

联邦德国的 工资和社会福利制度

朱正圻 晏小宝

人 民 大 学 社

联邦德国的工资和 社会福利制度

朱正圻 晏小宝

人 民 出 版 社

联邦德国的工资和社会福利制度

LIANBANG DEGUO DE GONGZI HE
SHEHUIFULI ZHIDU

朱正圻 晏小宝

人民出版社出版发行 新华书店经销

文字六〇三厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 3.25 印张 64,000 字
1987 年 10 月第 1 版 1987 年 10 月北京第 1 次印刷
印数 0,001—2000

ISBN 7-01-000037-9/F·11

(书号 4001·507) 定价 0.65 元

前 言

对外开放是我们国家的一项长期的战略决策。要开放,就需要具体地了解外部世界。联邦德国这个发达的资本主义国家,尽管同我们的社会制度不同,但并不妨碍我们与之进行经济、贸易、技术、文化和其他方面的相互交往。事实上我们同它的往来正在迅速发展。我们固然需要了解它的自然环境、经济技术,我们也同样需要了解那里的社会、人民和生活。工资和社会福利无疑是这方面的一个重要领域或重要侧面。没有哪个社会以及那里的社会成员,能够离开收入、分配和消费。这里介绍的是,第二次世界大战后40年左右时间里,联邦德国有关工资和社会福利的基本状况、历史背景、发展趋势、变化特点以及政策措施等。倘能对接触的对象,了解的领域更多些,情况更具体些,则将会增进相互了解,推动彼此交往。

工资是劳动力的价值或价格的转化形态。在资本主义制度下,工人取得的工资,只是他本人创造的价值的一部分,而远不是全部,其他一部分则被生产资料的所有者占去了。战后联邦德国的工资收入是有所增长的。这是因为劳动者本身创造的价值扩大了;同时技术进步和生产自动化等因素对劳动者提出了新要求,从而使维持和再生产劳动力所需要的生活资

料的代价也提高了。社会福利属于再分配范畴。本应归劳动者本人支配的收入中，让出一部分交由政府或社会机构统一调度。战后联邦德国的社会福利有了明显扩大，在劳动者遇到困难和特殊情况时，提供了基本生活保障；同时也有助于社会稳定。劳动者得到的社会福利收益，乍看起来是政府给予的，实质上是劳动者自己在必要劳动时间创造的劳动力价值的一部分。

分配和再分配，都是社会扩大再生产的重要环节，在不同的社会既具有共同规律，同时又有本质差别。联邦德国近40年来工资和社会福利的发展现实，为我们用马克思主义基本观点，通过这几个具体领域或侧面，观察认识战后现代垄断资本主义的本质及趋向，提供了一个实例。同时，它对于学习研究马克思主义基本原理应是不无裨益的。

在我们进行社会主义四化建设和开展经济体制改革过程中，就同一领域和类似课题进行研究，分析对方长短利弊，以便更好地选择确定我们自己的决策，无疑是有利于社会主义事业的。这样的课题是不少的，例如在工资领域里，工资的构成因素，是单元素好还是多元素好？工资形式，宜千篇一律还是适当灵活？工资决定层次，是全国划一还是国家、行业、单位互有分工？在社会福利领域里，承担者是单层次好还是多层次好？经费来源，宜单渠道还是多渠道？受益与义务的关系，是不相挂钩好还是紧密联系好？如此等等。当我们就工资和社会福利等领域进行观察时，联邦德国涌现的问题，哪些是一国特有的，哪些则是战后资本主义国家普遍具有的，哪些又是任何社会制度下，凡是社会大生产，涉及宏观经济运转时，都可能出

现的。面对类似问题,联邦德国所采取的解决途径,有的同其他国家迥然不同,有的却相类似。

本书拟就战后联邦德国的工资和社会福利的现状,尽可能如实地作些介绍,呈献给读者。在了解外部世界、观察现代资本主义本质及其发展特征,与我国建设和改革中的一些课题作对比时,起一点微细的信息媒介作用。由于作者受水平限制,不妥和错误之处,敬希批评指正。

