

邓小平经济理论

何华珍等著

上海出版

邓小平经济理论

何华珍等著

海潮出版社

图书在版编目(CIP)数据

邓小平经济理论/何华珍等著. - 北京:海潮出版社,1998.8

ISBN 7-80151-016-X

I.邓… II.何… III.邓小平-经济思想-思想评论 IV.

①F092.7②D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 16604 号

邓小平经济理论

何华珍等著



海潮出版社出版发行

(北京西三环中路 19 号 邮政编码 100841)

新华书店经销

军事经济学院印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8.125 字数:204 千字

1998 年 6 月北京第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7-80151-016-X/G·9

定价:16.80 元

邓小平
经济理论
1

邓小平经济理论

何华珍
杨惠兰 著
张海平

海潮出版社

目 录

第一章 邓小平经济理论的形成与发展·····	(1)
一、邓小平经济理论形成的历史背景·····	(1)
二、邓小平经济理论发展的两个主要时期·····	(6)
第二章 从国情出发进行社会主义经济建设·····	(13)
一、社会主义经济建设必须从中国国情出发·····	(13)
二、一切从社会主义初级阶段的实际出发,正确认识社会主义初级阶段的含义、特征和发展进程·····	(17)
三、党在社会主义初级阶段的基本纲领·····	(19)
第三章 党的基本路线是实现中国现代化的根本保证·····	(22)
一、党的基本路线理论的提出·····	(22)
二、党的基本路线的时代特色·····	(26)
三、以经济建设为中心,搞现代化建设·····	(31)
第四章 发展社会主义生产力是社会主义的根本任务·····	(35)
一、生产力是社会发展的最根本的决定性因素·····	(35)
二、集中力量发展生产力,发展才是硬道理·····	(39)
三、社会主义制度优越性的根本表现,就是要能够使社会生产力发展·····	(42)
第五章 我国社会主义现代化建设的发展战略·····	(46)
一、确立有中国特色的经济,社会发展战略·····	(46)
二、实现“富强、民主、文明”的总体战略目标·····	(49)
三、分“三步走”的发展战略步骤·····	(51)
第六章 农业是国民经济的基础和根本·····	(59)
一、农业、农村和农民问题,始终是中国革命和建设的	

根本问题	(59)
二、坚定不移地把农业放在经济工作的首位	(62)
三、发展农业和农村经济,要靠深化改革贯彻落实党在 农村的各项基本政策	(66)
第七章 调整和完善所有制结构	(70)
一、公有制为主体的多种所有制经济共同发展,是我国 社会主义初级阶段的一项基本经济制度	(70)
二、以公有制为主体多种所有制经济共同发展制度的 客观必然性	(77)
三、调整和完善所有制结构时,重点应当把握好的几个 问题	(79)
第八章 按劳分配是社会主义经济制度的基本特征	(82)
一、按劳分配是社会主义的分配原则	(82)
二、社会主义初级阶段以按劳分配为主体的分配结构	(86)
三、正确理解和处理社会主义经济中的公平与效率的关系	(90)
第九章 正确认识社会主义及其本质	(93)
一、什么是社会主义,怎样建设社会主义	(93)
二、社会主义的新概括及其含义	(98)
三、科学地把握三个有利于的判断标准	(100)
第十章 科学技术是第一生产力	(104)
一、科学技术是第一生产力思想的发展及其内涵	(104)
二、科学技术与经济建设的辩证关系	(108)
三、科技、经济一体化的必要性及其途径	(110)
第十一章 优先发展教育事业是一项战略任务	(115)
一、优先发展教育事业的必要性和迫切性	(115)
二、教育与科技的关系及其在生产力发展过程中的	

