

中国西部大开发鉴论

侯景新
著



贵州人民出版社

中国西部大开发鉴论

侯景新 著

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部大开发鉴论/侯景新著. - 贵阳: 贵州人民出版社,
2000.9

ISBN 7-221-05281-6

I. 中… II. 侯… III. 西部大开发(中国) - 研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 50827 号

责任编辑 吴家萃
陈 荣
封面设计 邹 刚
技术设计 夏顺利

中国西部大开发鉴论

侯景新 著

贵州人民出版社出版发行
(贵阳市中华北路 289 号 邮政编码 550002)

*

贵州新华印刷厂印刷
850 × 1168 毫米 32 开本 13 印张 330 千字
2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷
印数 1—2000 册

ISBN7-221-05281-6/F·252 定价:21.00

前 言

在即将进入 21 世纪之际,我国西部迎来了大开发的历史时期。它应天时、得地利、享人和,充分体现了太平盛世区域发展的客观规律。

一、热点地区周期转移规律使西部大开发恰好应在 21 世纪

地区发展在特定阶段经常会有活跃时期,我们将处于这一时期的地区称为热点地区。热点地区具有周期转移的规律性,按转移周期,在不同时期热点地区会落在不同区位。

回顾我国生产力布局的发展历史,解放前现代工业主要偏集于东部狭长的沿海地带,辽阔的中、西部工业普遍微弱,而且愈往西、愈往边疆工业愈落后。1949 年沿海地区占全国工业总产值的 70.2%,其中又主要在辽、津、鲁、沪、苏、粤,这 6 个省市占沿海地区工业总产值的 83% 以上,占全国工业总产值的 58.3%;中部地区占全国工业总产值的 18.6%,西部地区占全国工业总产值的 11.2%,特别是宁、青、藏省区,占全国的比重均在 0.2% 以下。

新中国成立后,中央开始重视中西部开发。

“一五”期间,全国工业建设的地区分布是:重点建设以鞍钢为中心的东北重工业基地,利用改造加强上海及其他沿海城市的原

有工业;积极在华北、中南建设以包钢、武钢为中心的一批新工业基地,在西北、西南开始部分的工业建设。

“二五”期间,按照原来的布局是,继续加强东北工业基地,充分利用、适当加强华北、华东、中南沿海城市的工业;在内地除继续进行包钢、武钢等新基地建设以外,同时积极进行西南、西北和三门峡周围地区的钢铁、有色金属和大型水电站为中心的新基地建设,继续建设新疆地区的石油、有色金属工业,加强西藏地区的地质勘察工作,为发展西藏工业准备条件。在执行过程中,前三年工业建设的总规模急剧扩大,沿海和内地工业点广泛铺开,但重点还在内地。

“三五”期间,以西南为重点,开展三线建设,新修几大铁路干线,新建以攀钢为中心的新工业基地和其他一批新基地,并在西北重点建设黄河干流上的几大水电站和一批有色金属基地。

“四五”期间,以豫西、鄂西、湘西为重点,继续进行三线建设。

这样,直到 1978 年,约 28 年的时间,我国经济建设的重点基本上都在中西部地区。

改革开放后,以深圳、珠海、厦门、汕头 4 个特区的设立为先导,中央区域发展政策开始向东南沿海倾斜。1987 年,海南建省并成立经济特区;90 年代初,上海浦东迎来开发建设的热潮;90 年代末,环渤海地区,特别是天津、北京一系列开发区的建设又成为东部沿海经济发展的热点地区。于是,20 多年过去了,东部地区内部的转移循环也趋完成。

进入 21 世纪,西部又重新迎来大开发的绝好时期亦在情理之中。

二、区域不平衡发展已临警戒线

改革开放后,地区经济发展的差距越拉越大。如表 1,西部省区和东部最发达的上海相比较,人均国内生产总值的差距均在 7

倍左右。经验数字表明,若地区发展差距超过 8 倍则社会不稳定的问题将会爆发,南斯拉夫如此,俄罗斯亦如此。因此,不平衡虽是地区经济发展的动力,但不平衡的限度以 8 倍为极限。所以,当我国东西差距在不断接近 8 倍的时候,区域发展由效率向公平的转化也势成必然。如“诸侯经济”、“原料大战”、“市场封锁”这些均是经济问题向社会问题发展的征兆,若不重视,则爆发的社会问题很可能一夜之间就会毁掉几十年经济发展的成就。