目 录

前 言	1
-----------	---

工 资

一、职工工资状况及在国民收入中的地位	7
(一)职工收入	7
1. 职工收入的增长	7
2. 职工内部的工资差别	10
3. 私人家庭的可支配收入	21
(二)国民收入的分配	23
(三)工资变化同其他经济、社会因素的比较	25
(四)联邦德国的职工工资变化同其他资本主义国家的比较	29
二、工资构成的因素及形式	30
(一)工资构成和工资形式的发展变化	30
(二)确定工资的因素	32
(三)工作岗位评定	34
(四)个人成绩评定	42
(五)公职人员薪金的分级标准	47
三、工资政策和工资决定权	58
(一)工资政策	58

(二)工资决定权层次	61
------------------	----

社 会 福 利

一、历史发展进程	69
二、社会保障的内涵	71
(一)年老退休和残废扶养保险	72
年老退休金	72
企业附加退休金	73
公职人员退休金	74
老年公民保险	74
(二)保健及医疗保险	75
(三)工伤事故保险	76
(四)失业社会保障	78
失业补贴	78
失业救济	79
(五)企业附加福利	79
(六)社会辅助福利	80
(七)儿童津贴	81
(八)住房补贴	81
三、规模和体制	83
四、作用	87
五、发展趋势和问题	90
(一)趋势	90
(二)面临问题	93

工 资

第二次世界大战纳粹德国政府给德国人民带来的灾难是深重的。战争结束时,很多城市毁于战火,高楼大厦成了断垣残壁,主要通道堆满碎砖乱石,工业密集区则一片萧条。炮火中幸存下来的机器设备限于原材料而多半不能开工,生产任务不足,大批无家可归的难民无业可做。多数在职人员的固定收入极为有限。位于东部的“粮食篮子”地区分了出去,农业生产因严重缺肥而陷于危机状态。食品普遍匮乏,饥饿笼罩着德国。战前德国人每天从食物中摄取 3,000 卡路里热量,现在当局配给量是 1,550 卡。商店货架上空无所有,黑市猖獗。为了填塞肚皮,维持最低生活,德国人忍痛卖掉从战争中抢救出来的仅存的家俱、衣物和银币。可是经过几年恢复,又经历了经济迅速发展时期,联邦德国人民的收入和生活水平都有了明显的提高。

1950—1980 年间,非独立工作的总收入增加约 18.5 倍,净工资额增加 8.3 倍。这一期间,平均每个就业雇员的工资年增长率平均为 8.9%,扣除工资税及社会保险费用后的净工资年增长率平均为 7.4%。

联邦德国的工资提高是在下述背景中实现的:

1. 联邦德国的经济在战后有了比较迅速的增长。

德国人运用了战后比较有利的国际国内条件，使奄奄一息的国民经济在较短时期里得到恢复，进而又有了迅速的发展。他们利用美国以及占领国对德政策的改变，减少作为赔偿的设备拆迁，有效地争取和动用国外援助，推行比较灵活的外交政策，抓住战后各国因恢复发展经济而出现在世界上的对于机器设备、钢铁、工业品的大量的急迫需求，尽量利用冶炼、机器制造、电气等工业的良好物质基础，动用强大的技术力量和熟练的劳动队伍。他们还在改革币制、稳定通货的前提下，选择了“社会市场经济”体制，恢复了曾被纳粹法西斯长期扼杀的国民经济各环节的活力。

统计数字表明，联邦德国的国民经济在 30 多年时间里有了明显的增长。国内生产总值 1950 年为 978 亿马克，1960 年为 3,027 亿马克，1970 年为 6,753 亿马克，1980 年为 14,814 亿马克，1983 年为 16,662 亿马克。1960 年为 1950 年的 3.09 倍，1970 年为 6.90 倍，1980 年为 15.14 倍。国民收入 1950 年为 878 亿马克，1960 年为 2,794 亿马克，1970 年为 6,077 亿马克，1980 年为 13,124 亿马克，1983 年为 14,611 亿马克。1960 年为 1950 年的 3.18 倍，1970 年为 6.92 倍，1980 年为 14.95 倍。工业生产指数从 1950 年的 20，到 1960 年的 50，1970 年的 84，1980 年的 100，1983 年的 95。资本货物生产，从 1950 年的 14，到 1960 年的 47，1970 年的 82，1980 年的 100，1983 年的 98。消费货物生产从 1950 年的 26，到 1960 年的 58，1970 年的 88，1980 年的 100 和 1983 年的 91。①