作用	(118)
三、尊重知识,尊重人才	(122)
第十二章 加强社会主义精神文明建设,为经济建设提供	
精神动力、智力支持和思想保证	(125)
一、社会主义精神文明的形成	(125)
二、加强社会主义精神文明建设,为经济建设提供精神	
动力、智力支持和思想保证	(129)
三、社会主义精神文明建设的根本任务是培养“四有新	
人”,提高全民族的素质	(133)
第十三章 对外开放是实现我国社会主义现代化的一项基本	
国策	(137)
一、对外开放是世界经济的发展趋势	(137)
二、对外开放是我国经济发展的必然选择	(140)
三、中国对外开放的理论发展与实践进程	(142)
第十四章 建立经济特区是对外开放的创举	(148)
一、经济特区创立及其发展	(148)
二、建立经济特区在实施对外开放战略中的意义	(152)
三、经济特区与经济体制改革的发展	(155)
第十五章 我国的对外开放政策不会导致资本主义	(159)
一、大胆借鉴、吸收人类社会包括资本主义社会创造出来	
的一切文明成果	(160)
二、大胆学习和利用资本主义积累的文明成果,关键在于	
进一步解放思想	(163)
三、努力提高对外开放水平	(165)
第十六章 正确处理对外开放中的几个重大关系	(170)
一、对外开放与对内开放的关系	(170)
二、利用世界市场与发展国内市场的关系	(172)
三、扩大对外开放与坚持自力更生的关系	(175)

第十七章 探寻社会主义市场经济体制基本过程	(179)
一、社会主义市场经济体制目标模式的确立	(179)
二、计划与市场都是经济手段	(185)
三、对现代市场经济体制模式的比较	(189)
第十八章 建立有中国特色的社会主义市场经济体制	(194)
一、社会主义市场经济体制的基本特征	(194)
二、社会主义市场经济体制的基本框架	(198)
三、在改革中推进社会主义市场经济体制的发展	(200)
第十九章 加快推进国有企业改革	(205)
一、国有企业面临的问题和改革方向	(205)
二、把国有企业改革同改组、改造、加强管理结合起来	(208)
三、积极推进各项配套改革	(213)
第二十章 股份制和股份合作制	(216)
一、股份制是现代企业的一种资本组成形式	(216)
二、股份合作制是集体经济的一种新形式	(224)
三、股份制经济的规范化和法制化	(226)
第二十一章 社会主义市场经济与政府职能转变	(230)
一、转变政府职能的必要性及重要意义	(230)
二、转变政府职能的基本原则	(233)
三、建立适应市场经济的宏观调控体系	(235)
第二十二章 市场经济和法制建设	(242)
一、社会主义市场经济条件下加强和完善法制建设的 必要性	(242)
二、法制建设在社会主义市场经济发展中的作用	(244)
三、社会主义市场经济法律体系的建立	(245)
四、加强廉政法制建设,改善党的领导	(250)

第一章 邓小平经济理论的形成与发展

邓小平的经济理论是探索中国经济如何实现社会主义现代化的理论，实际上是中国特色的发展经济学。在邓小平建设有中国特色的社会主义理论中，经济理论最为突出，最为丰富，起着基石作用。伟大的时代需要伟大的理论，邓小平经济理论在党的十一届三中全会以来，我国改革开放的伟大实践中形成发展，并日臻完善，有着深刻的历史背景和鲜明的时代特征。系统地考察邓小平经济理论的形成和发展历程，有助于准确地把握它的内涵特征和精神实质。

一、邓小平经济理论形成的历史背景

马克思指出：“任务本身，只有在解决它的物质条件已经存在或者至少是在形成过程的时候，才会产生。”邓小平经济理论的形成有着深刻的国际国内背景。

作为一个具有国际影响的政治家邓小平在思考中国经济发展时总是立足中国，放眼世界，着眼未来。他指出：“世界在变，人们的思想不能不变。”邓小平经济理论具有开放性特色，主要体现在他以世界发展格局为参照系来思考中国经济发展问题。

