

中國邊疆叢書第一輯

姚錫光著

籌蒙芻議

(全)

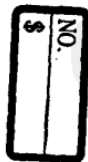
文海出版社印行

中華民國五十四年十二月出版

中國邊疆叢書第一輯

籌 蒙 芻 議

精裝全一冊
定價：新台幣



主編者：李 毓 謝

發行人：李 振 華

出版者：文 海 出 版 社
台北縣永和鎮中興街九九巷八號

印刷者：美明美術印刷廠
郵政劃撥戶第二七八四號
電話九二一二六五九號

經售者：全省各大書局
台北市康定路二〇二號

版權所有

內政部登記證內台版業字第〇八〇〇號

籌蒙芻

議

許秉琦

謹署

光緒戊申秋仲
刊於京師厲齋

wt30/06

編印緣起

我國之邊疆包含國防、界務、邊地之開發，以及語文宗教習俗各異之蒙藏維哈及其他各種宗族間之問題，其關係國家之安危極爲重要。清初百餘年間，對邊地採取封禁政策，遂使邊腹阻隔，情誼鮮通。道咸以降，西力東漸，我以疎弱最甚之一環，當列強侵略最激之要衝，國土日蹙，邊事日棘，胥由於此。

本社有鑒於邊疆問題研究之重要，復以戰亂播遷，文獻散佚，因有發刊邊疆叢書之計劃，特約請廣祿、李學智、歐陽無畏、李毓澍諸先生，並商定由李毓澍先生任主編。分就蒙古、西藏、新疆及東北各省區，挑選有重要典籍，分輯陸續刊印，並擔任各書之簡介批評。其有手稿、珍本、孤本或鈔本，更多方由海內外設法蒐集，擇尤景印，以廣流傳。

今第一輯十六種，業已印齊，承蒙海內外讀者雅愛，惠予預訂，本社至深綢繆。惟羅家倫郭寄嶠兩先生以公務繁忙，原惠允賜撰序文，稍有延緩，本社以讀者預約在先，未敢再事延期，僅先裝釘若干，分別郵寄。總序印就後另函寄奉，尙乞諒察。

文海出版社敬啓

影印「籌蒙芻議」序

李毓澍

「籌蒙芻議」上下卷，姚錫光著，今影印選用光緒三十四年初刊本。

姚錫光字石泉，江蘇丹徒人，生於同治七年（一八六八）。以舉人選內閣中書，外放知縣知州等，所歷有能名。張之洞督湖廣，創立陸軍學堂，聘錫光充學堂監督，以是見知於張香濤，特薦以道員引見。

錫光至京師，復得親實善耆，鐵良等所敬重，鐵良入軍機，復力援引之，引見遂以海關道記名簡放，並賞加二品銜。光緒三十二年鐵良任陸軍部尚書，以錫光署陸軍部右丞。宣統元年侍郎蔭昌丁憂去，由錫光署理，二年遂陞陸軍部右侍郎。辛亥鼎革，錫光曾充北京政府蒙藏院副總裁，及口北宣撫使等職，以政局杌隳，亦不能行其志。

先是日俄戰後，清廷藉行新政以自保，言事者多以邊事急，倡移民以固疆圉說，清廷因命善耆赴東蒙實地調查。善耆延聘錫光同行，自四月發京師，至七月返，歷時四閱月。姚氏先提出「實邊條議」三說帖，逾年復提出其經劃東四蒙及蒙古教育各條議。前後凡十一篇，均輯入籌蒙芻議，刊行流傳。故是書可謂作者本其研究新政之學養，根據實地履勘所得，條分目舉所提出經營內外蒙古之計劃。

姚氏之主旨雖不外城郡縣，慎封守，闢蒙荒，興地利。但彼主權鹽以籌款，興學以啓

智，其籌蒙計劃之詳盡有足稱者。且於所提計劃中，首揭鑒實邊必以下列三事爲前題：

一、經始內蒙爲治邊之根本。

二、蒙地不安皆吏治不修所致。

三、積弊深錮不先痛加整飭則百事無可舉。

對於經始內蒙，特致意於一切設施必以開發經濟與啓迪民智爲先。經濟開發雖以放荒爲首圖，但政府則以不經手管理爲宜。聽蒙民自行賃荒與漢民，盡地利而享之，然後蒙漢始可相安，能相安始可有所措置。其識見誠有過人處，惜清廷不能行其言，證諸後日蒙地多事，又豈僅清室之不幸耶！

中華民國五十四年十一月十五日序於臺灣省臺北縣南港鎮

春秋以降王伯分儒者高語純王大都遠絕事情而莫由振拔逮西哲出一破中國王伯之藩人類之禍益棘夫古之滅國以兵革今之滅國以農商文野固縣絕矣獨其私已族以亾人族終且激他族以自亾故嘗以謂中國純王之道實合內外而絕其私而究其所行雖孔孟不能無伯術以持其變惟其義主保民而無內外故其術始之一國極之天下民且自生自殖以共樂其天漢宋諸儒斥功利以弱吾民實非孔權孟術之義有王者作必將始于保民而先于無我環球之大庶幾一息以卽于安鳴乎此人類

