

# 中国人民解放军 政治工作发展史



主编 侯敬智 蒋一斌

国防大学出版社

# 中国人民解放军 政治工作发展史

主编 侯敬智 蒋一斌  
编者 (以姓氏笔划为序)  
张红岩 侯敬智

国防大学出版社  
一九九五年八月

---

(京)新登字120号

JE 8

中国人民解放军政治工作发展史

主编 侯敬智 蒋一斌

国防大学出版社出版发行

新华书店经销 二〇四所印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 12.75印张 304千字

1995年8月第1版 1995年8月第1次印刷

印数: 1-3000册

ISBN 7-5626-0735-4/D·321

定价: 13.50元

## 前 言

根据党中央、中央军委关于继承发扬我军政治工作优良传统的一贯指示精神，我们编写了这本《中国人民解放军政治工作发展史》，终于实现了我们多年的夙愿。这本书是在十几年军队政治工作史教学科研的基础上，吸收借鉴已有研究成果，依靠集体的智慧编写而成的。在编写中，我们力求实事求是全面综合地反映我军政治工作的面貌；力求“史”与“论”的有机结合；力求反映各阶段政治工作重要领导者的理论与实践；力求内容丰富些、新颖些。编写中，得到西安政治学院院、教务部、政治机关工作系、国防大学出版社领导及院内外有关专家的大力支持、帮助，在此深表谢意。

该书由侯敬智、蒋一斌主持编写。陈风仪、胡铁汉、肖振廷、满绍华、张红岩、徐志雄等先后参加过该书编写提纲的拟定和讨论，院教材编审委员会曾组织有关专家教授对编写提纲进行过论证。初稿完成后，由安

焯生、郑克礼二位专家进行了审定。本书各章撰写者分别是：侯敬智（第一、二、九章）；满绍华（第三、五章）；张红岩（第四章）；蒋一斌（第六、八章）；徐志雄（第七章）。最后，由侯敬智、蒋一斌统稿。

由于我们水平所限，加之时间仓促，该书并未完全体现了我们的初衷，书中疏漏和不妥之处在所难免，敬请各位专家学者批评指正。

编 者

1995年6月6日

# 目 录

第一章 绪 论 .....	(1)
第一节 军队政治工作史的研究对象 及其体系 .....	(1)
一、军队政治工作史的研究对象 .....	(1)
二、军队政治工作史的理论体系 .....	(3)
第二节 军队政治工作史的学科性质和 特点 .....	(5)
一、军队政治工作史的学科性质 .....	(5)
二、军队政治工作史的特点 .....	(9)
第三节 军队政治工作史学的形成与发展 .....	(12)
一、军队政治工作史学创立的基础 .....	(13)
二、军队政治工作史学形成与发展 的过程 .....	(14)
三、军队政治工作史学发展的基本动因 .....	(16)
第四节 学习研究军队政治工作史的意义、 指导思想及方法论 .....	(18)
一、学习研究军队政治工作史的意义 .....	(18)
二、学习研究军队政治工作史的指导 思想 .....	(20)
三、学习研究军队政治工作史的方法论 .....	(23)
第二章 我军政治工作的萌芽时期 (1924.1—1927.7) .....	(27)
第一节 党在早期对军事政治工作的认识 及实践 .....	(27)
一、党的早期思想活动家对军事政治工作的	

认识和实践 .....	(27)
二、党在成立初期对军事政治工作的认识 及实践 .....	(29)
第二节 党在黄埔军校、国民革命军及国民军中 的政治工作 .....	(31)
一、建立党代表、政治部制度和共产党 的组织 .....	(32)
二、注重开展政治教育和革命宣传活动 .....	(44)
三、积极开展群众工作, 支援工农革命 斗争 .....	(51)
四、注重分化敌军, 宽待俘虏 .....	(54)
五、重视探索军队政治工作自身建设 .....	(55)
六、党在革命军中开展政治工作的不足及 教训 .....	(57)
第三节 周恩来在开创革命军政治工作中的 杰出贡献 .....	(61)
一、周恩来生平简介 .....	(61)
二、周恩来在创建革命军队政治工作 过程中的重要实践活动 .....	(64)
三、周恩来在创立军队政治工作理论上的 卓越贡献 .....	(70)
第四节 党在革命军中的政治工作是我军 政治工作的萌芽 .....	(74)
一、从当时政治工作创立、发展的过程看, 它是在我党领导下开展起来的 .....	(74)
二、从当时政治工作特别是党在直接掌握 部队中进行的政治工作属性看, 它体 现了我党在军队中的思想工作和组织 工作 .....	(76)