20世纪国际政治经济局势发生巨变，大致经历了3个阶段。从俄国十月革命到第二次世界大战，为第一阶段，总特点是“战争与革命”的格局。俄国十月革命以后，社会主义由理论变成实

践，它作为一种制度开始与资本主义同处于一个历史阶段，进行过殊死较量。从二次世界大战后到 80 年代末，为第二阶段，总形势是冷战格局，战后世界范围内出现了两种社会制度的并存与竞争。进入 70 年代以来，两种制度的和平竞争已成为主要现实，双方的斗争，更多地从过去的军事方面转向经济和政治方面。战后，西方发达资本主义国家，经历了第三次科技产业革命，出现了经济的高速发展，而许多社会主义国家由于把原苏联模式凝固化，教条化，把它作为“唯一”模式加以推广，从而窒息了社会主义制度的生机和活力，普遍经历了曲折，以致最终导致苏联解体和东欧剧变。80 年代末，90 年代初以后是第三阶段，可称为“后冷战”时代。世界处于大变动的历史时期，两极格局已经终结，正朝着多极化方向发展。新的世界政治，经济秩序尚未形成，国际局势莫不可测的因素还很多，但和平与发展已成为当代世界的主题。上述世界格局的巨变，对邓小平经济理论的形成产生了很大影响，具体表现在以下几个方面：

（一）国际形势的变化

对国际形势变化的判断，是邓小平调整我国内外政策重心的重要依据。新中国成立以来较长一段时期里，由于国际上“冷战格局”的存在，加上“左”倾思想的影响，我国一直认为世界大战不可避免，尤其在“文化大革命”中，过度渲染了国际局势中的战争因素，甚至认为世界大战迫在眉睫。因此，我国国际战略立足于早打、大打、打核大战。好多决策，包括一、二、三线的建设布局，“山、散、洞”方针的制定，都是从这种认识判断出发的。反映在内政方针上，势必坚持以备战为中心，坚持“阶级斗争为纲”。结果，把大量人力物力用于备战和转移战略设施上，造成不应有的人力、物力、财力的大量浪费。

限于历史条件，邓小平对世界战争与和平局势的认识也经历了一个过程。原联邦德国总理科尔回忆说：“1974 年 10 月，我作

为联邦德国总理首次正式访问了中华人民共和国，当时毛泽东强调说：‘我知道苏联会怎样发展下去，要打仗。’我进行了反驳：‘我不想排除第三次世界大战爆发的可能性，但如果西方具有足够的防御能力，爆发的可能性不大。’毛坚持战争不可避免的论点，当时的代总理邓小平表示赞同。”1984年9、10月份，我在访毛近十年之后，又一次来到中国。这次谈话刚开始，邓小平便回顾了我们那次争论。突然，他直爽地说：‘您当时不同意我们对形势的估计，您是正确的。’这真出乎我意料之外。”1984年10月10日，邓小平在会见联邦德国总理科尔的谈话中说到：“1974年你来访问，我们曾经谈到战争危险，现在我们对这个问题的看法有一点变化，我们感到战争危险仍然存在，仍要提高警惕。但防止新的战争爆发的因素在增长。”事实上，邓小平本着实事求是的精神，在70年代末，80年代初通过对整个国际局势作的缜密分析，改变了对战争危险性迫近的看法。1983年3月2日，他在同几位中央负责同志的谈话中就明确指出：“大战打不起来，不要怕，不存在什么冒险的问题。以前总是担心打仗，每年总要说一次。现在看，担心得过分了。”

和平与发展成为当代世界的主题，为我国提供了进行现代化建设的有利国际环境，直接推动了全党工作重心的转移和对外开放方针的贯彻，促进了外交和国际战略的调整。1985年6月4日，邓小平在军委扩大会议上阐述说：“粉碎‘四人帮’以后，特别是党的十一届三中全会以后，我们对国际形势的判断有变化，对外政策也有变化，这是两个重要的转变。”第一个转变，是对战争与和平的认识，改变了原来认为战争危险性逼近的看法，把我国工作重心转移到“以经济建设为中心”上来。第二个转变，是我国的对外政策。我们奉行独立自主的外交政策，搞对外开放，“不参加任何集团，同谁都来往，同谁都交朋友，谁搞霸权主义就反对谁，谁侵略别人就反对谁。”我们改善了同美国

