



列宁論
蘇維埃国家机关工作

人民出版社

列宁論
苏維埃国家机关工作

人 民 出 版 社
1955年·北京

列宁論苏維埃国家机关工作

*

人民出版社出版 (北京东总布胡同 10 号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第 1 号

北京新华印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印张 $9\frac{1}{2}$ · 字数 183,000

1957 年 3 月第 1 版

1957 年 3 月北京第 1 次印刷

印数 1—35,000 定价(5)0.60 元

統一書号 1091·327

出版者說明

本書根据苏联国家政治書籍出版局1955年版譯出。除篇末注明莫斯科外国文書籍出版局譯的以外，全部由中共中央馬克思恩格斯列宁斯大林著作編譯局譯出。

序 言

收在这个集子里的，有列宁的論文、講話和書信。列宁在这些文件中說明了苏維埃国家机关的任务，揭發了它在工作中的缺点，并且指出了消除这些缺点的途徑。

列宁指出，苏維埃国家机关根本不同于资产階級国家机关，它是新的、真正民主的机关，它的使命是为人民服务，促进共产主义社会的建設。列宁認為，苏維埃国家机关的最大特点就是它同广大群众的紧密联系，从而保証人民能够積極参加国家的管理。

列宁說明了，民主集中制的原則是苏維埃机关活动的基础，它要求上級机关对下級机关的坚强領導、地方必須执行中央的指示同地方上的独立解決問題互相結合起来。列宁特別強調在管理工作中決不容許有生搬硬套、形式主義和無人負責的現象，他号召竭力提高地方机关的責任心和發揮它們的主动性。列宁指示說，苏維埃机关是集体制的机关；同时他又告誡我們，集体領導必須与工作人員的極严格的个人負責制結合起来。

列宁在說明苏維埃国家机关的优越性时，要求坚决揭發和克服国家机关工作中的缺点。列宁特別重視反对官僚主义

的問題。他指出，官僚主义的、形式文牘主义的領導方法是同苏維埃政权的性質不相容的，必須經常进行斗争，反对国家机关工作中的拖拉、松懈、不負責任的官僚主义的坏現象，反对那种不重視和忽視劳动者的需要和要求的表現。列宁認為反对官僚主义的主要条件是正确地挑选人員，檢查党和政府的決議的执行情况，加强机关同群众的联系，激發劳动者的主动性，以及支持新的、进步的事物，开展批評和自我批評。

列宁在 1922 年写道：“在現在以至最近的几年內，最重要的迫切任务就是通过縮減苏維埃机关，改进組織，消灭拖拉作風、官僚主义和减少非生产开支，来不断地精簡苏維埃机关和减少其开支。”

列宁闡明，国家机关活动的基本內容应当是进行生气勃勃的組織工作，为实现共产党和苏維埃政府的政策而奋斗。

收在本書里的著作清楚地表明，从苏維埃政权建立的最初时日起，列宁就要求国家机关的工作要精确、灵活、实事求是和有严格的紀律。列宁的指示直到現在还是党和政府进一步改善国家机关的日常活动的指导原則。

收在本書里的著作，是按時間順序排列的。除了三篇是沒有收入“列宁全集”的文件之外，其余的都是按照“列宁全集”第四版刊印的。

苏共中央馬克思列宁主义研究院

目 录

序言.....	1
布尔什维克能否保持国家政权?	1
第二版序言	1
后記	50
彼得格勒工兵代表苏維埃會議	
(1917年10月25日(11月7日)).....	57
1. 关于苏維埃政权的任务的报告(會議簡要报道)	57
在全俄海軍第一次代表大会上的演說(紀录)	
(1917年11月22日(12月5日)).....	59
俄共(布)第七次代表大会(1918年3月6—8日)	66
摘自“党綱草案草稿”	66
“苏維埃政权的当前任务”一文初稿(摘录)	
(速記記录)	68
第十一章	68
苏維埃政权的当前任务(摘录)	73
苏維埃組織的發展	73
致德·伊·庫尔斯基.....	77
在国民經济委员会第一次代表大会上的	
演說(1918年5月26日)	78
在省苏維埃主席代表大会上的演說(1918年7月30日)	
會議报道	87

