



中国经济问题丛书

经济全球化与中国粮食问题

JING JI QUAN QIU HUA YU ZHONG
GUO LIANG SHI WEN TI

严瑞珍 程漱兰 主编



中国人民大学出版社



中国经济问题丛书

ZHONG GUO JING JI WEN TI CONG SHU

经济全球化与 中国粮食问题

JING JI QUAN QIU HUA YU ZHONG GUO LIANG SHI WEN TI

严瑞珍 程漱兰 主编

 中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济全球化与中国粮食问题/严瑞珍, 程漱兰主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2001

(中国经济问题丛书)

ISBN 7-300-03846-8/F · 1159

I. 经…

II. ①严…②程…

III. 粮食 - 问题 - 研究 - 中国

IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 049134 号

北京市社会科学理论著作出版基金资助

中国经济问题丛书

经济全球化与中国粮食问题

严瑞珍 程漱兰 主编

出版发行: 中国人民大学出版社

(北京中关村大街 31 号 邮编 100080)

邮购部: 62515351 门市部: 62514148

总编室: 62511242 出版部: 62511239

E-mail: rendafx@public3.bta.net.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 涿州市星河印刷厂

开本: 890 × 1240 毫米 1/32 印张: 14.375 插页 2

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

字数: 322 000

定价: 25.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



《中国经济问题丛书》 总序

董辅初

1-1626/0P
经济理论的发展与变化是和经济实践紧密联系的，在我国继续向社会主义市场经济体制过渡的今天，实践在呼唤经济学的发展和繁荣；同时，实践也为经济学的发展创造着条件。

中国的市场化改革是没有先例的，又没有现成的经济理论作指导，这是中国学者遇到的前所未有的挑战。他山之石，可以攻玉。随着一大批西方经济理论译介进来，以及一大批具有现代经济学素养的人成长起来，认识 and 解决中国问题开始有了全新的工具和视角。理论和实践是互动的，中国这块独一无二的“试验田”在借鉴和运用现代经济理论的同时，势必会为经济理论的发展注



入新的活力，成为其发展的重要推动力量，而建立在探讨中国经济问题基础之上的经济学也才有望真正出现。中国经济问题正是在这个大背景下获得了特别的意义。

我们策划出版《中国经济问题丛书》的主要目的是为了鼓励经济学者的创新和探索精神，继续推动中国经济学研究的进步和繁荣，在中国经济学学术著作的出版园林中，创建一个适宜新思想生长的园地，为中国的经济理论界和实际部门的探索者提供一个发表高水平研究成果的场所，使这套丛书成为国内外读者了解中国经济学和经济现实发展态势的必不可少的重要读物。

中国经济问题的独特性和紧迫性，将给中国学者以广阔的发展空间。丛书以中国经济问题为切入点，强调运用现代经济学方法来探究中国改革开放和经济发展中面临的热点、难点问题。丛书以学术为生命，以促进中国经济与中国经济学的双重发展为己任。选题论证采用“双向匿名评审制度”与专家约稿相结合，以期在经济学界培育出一批具有理性与探索精神的中国学术先锋。中国是研究经济学的最好土壤，在这块土地上只要勤于耕耘，善于耕耘，就一定能结出丰硕的果实。



前 言

《经济全球化与中国粮食问题》一书，终于在中国正式加入世界贸易组织之前出版了。

中国加入世界贸易组织是经济全球化的必然结果，它将对中国的经济产生多方面的巨大影响。本书聚焦于我国的弱势产业——粮食生产在加入世界贸易组织后面临的形势，并相应地提出了对策。

需要指出的是，本书是一部经济理论性著作，是从粮食产业与农业其他产业、粮食产业与资源、我国粮食产业与外国粮食产业等内在联系及发展的规律性上去揭示中国粮食产业方方面面的问题。这些问题包括：中国粮食产业自身的经济特性；粮食产业在中



