

# 贫困地区农村 经济发展概论

姜绍卿 主编



## 《贫困地区农村经济发展概论》编委会

主 编：姜绍卿

副主编：高培仁、高学忱

编 委：王宝田、杨景芳、卜春和



## 序 言

党的十一届三中全会所确定的党在农村的富民政策包括两个方面：一是允许并鼓励一部分地区、一部分农民在诚实劳动、合法经营的原则下先富起来；二是积极扶持贫困地区、贫困农民自力更生、艰苦奋斗，尽快脱贫致富，从而实现共同富裕的目的。

没有一部分地区和一部分农民先富起来，就不能带动全体农民奔富；而没有对贫困地区、贫困农民的扶持，在自力更生，艰苦奋斗的条件下脱贫致富，就不能实现共同富裕的目的。这是党的同一富民政策的两个方面。这两个方面是相辅相成、缺一不可的。

十多年来，党的这项富民政策已经取得了巨大的成功。一方面涌现了相当一部分先富起来的地区和农民，对农村广大地区和广大农民起了重大的积极的带动作用；一方面促进了相当一部分贫困地区和贫困农民脱离了贫困，解决了温饱，并开始奔向了富裕的道路。

但是，也不可否认，在目前，全省仍有一部分困难地区和困难农民，由于历史的和现实的、自然的和社会的、主观的和客观的、政治的和经济的等各种因素的影响，尚没有脱离贫困走向富裕，这是党在今后一个时期所必须着重解决的一个重大课题。这个问题不解决，而让一部分地区和一部分农民长期处于贫困的境地，这就有悖于我党的全心全意为人民服务的宗旨，是很不应该的。因此，我们所有从事农村工作的同志，都必须以高度的阶级同情心，牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，认真贯彻落实党的富民政策、扶贫政策，采取一切有效的措

施，积极扶持贫困地区和贫困农民在自力更生、艰苦奋斗的条件下，尽快地脱贫致富，以实现共同富裕的目的。

为了配合农村工作的同志搞好贫困地区的脱贫致富，本书的作者通过对党的扶贫政策的深入研究，并通过对农村实际所做的大量的调查，从理论与实践的结合上，撰写了这本《贫困地区农村经济发展概论》，系统地分析了贫困地区的经济特征和形成的根源，全面地阐述了我党的扶贫工作的性质、任务和方针、政策，并通过对一部分贫困地区、贫困农民脱贫致富经验的系统总结，科学地阐述了贫困地区和贫困农民脱贫致富的途径和措施。这对我们落实党的扶贫政策，帮助贫困地区和贫困农民实现脱贫致富，具有重要的参考价值的。

当然，我们承认真理的绝对性，但任何真理又都是客观的和相对的。只有坚持从实际出发，坚持理论和实际相结合，根据实际情况灵活地加以运用，并根据实际情况加以丰富、发展和完善，才能收到应有的效果，才能真正对工作有所补益。我真诚地希望一切从事农村扶贫工作的同志，能从农村扶贫工作的实际出发，进一步认真总结扶贫工作的经验，对扶贫工作一切有关的问题，如扶贫工作的性质、范畴、任务、方针、政策、措施、自力更生与国家扶助、精神支持与物质支援、基层工作与宏观指导等等，做更进一步深入系统的研究，探索出扶贫工作的规律，从实践上升为理论，以指导我省的扶贫工作实际，从而使贫困地区和贫困农民尽快地脱贫致富，以实现使全省所有的地区和所有的农民都走上共同富裕的道路，并在本世纪末实现党中央所要求的达到小康水平的战略目标这一宏伟而重大的政治任务。