三、从当时政治工作与后来我军政治工作的联系看，二者在许多方面是一脉相承的 ..... (77)

四、从老一辈无产阶级革命家及党的文件对当时政治工作与后来我军政治工作联系的论析看，它可以作为我军政治工作的萌芽状态 ..... (78)

### 第三章 我军政治工作的创立时期

(1927.8—1937.7) ..... (80)

第一节 我军政治工作开始创立 ..... (80)

一、南昌起义的发动 ..... (80)

二、党在起义军中开展的政治工作 ..... (81)

三、起义军中政治工作的启示 ..... (85)

第二节 我军政治工作原则制度的逐步提出 ..... (86)

一、三湾改编确立了我军政治工作两项制度 ..... (87)

二、井冈山时期逐步提出我军政治工作原则 ..... (88)

三、其它起义部队在创立我军政治工作中的探索 ..... (92)

第三节 古田会议决议奠定了我军政治工作的基础 ..... (96)

一、古田会议决议的形成 ..... (96)

二、古田会议决议的主要内容 ..... (99)

三、古田会议决议的贯彻 ..... (101)

四、古田会议决议在我军政治工作发展中的历史地位 ..... (103)

第四节 我军政治工作的初步发展与

“左”的干扰 .....	(105)
一、我军政治工作的初步发展 .....	(105)
二、王明“左”倾错误对我军政治工作 的影响 .....	(110)
三、我军政治工作基本原则的坚持 与发展 .....	(112)
四、我军政治工作重新走上健康发展 的道路 .....	(116)
第五节 毛泽东在创建我军政治工作中的 伟大贡献 .....	(121)
一、毛泽东生平简介 .....	(121)
二、毛泽东在创建我军政治工作中的 伟大贡献 .....	(123)
第六节 我军政治工作优良传统 初步形成 .....	(126)
一、确立了党对军队绝对领导原则 .....	(126)
二、建立军队内部的民主制度 .....	(127)
三、强调军民团结，宽待俘虏 .....	(128)
四、注重用革命理论教育部队 .....	(129)
五、发扬革命英雄主义精神 .....	(130)
六、制定革命纪律 .....	(131)
七、培养以身作则、艰苦奋斗的作风 .....	(131)
第四章 我军政治工作的成熟时期 (1937.7—1945.8) .....	(133)
第一节 在统一战线条件下，坚持并加强 党对军队的绝对领导 .....	(134)
一、党对军队绝对领导面临的新情况、 新问题 .....	(134)
二、党作出了加强党对军队绝对领导的	

一系列重要指示 .....	(135)
三、建立军政委员会 .....	(136)
四、恢复政治委员和政治机关制度 .....	(137)
五、实行党的一元化领导 .....	(138)
第二节 大力加强宣传教育, 激发官兵 抗日斗志 .....	(140)
一、广泛、深入地开展政治教育 .....	(140)
二、大力加强报刊宣传工作 .....	(144)
三、注重发展部队文艺工作 .....	(145)
第三节 大力选拔培养干部, 积极创办 军事院校 .....	(147)
一、大量吸收革命知识分子参加军队 工作 .....	(148)
二、开办抗日军政大学和其他干部学校, 大量培养、输送干部 .....	(150)
第四节 三大原则的提出及发展 .....	(152)
一、三大原则的科学概括 .....	(153)
二、拥政爱民运动 .....	(153)
三、尊干爱兵运动 .....	(155)
四、加强敌军工作, 积极瓦解日伪军 .....	(157)
第五节 谭政同志在抗日战争时期对我军 政治工作的重要贡献 .....	(159)
一、谭政同志生平简介 .....	(159)
二、谭政同志在抗日战争时期对我军政治 工作做出了重要贡献 .....	(160)
第六节 谭政报告标志我军政治工作的 成熟 .....	(164)
一、报告是我军政治工作发展的必然 产物 .....	(164)

