

县域经济发展之路

XIAN YU JING JI
FA ZHAN ZHI LU

主编：王国政

564

中国统计出版社

(京)新登字014号

县 域 经 济 发 展 之 路

XIANYU JINGJI FAZHAN ZHILU

•

中国统计出版社出版
(北京北礼士路北营房东里13号)
南昌市洪实印刷厂印刷

•

787×1092毫米 32开本 印张 18万字
1993年5月第1版 1993年5月第1次印刷

印数：1—1200

ISBN 7—5037—1133—3/F·511

定价：6.00元

序 言

许 勤

党的十一届三中全会以来，我国经济建设步伐加快，城乡面貌发生深刻变化。尤其是1992年初邓小平同志南巡重要讲话发表以后，各级领导和广大人民群众的思想观念得到一次大的更新转变，三个“有利于”的标准深植于人民的心里并成为评价各项工作的标准，经济发展步入新的历史时期。

面临改革开放和经济发展的新形势，各级党政和广大干部群众都在探索本地发展之路，争取提前实现第二步战略目标，为实现第三步战略目标奠定基础。在这种形势下，我们江西各级党政干部和群众无不深有感触，机遇和挑战摆在面前，历史的责任落在我们身上。我们在寻求加快经济发展步伐和良策时，眼睛盯远方看外地的同时，也要把目光投在自己区域内。我们有许多地市县乡（镇）在发展经济中已涌现了一批典型，他们积累了许多有益的成功经验，开辟了前进的路子。就在各级领导考虑进一步加快发展步子时，省农村社会经济调查队和有关部门的同志主动关心和支持省委、省政府的工作。为了及时总结县域经济发展的经验，《县域经济发展之路》课题组在征询吸纳各方面意见基础上，对1990、1991年全省所有县域（不含地市所在地的县级市区）经济的总量、增长速度、人均水平、经济结构、发展后劲等指标作了调查论证和计算机处理，进行了大跨度、大视角的系统分析研究，从而排定产生了全省各县（市）综合实力名次。这既是一次新形势下统计方法的有益探索，更是一次高质量的经济情况的系统研究，由此开了统计评估服务的先

例。

评价方法和内容的科学性、客观性是极为重要的。这次评价运用的县域经济综合评价指标体系和评价方法是省农调队在吸收引进国内先进方法并多次收集专家的意见基础上完善的。花了八个月的时间,运用系统论原理,把县域综合经济实力作为一个大系统,从自然、经济、社会 and 人员需求多因素出发,使用法定权威数据,深入实地调查研究,排除了主观影响和人为因素。其评价是科学的、客观的、可信的。只有这样综合的评价才能使人信服,才能把各地的战略取向引导到正确的轨道上来,使之因地制宜发挥优势,各得其所,全面发展。当然,科学是无止境的,真理是相对的,世界上没有尽善尽美的东西,此方法还有待于理论界和实际工作部门进一步探索和研究,使之更科学、完善、系统。

党的十一届三中全会距今已15年了。在这15年中,全省在摆脱贫穷、迈步小康的道路上涌现了一批成绩卓著的先进地区。这次对79个县(市)综合经济实力排位,排在前10名的县市:樟树、丰城、上高、南昌、临川、宜丰、高安、德安、奉新、德兴是我省经济发展的强县。然而,物质世界是永恒运动和发展的,社会经济的发展是无止境的,竞争更是无情的,县域综合经济实力的位置并非固定不变的。今天的前10名,倘若松劲懈怠,明天也许落在后10位。这种江河竞帆,百舸争流,进退易位是历史客观现象。各地市县要在经济大潮中、在改革道路上互相取长补短,比翼齐飞,驰向21世纪,为早日实现党的第三步战略目标作出不懈的努力。

现在,江西县域经济综合实力评估单位,又将排位前10名县(市)的各自经验和突出特点,取其精华,摄其内

核，集于《县域经济发展之路》一书中，将实绩昭示于众，奉献给各级党政和社会各界。此举意义重大，着实可喜可贺。因为他们创造的不仅是巨量的物质财富，还有丰富的精神财富。同时，竞争不仅局限于上述，而有更深层次的内涵。改革开放以来，江西经济发展态势是“速度加快，差距不小”，有些主要经济指标在全国的位次提前，但人均指标、单位面积产量差距在拉大，与沿海地区相比更为明显。因此改变江西经济落后面貌的任务还相当艰巨。要赶上先进省份的水平，最有效最可靠的办法就是去掉无穷的忧虑和怕字，去掉束缚群众手脚的旧观念旧框框，放手让广大干部群众到社会主义市场经济的大潮中去闯去干，“八仙过海、各显神通”。从这个意义上说，本书提供的经验无疑是有益的。广大读者一定能从中得到有益的启迪。