李 军

1991年3月17日

# 目 录

序 言	
绪 论	1
<b>第一章 贫困地区农村的社会经济特征</b>	14
第一节 贫困地区农村的概念和标准	14
第二节 贫困地区农村形成的根源	16
第三节 贫困地区农村的社会经济特征	19
<b>第二章 扶贫工作的性质和基本指导方针</b>	25
第一节 扶贫工作的性质和意义	25
第二节 扶贫工作的基本方针	30
第三节 扶贫工作的任务	32
<b>第三章 贫困地区农村经济发展战略规划</b>	35
第一节 贫困地区农村经济发展战略的出发 点和原则	35
第二节 贫困地区农村经济发展战略目标和实施 步骤	40
第三节 贫困地区农村经济发展战略模式	50
<b>第四章 贫困地区农村商品经济</b>	58
第一节 发展商品经济是脱贫致富的根本途径	58
第二节 深化贫困地区农村改革是发展商品经济的 前提条件	64

第三节	逐步实现贫困地区农村由自给经济向商品经济过渡·····	72
<b>第五章</b>	<b>贫困地区农村自然资源开发和合理利用·····</b>	<b>78</b>
第一节	贫困地区农村自然资源状况和特点·····	78
第二节	贫困地区农村自然资源开发条件和原则·····	84
第三节	贫困地区农村自然资源开发利用的形式和途径·····	89
<b>第六章</b>	<b>贫困地区农村经济开发中的生态平衡·····</b>	<b>93</b>
第一节	生态平衡的概念及其社会经济意义·····	93
第二节	贫困地区农村资源开发中的生态保护·····	96
第三节	贫困地区要大力发展生态农业·····	100
<b>第七章</b>	<b>贫困地区人才开发与科技扶贫·····</b>	<b>105</b>
第一节	科学技术是脱贫致富的基本手段·····	105
第二节	科技扶贫的途径·····	109
第三节	贫困地区农村人才培育和引进·····	112
<b>第八章</b>	<b>贫困地区农村的劳动力合理利用·····</b>	<b>117</b>
第一节	贫困地区农村劳动力资源的特点和优势·····	117
第二节	合理利用贫困地区农村劳动力资源的途径·····	122
第三节	贫困地区农村的人口控制·····	129
<b>第九章</b>	<b>扶贫开发资金的筹措和使用·····</b>	<b>137</b>
第一节	扶贫开发资金的概念和作用·····	137
第二节	扶贫开发资金的筹措·····	141
第三节	扶贫开发资金的使用和管理·····	146
<b>第十章</b>	<b>贫困地区农村的产业开发·····</b>	<b>151</b>
第一节	产业开发的概念和意义·····	151
第二节	产业开发的原则、措施和重点·····	156

第三节	优势产业的预决策·····	166
<b>第十一章</b>	<b>贫困地区农村经济开发项目的选择和管理</b> ·····	172
第一节	开发项目的基本概念和分类·····	172
第二节	开发项目的选定与论证·····	177
第三节	开发项目的执行与管理·····	189
<b>第十二章</b>	<b>贫困地区乡镇企业</b> ·····	193
第一节	贫困地区乡镇企业的特点及其意义·····	193
第二节	贫困地区乡镇企业发展的模式和项目·····	198
第三节	乡镇企业的经营责任制·····	203
<b>第十三章</b>	<b>扶贫经济实体</b> ·····	212
第一节	扶贫经济实体的概念和意义·····	212
第二节	建立扶贫经济实体的原则和方法·····	216
第三节	健全与完善扶贫经济实体·····	221
<b>第十四章</b>	<b>贫困地区农村经济专业化和社会化</b> ·····	228
第一节	农村经济专业化和社会化的概念和意义·····	228
第二节	农村经济专业化、社会化的途径和形式·····	231
第三节	跨地区跨行业的经济联合·····	239
<b>第十五章</b>	<b>贫困地区农村家庭联产承包责任制</b> ·····	245
第一节	家庭联产承包责任制的稳定与完善·····	245
第二节	完善家庭经营·····	255
第三节	发展村级集体经济，强化村级服务功能·····	261
<b>第十六章</b>	<b>加强贫困地区农村党的领导</b> ·····	269
第一节	党的领导是贫困地区脱贫致富的根本 保证·····	269
第二节	加强贫困地区农村村级党支部建设·····	275