二、报告是毛泽东军队政治工作思想发展的集中体现 .....	(167)
三、报告是我军政治工作成熟的主要标志 .....	(174)
<b>第五章 我军政治工作的丰富发展时期</b>	
(1945.8--1949.9) .....	(176)
<b>第一节 我军政治工作丰富发展的历史</b>	
背景 .....	(176)
一、形势任务发生新变化 .....	(176)
二、部队兵员成分逐渐复杂起来 .....	(177)
三、作战形式呈现多样化 .....	(177)
四、思想政治教育任务更加艰巨 .....	(178)
<b>第二节 政治工作丰富发展的主要表现</b> .....	(180)
一、新式整军运动是政治工作一种新创造 .....	(180)
二、我军三大民主的提出及发展 .....	(183)
三、杀敌立功和团结互助运动 .....	(184)
四、积极开展瓦解敌军活动 .....	(188)
五、恢复健全党委制 .....	(191)
<b>第三节 刘少奇是我军政治工作丰富发展时期的主要组织者</b> .....	(193)
一、刘少奇生平简介 .....	(193)
二、刘少奇为我军政治工作的丰富和发展作出了丰越的贡献 .....	(194)
<b>第四节 我军政治工作丰富发展时期的特点</b> .....	(196)
一、党组织的领导作用得到充分发挥 .....	(196)
二、政治工作的内容更加丰富多彩 .....	(197)
三、政治工作贯彻群众路线更加深入	

广泛 .....	(198)
四、政治工作与军事工作更加协调一致 .....	(199)
<b>第六章 我军政治工作实现转变时期</b>	
(1949.10—1956.12) .....	(201)
<b>第一节 继续完成民主革命任务的</b>	
政治工作 .....	(201)
一、保证消灭残敌的作战胜利 .....	(201)
二、参加土地革命, 建立革命政权 .....	(205)
三、为恢复国民经济而斗争 .....	(206)
<b>第二节 抗美援朝中我军政治工作</b> .....	(208)
一、我军政治工作面临的新情况 .....	(208)
二、我军政治工作采取的新举措 .....	(209)
三、我军政治工作总结的新经验 .....	(213)
<b>第三节 现代化、正规化建设初期我军</b>	
政治工作 .....	(215)
一、开展思想教育和政治运动 .....	(215)
二、贯彻全国军事系统党的高级干部	
会议精神 .....	(222)
三、健全政治工作体系 .....	(227)
四、保证完成各项工作任务 .....	(230)
<b>第四节 罗荣桓是转变时期我军政治工作的</b>	
杰出领导者 .....	(233)
一、罗荣桓的生平简介 .....	(233)
二、罗荣桓在转变时期对我军政治工作	
的贡献 .....	(235)
<b>第五节 转变时期政治工作的启示</b> .....	(245)
一、政治工作必须适应转变的形势 .....	(245)
二、政治工作必须结合具体任务去做 .....	(246)
三、政治工作必须保持和发扬我军优良	

传统 .....	(248)
<b>第七章 我军政治工作的曲折发展时期</b>	
(1957.1—1966.4) .....	(251)
<b>第一节 大力加强思想理论建设和</b>	
<b>基层建设</b> .....	(251)
一、组织部队认真学习马列主义毛泽东	
思想 .....	(252)
二、大抓基层,开展“四好”、“五好”	
运动 .....	(255)
三、抓好典型,开展学雷锋活动 .....	(260)
<b>第二节 积极保证各项任务的完成</b> .....	(263)
一、渡过经济困难时期的政治工作 .....	(263)
二、军事训练中的政治工作 .....	(264)
三、平叛、紧急各战及中印边境自卫作战	
中的政治工作 .....	(267)
<b>第三节 一九六〇年军委扩大会议《关于</b>	
<b>加强军队政治思想工作的决议》</b>	
及其评价 .....	(271)
一、《决议》形成的背景 .....	(271)
二、《决议》的主要内容及贯彻 .....	(274)
三、对《决议》的评价 .....	(275)
<b>第四节 我军政治工作受到的干扰</b> .....	(277)
一、政治工作方向上受到的干扰 .....	(277)
二、思想、作风和基层建设受到的干扰 .....	(279)
三、军事训练中政治工作受到的干扰 .....	(280)
<b>第五节 肖华是曲折发展十年中我军政治</b>	
<b>工作的主要组织者</b> .....	(281)
一、肖华生平简介 .....	(281)
二、肖华在我军政治工作曲折发展十年中的	