关于宣传改革开放搞活经济的书已经不少了，然而以宣传县域经济综合实力强县(市)为专题的书在我省尚属首册。为了编著这本集宏观管理与微观经济于一体，文字材料与权威数据于一体的书，许多同志同心协力、不辞辛劳、倾注了大量心血。限于主客观条件，难免有不足之处。但就此书而言，值得各级领导和广大干部阅读。我借《县域经济发展之路》出版之际，写上一席话，目的在于与同志们一道思考与探讨，共同为促进江西经济发展而努力。

一九九三年五月二十日

(许勤同志现任全国人大常务委员会委员)

目 录

县域经济在国民经济中的重要地位和发展前景..... (1)	
樟树等十市(县)经济发展的特点与启示..... (20)	
创造区域特色 再展药都辉煌..... (32)	
振兴樟树药都雄风的调查与若干对策..... (47)	
不负“煤海粮仓金丰城”..... (65)	
扬改革之鞭奋开发之蹄 实现全县经济超常规发展..... (74)	
立足当地优势 发展县域经济..... (85)	
重工强农活商富财 加快城乡经济发展..... (95)	
争抢“制高点” 步入“快车道”..... (108)	
宜丰县经济崛起的实践与启示..... (120)	
强县富民的成功之路..... (126)	
解放思想把握机遇实现县域经济的快速发展... (142)	
创区域特色 奔小康目标..... (156)	
依靠科技兴县 振兴县域经济..... (167)	
跳起来摘桃子 超常规发展经济..... (175)	

着力发展县域经济.....	(186)
江西省县域经济综合实力排列前 45 位的 县(市)一览表.....	(188)
江西省县域经济综合实力排列前 45 位的 县(市)主要经济指标一览表.....	(190)
新闻信息单位报道.....	(234)
县域经济综合实力排位评估方法.....	(238)
“县域经济发展之路”课题组人员名单.....	(248)
后记.....	(249)

县域经济在国民经济中的 重要地位和发展前景

“东方风来满眼春”，邓小平同志1992年初南巡讲话犹如强劲东风唤起人们的觉醒，催人奋进，经济建设步履加快，“下海”弄潮一浪高过一浪，各地都在寻求加快发展的捷径。各级党政领导在重新认识发展经济的政策时，也在重新思索经济发展的起点和重点。提出问题和多方比较之后，县域经济在眼中的“天平”上自然而然倾斜。县域经济的研究也就显得必要和迫切了。

一、县域经济的地位、特征

人类社会总是在生产力与生产关系，经济基础与上层建筑的矛盾运动中，不断发展前进的。区域管理、区域规模、区域特色也是随历史发展而演化，是历史发展到一定阶段的产物。自秦始皇时期设置县行政区域，县域经济的雏形便开始产生，逐步形成规模、特色，而不同的区域有着各自的地方经济。县的设置至今约有2200年，中间历经沧桑变迁，其作用和特色逾益明显。迄今，随着改革开放的深化及简政放权，县域作为我国具有相对独立性和完整性的基础行政区域，是个机构齐全、功能完备的有机体系；它处于承上启下的中观位置，是中央、省与乡镇、村的中间环节。是城乡之间、宏观管理与微观管理之间的结合部；是整个国民经济的基础层次。县域经济搞好了，一个省的经济也就搞上去了，

经济基础也就夯实了；县又是农业与工业、农村与城市的连接点，相关度十分密切。其经济特征具有系统性、独立性和地域性。县域经济在整个国民经济体系中占有重要的战略位置。其特征至少有以下四点：

（一）县域是一个社区，是以农村为主体的社区

社区即社会区域。是以一定的社会关系为基础，具有认同意识的若干社会群体和社会组织聚集在一定的境界内，进行各种社会活动的社会区域。构成社区的基本要素是：一定数量的固定的聚集的人群；有一定的区域界限；有体现社区特点的行为规范和生活方式；具有担负一定的社会功能和组织社会活动的社区组织。