第三节	加强贫困地区农村思想政治工作和精神 文明建设.....	280
第四节	各行各业支援贫困地区.....	288
后 记	.....	294



## 结 论

---

农业问题、农村问题、农民问题，不仅是我国民主革命时期的根本问题，而且也始终是我国社会主义革命和建设时期的根本问题。农业和农村的发展建设状况如何，农民的政治、经济、文化、思想以及生活状况如何，对于整个国民经济的发展和社会主义制度的巩固都具有极其重大的特殊意义。

贫困地区农村经济是我国农村经济整体的组成部分；贫困地区的农民是我国农民整体的组成部分。而且，这部分农村和农民由于自然的、社会的、历史的原因使它们的经济状况和生活水平在国内都是最低的。因此，下大力量发展贫困地区农村经济，改变贫困地区农村经济文化落后面貌，是我国社会主义建设过程中最突出而又最迫切的任务之一；无疑，也是广大农村经济实际工作者和理论工作者适应这一任务要求，着重潜心研究探讨的重大课题。

### 一、贫困地区农村经济发展研究的社会经济意义

(一) 贫困地区农村经济发展，可以巩固和壮大农业的基础地位。现阶段我国的农业，基础地位还不够稳固和强大，其综合生产能力和发展水平还不高。其中最重要的体现就是存在着相当数量的贫困落后的农村经济地区，限制着农业的基础作用的充分发挥。其具体表现是：

1. 贫困地区农村经济水平与一般农村经济水平相比，无

论在生产的物质设施条件上，还是在科学技术发展应用水平和劳动力的素质上；无论是在综合生产能力还是在农业的单产水平上，都还存在相当差距。这就势必影响着农业总体生产力水平的提高，从而削弱了农业的基础地位和基础作用的发挥。如果能够在较短的时期内把贫困地区农村的生产力水平大大提高一步，就将对农业在国民经济中发挥基础作用收到不可估量的效果。

2. 我国贫困地区农村大多处于祖国内陆的高原、山区和丘陵干旱区，其中许多地区有着极为丰富的矿产资源、生物资源和水利资源。可由于那里生产力低下，科学技术落后，劳动力素质不高、交通不便等因素制约，资源并未被充分开发利用，人们还不得不生活在贫困之中；许多国民经济建设所需要的可以转化为能源和大量工业原材料的物质财富还不得不处于沉睡之中。一旦贫困地区农村经济发展与当地资源开发利用结合起来，就可以使贫困地区的资源变成财富，既可以脱贫致富，又为国家建设创造出大量的工业所需的原料、燃料等物质资料，从而大大加强农业的国民经济基础地位。

3. 贫困地区农村经济发展，一方面能够缩小农村经济的地区差距，一方面又能够缩小本地区的城乡间的经济差距。这种有利于地区间、城乡间经济发展上的均衡化趋势，将对整个国民经济协调发展和充分体现农业在国民经济中基础地位，起着良好的推动作用。

(二) 贫困地区农村经济发展，可以促进农村商品经济进一步活跃和国内统一市场的形成。在党的社会主义初级阶段理论和以公有制为基础的社会主义有计划商品经济方针指引下，当前农村的计划经济与市场调节相结合的商品经济格局已经初步形成。但是从贫困地区农村看，其商品经济发展还存在

许多内在的制约因素。其一是生产水平低下，生产的产品除自给外可以用于交换的商品量很少；其二，由于用于交换的商品量少因而货币收入很低，购买力不高；其三，人口稀疏，村庄零落，既远离城镇，又远离市场；其四，交通、运输、邮电落后，信息不灵。总之，许多贫困地区农村由于生产力不发达还处在封闭或半封闭的自给自足的自然经济阶段，还没有能够在经济上以商品交换的形式完全同国家有计划商品经济整体紧密联系在一起。加快贫困地区的经济开发和建设，使其生产力水平迈上一个新的台阶，不只是可以改善贫困农民的生活，而且必然会打破贫困地区农村自然经济的格局，使其走出封闭或半封闭的状态，密切同国民经济的联系，扩大社会主义统一市场的范围，从而推动我国有计划商品经济的发展。