主要贡献 .....	(282)
第六节 对曲折发展十年中我军政治工作 的评价 .....	(286)
一、曲折发展十年中我军政治工作的成绩 是主要的 .....	(286)
二、曲折发展十年中我军政治工作的失误 是严重的 .....	(288)
第八章 我军政治工作的严重挫折时期 (1966.5—1976.10) .....	(293)
第一节 我军政治工作发生了严重偏差 .....	(293)
一、继续贯彻“突出政治”的五项原则 .....	(293)
二、学习毛泽东著作的活动遭到 严重破坏 .....	(295)
三、政治工作步入“文化大革命”的轨道 .....	(296)
第二节 执行“三支两军”任务 .....	(299)
一、“三支两军”的由来 .....	(299)
二、“三支两军”的经过 .....	(300)
三、“三支两军”的功过是非 .....	(303)
第三节 政治工作出现转机和挫折 .....	(304)
一、批陈整风，反骄破满 .....	(305)
二、批林整风，转向批“极右” .....	(306)
三、整顿军队与“反击右倾翻案风” .....	(309)
第四节 叶剑英为坚持我军政治工作正确方针 原则发挥了重要作用 .....	(311)
一、叶剑英的生平简介 .....	(311)
二、叶剑英为坚持我军政治工作正确方针 原则发挥了重要作用 .....	(314)
三、领导粉碎“四人帮”的斗争 .....	(320)
第五节 正确认识严重挫折时期我军	

政治工作 .....	(321)
一、我军政治工作遭到严重破坏 .....	(321)
二、我军政治工作仍发挥过积极作用 .....	(323)
三、我军政治工作应该记取一些教训 .....	(327)
<b>第九章 我军政治工作新的发展时期</b>	
(1976.10—1995.5) .....	(330)
<b>第一节 拨乱反正, 政治工作重新走上</b>	
<b>正确发展轨道</b> .....	(330)
一、开展揭批“四人帮”, 政治工作初步	
拨乱反正 .....	(330)
二、召开全军政工会议, 强调恢复发扬	
我军政治工作优良传统 .....	(334)
三、贯彻党的十一届三中全会精神, 我军	
政治工作转到正确轨道 .....	(336)
四、学习《关于建国以来党的若干	
历史问题的决议》, 政治工作从	
根本上拨乱反正 .....	(339)
<b>第二节 新时期我军政治工作的新创造</b> .....	(340)
一、开展军民共建社会主义精神文明	
活动 .....	(340)
二、科学文化学习, 培养“两用”人才 .....	(345)
三、加强干部队伍的“四化”建设 .....	(349)
四、坚持和改善党对军队的绝对领导 .....	(352)
五、重视并推进我军基层全面建设 .....	(354)
六、对越自卫反击作战中的政治工作 .....	(359)
<b>第三节 新时期我军政治工作的规范化、</b>	
<b>科学化</b> .....	(362)
一、作出决定, 正确规定新时期我军	
政治工作的指导思想、主要任务、	

方针政策和基本方法 .....	(363)
二、颁布条例，促进我军政治工作规范化、 制度化 .....	(365)
三、制订颁布《军队基层建设纲要》， 确立新时期基层建设、基层政治工 作的基本准则和依据 .....	(368)
四、加强理论研究，促进我军政治工作 科学化、学科化 .....	(368)
第四节 邓小平对新时期我军政治工作的 卓越贡献 .....	(370)
一、邓小平是我军政治工作的杰出 领导者 .....	(370)
二、新时期邓小平对毛泽东军队政治工作 思想的继承与发展 .....	(372)
三、邓小平建树我军政治工作新的里程碑的 独特风格 .....	(376)
第五节 探索市场经济条件下政治工作的 新思路 .....	(379)
一、市场经济为我军政治工作的发展提供了 机遇和挑战 .....	(380)
二、适应建立社会主义市场经济体制， 政治工作采取的新举措 .....	(381)
三、随着市场经济的发展，政治工作应 着重探讨和解决的问题 .....	(386)

# 第一章 绪 论

中国人民解放军政治工作史（以下简称“军队政工史”）是关于军队政治工作发展过程及发展规律的科学。它与军队政治工作学共同构成军队政治工作这门科学的理论体系，是军队政治工作科学的亚科学。军队政治工作史是与军队政治工作学相伴产生的。它的产生，反映并体现着我国军队政治工作科学进入了一个新的发展阶段。

## 第一节 军队政治工作史的研究对象及其体系

军队政治工作史，已经作为一门新兴的学科屹立于我军史学之林。

### 一、军队政治工作史的研究对象

任何一门科学都有自己独立的研究对象。军队政治工作史作为我军史学的一门新兴学科，也有自己独特的研究对象。

恩格斯在讲到“科学分类”时曾经指出：“每一门科学都是分析某一个别运动形式或一系列互相关联和互相转化的运动形式的，因此，科学分类就是这些运动形式本身依据其内部所固有的次序的分类和排列，而它的重要性也正是在这里。”<sup>①</sup>毛泽东进一步

---

<sup>①</sup>《马克思恩格斯全集》，人民出版社，1972年版，第20卷，第593页