社区是社会的一个有机的组成部分，它的生产与发展都与社会生产力的发展水平相适应的。从人类社会的最初阶段起，社区就处于萌芽状态之中。从晚石器时代的母氏社会的社区到以父氏社会的社区，进而分化为农业社区、畜牧社区、手工业社区。随着农业和手工业的发展，对内对外的贸易也有了发展，演变成城市社区和农村社区。从社区的演化看，社区是随着社会生产力的发展而向前变化的。其共同特征是具有有一定数量和质量的人口；具有小社会功能、起着社会窗口的作用。

县域是以农民为主体的农村社区。农村社区是指以集镇或乡所在地为交换中心，周围有若干居民点，以从事农业为主要生产活动而形成的相对独立的农村社会区域。其特点：
（1）、东南人口多、土地资源少，西北人口少，土地资源多。
（2）人口众多，但密度稀疏，生产活动领域广大；
（3）农业生产对大自然生态平衡和自然条件的依赖性比较

强；（4）历史悠久，经济、文化比较落后；（5）经济活动和社会结构比较简单；（6）传递信息慢、乡土观念比较浓。上述基本特点是我国农村社区不同于城市社区的特殊性。其中有些特点并不是优点，而是不足之处。它是由历史上的原因造成的，是与农村经济、文化不发达相联系而存在的，它正随着农村生产力的发展而在逐步改变。

（二）县域经济具有系统性

物资世界是互相联系并按其固有规律无限发展的有机整体。国民经济是由各部分组成的一个完整的体系，具有整体性、完整性、系统性。而县域经济作为一个区域经济，对于所从属的大系统来说，它是一个子系统，属于地方经济，纳入整个国民经济范畴而协调发展。作为从属于的组成要素，它是一个系统，是由各部门、各行业、社会再生产各过程、各经济组织、劳动者个人的经济活动所组成。即整体与部分、整体与层次、整体与结构、整体与环境所组成。这个系统日益成为一个多维性、多变量、多层次、多因素的错综复杂的大系统。这个复杂的系统是一个有机的整体。可以分为好几个层次。从第一层次来看，有经济管理系统、社会管理系统、城乡建设管理系统三大子系统。

从第二层次看，三个子系统又都由许许多多的分子系统构成。如经济管理子系统又分为工业、农业、商业、财政、金融、外贸、交通、运输等分子系统。社会管理系统又分为教育、科技、体育、文化、卫生、公安、司法、劳动、民政等分子系统。城乡建设管理系统又分为规划、建筑、房屋、土地、供水、供电、邮电、公用、环保等分子系统。

第三层次看，分子系统下面，系统就更多了。比如在农

业这个系统内部按其部门的专业分工，又可分为种植业、养殖业、林业、牧业、副业等众多的小系统。在工业这个系统内部按专业部门分工，又可分为冶金、机械、轻纺、化工、机电、食品等众多的小系统。

由此可见，在县域社会经济这个大系统中，聚集着不是几千而是数万人，甚至上百万人，它每日每时都在进行着经济的、政治的、文化的各种活动。内在要素的结构表现出一种复杂的网络状，互相联系，互相依存，互相制约，纵横交错地交织在一起。

揭示县域经济的系统，使我们在认识县情，设计蓝图，规划协调，制定战略，发展经济上有一个全局的考虑，系统的安排。

（三）县域经济具有独立性

县域经济是宏观经济和微观经济的结合部。从宏观上看，它是国民经济的一个最基础的层次，同样要接受宏观政策的指导和调控，县这一级要自觉地按中央和省关于宏观经济指导的大政方针运作。但是，作为以地方经济为主体的县级经济，它又包含县属经济、乡镇经济、村级经济和家庭经济等多层次的经济体系。县这一级可以从自己的实际情况出发，按县域内不同经济层次的特点，协调本县经济的运行。它可以较能动地依据自身、内在要求，提出自己的发展目标，政策措施以及实施步骤等。在这一点上，县级与省地市一级相比较，决策上的自主权相对更大一些，尤其确立社会主义经济体制以后，可以依据自身的发展规律，在更多方面充分发挥自己的主动性和创造性，寻求更加灵活的发展形式，去创造发展商品经济的“小气候”。

县域经济的独立性，主要体现在以下几方面：第一，县级政府对地方经济的发展可以自主地作出战略规划，提出具体措施；第二，县级政府对本区域内山水、土地、矿产资源、工业布局等可以全面系统地利用、安排、布局；第三，县级政府可以依据县情县力，提出经济发展的速度，实施步骤，对人口的增长实行有效控制；第四，县级政府可以充分发挥财政杠杆作用，对财政经费统筹安排，合理使用。