1467405

就人民委员会关于各人民委員部的报告的決定	
致各人民委員(1918年8月29日)	90
关于利用国家監察部的決議草案	91
关于苏維埃机关管理工作的規定草案	92
1.	92
2.	93
3.	94
致人民委员会总务处处长(1919年1月18日)	96
在俄共(布)莫斯科市代表會議上的演說	
(1919年1月18日)會議簡要报道	97
关于改組国家監察部問題同斯大林的通信	99
俄共(布)第八次代表大会(1919年3月18—23日)	101
关于党綱的报告(摘录)(3月19日)	101
什么是苏維埃政权?	106
为战胜高尔察克告工农書(摘录)	108
莫斯科征收党员周的总结和我們的任务	110
致姆·托姆斯基(1920年1月16日)	115
給斯大林的信(1920年1月24日)	116
在布拉古舍—列弗尔托沃区非党代表會議上的	
演說(1920年2月9日)會議报道	118
致女工	122
关于党代表大会的准备工作給俄共各級党組織的信	124
在莫斯科河南岸区共产党员全体大会上的报告	
(1920年11月29日)會議簡要报道	129

論統一經濟計劃·····	131
俄共(布)第十次代表大会(1921年3月8—16日)·····	143
俄共(布)中央委员会政治工作的总结报告	
(摘录)(3月8日)·····	143
論粮食稅(新政策的意义及其条件)(摘录)·····	146
致馬·索柯洛夫(1921年5月16日)·····	154
劳动国防委员会給各地方苏維埃机关的指令(草案)·····	157
第一类問題·····	164
1. 同农民的商品交換·····	164
2. 国家同資本家的关系·····	165
3. 鼓励商品交換工作和一般經濟建設工作中的	
独立創造性問題·····	166
4. 地方行政單位——乡、县、省内各部門經濟工作	
的協調問題·····	167
5. 改善工人狀況 6. 改善农民狀況·····	168
7. 扩大国家經濟建設人員的队伍·····	168
8. 同官僚主义和拖拉作風斗争的方法和效果問題·····	170
第二类問題·····	171
9. 發展農業:(甲)农民經濟;(乙)国营农場;	
(丙)農業公社;(丁)劳动組合;(戊)协作社;	
(己)其他形式的公共經濟·····	171
10. 發展工業:(甲)中央直接管理的大工業;	
(乙)部分或完全由地方机关管理的大工業;	
(丙)小工業、手工業和家庭工業等等·····	171
11. 燃料:(甲)木柴;(乙)煤;(丙)石油;(丁)頁岩;	
(戊)其他燃料(杂柴等)·····	172

12. 粮食	172
13. 建筑業	173
14. 模范的和最坏的企业与作坊	173
15. 经济工作中的各项改进	173
16. 实物奖励	174
17. 工会、以及工会参加生产的问题	174
18. 盗窃现象	175
19. 私贩活动情况	176
20. 利用部队参加劳动的问题	176
21. 义务劳动和劳动动员	177
第三类问题	177
22. 区域和地方的经济委员会	177
23. 国家计划委员会(附属于劳动国防委员会的国家 计划委员会)以及它同地方经济机关的相互关系	178
24. 电气化问题	178
25. 对外的商品交换问题	179
26. 铁路、水路和地方运输	179
27. 报刊为经济工作服务的问题	180
第四类问题	180
在全俄中央执行委员会会议上关于地方经济 机关的演说(1921年5月30日)	
致阿·阿·柯罗斯捷辽夫(1921年7月26日)	185
致德·伊·库尔斯基(1921年9月3日)	187
关于工农检查院的任务、对任务的理解和 执行的问题	189
致伊·克·叶若夫(1921年9月28日)	197

致人民委员会和劳动国防委员会总务处长	
(1921年10月13日)·····	199
致尼·亞·謝馬什柯(1921年10月24日)·····	200
全俄苏維埃第九次代表大会通过的經濟工作	
問題的指令(1921年12月28日)·····	202
給中央一級苏維埃机关領導者們的信的	
草稿(1921年12月)·····	205
致德·伊·庫爾斯基(1922年1月17日)·····	206
致亞·德·瞿魯巴·····	208
1. 关于人民委员会和劳动国防委员会工作的	
新布置(1922年1月24日)·····	208
2. 关于新工作方式的大綱(1922年2月20日)·····	212
3. 对于給小人民委员会的指令草案的建議	
(1922年2月21日)·····	214
4. 关于劳动国防委员会、人民委员会以及小人民	
委员会的工作的指令草案(1922年2月27日)·····	215
給財政人民委員部的信(1922年2月22日和28日)·····	217
論苏維埃共和国的国内外形势·····	219
摘自在全俄五金工人代表大会共产党党团會議上的	
演說(1922年3月6日)·····	219
关于对党的第十一次代表大会的政治报告大綱	
給莫洛托夫的信(1922年3月23日)·····	221
关于副主席(人民委员会和劳动国防委员会	
副主席)工作的決定·····	227
一、副主席一般的和主要的任务·····	227