（三）推动贫困地区农村经济发展，是巩固和完善社会主义制度的要求，也是社会主义制度优越性的直接体现。社会主义制度的基本原则是实现全体劳动人民共同富裕。在商品经济存在的条件下，人们在商品经济活动中由于所处的环境条件不同，内在的素质不同，机遇不同，在竞争过程中不会也不可能步地富裕起来。所以我们党制定了在共同富裕前提下，允许同一部分人依靠劳动和智慧，在法律规定范围内先富裕起来的政策，以促进人们奋发向上，努力劳动，搞好生产和经营，从而带动整个经济发展。但是，我国是社会主义制度，根本目标是实现人们共同富裕，绝不容许出现两级分化，也必须防止分配收入过份悬殊。因此，在允许一部分人先富起来的同时，党中央还制定了一系列的扶助贫困政策，采取各种措施帮助贫困地区、贫困的劳动者尽快地摆脱贫困，以便能够逐步地缩小贫富差别，达到社会主义共同富裕的目的。能否使贫困地区农村经济快速发展，实际上既是一个重大经济问题，也是一个重大政治问

题。贫困地区农村尽快脱贫致富，亿万贫困农民生活有显著改善，就可在全国大范围内缩小贫富差别，向社会主义共同富裕目标迈出重大一步；就会更加清楚地表现出社会主义制度的优越性；就会在实践上巩固和发展工农联盟。

（四）发展贫困地区农村经济，是继承发扬党密切联系群众、依靠群众革命传统的体现。我国贫困地区农村有一部分是民主革命时期的根据地，如沂蒙山区、井冈山地区、大别山区、太行山区、陕北高原等。解放后党和政府尽管采取许多措施扶植和支持这些地区经济建设，但由于自然的和历史的客观条件的限制，这些地区经济发展依然比较缓慢，群众生活水平还比较低。这些地区的人民群众在历史上是为中国革命事业付出巨大牺牲、做出巨大贡献的。党不能忘记他们，人民不能忘记他们。在社会主义建设中，应当而且必须首先考虑在各方面给予他们的支持，让他们能够在自力更生的基础上同全国人民一道逐步地共同富裕起来。只有这样才会体现党同人民群众的深刻关系，体现继承和发扬革命的传统精神。

（五）发展贫困地区农村经济是加强民族团结、贯彻党的民族政策的重要措施。我国贫困地区农村许多处在少数民族地区。发展贫困地区农村经济在一定意义上讲就是振兴少数民族地区经济，就是改善少数民族广大群众的生产条件和生活状况。无疑，这将对增强民族团结，贯彻落实党的民族政策有巨大的政治经济意义。

## 二、贫困地区农村经济发展研究的指导思想

研究在社会主义条件下贫困地区农村经济发展问题，实际上是研究社会主义农村经济的一个组成部分。社会主义农村经济学是马克思主义政治经济学的一个分支。因此，无论是研究

社会主义农村经济学，还是研究它的一个分支，都必须以马列主义政治经济学原理为立足点，都必须以马列主义与中国实际相结合的马列主义毛泽东思想为指导。从研究贫困地区农村经济发展问题所涉及的范围看，具体我们强调以下几点：

