

The background of the book cover features a stylized landscape. The sky is a deep blue with scattered white clouds. Below the sky, the terrain is represented by layered, geometric shapes in shades of yellow, orange, and green, suggesting rolling hills or a cross-section of the earth. In the lower-left area, there is a cluster of small, dark green trees. At the very bottom of the cover, there is a dense, horizontal band of more detailed green foliage, possibly representing a forest or a field of bushes.

全国生态环境 建设规划

刘江
主编

中华工商联合出版社

工作用书 内部发行

全国生态环境 建设规划

刘 江 主编

中华工商联合出版社

1999年 北京

责任编辑：李智善

封面设计：鹿鸣工作室

图书在版编目(CIP)数据

全国生态环境建设规划/刘江主编. —北京:中华工商联合出版社,1999.9

ISBN 7-80100-555-4

I. 全… II. 刘… III. 生态环境-环境规划-研究-中国
IV. X32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 31121 号

中华工商联合出版社出版、发行

北京东城区东直门外新中街 11 号

邮编:100027 电话:64153909

冶金印刷总厂印刷

新华书店总经销

850×1168 毫米 1/32 印张 26 650 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—5000 册

ISBN 7—80100—555—4/F·202

定 价:40.00 元

本书编辑委员会

主 任：刘 江

副主任：朱 杰 李 莉 高俊才 乐大成

委 员：（按姓氏笔画排序）

马 滔	马有祥	卯稳国	邓小刚	刘大水
刘长生	刘晏良	孙 刚	那顺孟和	杜元耀
李英明	李国运	李锦平	杨朝飞	陈胜元
易鹏飞	张惠敏	赵启中	柏章良	郝长流
姚瑜根	郭长生	焦居仁	熊茂浩	魏增军

编辑组成员：（按姓氏笔画排序）

方 言	石 波	宁堆虎	刘苏社	任 民
李希荣	陈学斌	胡恒洋	郝学峰	席公会
梁 新	童章舜	谢建民	谭金环	

组织实施好全国生态环境建设规划， 促进国民经济和社会可持续发展

（序言）

国家发展计划委员会主任 曾培炎

生态环境是人类生存和发展的基本条件，是经济、社会发展的基础。遵照江泽民总书记等中央领导的批示，国家发展计划委员会组织有关部门编制了《全国生态环境建设规划》（以下简称《规划》），经国务院常务会议审议通过，于1998年11月公布实施。《规划》从我国生态环境建设的实际出发，对今后50年的生态环境建设分三个阶段进行了全面规划，提出了各阶段的建设任务和奋斗目标。这是建国以来国务院颁发的关于生态环境建设的最全面的一部规划，也是涉及时期最长的一部规划。在世纪之交，制订并实施这一跨世纪的宏伟规划，是认真贯彻党的十五大、十五届三中全会精神，落实江泽民总书记等中央领导同志关于大抓植树种草，治理水土流失，防治荒漠化，建设生态农业重要批示，在现代化发展战略上的一个重大调整，也是履行有关国际公约的实际行动，意义非常深远。

按照国务院的要求，各有关部门和21个重点省（区、市）人民政府编制了专项规划和地区规划，使《全国生态环境建设规划》更加具体化。为了更好地组织和指导生态环境建设规划的实

施，我们把全国和各地的生态环境建设规划以及相关文件编印成集。希望通过这本文集，使全国人民更加关注生态环境建设，更广泛地了解国家确定的奋斗目标和任务，自觉地投身到这场改天换地的伟大事业中去。

现在，蓝图已经绘制，目标已经明确。今后的任务就是要立即行动起来，真抓实干，做好各项工作，把宏伟的蓝图变为美好的现实。

首先，要认真学习并广泛宣传《全国生态环境建设规划》和各地制订的规划，在全社会形成重视和支持生态环境建设，共同建设祖国秀美山川的强大声势。要通过广泛宣传，使全国上下充分认识到保护生态环境就是保护生产力，建设生态环境就是发展生产力；使广大人民群众了解我国生态环境建设的奋斗目标和建设重点，以《规划》为蓝图，一代接着一代干，为实现祖国山川秀美做出应有的贡献。

其次，结合“十五”计划的编制，把全国生态环境建设规划纳入“十五”计划和年度计划。各地在制订“十五”计划时，都要把保护和改善生态环境，实现可持续发展战略作为一个重要的原则，不允许以破坏生态环境为代价来搞经济建设。在“十五”计划安排中，要把生态环境建设摆到重要位置，使人口增长、资源开发、生态环境建设与经济增长相协调。