的关系，也改善了同苏联的关系。

（二）技术革命的兴起

战后技术革命的兴起及其引起的广泛而深刻的社会影响，对发展中国家提供了发展机遇，又提出了严峻挑战。对此种机遇和挑战的深切感知，成了邓小平促进我国改革开放，加速发展的重要因素。

本世纪 50 年代以来，西方资本主义国家普遍经历了一场以电子技术为基础的科学技术革命，主要标志是原子能等新能源的发现与利用；电子计算机等的发明和应用；新材料的开发和利用；空间技术的发展以及遗传工程的重要成就等等。80 年代以后，电子、激光、光导纤维、遗传工程、新能源、航天技术等等有了新突破，并得到更加广泛的应用，极大地提高了生产率，创造了巨大的财富。它是人类历史上规模最大，影响最深的一次科技产业革命，始于美国，后来逐步扩大到西欧，日本以及其它国家。经过这次技术革命，使西方主要资本主义国家经济得到了长足的发展。以 1965—1973 年这段资本主义世界的“黄金时代”为例，西方发达资本主义国家每年平均增长率为 4.7%，在世界经济中，40—50 年代是美国一家独霸，在 50 年代中期到 70 年代中期经济大发展期间，联邦德国与日本也相继崛起，形成了三足鼎立之势，60 年代至 80 年代中期，亚洲的“四小龙”利用有利的国际机遇，通过自己的主观努力，经济也迅速崛起，已形成新兴的工业化体系，出口额提高了 100 倍以上，用 25 年的时间走完了一般资本主义工业化 100 年的路程。相比之下，中国经济经过 50 年代初期高速增长阶段后，由于多种原因，较长时期内处于停滞和缓慢发展状态，与世界的差距就拉大了。

1978 年 10 月，邓小平在一次谈话中说：“这十几年来，世界有了突飞猛进的发展，我国与世界的发展差距就拉得太远了，同发达国家相比较，经济上的差距不止是十年了，可能是二十年、

三十年，有的方面可能是五十年。”这就对我国造成很大压力。这种压力来自两个方面，一是霸权主义的压力，邓小平深刻地指出：“中国能不能顶住霸权主义、强权政治的压力，坚持我们的社会主义制度，关键就看能不能争取较快的增长速度，实现我们的发展战略。”二是周边国家迅速发展所造成的“友好的压力”。邓小平又说：“现在，周边一些国家和地区经济发展比我们快，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了。所以，能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快一点。”

当今世界经济格局正在经历一场深刻的变革，这对于发展中国家来说，是挑战，也是机遇。世界经济一体化是人类生产力发展的必然趋势，加强了国际分工和专业化协作程度，各国间的经济、科技联系日趋密切。任何国家要发展起来，不加强对外交往，不引进外国先进的科学技术、管理经验、外资以及外国智力，闭关自守就不可能成功。此外，第三次科技产业革命使西方发达资本主义国家普遍经历了经济结构大调整，在工业方面，从劳动密集型上升到资本密集型、技术密集型，必然要让出一部分劳动密集型产业结构及设备，输出资本，这给发展中国家和地区留下了发展余地，加上当今世界格局向多极化发展，目前正是我国大发展的良机，要善于把握机遇，深化改革，扩大开放，加速发展。