二、和副主席的工作有关的專門問題	228
三、副主席的工作方法；他們的機構	232
四、兩位副主席工作上的一致	233
五、副主席間的分工	233
致斯大林轉政治局委員的信	236
对关于人民委员会副主席工作的意見的答复	
(1922年5月5日)	236
致弗·阿·斯莫尔亞尼諾夫(1922年5月15日)	239
論“兩重”从屬制与法律制度	242
致斯大林同志轉中央政治局	242
在第九届全俄中央执行委员会第四次常会上的	
演說(1922年10月31日)	247
給全俄苏維埃工作人員工会第五次代表大会	
主席团(1922年11月22日)	251
怎样改組工农檢查院(向党第十二次代表大会的提案)	255
宁肯少些,但要好些	261
注釋	279

布尔什維克能否保持国家政权?¹

第二版序言

这本小册子，从它的正文就可看出，是从1917年9月末开始而于10月1日写成的。

10月25日的革命已使这本小册子中所提出的問題，从理論范围轉到了实践范围。

現在，不是要用言論，而是要用行动来回答这个問題。人們用以反对布尔什維克政权的理論根据是極為脆弱的。这些論据已被推翻了。

現在，任务就是要以先进階級即無产階級的实践来証明工农政府的生命力。一切覺悟的工人，所有农民中一切生动的和真誠正直的分子，一切劳动者和被剝削者，定將竭尽全力来在實踐中解决这个極重大的历史問題。

都来工作，大家都来工作，世界社会主义革命事業應該胜利而且必定会胜利。

尼·列宁

1917年11月9日于彼得堡

1918年第一次載于彼得堡出版“兵士和农民叢書”中尼·列宁著“布尔什維克能否保持国家政权？”小册子

从“言論报”一直包括“新生活报”²，从科尔尼洛夫派立宪民主党人直到半布尔什維克，即除了布尔什維克之外，所有派别的共同見解是什么呢？

其共同的見解就是認為布尔什維克单独或者是总也不敢夺取全部国家政权，或者是即令下定决心并且夺得了政权，那么甚至想把政权保持一个極短的时间也是不可能的。

如果有人指出，說布尔什維克单独夺取全部国家政权的問題是个完全不现实的政治問題，說只有一个怀着極坏的自恃心理的“狂信者”才能認為这个問題是现实的，那末我們就要确切引用最重要和最有势力的各种“色彩”的政党和派别所發表的声明来駁斥这种意見。

但是，首先簡略地来談一談上述第一个問題，即布尔什維克是否敢于单独夺取全部国家政权呢？对于这个問題，有一次在全俄苏維埃代表大会³上，当策烈铁里部長某次發表講話时，我已在我从座位上大声發出的异議中給了一个絕對肯定的回答。并且，不論是在报刊上，不論是在口头上，都沒有听見布尔什維克說过我們不應該单独夺取政权的。我还是繼續坚持这样的观点：一般的政党——而特别是先进阶级的政党——如果在有可能取得政权时拒絕掌握政权，那它就没有权利存在下去，它就没有資格被称作党，它就完全化为烏有。