（四）县域经济具有地域性

县域作为一个社区，区域内人力资源、科技、财力资源构成了一个有机体。随着社会经济的发展，外来的影响固然强烈地辐射，产生振动作用，但影响更大的是内在因素，内在各方面综合拉力。因为县域经济是一种特色经济，它是县为基本作战单位，社会经济形成一个地方色彩的结构。通过发挥当地地缘、人缘、资源和产业优势，来推进一县经济的发展。突出地反映在财政上，区域经济更明显，如江西日报1993年3月13日头版《扬资源优势，立主导产业，创区域特色——上饶地区县域经济发展迅速》中载：“广丰财政收入44%来自卷烟烟花，婺源财政收入28%来自茶叶，德兴财政收入六分之一来自铜，波阳、上饶县财政收入中，20%和14%来自酒……这些事实表明，这个地区扬本地资源优势，立主导产业上规模、上水平，着力发展县域经济的方略见成效”。

县域经济发展的路子多样。由于各县的资源优势异同，地理环境异同，经济实力有差距，各县可以根据情况选择自己的路子，决定发展速度。

二、江西县域经济的现状透视

(一) 江西县域经济的定性与界定

根据马克思主义的历史唯物主义和政治经济学的观点，县域经济格局受以下三方面制约：第一，社会生产力水平决定。在一定的社会历史发展阶段上，某种经济格局的产生和发展是由于生产力水平决定的，有什么样的生产力发展水平，就有什么样的经济格局和经济态势出现。当产生某种经济格局和经济态势的生产力水平的发展阶段发生变化时，则经济格局和经济态势随之发生变化。县域经济正是产生在以农村社区为主体的生产力水平基础上的经济格局，与集政治、经济、文化、通讯发达的城市经济格局有明显差异。

第二，历史必然性即客观规律性。在一定生产力水平上产生的县域经济，它是随生产力的发展而发展，随生产发展阶段的变化而变化。它是不以人们的主观意志为转移的，因而它具有历史必然性。县域经济格局的产生、发展、变化是有规律的。由县域经济格局到城市经济格局的发展变化也是有规律的：这种发展变化的根本依据是社会生产力。人们可以认识和运用这些规律，促进生产力发展，加速由较底层次的经济格局向较高层次的城市密集型经济格局的转化。但人们不可以逆客观规律而动，使主观认识与客观实际脱离，超越生产力水平规定一种经济格局，这样就会破坏社会生产力或者阻碍生产力发展，必然会受到客观规律的惩罚。

第三，整体一贯性和历史阶段性。县域经济格局的产生与存在，是在整整一个社会生产力发展阶段内发生作用。在某个生产力发展阶段内，这种经济格局自始至终发挥作用，只不过是表现形式在不断发生变化而已。当生产力水平没有发

生全局性质变时，即产生这种经济格局的经济条件没有发生质变时，这种格局不会轻易退出历史舞台。县域经济格局的退出，只有生产力水平高度发展，商品经济水平高度发达。

有了以上的认识，对江西的县域经济如何界定就比较明确了。由省直六个部门组成的《县域经济发展之路》课题组在确定研究范围时，产生了两种意见，一种认为全省现有县级县（市）区可视为同一类型的县域经济；一种认为地市所在地的县级市、区不可作为县域经济。这些市区人口密度大，资金雄厚，基础设施较好，工业商业成份大，城市经济份额多，与其他县市相比缺乏可比性，由此作为同类的有79个县市。这79个县（市）可比性强。同意后一种意见的占大多数。应该说后一种划分界定合理成份大些，理由充分些，说服性强些。一是与所有县级市县区作为同一类更有可比性，二是与城市经济相比较而言是工业化程度比较低，大机器生产是局部的，某些领域中的。这种划分的合理性又是相对的。

（二）江西县域各经济类型的地位

作为研究的79个县（市），其经济规模和经济实力现已达到相当程度，在国民经济中占有重要地位。1991年，79个县（市）国民生产总值达305.3亿元，为全省461.27亿元的66.19%，工业总产值266.7亿元，占全省52.40%，农业总产值273.8亿元，占90.75%；国民收入266亿元，占全省390.73亿元的68.08%；地方财政预算内收入24亿元，占全省44.81亿元的53.56%；社会商品零售总额129.4亿元，占全省201.45亿元的64.23%；粮食总产量1530.88万吨，占全省94.17%；棉花总产量75616.8吨，占全省69.37%；油料总产量54.97万吨，占全省88.5%；肉类总产量97.04万吨，占全省78.28%；