第三，优先抓好重点地区的生态环境治理和建设。在“十五”计划期间，要把黄河上中游地区、长江上中游地区、风沙区和草原区作为建设的重点地区，集中资金予以重点支持，力争有所突破。通过抓重点地区、重点工程，推动全国的生态环境建设。要坚持以小流域为单元，综合应用工程措施、生物措施和农艺措施，实行综合治理，治一片，成一片，见效一片。鼓励广大科技

人员，参加生态环境建设，依靠科技进步治理和建设生态环境。

第四，要建立健全稳定的投入保障机制，加强政策扶持。落实《规划》，关键在投入。国务院要求，中央财政要将生态环境建设资金列入预算。国家预算内基本建设投资、财政支农资金、农业综合开发资金的使用，都要把生态环境建设作为一项重要内容，统筹安排，并逐年增长。银行要增加用于生态环境建设的贷款，并适当延长贷款偿还年限。在利用国外的长期低息贷款和赠款时，要优先考虑安排生态环境建设项目。各部门和各地区要坚决按照国务院的要求，尽可能增加生态环境建设投资。自去年开始，国家大幅度增加了生态环境建设的投资，启动了一批重点建设工程。各级地方政府也要把生态环境建设作为地方财政支出的重点，在资金上给予保证。认真组织好项目的实施。广大农民群众是生态环境建设的主体，要采取多种措施，充分调动农民投工投劳的积极性。要结合延长农村土地承包期工作，制定鼓励政策，推动荒山、荒沟、荒丘、荒滩使用权的承包、租赁和拍卖，调动广大农民治理“四荒”、建设生态环境、大搞农田水利基本建设的积极性。

第五，加强组织领导。生态环境建设是一项跨地区、跨部门、跨行业、跨世纪的综合性系统工程。各级政府要以高度的历史责任感，把生态环境建设作为一件大事，列入议事日程，切实加强领导。各有关部门要按照职能分工，各司其职。计划部门要统筹规划，综合平衡，做好组织协调工作。农业、水利、林业等行业主管部门要加强行业指导和工程质量管理。财政、金融、科技、国土资源等有关部门都要积极支持生态环境建设。

再造祖国秀美山川是全国人民的共同愿望和责任。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，苦干实干，奋斗几十年，为实现祖国秀美山川而努力奋斗。

目 录

组织实施好全国生态环境建设规划，促进国民经济和
社会可持续发展（序言）

..... 国家发展计划委员会主任 曾培炎（1）

领导批示篇

江泽民同志在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失，
建设生态农业的调查报告》上的批示.....（3）

李鹏同志在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失，
建设生态农业的调查报告》上的批示.....（5）

朱镕基同志在姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失，
建设生态农业的调查报告》上的批示.....（7）

江泽民在十五大报告中关于生态环境建设的论述.....（8）
《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》

中关于生态环境建设的论述.....（9）

姜春云同志《关于陕北地区治理水土流失，建设生态农
业的调查报告》.....（11）

综合规划篇

全国生态环境建设规划	(21)
国家发展计划委员会关于制定《全国生态环境建设规划》的说明 (1998 年 5 月 6 日)	(37)
做好跨世纪宏伟工程的组织实施工作	国家发展计划委员会副主任 刘 江 (47)
造福子孙后代的伟大事业	人民日报评论员 (55)

专业规划篇

全国水土保持生态环境建设规划	(59)
全国生态环境建设规划 (农业专题)	(154)
全国生态环境建设规划 (林业专题)	(178)
全国环保系统国家级自然保护区发展规划	(215)

地区规划篇

北京市生态环境建设规划	(239)
河北省生态环境建设规划	(254)
山西省生态环境建设规划	(268)
内蒙古自治区生态环境建设规划	(289)
辽宁省生态环境建设规划	(307)
吉林省生态环境建设规划	(325)
黑龙江省生态环境建设规划	(346)
江西省生态环境建设规划	(366)

河南省生态环境建设规划·····	(392)
湖北省生态环境建设规划·····	(403)
湖南省生态环境建设规划·····	(425)
重庆市生态环境建设规划·····	(439)
四川省生态环境建设规划·····	(469)
贵州省生态环境建设规划·····	(488)
云南省生态环境建设规划·····	(528)
陕西省生态环境建设规划·····	(553)
甘肃省生态环境建设规划·····	(568)
青海省生态环境建设规划·····	(581)
宁夏回族自治区生态环境建设规划·····	(602)
新疆维吾尔自治区生态环境建设规划·····	(624)
新疆生产建设兵团生态环境建设规划·····	(654)