国发展农户经济及在农村经济中的地位和正反两方面的作用；加入世界贸易组织后粮食产业面临新形势的经济学分析；粮食产业及非粮食产业优劣势的经济评估；农业产业结构战略调整的客观依据；粮食安全的基础；粮食生产及贸易战略设计的经济依据等。当然，本书必然要涉及对策问题，但也只是从理论延伸的角度上涉及的，不是本书的重点。

本书的作者都是中国人民大学农业经济系的师生。他们是：教授严瑞珍、程漱兰、孙中才，副教授郑风田、马九杰，博士研究生徐德徽、胡靖、刘冬梅、常进雄、陈亚军，硕士研究生卫大宾、张海洋、李山红、韩纪江、钟声远。本书由严瑞珍、程漱兰任主编。

本书原为由中国人民大学农业经济系严瑞珍和程漱兰主持、美国福特基金会资助的一个研究课题，现将课题研究成果整理成书出版。在本书付梓之际，特向福特基金会致以诚挚的感谢。

我们热忱欢迎读者对本书的批评、指正。

编者

2001年7月1日



《中国经济问题丛书》

主编

董辅初

副主编

王 霁 刘树成 邹恒甫 杨瑞龙

学术委员

(按姓氏笔画为序)

贝多广	王东京	刘树成
刘世锦	李 扬	李晓西
江小涓	余永定	邹恒甫
杨瑞龙	林毅夫	邱华炳
张春霖	张 军	周其仁
周立群	周茂荣	胡鞍钢
洪银兴	贺耀敏	高培勇
黄卫平	黄泰岩	谢 平



目 录

绪 论	1
0.1 经济全球化与我国加入世界贸易组织的谈判	2
0.2 中国加入世界贸易组织的机遇	6
0.3 中国加入世界贸易组织面临的挑战和风险	13
0.4 世界贸易组织与中国农业	20
0.5 中国的粮食产业怎么办	27
第 1 章 粮食生产的经济性与我国农村经济困境	29
1.1 粮食生产的经济性	29
1.2 粮食生产的比重及其对农村经济的内在影响	43



第 2 章	经济全球化总格局中中国粮食	
	面临的新问题	61
	2.1 正在深化的经济全球化	61
	2.2 加入世界贸易组织对中国粮食经济的 短期影响	78
	2.3 加入世界贸易组织对中国粮食经济的 长期重大影响	97
第 3 章	中国粮食竞争力评估	107
	3.1 我国粮食 20 年(1978—1998 年)增长 要素贡献率评估	107
	3.2 影响我国粮食增长潜力的有形要素 评估	125
	3.3 影响我国粮食增长潜力的无形要素 评估	141
第 4 章	充分利用比较优势理论, 实现产业结构的 升级换代	156
	4.1 粮食不赚钱的经济学分析	156
	4.2 比较优势理论及评价方法	162
	4.3 中国主要农产品的比较优势评估	172
	4.4 世界两类资源禀赋不同国家(地区)的 不同粮食发展战略	178
	4.5 中国农村产业结构升级换代及其 影响	185
第 5 章	粮食安全与宏观调控	204
	5.1 从饥荒看粮食安全	205



	5.2 政府行为与粮食安全	214
	5.3 政府直接干预下的粮食安全: 中国的实例	223
第 6 章	市场是粮食安全的基础	235
	6.1 市场价格信号是粮食安全的调节器	236
	6.2 以扭曲市场保障粮食安全的国际 教训	248
	6.3 以扭曲市场保障粮食安全的中国 教训	261
第 7 章	粮食生产的两种资源与两个市场	278
	7.1 发挥优势避开劣势的粮食战略	279
	7.2 有效利用国内资源和国内市场	299
	7.3 融入世界经济全球化进程, 充分利用 国际资源和国际市场	321
第 8 章	粮食生产、市场预测及紧急调整	339
	8.1 对粮食生产及市场波动的因素分析	340
	8.2 粮食安全预警系统	355
	8.3 对粮食生产及市场的紧急调整	376
第 9 章	粮食价格、经营、市场三放开与宏观 调控	388
	9.1 1992—1993 年粮食三放开与 1993—1995 年粮价上涨的关系分析	389
	9.2 对 1992—1993 年粮食三放开的 整体评价	396