这表明县域经济已成为江西经济的“重头戏”。人均经济水平也达到一定程度。1991年，职工人均工资为1675.7元，农民人均纯收入705.9元，人均财政收入71.18元，人均国民收入850.45元，人均产粮489.47公斤，人均产油17.57公斤，人均产猪牛肉31.03公斤。

79个县(市)按其地理位置可划分为平原、丘陵、山区三类地区。平原地区有16个县(市)，它们是：南昌、新建、安义、进贤、九江、永修、星子、都昌、湖口、彭泽、丰城、高安、樟树、余干、波阳、临川16个县市。平原地区大部分县市经济规模较大，经济结构比较合理。1991年面积29786平方公里，占总县(市)域的19.06%，人口922.1万，占29.5%，而1990年、1991年两年平均国民生产总值88.9亿元占30.4%；国民收入81.61亿元，占30.7%；地方财政预算内收入6.4亿元，占28.74%；粮、棉、油总产量分别占34.04%，82.54%、40.09%；多种经营比重、积累率、农产品商品率、乡镇工业产值比重和人均国民收入、农民纯收入等主要经济指标多数高于县域平均水平；但人均财政收入69.4元，职工年平均工资收入1550.96元，比总县域平均数低1.78元和79.65元。

丘陵地区有乐平、德安、分宜、贵溪、余江、南康、上高、宜丰、上饶、广丰、弋阳、万年、吉安、吉水、峡江、新干、泰和、万安、永新、南城、崇仁、金溪、东乡23个县市。这些地区1991年面积40170平方公里，占总县域的25.70%，人口913.43万，占28.8%。1990；1991年两年平均，其国内生产总值为86.57亿元，占29.6%；国民收入78.73亿元，占29.6%；地方财政预算内收入7.39亿元，占33.2%；农民人均纯收入为670.54元，职工年平均工资收入为1667.65元，分别比79个

县(市)高25.95元, 37.04元;粮、棉、油总产量分别占29.76%、9.58%、26.63%。积累率和人均财政收入、人均国民收入都高于总县域平均水平。丘陵地区县域经济基础较为扎实。

山区地区有浮梁、瑞昌、武宁、修水、赣县、信丰、大余、上犹、崇义、安远、龙南、定南、全南、宁都、于都、兴国、瑞金、会昌、寻乌、石城、奉新、万载、靖安、铜鼓、玉山、铅山、横峰、德兴、婺源、永丰、遂川、安福、莲花、宁冈、黎川、南丰、乐安、宜黄、资溪、广昌40个县市。总体上经济实力较弱,经济结构比较单一。1990、1991年这些县市土地面积86342平方公里,占总县域的55.24%;人口1320.47万,占41.7%。1990、1991年两年平均国内生产总值为116.74亿元,占39.9%;国民收入105.65亿元,占39.7%;地方财政预算内收入8.48亿元,占38.1%;职工年平均工资收入为1641.8元,比79个县(市)高10.57元;粮、棉、油总产量分别占36.20%、7.88%、33.28%。多种经营产值比重高于总县域平均水平。但农民人均纯收入、积累率、农产品商品率、乡镇工业产值比重等主要经济指标均明显低于总县域平均水平。三种类型经济情况详见下表。

1990、1991年平均经济类型主要指标比较表

指 标	单 位	山 区	平 原	丘 陵	总 县 域
地方财政预算内收入	亿元	8.5	6.4	6.4	22.3
占总县域比重	%	38.1	28.7	33.2	100.0
第三产业占生产总值	%	18.2	19.0	18.3	18.5
比总县域平均水平±	%	-0.3	0.5	-0.2	——
多种经营产值占农业 总产值的比重	%	62.2	61.5	57.8	60.7
比总县域平均水平±	%	1.5	0.7	-3.0	——
国内生产总值(当年价)	亿元	116.7	88.9	86.6	292.2
占总县域比重	%	40.0	30.4	29.6	100.0
积累率	%	24.8	28.1	29.4	27.2
比总县域平均水平±	%	-2.4	1.0	2.3	——
年末总人口	万人	130 2.5	922.1	903.1	3127.7
占总县域比重	%	41.6	29.5	28.9	100.0
农产品商品率	%	50.2	58.5	53.6	52.9
比总县域平均水平±	%	-2.7	5.7	0.7	——
农民人均纯收入	元	621.8	664.3	670.5	644.6
比总县域平均水平±	元	-22.8	19.7	25.9	——