（三）两种社会制度的竞争

战后世界范围内两种社会制度的竞争，尤其是近年来苏联解体和东欧剧变的历史教训，促使邓小平对社会主义经济发展模式和体制模式进行再认识。通过对世界社会主义运动的兴衰成败的经验教训的总结，邓小平坚定地认为，讲社会主义，首先就要使生产力发展和人民生活得到提高，这是压倒一切的标准。实践证明，苏联式的社会主义经济发展模式和经济体制模式并不成功。邓小平同志说：“我们过去照搬苏联搞社会主义的模式，带来很

多问题，我们很早就发现了但没有解决好。我们现在要解决好这个问题，我们要建设的是中国自己特色的社会主义。”中国有中国自己的发展模式。

从国内条件来说，邓小平的经济发展理论是在认真吸取我国社会主义经济建设的经验教训的基础上，在党的十一届三中全会以来改革开放的实践中逐步形成发展，不断得到丰富完善。邓小平谈论我国社会主义经济建设经验教训的讲话很多，其中，1988年5月18日，他在会见莫桑比克总统希萨诺时的谈话中说：“我国建国三十九年，头八年好，后十年也好，当中那些年受到‘左’的干扰，情况不太好。”这是总的评述，完全符合我国社会主义经济建设的实情。

二、邓小平经济理论发展的两个主要时期

通常，我们所说的邓小平的经济理论，主要指的是十一届三中全会以来，邓小平在改革开放和社会主义现代化建设过程中形成和发展起来的。但是，如果从邓小平经济理论发展的整体过程来看，我们就有必要回溯历史，以党的十一届三中全会的召开为界，就可以把邓小平的经济理论分为两个发展时期。

（一）“孕育”探索时期

依据历史与逻辑相统一的原则，我们把这一时期进一步划分为1949年新中国成立之前，1949年至1956年生产资料的社会主义改造时期，1956年至1966年“文化大革命”开始前的全面建设社会主义时期，以及1975年主持中央日常工作等若干阶段。

第一，1949年新中国成立之前：树立经济为战争服务的思想。重视经济工作，注重保护和发展生产力思想的萌芽。

早在抗日战争时期，邓小平就注意到了经济工作的重要性。在《太行区的经济建设》一文中，他对经济工作对敌后抗战的重

要意义作了论述：“我们在敌后还在极端困难的条件下，进行了经济战线的斗争，而且获得了不小的胜利。也正是因为有了这一经济战线的胜利，我们才有可能坚持敌后抗战六年之久，并且还能继续坚持下去。”在军事斗争为中心任务的战争年代，邓小平就把经济战线的工作提到了与军事同样的高度，指出了革命战争中经济工作的极其重要的保证作用。在此基础上，邓小平还对战争期间经济发展的思路作了论述，认为“发展生产是经济建设的基础……。而发展农业和手工业，则是生产的重心。”在农业和手工业之中，又强调农业的基础性作用，指出：“谁有了粮食，谁就有了一切。”邓小平同志不仅从理论上论述经济工作的重要性及经济发展的思路，而且强调发展生产，不能是一个空洞的口号，而需要正确的政策和精细的组织工作。以减租减息，交租交息政策稳定各阶层的关系，加强各阶层的团结，号召各阶层人民努力生产积蓄，由自给自足向着丰衣足食的道路前进，在实施合理分担租、息负担政策时，使负担办法适合于奖励发展生产的需要；在税收贸易政策上，要采取对外管理对内自由的原则；在货币政策上，要采取“打击伪钞保护法币”的原则；在敌占区和游击区，则要采取“减轻人民负担，保护人民利益的原则等等。在制定正确的政策后，还需对生产进行组织与领导。正是因为我们注意了生产和组织与领导，人民许多困难被克服了……，获得了生产战线上年复一年的胜利。”

1948年，中国共产党领导的革命力量，强有力地摧毁着蒋介石的反动统治，在革命形势迅速发展中，在执行党的经济政策上，特别是在土改工作中和工商业的政策中都出现了一些“左”的倾向。针对这种倾向，邓小平保持着清醒的头脑，在《跃进中原的胜利形势与今后的政策策略》、《贯彻执行中共中央关于土改与整党工作的指示》等报告和文章中论述了经济工作中必须十分讲究政策和策略。