表 1 区域差距计量分析

地 区	人均国内生产总值(元)	差 距 比
北京	18482	1.53
天津	14808	1.91
上海	28253	1.00
江苏	10021	2.82
浙江	11247	2.51
福建	10369	2.72
广东	11143	2.54
重庆	4684	6.03
四川	4339	6.51
贵州	2342	12.06
云南	4355	6.49
西藏	3716	7.60
陕西	3834	7.37
甘肃	3456	8.18
青海	4367	6.47
宁夏	4270	6.62
新疆	6229	4.54

资料来源:根据《中国统计年鉴》(1999)整理计算。

三、东部持续高速发展使其原有优势逐渐弱化,而西部优势的显现对东部企业形成巨大引力,东部沿海近 20 年的高速发展使其如下优势逐渐让位于西部:

1. 原有廉价的劳动力不复存在

东部沿海地区经济快速发展的重要原因就是轻型结构,即小规模乡镇企业及个体私营企业的发展非常迅速。如苏南最初乡镇企业三分天下有其一,后来则是两分天下有其一。广东、福建经济的发展无不如此。而乡镇企业及个体私营企业重要的发展活力就在于它们大量使用外来的廉价劳力,如很多企业外来民工竟占到 50~80%,如此廉价的劳力使企业产品具有强大的市场生命力。但进入 90 年代后期,随着外来劳力的不断增多,加之本地下岗工人亦参与岗位竞争,故东部沿海劳力的价格不断上涨,以至原有的很多劳动密集型企业不得不寻求区位转移。

2. 原有短缺市场趋于饱和

东部沿海地区发展之初,市场容量很大。但近 20 年的发展,原有短缺经济逐渐向过剩经济转化,于是,产品在东部市场便产生强烈竞争。竞争激烈的结果便是一些产品在能克服远距离运输的前提下开始向中西部转移。而一些大的企业更是瞄准西部的资源、市场等,开始以各种方式向西部挺进,如“娃哈哈”、“椰树”等企业均是如此。这也就是说,东部企业及产品的西进已成滔滔之势。

四、中央政府的适时决策成了西部大开发的催化剂,江泽民总书记的号召点燃了西部大开发的圣火

早在 80 年代,我国改革开放之初,邓小平同志就明确提出了“两个大局”的伟大构想:一个大局,就是东部沿海地区加快对外开

放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。江泽民总书记高度重视‘两个大局’的思想,认为这是一个大战略,大思路,要求从现在起就将加快西部的发展摆到更加突出的位置。

李鹏总理 1996 年 3 月 5 日在第八届全国人民代表大会第四次会议上所作《关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告》中便提出了对中西部开发的一系列倾斜政策,即:

“优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目。作为全国性基地的中西部资源开发项目,国家实行投资倾斜。跨地区的能源、交通、通讯等重大基础设施项目,以国家投资为主进行建设。调整加工工业的地区布局,引导资源加工型和劳动密集型产业向中西部地区转移。

理顺资源性产品价格,增强中西部地区自我发展的能力。加大中西部地区矿产资源勘探力度。

实行规范的中央财政转移支付制度,逐步增加对中西部地区的财政支持,随着全国经济的发展和中央财政实力的增强,逐步提高中央财政用于支持中西部地区的比重。

加快中西部地区改革开放的步伐,引导外资更多地投向中西部地区。提高国家政策性贷款用于中西部地区的比重。国际金融组织和外国政府贷款 60% 以上要用于中西部地区。

加大对贫困地区的支持力度,扶持民族地区经济发展。继续组织中央各部门、社会各界和东部沿海地区,以多种形式支援西藏等民族地区、三峡库区和贫困地区的工程建设。

加强东部沿海地区与中西部地区的经济联合与技术合作。鼓励东部沿海地区向中西部地区投资,组织好中西部地区对东部沿

海地区的劳务输出。东部经济发达地区采取多种形式与中西部地区联合开发资源,利用中西部地区丰富的劳动力资源,发展劳动密集型产业。加强人才培训和交流。”