	9.3 粮食放开目标和放开条件	399
第10章	对粮食生产的保护与支持	412
	10.1 粮食保护与支持概述	412
	10.2 国内粮食保护与支持的现状分析	421
	10.3 国外粮食保护的经验和	424
	10.4 增强农村综合实力是支持粮食 生产的前提	429
	10.5 规模经营是支持粮食生产的 必然选择	435
	10.6 粮食产业化是对粮食进行支持的 必然选择	439
	10.7 国家粮食支持体系的前景	444



绪 论

中国加入世界贸易组织（WTO）的谈判目前已经进入最后阶段，中国加入世界贸易组织已经是大势所趋、大局已定。

自 1978 年开始的中国经济改革的两个基本任务之一就是要对外开放，我们已经在这方面迈出了相当大的步伐。加入世界贸易组织与过去的改革开放不同，中国经济将要全面融入世界经济体系，这是一个关系到今后中国经济以至于世界经济发展的极其重大的事件。本书重点讨论加入世界贸易组织对我国粮食的生产、市场、贸易以及战略决策将会产生怎样的影响。当然，加入世界贸易组织是我国的一项战略性决策，绝不能从一个部门、一个产业的得失进行评估。因此，我



们的研究是从我国经济的全局着手,评估加入世界贸易组织后,我国经济面临的机遇、挑战和风险,在这个大前提下再来讨论作为基础的基础的粮食产业如何利用机遇、迎接挑战和化解风险。

0.1 经济全球化与我国加入世界贸易组织的谈判

0.1.1 经济全球化是世界经济发展大势所趋

18 世纪中叶产业革命以来,现代经济起步比较早的国家的生产力有了飞速的发展,超过本国需求的剩余产品要求出口,出现了越来越频繁的国际贸易,形成国际经济。国际经济经历了 250 多年的发展,到 20 世纪 80 年代中期才开始进入了经济全球化阶段。

假如说国际经济初期阶段的特征是国际贸易,那么进入经济全球化阶段的国际经济的主要特征是生产全球化和资本全球化,这是世界经济发展的一个更高的阶段。

生产全球化是世界经济激烈竞争的产物。它的基本特征是,通过各国对某一商品的零部件或作业的专业化分工,最后在某一国组装,形成大批量的跨国生产。例如,美国的波音飞机的零部件是分别在 70 多个国家生产的,只不过在西雅图组装。美国的福特汽车的零部件在十几个国家生产,在底特律组装;这样的跨国生产,才能充分发挥各国的比较优势,降低成本;还能降低汇率风险和政治风险。现在跨国公司在全球生产中所起的作用越来越大,1998 年生产总量已占全球生产总量的 $\frac{1}{3}$,其国际贸易、国际投资和技术转让费用占全球的 $\frac{2}{3}$ 。在全球最大的 100 个经济体中,跨国



公司占 51 个，其余 49 个国家，许多跨国公司的经济总量超过世界多数国家一个国家的经济总量。资本全球化的基本特征是，资本已不只是作为商品流通的媒介而是国际生产要素及资源组合的信号，其数量已经几倍、十几倍、几十倍于商品量；一国所发生的金融危机往往波及一个地区甚至全世界，一荣俱荣，一损俱损。

经济全球化之所以会在 20 世纪 80 年代中叶形成，不是偶然的。它是由以下的经济新形势所决定的：

第一，生产力的发展使各国的经济活动越来越突破一国的国界，在全球范围内优化生产要素配置。但是，如果没有高度发达的交通运输及信息网络，使跨国经济活动的成本降至全球化的效益之下，经济全球化是不可能产生的。20 世纪 70 年代兴起的电子计算机技术以及随后飞速发展起来的网络信息系统技术，拉近了国与国之间的空间及时间距离，大大降低了跨国经济活动的成本，这是经济全球化的技术基础。