联邦德国主要经济指标的增长

	国内生产 总 值 (亿马克)	国民收入 (亿马克)	工业生产 指 数 1980 = 100	资本货物 生 产 1980 = 100	消费货物 生 产 1980 = 100
1950年	978	878	20	14	26
1960年	3,027	2,794	50	47	58
1970年	6,753	6,077	84	82	88
1980年	14,814	13,124	100	100	100
1983年	16,662	14,611	95	98	91

资料来源：国际货币基金组织《国际金融统计》有关年鉴。

2. 劳动生产率显著提高

德国人民在纳粹统治的年代里曾经付出过巨大代价。几百万人在战争中丧生、致残，失去了家庭、财产、积蓄、养老金和职业；德国人不再希望服兵役，不愿政府再来控制和干预他们的日常生活，指望有个永久的职业，所挣的工资能真正买到所需要的物品。他们希望安宁地生活，把时间和精力都用于重建他们的正常生活，在经济上取得应有的保障。为了达到这些简单而又关键的目标，德国人民愿意努力，甚至不惜艰苦奋斗。

在推行“社会市场经济”、实行币制改革之后，一是固定职

① 以上统计数字均来自国际货币基金组织《国际金融统计》1984年年鉴289页。

业这个词产生了新的含义，散发出新的吸引力；有了它，就能获得真正具有购买力的工资，而不象过去，连基本消费品也要配给，排了长队不一定能买到东西；二是劳动市场上的竞争加剧了。这就变成了一种鞭策，每个工人都要努力工作，在工作台或装配线上保证自己的饭碗，工人每小时都要生产更多的产品，结果，生产的产量、质量都上升了。

联邦德国的工人、职员和技术管理人员为建设德国经济作出了重要贡献。1946年和1947年，每周劳动时间约39小时，比之战时减轻很多。但在货币改革之后，劳动时间又有延长。1948年平均每周42小时，1949年46小时，1950年48小时；这一趋势一直延续到五十年代中期。据调查，1952年时，德国人的周平均劳动时间比法国长3.3小时，比英国长1.8小时。^①这个时期，物质条件还未得到应有的改善，在正常劳动之外，人们还要修理自己的住房，管理宅旁地补充蔬菜供应的不足，晚间缝补自己的衣靴。许多受过专业教育的工程师、技术员、自然科学家走上了企业领导岗位，经济学家、法学家从事企业管理和银行经营。有作为的人才不再走以往军官、官员的道路，而是在重建经济的道路上选择机会施展才能。

经过德国人民的努力，联邦德国的劳动生产率迅速提高。

^① 见瓦利希：《德国复兴的主要原因》英文版289页。

**1962~1978 年联邦德国制造业及整个经济
中劳动生产率的增长变化(年平均百分比)**

	1962~1969	1969~1973	1973~1975	1975~1978
制 造 业	5.9	4.8	5.2	5.0
全部经济	5.2	5.7	2.6	5.0

资料来源：世界银行《世界发展报告》1984年表2·2。

德国人民不断提高劳动生产率，为取得日常生活必需品所支付的劳动时间也大为缩短：

取得生活必需品需要付出的劳动时间

年 份 支付劳动时间	1949 小时 分	1957 小时 分	1978 小时 分
收音机(架)	504 32	155 9	17 44
皮 鞋(双)	20 23	12 20	5 24
咖 啡(公斤)	22 37	9 12	2 13
猪 排(公斤)	4 35	2 36	0 57
白 脱(公斤)	4 13	3 18	0 46
食 糖(公斤)	0 58	0 33	0 8

资料来源：《今日德国》1983年。

3. 劳动人民为提高工资而展开的持续斗争

战后成立了德国工会联合会，坚持“保卫工人的社会、经

济、文化利益”的原则。行业工会和企业的工人组织(工人委员会)都把工资问题作为同企业主进行交涉、保护工人利益的一个主题。除了比较集中地举行一年一度的工资谈判而外,并经常地研究在工资问题上同企业主谈判、周旋的政策和策略。