現在，我們來引用一下立憲民主黨人、社會革命黨人和半
布爾什維克（我本來想說四分之一的布爾什維克）對於我們所
關心的這個問題所發表的意見吧。

“言論報”在9月16日的社論上說：

“……亞歷山大戲院的大廳里籠罩着分歧和渙散，社會黨人的刊物
所反映的也是這種情況。只有布爾什維克的觀點是很明確而直率的。
在全俄民主會議上，這是少數人的觀點。在蘇維埃里，這是日益強大的
思潮。但是，儘管口頭上很熱情，儘管詞句浮夸，儘管外表自信，布爾什
維克除了一些狂信者之外，也只不过是口頭上勇敢而已。他們按照自
己的心願，並未打算去奪取‘全部政權’。他們 par excellence 是些
搗亂者和破壞者，本質上是胆小的人，在其心靈的深處既深切地了解自
己內心的愚昧無知，也了解自己目前的成功只是曇花一現。像我們大
家一樣，他們也很曉得，他們徹底勝利的第一天也就是他們迅速垮台的
第一天。他們按本性來講是些毫不負責的人，按方法和手段來講是無
政府主義者，他們只可能被認為是政治思想的派別之一，更正確點說，
是政治思想的偏向之一而已。永久擺脫布爾什維主義、摒棄布爾什維
主義的最好的方法就是把國家命運托付給它的領袖。假若要沒意識到
這類嘗試是不容許的和有危害性的，那麼便可以孤注一擲地決心來采
用這一英勇手段。幸好——我們再重複一遍——這些今日的悲慘英雄
們自己實際上絲毫也不想奪取全部政權。不管在什麼條件下，創造性
的工作對他們都是難以理解的。因此，他們全部明確性和直率性也只
限於政治講壇，限於群眾會議上的高談闊論而已。實際上，不論從什麼
觀點來看，他們的立場都是值得注意的。不過，這個立場有一方面是
取得了某些實際結果的：它把一切其他色彩的‘社會主義思想’聯合起
來反對自己……”

立憲民主黨人就是這樣議論的。現在請看俄國最大的

⊖ 主要是。——編者注

“統治的和掌权的”党，即“社会革命党人”發表于他們的正式机关刊物“人民事業报”4月21日出版的一期同样沒署名的，即編輯部的社論中的观点吧：

“……假若資產階級不願在立宪會議以前根据全俄民主會議所批准的政綱来和民主派一起工作，那末联合政府便应当从全俄民主會議成員內部产生出来。对拥护联合政治的人們方面来講，这是一种重大的牺牲，但是，政权的‘純粹路綫’思想的宣傳者也應作这种牺牲。不过，我們担心这里協議也許不能达成。那时就会只剩下第三种即最后一种办法：全俄民主會議中原則上拥护清一色政权的思想的那一半成員應該組織政权。

明确地講：布尔什維克將必須組閣。布尔什維克極力把仇視联合政治的思想灌輸給革命民主派，約許在消除‘妥协主义’之后給予他們各种好处，并說这个妥协主义就是我国一切苦难的原因。

如果布尔什維克很了解自己的宣傳，如果他們不是欺騙过群众，他們就應該把随意發出的支票予以兌現。

問題是很明显的。

讓他們不要枉費心机躲藏在匆促造成的关于他們不可能夺取政权的理論后面吧。

这种理論是民主派不会接受的。

同时，拥护联合政治的人們應該保証給布尔什維克以完全的支持。这就是摆在我們面前的三种办法，三条道路，其他办法和道路是没有的！”（着重号是“人民事業报”加的。）

社会革命党人就是这样議論的。最后，請看一看新生活派“四分之一的布尔什維克”的“立場”——如果把脚踏兩只船的企圖也可以称作立場的話，——即9月23日“新生活报”編輯部社論的“立場”吧：

“……如果將來又和孔諾瓦洛夫及基什庆一起組成联合

政府，那只不过是表明民主派又来一次投降，不过是表明把全俄民主會議根据 8 月 14 日的綱領所通过的关于負責政权的決議廢除而已……

……孟什維克和社会革命党人的清一色的閣部就像联合內閣的重要的社会党人部長一样，是很少能感觉到自己的責任的…… 这样的政府不仅不能把革命方面的‘生动的力量’團結在自己周圍，而且也不能指望从其先鋒队——無产階級——那里得到多少積極的支持。

但是，要組織另一种类型的清一色內閣，即組織‘無产階級和貧农’的政府，也并不是更好的，而是更坏的出路，其实这不是出路，而干脆是陷坑。当然，这样的口号除了‘工人之路’在一些偶然的、胆小的、而后又系統地加以‘解釋’的評論中談到外，是誰也沒有提及的”。（这些重要的政論家們竟忘却“人民事業报”9 月 21 日的社論，居然“大胆地”写出这个駭人听闻的謊言……）

“現在，布尔什維克外表上复活了‘全部政权归苏維埃’的口号。在七月事变之后，当中央执行委员会代表苏維埃明确地走上了積極反布尔什維克政策的道路时，这个口号便被廢除了。現在，不仅可以把‘苏維埃路綫’称为是已經纠正了的路綫，而且我們有一切根据来期望最近苏維埃代表大会將使布尔什維克获得多数。在这种条件下，布尔什維克复活‘全部政权归苏維埃’这个口号就是旨在建立無产階級和‘貧农’專政的‘策略路綫’。当然，苏維埃也有农民代表苏維埃的意思，因此，布尔什維克的口号是預定要取得以俄国絕大部分民主分