

外交史

(1919—1978 年)

〔法〕让-巴蒂斯特·迪罗塞尔著

下 册



上海译文出版社

外 交 史

(1919—1978年)

(下)

[法]让-巴蒂斯特·迪罗塞尔 著

李 仓 人 等 译

上 海 译 文 出 版 社

J.-B. Duroselle
HISTOIRE DIPLOMATIQUE

DE 1919 A NOS JOURS

Dalloz, 7^e édition, 1978

根据达洛兹出版社 1978 年第七版译出

外 交 史

(1919—1978 年)

(下)

【法】让-巴蒂斯特·迪罗塞尔 著

李 仓 人 等 译

上海译文出版社出版

上海延安中路 955 弄 14 号

新华书店上海发行所发行

上海海峰印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 16.5 插页 0 字数 393,000

1982 年 10 月第 1 版 1982 年 10 月第 1 次印刷

印数：1—9,000 册

书号：3188·89 定价：(七)1.95元

内部发行

目 录

(下)

第三部分 第二次世界大战以后时期 (1945—1962年)

引 言	3
第一章 重要的国际会议的失败 (1945—1947 年)	7
第一节 联合国组织的成立和它的初期情况	7
第二节 占领德国	19
第三节 和德国的仆从国签订的条约	26
第四节 阿拉伯联盟、中东和近东	39
第五节 第二次世界大战后的远东 (1945—1947 年)	53
第六节 两个集团的诞生 (1947 年)	58
第二章 冷战和地区性纠纷 (1948—1953 年)	66
第一节 德国问题和西欧 (1948—1949 年)	66
第二节 德国的政策和 1950 到 1952 年间的欧洲	76
第三节 大西洋联盟	84
第四节 美洲国家之间的关系	93
第五节 苏联集团	99
第六节 以色列事件及其后果	111
第七节 中东危机	116
第八节 东南亚的解放	127
第九节 朝鲜事件	143

第十节 对日和约·····	154
第三章 冷战的演变 (1953—1957 年)·····	158
第一节 共和党执政和外交“新方针”·····	159
第二节 苏联和人民民主国家·····	166
第三节 两个集团的关系 (1953—1957 年)·····	177
第四节 西欧·····	186
第五节 非洲·····	192
第六节 中东·····	200
第七节 远东和东南亚·····	212
第八节 美洲国家的关系·····	221
第四章 危机时代 (1957—1962 年)·····	225
第一节 亚洲危机 (1958—1962 年)·····	226
第二节 柏林危机 (1958—1961 年)·····	230
第三节 1961 年和 1962 年古巴危机及冷战结束·····	236
第四节 中苏关系紧张的初期·····	250
第五节 非洲的非殖民化和阿尔及利亚战争的结束·····	257

第四部分 走向新的世界(1962—1973年)

引 言·····	283
第一章 两个集团的冲突 (1962—1969 年)·····	285
第一节 戴高乐主义和西方阵营的削弱·····	285
第二节 苏联阵营的削弱·····	305
第三节 越南战争·····	314
第二章 第三世界国家间的关系 (1962—1973 年)·····	321
第一节 第三世界的联盟和结盟问题·····	322
第二节 第三世界问题: 经济因素·····	332
第三节 有限冲突·····	342
第四节 严重的冲突: 第三次以色列—阿拉伯战争·····	354

第三章 缓和: 希望和失望(1969—1973 年).....	361
第一节 和苏联举行的主要的谈判.....	361
第二节 远东的主要谈判.....	371
第四章 新世界: 危机和动乱(1973 年 10 月— 1978 年 3 月)	378
第一节 第四次以色列—阿拉伯战争 (1973 年 10 月 6—24 日).....	378
第二节 石油和西方危机.....	384
第三节 1973 年以来的东西方关系	393
第四节 地中海与中东.....	406
第五节 西非和南非的“不稳定”形势.....	414
第六节 印度洋和东南亚.....	419
第七节 远东、太平洋和拉丁美洲.....	425
第八节 联合国和国际大家庭.....	431
地名索引.....	439
人名索引.....	480

第 三 部 分

415

第二次世界大战以后时期

(1945—1962年)



自德国和日本失败以后，又开始了一个新的和平时期。我们现在可以简略地叙述一下这个时期的历史；但有几个问题必须先在这里交代一下：

首先，本书前两个部分的叙述是以数量相当多的已发表的外交文件、档案、回忆录和在重大的政治案件中揭露出来的多少总要轰动一时的事实为基础的，现在我们叙述第三部分，就再也没有这种必不可少的历史资料了。对于许多重大事件，特别是最近几年发生的事件，我们只能从外部进行了解，也可以说，我们只能对有关的政治家和政府的“一贯表现”进行研究。不用说，这样做很难认识到事件的某些实质方面。