（一）党的社会主义初级阶段理论及其基本路线，是研究社会主义条件下贫困地区农村经济发展的基本指导思想。党的十三大明确指出我国目前所处的历史阶段，是社会主义社会的初级阶段。它包括两层含义，第一，我国社会已经是社会主义社会。我们必须坚持而不能离开社会主义。第二，我国的社会主义社会还处在初级阶段。这就是说，我们必须一方面始终如一地在各项工作中坚持社会主义方向和道路，坚持社会主义基本制度；一方面又必须看到我国的生产力发展水平还比较低且不平衡，表现出多层次；在所有制结构和分配结构上还只能是实行以公有制为主体的多种所有制并存和以按劳分配为主体的多种分配方式并存的经济结构。只能从这样的实际出发，去处理各种经济活动关系，不能盲目地追求经济发展上的高指标、高速度和经济结构上的片面公有化或集体化。根据社会主义初级阶段实际，党中央确定了这一特定历史阶段的基本路线，即领导和团结各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条路线是马列主义同中国实际相结合的产物，是建设具有中国特色的社会主义的行动纲领，是我们做好一切工作的行为指南。贫困地区农村经济发展研究工作，无论是对贫困地区农村经济发展战略的制定、自然和经济资源的开发和利用、地区产业结构的确立和形成、资金的开发和合理使用，还是对扶贫任务和方针的确定以及贫困地区农村在发展商品经济中经济体制的改革、精神文明

建设等问题的研究，都必须体现党的基本路线精神，符合基本路线的要求。只有这样，我们的研究工作才能坚持正确方向，才能收到符合实际需要，推动贫困地区农村经济发展的效果。

(二) 起和发展贫困地区农村有计划商品经济，是我们以党的基本路线为总的指导思想的前提下研究贫困地区农村经济发展的具体指导思想之一。发展有计划商品经济，是党的基本路线的重要组成部分。党的改革开放总方针实施的目的是为了推动社会主义有计划商品经济的发展，而发展有计划商品经济的最终目的又是为了加快社会主义经济建设。为什么发展商品经济就能够加快经济建设呢？这是政治经济学早已回答并被几个世纪以来的世界经济发展实践证明了的。在商品经济条件下，商品生产者和经营者必须努力降低自己所生产产品的价值并在竞争中处于有利地位，才能获得效益。否则就要入不抵出，在竞争中遭到破产或失败。这样就驱使生产经营者不断拼搏向上，努力设法改进技术，提高劳动生产率，降低劳动消耗，从而推动经济迅速发展。商品经济的这种客观规律，只有在商品经济中产生和存在。商品经济并不是资本主义社会独有的，同社会主义也不是对立的。在社会主义公有制为主体的条件下，商品经济不仅能够存在而且可以迅速发展，这也是被社会主义国家经济发展实践特别是我国近十年改革开放的实践所证明了的。只不过是社会主义社会的商品经济是一种有计划商品经济，与资本主义社会的商品经济相比，在性质上不同而已。

我国贫困地区农村经济的发展，必须从进一步起商品经济开始。这些地区经济落后形成的原因有许多，但其中长期历史形成的封闭形的自给自足的自然经济的经济运行形式是一个极其重要的原因。当然这种经济运行形式的长期存在是由生产

力低下决定的。然而经济运行形式对生产力并不只是消极适应，在生产力既定条件下一旦一定形式的经济运行形式形成后，就会对生产力发展有反作用力。封闭式的自然经济适应于生产力低下的封建割据下的以私有制为基础的小农经济。我国农业社会主义改造完成后，已为打破这种自然经济状态创造了根本前提，农业生产力的逐步提高，也为商品经济逐步代替自然经济开辟了道路。当前的问题是进一步起动商品经济，创造条件，给予适当扶持，促进商品经济运行机制进一步形成和发展。因为只有这样，才能使贫困地区农村经济逐步纳入到整个商品经济海洋中去，让它充满生机和活力，从而大大推动农村经济迅速发展。所以，我们研究贫困地区农村经济发展，必须同研究农村商品经济发展结合起来，并且要以发展社会主义有计划商品经济为其指导思想。

（三）贫困地区农村经济发展，既是社会主义国民经济发展整体的组成部分，又具有其社会经济政治上的特殊性。因此，在研究中要正确处理整体与部分、一般与特殊的关系。贫困地区农村经济，从做为整体的组成部分角度讲，它的发展运行要受国民经济以至一般农村经济运行规律支配；它的规划、计划、战略决策，必须与整体的国民经济和一般农村发展规划、计划和战略部署相协调；它的具体政策措施，必须在国家统一政策允许的范围内，符合国家总政策要求。从这个意义上看，贫困地区农村经济的发展研究，首先必须有全国一盘棋的思想，部分必须服从整体，局部必须服从全局。贫困地区农村经济发展，从其部分的特殊性角度讲，它的发展运行由于它处在商品经济起步甚至还没有起步阶段，所以它只受商品经济起步规律支配；它的发展规划、计划和战略决策，是从它的资源状况、资金市场状况实际出发而有其特色；它的具体政策措