生滅之大關也我

朝之御蒙古衆建以分其力崇釋以制其生一絕匈奴回紇之禍其術可謂神矣顧乃不思同化之方變居國以嚴藩翰遂至疆鄰交迫肩臂孤寒求若漢唐之衰北騎一兵而不可得居平深憂太息謬思泱泱萬里必能資固有之物力育新造之人民乃周覽遺篇輒謂沙磧苦寒無能廣生殖以成新城私竊痛之庚子以還日俄戰棘高遠之士又或高談建省絕無根本步驟之方行者乃或莽裂乖離以怒其族嗟乎孤舟絕海寇仇皆骨肉也今旣區漢族復

怒蒙民彼行幕者尚何國之不可奴哉此可爲痛哭者已
戊申夏客都門始聞左丞姚公再游朔漠著籌蒙芻議而
未以示人求而讀之三日夕三復則狂喜作而歎曰咄哉
姚公其建國之才乎自古英雄特患無土無民耳夫措已
成之利勑無本之謀皆不可言治法嘗慨箕治平壤孔慕
九夷其志皆痛故國之不可爲銳思一闢新天地以範模
天下其法皆必利其利殖吾民以民其民則兩利竝育而
民益滋而傷傳記之莫由證索獨管氏相齊毅然官山海
籠鹽鐵以植富彊制國幣輕重之權運軌里連鄉之法工

商秩秩雄服諸侯武侯之治蜀也正軌道肅傳郵兵墾渭濱魏民無擾其策乃類殖民故能攘外尊王以成伯業而其精微奧曲皆不獲詳馴致英俊之才沈霾故紙千百萬華僑之眾奴役他人盜蹠斂吾卧榻烏呼豈非天哉公之籌蒙也制烏珠穆沁之鹽經始內蒙以爲根本附建銀行通國幣闢道路利農商吸巨農巨商之力資勞力以闢新原合蒙財以求礦業廓然畫兵區新內治以鄉官治賦稅兵警就地利建學校闢工場使州縣統蒙漢而督其成以賦稅屬銀行一絕官蒙之貪虐其精微所萃尤在聽蒙賃

荒官無弋獲漢蒙交易國乃升科而其妙用微權則在贖
蒙人之私上下無失其富貴使漢蒙相樂油然竝治于智
彊堅定之術而不自知至哉言乎千古殖民之道盡此矣
夫人者萬物之母固天所使以生萬物而卽以生其生而
其用莫大乎土是故有一地之土必能養一地之人有一
地之人必能生一地之財得豪傑以製其權皆可本山川
形勢以製國域所慮血食者濁穀食者清清濁失常匪愚
則弱剛柔之過勢輒相殺而不相存調血穀以劑其平各
瞻其欲以飫其求乃可相智相彊相助而不相害世有孤

存一族而可長保者哉。惜乎東西人之未及此耳。且夫競爭之世。非戰伐莫可保民國。卽無能自保。固皎然已。顧其爲用也。無一不始于財。不財不兵。而曰保民。雖孔孟不治。而其事則無一不始于農。農焉而後若工若商。財乃環起。迭生吾民。乃可漸推漸積。國勢且將磅礴宇宙。而莫測所終。然而其道必自政教始。政教之術。必將與時地爲變通。雖聖人不能執一法以治天下。此固大同未至之所爲也。然而其義且將互萬古窮地球而不變。故其始也。必先握天產之大操。一國食貨之權。然後可以運吾民而保吾國。

天下養人之物靡不賴人以生獨鹽之爲物天地輒自生之若嬰乳焉其用實足操萬利之原取諸天成以製一國之大權而于人無虐海濱之斥鹵至無用者也而鹽出焉龍江之呼倫貝爾蒲甯蘭肅敦煌青海衛藏之鹽池蜀中之火井地皆縣隔山海天輒自生自長以彊其地之民今蒙古之鹽且豐美若是矣精而博之塔藏之金于闐之玉吉林之奇木環海之巨魚皆天各產其地以畀吾自保特非建國之才不能各製其域以奠其疆卽無能相助相援勢且俱歸淪滅得其才而假之權蓋無一地不克立郡縣

慎封守以雄天下也決矣況乃江河流域之大擅環球孕育之奇至乃旦夕憂貧無能相保以求樂利尚何言哉尚何言哉痛乎患莫大乎無實而張其名勢且速亡而不可救齊之寄軍內政蜀之北出而魏始震驚皆此義也公籌蒙之術就東四盟推測句稽已成未取之財決以至微數且踰三百萬故先謀內二省一鎮赤峰以遏東道之衝一鎮色爾貝山南以扼張庫北來之道而皆以保漠南衛京師推而行之經始土謝圖高原用花馬池鹽建外三省以制北徼內專民墾而錯以兵屯外樹兵屯而量之民墾協

蒙財闢內外二鐵道以達伊犁使窮邊萬里皆有猛虎在
山之勢而其至精之識尤在徵節候察雨暘辨井渠明土
物以挾其幽微故能徵外蒙屯利而堅其必效蓋其深思
遐覽擷東西拓土致人之術以圖吾存靡不決之實驗齊
蜀而降寄軍內政之精未有過于此者則何王伯之有至
不得已乃請設全甯副都統分內政于鹽壘之中以一標
卒振其民而使之不覺雖闢荒先後皆以精思交錯其間
然其範愈微其心則愈苦矣築室至今乃竟寂焉萬國公
法荒土不闢則失其權邊患方殷瞻烏誰屋嗟夫繞朝之

贈秦豈無人固不僅爲作者涕洟以道者已光緒三十四
年戊申秋七月桐城陳澹然劍潭序于陸軍編譯局