专家建议篇

有关专家对编制《全国生态环境建设规划》的建议·····	(667)
全国政协人口资源环境委员会专题调研组《关于我国防治 荒漠化面临的严峻形势及对策建议的调研报告》·····	(672)
国务院研究室《关于黔、陕、川、渝四省(市)25度 以上坡耕地退耕还林、还草的调查和建议》·····	(684)
卢良恕、沈国舫等《关于加快黄土高原综合治理、促进 农业可持续发展的建议》·····	(689)
中国农业科学研究院农业自然资源与农业区划研究所等	

《关于加强长江中上游地区农业资源合理利用和生态环境建设的建议》	(693)
刘培植、宋宗水《关于我国西北地区实现山川秀美的根本途径》	(698)
专家建议：治理水土流失要选择突破性的技术和关键树种	(706)

法 规 篇

中华人民共和国农业法	(713)
中华人民共和国环境保护法	(725)
中华人民共和国土地管理法	(734)
中华人民共和国森林法	(755)
中华人民共和国水法	(770)
中华人民共和国水土保持法	(781)
中华人民共和国草原法	(789)
中华人民共和国野生动物保护法	(794)
国家生态环境建设项目管理办法	(802)
国家生态环境建设重点县综合治理工程监理规划	(810)

领导批示篇

江泽民同志 在姜春云同志《关于陕北 地区治理水土流失，建设 生态农业的调查报告》 上的批示

看了这个调查报告，感到很高兴。陕北地区治理水土流失，改善生态环境的措施和经验是好的。

我国是一个有几千年历史的文明古国。包括甘肃、陕西在内的黄河流域，是我们中华民族的主要发祥地。陕西曾经是周、秦、汉、唐等十三个王朝的建都之地，在古代历史上相当长的时间内，陕西、甘肃等西北地区，曾经是植被良好的繁荣富庶之地，所谓“山林川谷美，天材之利多”就是古来描绘陕西一带的自然风物的。司马光的《资治通鉴》中描述盛唐时期陕、甘的发展情景是“闾阎相望，桑麻翳野，天下称富庶者无如陇右”。后来由于历经战乱的破坏，加上自然灾害和滥砍滥伐造成的损失，导致了

陕、甘等西北地区的严重沙化、荒漠化，经济文化的发展也因此受到极大制约。

历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性，发扬艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业去加以根本的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗，再造一个山川秀美的西北地区，应该是可以实现的。

江泽民

1997年8月5日

**李鹏同志
在姜春云同志《关于陕北
地区治理水土流失，建设
生态农业的调查报告》
上的批示**

春云同志：

调查报告已看过，陕北水土保持经验值得重视。

抗日战争年代，延安的山是光秃秃一片，一发大水，延河泥浆就滚滚而来。今日延安已变了模样，满山遍野种植了苹果树，宝塔山周围松柏长青，乔儿沟进行了小流域治理，谷子亩产有的达到1 000斤。

榆林本是不毛之地，沙漠化十分严重。日本农业专家原正市告诉我，榆林已种上了水稻，这得益于防护林的营造和地下水源的开发。陕北蕴藏着丰富的煤炭和天然气资源，随着铁路建设和能源开发，昔日荒凉的陕北可能成为全国富饶繁荣地区之一。

“黄河之水天上来，奔流到海不复回”。然而黄河经过黄土高原，夹带着大量泥沙，淤积下游河床，迫使黄河决口改道，成为中华民族心腹之患。建国以来黄河经过综合治理，已做到五十年岁岁安澜，成绩巨大。然而黄河并未根治，对下游人民造成重大灾难的危险依然存在。

小浪底有较大的死库容，它的建成为我们开展黄土高原水土保持提供了良好的机遇。我建议，根据江泽民总书记关于“大抓植树造林，绿化荒漠，建立生态农业”，“再造一个山川秀美的西北地区”的指示精神，请您组织有关部门，提出一个治理黄土高原水土流失的工程规划，争取十五年初见成效，三十年大见成效，为根治黄河做出应有的贡献。

上次谈到的小浪底水库建成后，下游河道整治和堤防加固工程也一并考虑进去。《规划》制定出来后，报党中央、国务院审批。

李 鹏

1997年8月12日