第二，1949年10月新中国成立至1956年生产资料的社会主义改造完成，贯彻新民主主义经济纲领和社会主义改造的政策，开始对经济工作的主要理论和实践问题作专门的，展开的论述。

新中国成立后，特别是1953年到1956年，经历了新民主主义到社会主义的转变时期，这一时期的前半期，邓小平任西南局第一书记，在此工作期间，他积极贯彻执行新民主主义经济纲领，他指出：“调整工商业，主要是城市。我们的政策是调节劳资，两利兼顾，否则对整个国民经济不利……，一切都要引导到发展生产力。共产党就是为发展社会生产力的，否则就违背了马克思主义理论。”1952年7月，邓小平由西南局调任中央人民政府政务院副总理后又兼任财政部长。他在1954年1月召开的全国财政厅局长会议上提出了财政工作六条，即：①预算归口管理；②支出包干使用；③自留预备费，结余不上缴；④精减行政人员，严格控制人员编制；⑤动用总预备费须经中央批准；⑥加强财政监察。这六条方针的“重大的政治目的，就是要把国家财政放在经常的稳固的，可靠的基础上”，而“财政后备力量基础的巩固，必须建立在经济的发展上。”只有这样，财政才能保证党在过渡时期总路线的实现。邓小平提出的财政工作六条方针缓解了1954年资金的紧张局面。对于我国以后乃至当前的财政工作，也具有一定的指导意义。

第三，生产资料的社会主义改造完成到1966年“文化大革命”开始之前：在全面建设社会主义的进程中，对社会主义建设道路进行多方面的初步的探索。

1956年上半年，我国对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造已基本完成，我国进入了一个新的历史时期。1956年9月召开的党的“八大”已形成了一些颇有特色的重要思想。“八大”明确指出：“社会主义制度在我国已基本上建立起来，国内主要矛盾已不再是工人阶级和资产阶级的矛盾，而是人民对于

经济文化迅速发展的需要，同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾，要集中力量发展生产力。”邓小平当时是中央政治局常委，中央委员会总书记。作为中央领导集体的重要成员之一，直接参与了符合中国国情的社会主义建设道路的初步探索。但是，由于社会主义建设经验不足，对经济发展规律和中国国情认识的不足，以及中央主要领导同志思想上急于求成，随之在我国经济建设史上出现了“大跃进”和“人民公社化运动”，乃至最后造成了“文化大革命”这样全面性的错误。三年“大跃进”造成了国民经济各项主要比例全面失调，为了摆脱经济困难，在邓小平指导起草下，1961年9月16日颁发《工业七十条》，这是当时用于克乱求治，整顿工业企业的一个重要文件。在农业上，邓小平支持包产并主张使其合法化。

第四，“文化大革命”中邓小平短时间的“复出”，在纠正“文化大革命”中错误思想路线和经济发展方向上付出了极大的努力。

1975年1月，党的十届三中全会选举了邓小平为中共中央副主席，政治局常委。随之召开的四届人大第一次会议后，周恩来总理病重住院，邓小平开始主持中央日常工作。邓小平凭着对国家前途命运的深重的历史责任感，不避风险，勇于开拓，进行了全面“整顿”的艰难工作。针对当时工业中存在的问题，作了《关于发展工业的几点意见》的讲话，还主持了对农业的整顿，指出实现四个现代化，关键是农业现代化，提高了农民生产的积极性。

（二）“成熟”与发展时期

粉碎“四人帮”后，邓小平再次“复出”，开始了他对建设有中国特色社会主义理论探索的辉煌时期。特别是党的十一届三中全会之后的14年，构成了邓小平经济理论的发展与成熟时期，本书集中探讨的就是这一时期邓小平的经济思想。在这里，只对