4. 联邦政府在工资领域提出了“蛋糕做大点”、“工资合理化”、“工资自由化”等政策思想。

上述二点这里从简,以后还将进一步谈到。

职工工资状况及在国民收入中的地位

(一) 职 工 收 入

联邦德国的职工工资,也称“非独立工作者”的工资,系指工人、职员、政府公职人员、士兵、学员(正接受培训者),或类似的雇工的工资总额。工资也包括计件工资、奖金、补贴、附加工资,其他经过劳资谈判或自由协商确定的报酬和补贴等。

1. 职工收入的增长

战后 40 年来,联邦德国的职工工资是逐步增长的。联邦德国每季度进行一次官方的工资统计,对象是选择有代表性的工人与职员。这类统计在工人中始于 1950 年,在职员中则自 1957 年开始。

根据官方统计,男产业工人的月平均毛收入,1950 年为 304 马克,1960 年为 582 马克,1970 年为 1,273 马克,1980 年为 2,590 马克。上述 1980 年的数字为 1950 年的 8.52 倍,为 1960 年的 4.45 倍,为 1970 年的 2.03 倍。

职员也具有同样趋势。工业、贸易、金融机构的男职员的月平均毛收入,1960 年为 723 马克,1970 年为 1,531 马克,

1980年为3,421马克。上述1980年的数字为1960年的4.73倍,为1970年的2.23倍。

工资增长幅度在不同时期并不相同。它同各时期国民经济的发展有关:

1953—1965年是经济迅速发展时期,本时期工资增长1.53倍;

1965—1975年属经济中速增长时期,工资增长1.28倍;

1975—1982年,以一次持续时间较长的经济危机为启端,接着是缓慢复苏和低速增长的时期,工资增长0.50倍。

统计表明战后联邦德国的雇员工资确是增长了,但是在资本主义制度下,工资的本质仍然没有改变。工资是劳动力价值或价格的转化形式。

现代化生产的发展,向劳动力提出了更高的质量要求,劳动力的维持和再生产所需要的生活资料的质与量,也就是为此付出的代价也提高了。第二次世界大战以后的情况同上一世纪有了很大不同。日益发展的现代化生产任务,对劳动力的质量要求越益提高。生产自动化、工艺不断改进、新科技广泛运用、新兴部门兴起以及和传统部门相互替代或渗透,都直接间接地要求劳动者具有新的文化和技术素质。劳动过程中的紧张节奏和思维高度集中又要求劳动者具有相应的身体健康素质。这同以往长期固守在一个传统产业部门和岗位上,掌握一门比较单一的生产技术,从事日常体力劳动的状况有了很大不同。要使适应现代生产的具有新素质的劳动力得以维持和再生产;它所需要的生活消费资料的数量质量也得符合新的现代化要求,为此需要付出的代价也随之上升。劳动力要

有良好的教育程度、文化知识和技术水平，劳动前就得接受足够的正规教育，劳动过程中为适应科技不断发展还得进行适当的职业训练，有时需要转业培训；需要足够的食品营养维持一定的身体素质，要有能够保证体力及时恢复的居住条件和生活环境，私人汽车在有些国家则成为去劳动场所的日常生活中的必需工具。

劳动者消费水平的提高，不仅具有如上生理因素，而且还有道德的或社会的、历史传统方面的原因。劳动力价值除了“纯粹生理的要素以外”，“还取决于每个国家的传统生活水平。这种生活水平不仅包括满足生理上的需要，而且包括满足由人们赖以生息教养的那些社会条件所产生的一定需要”。^① 在西方国家，如去国内外旅游，在外用餐等越益风行，这些除了满足生理因素需要外，更多地是社会风气和社会传统所促成的，至于现代社会逼着人们进行的频繁的社交活动并因此付出可观的开支，就更不必说了。

随着科学技术的发展和生产的现代化，劳动生产率具有相应提高的趋势。以不变价格计算，同等劳动力所创造的价值比诸原来也增加了。作为价值物化形态的生活资料也更丰富了。因此，劳动者为适应现代化生产所需要的更多的、具有新用途的消费资料，归根到底是用他们自己的劳动成果来满足的。

在资本主义制度下，劳动生产率提高而增多了的新价值量，在工人和资本家之间的分配比例，还得受制于社会和政治

① 见《马克思恩格斯选集》第2卷，第199—200页。