1999年江泽民总书记在西安一次工作会议上又明确提出了西部大开发的号召。于是,在万事具备的情况下,江泽民总书记亲自吹向了进军西部的号角。

2000年3月5日,朱镕基总理在第九届全国人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》中又具体指出:“实施西部地区大开发战略,加快中西部地区的发展,是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设‘两个大局’战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。这对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。实施这个重大决策,是一项系统工程和长期任务,既要有紧迫感,又必须统筹规划,突出重点,分步实施,防止一哄而起。”

这样,值世纪之交,西部开发得天时、地利、人和,呈现大发展的勃勃生机。

正是面临前所未有的机遇,西部开发的“多、快、好、省”问题便赫然摆在我们的面前。因此,研究总结古今中外落后地区开发的经验教训,以使即将掀起的西部开发热潮尽可能少走弯路,这是我们完成《中国西部大开发鉴论》一书的初衷和根本目的。

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

上 篇 国 外 篇

第一章 超级大国对落后地区的开发	(3)
第一节 美国对西部与南部的开发	(3)
第二节 苏联对西伯利亚及远东的开发	(27)
第二章 发展大国对落后地区的开发	(43)
第一节 巴西对亚马孙河流域等地区的开发	(43)
第二节 印度对落后地带的开发	(53)
第三章 亚洲发达国家对落后地区的开发	(64)
第一节 日本对落后地带的开发	(64)
第二节 韩国对落后地区的开发	(76)
第四章 西欧国家对落后地区的开发	(108)
第一节 法国对落后地区的开发	(108)
第二节 德国统一前后对落后地区开发	(115)
第三节 意大利对南方落后地区的开发	(143)
第四节 西班牙对落后地区的开发	(164)
第五节 英国对落后地区的开发	(183)

下 篇 国 内 篇

第五章 两汉时期的西部开发	(197)
第一节 两汉时期的西北屯田开发	(197)
第二节 两汉时期对西南边疆的开发	(204)
第六章 盛唐时期的西部开发	(209)
第一节 盛唐时期西北的重水开发	(209)
第二节 盛唐都城对西北地区的开发作用	(213)
第三节 盛唐时期对西南云南的开发	(216)
第七章 元朝时期的西部开发	(224)
第一节 西北以屯田为龙头的农业开发	(224)
第二节 西南边疆地区的综合开发	(226)
第八章 明朝时期的西部开发	(239)
第一节 以屯田和农田水利建设为主的西北开发	(239)
第二节 明朝在西南边疆的开发举措	(246)
第九章 清朝时期的西部开发	(254)
第一节 西部开发移民潮	(254)
第二节 “北水南路”的基础设施建设	(262)
第三节 “北农南矿”开发的特殊政策	(270)
第四节 积极推进边贸的发展	(279)
第五节 全面强化边疆地区的文化教育	(281)
第十章 建国后的西部开发	(286)
第一节 改革开放前的宏观区域格局思想及	

西部开发举措	(286)
第二节 改革开放后对西部的“扶贫式”开发 和“连带式”开发	(339)
第三节 西部省、区地方自身的开发	(360)
后 记	(376)
主要参考书目	(395)

上 篇

国 外 篇

原书空白页

超级大国对落后地区的开发

第一节 美国对西部与南部的开发

一、美国发达地带和落后地带的划分及形成过程

按照美国国情普查局的划分,美国分为4个大区,东北部、中北部、南部和西部。4个大区又分为9个分区:东北部分为新英格兰和中大西洋两个分区;中北部分为中央东北部和中央西北部两个分区;南部分为南大西洋、中央东南部和中央西南部3个分区;西部分为山区和太平洋两个分区。