第二，冷战时期，世界市场是被分割的，相互间都筑起了很高的保护墙。进入 20 世纪 80 年代后，苏联解体，俄罗斯、东欧以及独联体的许多国家都进行了以市场经济为目标的经济改革；中国也进行了经济改革，初步建立起社会主义市场经济体系；许多发展中国家也快速地与世界市场经济体系对接。分割的市场被统一的世界市场所取代，经济全球化有了自己的市场基础。

第三，频繁的商品、资本、资源及技术的流动，使越来越多的国家认识到，在国与国之间普遍存在的保护主义壁垒，成了经济进一步发展的桎梏，它妨碍了资源的优化配置及操作成本的降低，不扫除这些障碍就难以推动经济的进一



步发展。在这样的共识下，作为第一步，区域性的经济联合体纷纷建立，在区域性集团内部实行经济自由化；然后进一步在世界范围内建立世界贸易组织、强化国际货币基金组织的作用等，制定各国共同遵循的游戏规则，规范各国的经济行为。这些在区域范围内以及全球范围内的经济自由化，反过来又会推动经济全球化。

经济全球化意味着世界各国经济相互依赖、相互融合发展到了一个崭新的阶段。这是由技术进步和生产力发展所决定的，反映了客观经济发展的必然性，不是由人们的主观愿望所左右的。

0.1.2 中国加入世界贸易组织的历程

世界贸易组织成立于 1995 年 1 月，是独立于联合国的永久性国际组织，截至 2000 年底共有成员 140 个。它的前身是 1947 年各国达成的关税和贸易总协定，当时只适用于商品货物贸易，但世界贸易组织的贸易规则则涵盖货物贸易、服务贸易和知识产权贸易。其贸易量占世界贸易量的 90%，有“经济联合国”之称。世界贸易组织的职能有三个：(1)负责制定国家间贸易往来的规则，使全球贸易有法可依，有章可循；(2)开放市场，扫除自由贸易的障碍；(3)解决成员国之间的贸易争端。它是全球惟一的国际性贸易组织，宗旨在于提高各成员国人民的实际收入水平，降低生产成本，提高经济效益，并对发展中国家和最不发达国家做出优惠安排。

中国加入世界贸易组织的谈判（包括复关谈判）整整进行了 14 年。其过程大致可划分为三个阶段：(1)1986—1987 年为准备阶段。(2)1987—1993 年为第二阶段，用来确认中



国的经济贸易体制是否遵循市场经济机制。世界贸易规则从本质上来说，就是市场经济的规则。因此，加入世界贸易组织的前提条件是，必须实行市场经济，并遵守世界贸易组织的规则。1978年中国的经济改革开始了从计划经济体制向市场经济体制转变的历程，但我们一直没有承诺我们的经济改革的战略目标是建设社会主义市场经济，直至1992年邓小平同志南巡讲话中首次提出了社会主义条件下也可以搞市场经济，1993年中国共产党的“十四大”明确做出了中国要建立社会主义市场经济体制的重大决定。中国承诺遵守世界贸易组织的市场经济的规则，从而扫清了加入世界贸易组织最基本的障碍。(3)1994年至今，为谈判市场开放即市场准入的阶段。这个谈判也足足延续了6年多，谈判内容包括市场开放、降低关税税率以及取消配额、许可证等，都是围绕市场怎样开放展开的。谈判不仅局限于第一、第二产业，更重要的还涉及第三产业，特别是现代第三产业，包括电信、银行、保险等。这些领域过去在我国都是国家垄断的，现在要开放市场，不仅让中国的私人经济介入，而且要准许外国私人资本介入，这是我国1978年经济改革以来最重大的一次全面开放市场的举措，因此，必须有步骤、有条件、循序渐进地实施。在历时14年的加入世界贸易组织的艰苦谈判中，与美国的谈判最为关键：涉及面广、问题十分复杂；达成的协议可以为与其他地区性机构和国家谈判提供一个先例，减少阻力。这个谈判已于1999年11月达成协议，标志着中国加入世界贸易组织谈判取得重大进展。在和美国达成协议后，我国又相继和欧盟以及加拿大等国达成协议。2001年3月，中国对外贸易经济合作部部长石广生宣布，中国加入世界贸易组织的双边谈判已经基本结束，正在日内