农业生产中的作用和责任心  
(1982年5月24日苏共中央全会决议) .....165
- 关于党的群众思想政治工作的迫切问题(1983年  
6月15日苏共中央全会决议) .....171
- 关于爱沙尼亚共和国领导干部参加做劳动人民的政  
治教育工作(1984年苏共中央决议) .....172

### 第三部分 论文和专著

- 干部是领导和管理的决定因素(契尔年科,1982年) ...177
- 列宁、苏共论领导干部的挑选和提拔(尼古拉耶夫,  
1984年) .....189
- 干部政策:经验与问题(谢尔比茨基,1982年) .....198
- 苏共二十六大和干部政策的若干问题(拉祖莫夫,  
1981年) .....208
- ~ 苏联学术干部的学位评定制度(基里洛夫—乌格留  
莫夫,1982年) .....218
- ~ 苏共党史副博士学位论文的评定工作(古谢夫,  
波克罗夫斯基,1981年) .....225
- ~ 对经济管理干部的要求与管理(波波夫,1981年) .....235
- 提高党的干部的培训水平(安德烈耶夫,1984年) .....243

## 掌握领导艺术

（波别多诺斯采夫，1979年） .....251

## 对新事物的敏感应是当代领导人必不可少的品质

（梅斯尼琴科，1983年） .....258

## 党组织书记的学习

（克留奇科夫，1979年） .....266

## 监督与检查是党的领导的重要职能

（谢尔比茨基，1983年） .....272

## 认真对待劳动人民的来信和建议

（西迪科夫，1984年） .....282

## 苏联中央管理机关发展史

（斯米尔秋科夫，1982年） .....286

## 苏共党校

（尼古拉耶夫，1982年） .....304

# 第一部分

## 列宁及苏共历届主要领导人 论干部

俄国社会民主工党（布尔什维克）

中央委员会宣言

（1917年11月5—6日）

列 宁

我们坚持苏维埃政权的**原则**，即由最近一次苏维埃代表大会上的**多数掌握政权的原则**；我们过去同意，并且现在**仍旧同意**同苏维埃中的少数分掌政权，但这个少数必须**诚恳忠实地服从多数**，并执行全俄苏维埃第二次代表大会**全体批准的**、采取**渐进的坚定不移的步骤**走向社会主义的纲领。

（《列宁选集》中文版第3卷第373页）

# 苏维埃政权的当前任务

(1918年4月13—26日)

列 宁

社会主义政党在世界历史上第一次基本上完成了夺取政权和镇压剥削者的事业，紧接着就要解决管理这个任务。我们必须不愧为完成社会主义革命的这个最困难的（也是最崇高的）任务的人。应该考虑到：要有成效地进行管理，除了善于说服人民，除了善于在国内战争中取得胜利以外，还必须善于实际地进行组织工作。这是一个最困难的任务，因为这是要用新的方式去建立千万人生活上最深刻的经济的基础。并且这又是一个最崇高的任务，因为只有在这个任务以后（在主要的和基本的方面解决以后），才可以说，俄国不仅成了苏维埃共和国，而且成了社会主义共和国。

没有具备各种知识、技术和经验的专家来指导，便不能过渡到社会主义，因为社会主义需要广大群众自觉地在资本主义已经达到的基础上超过资本主义的劳动生产率。社会主义应该按照自己的方式，用自己的方法——更具体些说，按照苏维埃的方法——来实现这种超过。

(《列宁选集》中文版第3卷第496、501页)

# 关于苏维埃机关管理工作 的规定草案

( 1918年12月12日 )

列 宁

1

苏维埃机关中的一切管理问题应该通过集体讨论来决定，同时要极明确地规定每个担任苏维埃职务的人对执行一定的任务和实际工作所担负的责任。

这一条必须**绝对执行**，不然就无法实行真正的监督，无法挑选最适当的人来担任某项职务和某项工作。

因此，每个苏维埃委员会和每个苏维埃机关必须毫无例外地立即：

第一，通过一项决议来明确划分各委员或负责人的工作和责任；

第二、十分明确地规定执行某项委托（特别是迅速而正确地收集和分配物资）的人员的责任。

一切苏维埃机关，特别是地方（县、市等等）国民经济委员会以及执行委员会经济局，必须执行这一条。经济局和国民经济委员会必须立即指派一定的人员负责迅速而正确地收集居民需要的**每种**原料和产品。



一切苏维埃领导机关，如执行委员会，省、市工农兵代表苏维埃等，必须立即改造自己的工作，把实际监督中央政府和地方机关的决议实际执行情况的工作放在首位，其他方面的工作尽可能地交给由各该机关少数人员组成的辅助委员会去处理。

（《列宁全集》中文版第28卷第329—330页）

## 彼得格勒苏维埃会议

（1919年3月12日）

### 列 宁

我们应该在一切建设领域内，自然是在我们没有旧资产阶级专家的经验和科学素养、用自己的力量不能完成任务的那些建设领域内，利用他们。我们不是空想家，我们不认为社会主义俄国的建设事业可以由什么新人物来完成，我们要利用旧的资本主义世界给我们遗留下来的材料。我们把旧人员放到新的环境中，使他们受到适当的监督，受到无产阶级严密的监视，使他们完成我们所需要的工作。只有这样才能进行建设。如果你们不能利用资产阶级世界留给我们的材料来建设大厦，你们就根本建不成它，你们就不是共产党人，而是空谈家。要进行社会主义建设，必须充分利用科学、技术和资本主义俄国给我们遗留下来的一切东西。

（《列宁全集》中文版第29卷第5—6页）