对于美国的区域经济,有“阳光地带”和“寒冷地带”之分。“阳光地带”是指南部大区16个州以及哥伦比亚特区、新墨西哥州、亚利桑那州和加利福尼亚州南部。“寒冷地带”或“制造业地带”是指东北部大区9个州,加上中北部大区中的中央东北部分区的5个州。

美国的经济,首先是在大西洋沿岸的东北区发展起来的。欧

洲资本主义对于美国这块新大陆的殖民开拓,是从大西洋沿岸的美国东北部地区开始的,在这个地区开发了农业,建立了港口,并建立了工业基础。美国的东北部和中北部又蕴藏着大量的煤炭和铁矿,为制造业提供了充足的资源。美国在实现工业化的过程中,制造业逐渐取代了第一产业,成为美国经济中的主要产业。19世纪初,美国的制造业集中在东北部及中北部发展,形成为“制造业地带”,包括14个州,成为美国长期以来最发达的区域。这种格局主要是由于当时的区位优势 and 殖民开拓的历史形成的。因而,长期以来,在美国4大区中,东北部和中北部人口集中,经济文化发达,城市众多,经济发展速度较快,成为美国经济精华之所在,而西部和南部则人口稀疏,经济文化相对落后,经济增长缓慢。东北部和五大湖工业化大都市地区,占全国土地面积的15%,占全国人口一半稍多一点,却生产占全国4/5的工业制成品。西部和南部则主要生产农产品和初级产品。这种不平衡的状况,一直维持到第二次世界大战以前。

“制造业地带”的传统工业包括采矿、冶金、机器制造、汽车制造、造船、轻工业等部门。由于工业的发展,促进了城市化,形成了从纽约到芝加哥、从波士顿到费城等一系列大城市群体,成为美国工业、金融、政治和文化中心。而“制造业地带”以外的地区经济发展则很落后,特别是后来人们所称的“阳光地带”。

二、美国对落后地带的开发

1. 西部开发

19世纪下半叶,美国经济(主要是工业)的发展,推进到太平洋沿岸各州,即美国的西部。而美国西部开发的典型特征主要可概括为如下几方面:

(1)大规模移民

美国的西部包括13个州。这个地区的矿藏丰富,美国14%以

上的石油蕴藏量,38%以上的煤炭蕴藏量,10%的天然气储量都在西部。铀、镍、铜、铝、碱的蕴藏量及开采量均占全国首位。在 19 世纪的前半期,这个地区由于有丰富的金、银及石油等矿藏,吸引了大批移民,奠定了采矿业的基础。

一般地说,一个地区人口的变化,是由如下四种因素引起的:1)出生人数,2)死亡人数,3)移入人数,4)移出人数。前两个因素属于自然人口变化,而后两个因素才能决定移民的规模和大小。因此,为确切说明人口迁徙规模,我们引入“移民率”概念。即移民率 = 纯移民人数 / 最初的人口数。在这个公式中,纯移民人数为移入人数与移出人数之差。那么,美国的 19 世纪西部开发究竟有多大的人口迁徙规模呢? 我们可以“旧西北部”为例来说明,因为该地区是西进运动兴起后美国西部第一个由移民成功开发的地区,也是西部第一个大规模接纳移民的地区,具有无可争议的典型性。

“旧西北部”,即俄亥俄河以北的地区,包括后来的俄亥俄、印第安纳、伊利诺伊、密执安和威斯康星 5 个州。据统计,19 世纪初,该地区及其各领地的移民率如下表。

表 1-1 美国“旧西北部”移民率(%)

时 期	旧西北部	俄亥俄	印第安纳	伊利诺伊	密执安	威斯康星
1800 ~ 1810	382.70	356.14	291.76			
1810 ~ 1820	148.08	108.97	455.47	306.51	51.81	
1820 ~ 1830	43.13	18.97	84.34	135.76	220.95	
1830 ~ 1840	58.03	23.36	54.56	156.16	537.15	
1840 ~ 1850	16.79	5.05	1.32	36.02	57.49	857.20

资料来源:何顺果著《美国边疆史》,北京大学出版社 1992 年版。