施，应当在总的政策容许范围内有其灵活性，以体现党和国家对贫困地区农村发展的支持。从对贫困地区农村经济发展研究角度看，我们应该更多的注意其特殊性，研究其特殊的发展运行规律，有特色的发展战略和特殊的政策措施。当然，不能把特殊与一般对立起来，把局部和整体对立起来，而应在对立统一中把握其特殊规律性。这也是我们研究贫困地区农村经济发展的指导思想之一。

（四）自力更生，艰苦创业，是研究贫困地区农村经济发展的重要指导思想。自力更生，艰苦奋斗，把改变贫困落后面貌放在群众自己力量的基点上，既是我们党依靠群众、发动群众，走群众路线的体现，也是我国劳动农民几千年来养成的自尊自信，不怕艰苦、不怕困难良好美德的一种客观反映。一切从实际出发，一切事情依靠群众去办，是坚持历史唯物主义的表现。社会主义革命是这样，社会主义建设也是如此。这一点在党的社会主义初级阶段的基本路线中，已有清楚而明确的要求。

贫困地区农村经济能否迅速发展，从根本上来讲是取决于这里的广大农民群众。取决于能否把广大群众的力量动员起来、组织起来、解放出来；取决于能否把群众的力量同丰富的自然资源实行正确的结合；取决于广大农民群众的科学技术水平、文化教育水平能否有较快的提高；取决于广大农民能否适应商品经济发展要求不断转变旧观念，树立新观念，总之，一句话，只有群众自己才能解放自己、发展自己、建设自己；摆脱贫困，发展经济，只有放在群众自己力量的基点上，才是唯一正确的。这一点也是被我国许多地方脱贫致富的实践所证明了的。

当然，我们不应是历史唯物论的机械论者或自发论者。群



众必须要有领导，要有正确的方针政策加以引导，要有科学的先进的思想去武装；对于群众力量暂时较弱的地方，还应当给以必要的支援，只有这样，才能在斗争实践中无往而不胜。而这一点与依靠群众自力更生并不是矛盾的，相反，它正是依靠群众、发动群众的需要。正因为如此，我们党在依靠群众自力更生发展贫困地区经济的同时，又制定了一系列扶贫政策和措施，并千方百计地从人力、物力、财力上尽可能地给贫困地区以支援。

（五）研究经济发展必须把物质文明建设与精神文明建设结合起来，必须把经济建设、组织建设、思想文化建设结合起来，不能就经济建设研究经济建设。孤立地研究经济建设，势必事倍功半。我们知道，生产力与生产关系是统一的，经济基础与上层建筑是统一的，它们既相区别又相互联系，在相互矛盾运动中推动社会经济发展。贫困地区农村经济发展除有其自身运动规律之外，它的建设发展还直接受到贫困地区农村的经济体制、组织状况、文化教育水平以及思想观念的影响。如果经济体制合理、组织状况良好，文化科技教育比较适应，有较为科学的先进的思想观念，就会对经济建设起着极大推动作用，否则，将起阻碍作用。实际上这个问题在较为广泛的意义上讲，它本身就应包括在经济发展规律范围之内。

此外，经济体制、政治组织体制以及思想文化道德等状况，不只是表现在对生产建设、经济发展起着推动或阻碍作用上，它还对经济发展起着定向的作用。我们是社会主义制度，坚持四项基本原则是立国之本。所以在加强物质文明建设的同时，必须加强精神文明建设，必须加强农民的社会主义思想教育，并且要大力加强农村党的建设和基层政权建设。只有这样，才能做到既坚持社会主义方向，又可加快脱贫步伐。

• • •