另一方面，有许多事实仅仅因为刚发生不久，使我们无法正确了解它们的意义和它们在历史演变中的地位。我们今天认为是非常重要的事件，也许不会在未来的历史学家的著作里出现。面对着一个事实，我们无法肯定它是一个历史演变的开始还是结束。例如，在 1947 年，所有的著作家都认为蒋介石当时取得的许多胜利，必然会导致他战胜他的敌人共产党。可是众所周知，事实恰恰相反，早在 1947 年底就发生了不可抗拒的突然转变，国民党领袖很快地被赶出了中国大陆。谁能对我们说，我们现在写的关于历史演变的论述不会和未来的事件发生矛盾 418 呢？因此，一位历史学家，或者一般地说，一个谨慎的人，应该避免提及未来的事件。

最后，刚刚发生的事件使我们无法识别某些消息的“人为”特征。我们永远不会知道宣传机构从什么意义上对事实进行歪

曲,和歪曲到什么程度。一位历史学家,不论他的批判精神如何,他的任务只能是摒除他必然不知道的东西,仅仅对下面这许多既成事实,作一番临时的叙述:举行大会的日期、已发表的公报、演说等等……

无论如何,关于直到 1962 年为止的这个时期,我们显然仍然能够指出它的主要特征。

首先应该指出,这是一个大混乱时期,由于天翻地覆,“盟国变成了敌国,敌国变成了盟国”,新的世界大战一直在威胁着世界各国人民,虽然他们渴望和平生活。直到 1962 年为止,不论哪一年我们都不能够相信和平可以持久。

不但如此,现在连全世界的政治力量也在发生深刻的演变。在 1933 年前后,世界大国包括英国、法国、德国、意大利、苏联、日本和美国。它们的军事力量保持适当的比例,因此每一个国家都能够发挥自己的作用,在世界各个不同的地区产生显著的影响。现在呢,德国已经大大地缩小,并且四分五裂,尽管经济已迅速恢复,它目前的力量,甚至是潜在的力量,也是微不足道的。意大利丧失了它的殖民地,已经变成了一个贫穷的国家,但以后意大利在经济上获得了迅速的发展,至少在北部地区是如此。法国被德国打败以后,至少直到 1960 年为止,一直是以牺牲军事力量来恢复它的经济;它对它以前的殖民地的主权几乎全部丧失了。日本起初依赖美国,以后就把它所有的力量都放在经济大扩张上,竟然变成了世界上第三个工业强国,但目前的政治影响不大。剩下来的就只有英联邦——联邦关系已经大大松弛了,特别是俄国和美国这两个强国了,早在一百年前,托克维尔就预言过这两个国家的飞跃发展。美国尽管传统上主张孤立主义的势力非常强大,最后也不得不干涉世界事务,美国的公众舆论有几年已养成了习惯,相信美国在世界政治和世界经济

419 领域应负主要的责任。我们只消看看最近几年美国关于目前国

际问题的著作突然纷纷问世的情况，^① 就可以略知一二了。勒鲁瓦先生在讲授关于这个时期的课程的时候，曾经正确地指出，现在的法学家并没有密切注意这个迅速的演变。以五个担任联合国安全理事会常任理事的大国而论，给予英国特别是法国的地位显然是和这两个国家的实际力量不相称的，不仅现在是如此，而且在可以预见到的未来时期也是如此。至于共产主义中国，它正在成为一个非常强大的国家。可是直到1971年为止，一直是它的小小的对手福摩萨在安全理事会里把持着中国的否决权。

当前世界的另一个特征是激起了以前的殖民地国家，特别是有色人种国家的民族主义的感情，显而易见，这是和以前的世界大不相同的。从表面上看，这样就会造成一个无法收拾的四分五裂的局面：不论是欧洲的团结、非洲的团结、阿拉伯国家的团结，还是美洲国家的团结，都碰到了显然无法克服的障碍。事实上，一切变化都好象表明殖民地国家都希望同力量太薄弱的宗主国断绝政治关系，同时同意在经济上依附两个最强大的国家中间的一个，这种依附关系虽然不太引人注意，但仍然是一种重负。因此我们现在正处在一个“大集结”时期，许多“卫星”国家集结在苏联周围，这种关系是显而易见的，因为它们是根据一种并不公开承认的，然而却是确实存在的理论——“有限主权论”，通过政治关系集结在一起的。另外许多国家则集结在美国周围，这也几乎是同样明显的。最近，特别是在新独立的国家中间存在着一种倾向，反对选择这个阵营或那个阵营。这就是我们常说的“不结盟”。目前“不结盟”正在研究应该采用什么形式。必须指出，不论是苏联阵营国家，还是美国阵营国家，显然都希望获得解放，特别是自六十年代以来更是如此。

这是因为，自从第二次世界大战以来，经济因素在国家 and 国

^① 参阅《外交》杂志的书目。

家的关系中发挥越来越大的作用。我们甚至可以说，各个国家之间的贸易，金融、货币协定和对“不发达”国家的经济援助，比真正的政治协定领先。在1914年以前，甚至在二次大战中间时期，纯粹的政治条约是屡见不鲜的（例如：法波条约、法苏条约、钢铁同盟），可是现在呢，几乎所有真正的政治条约都必须附加一个经济协定。例如，大西洋公约立刻产生了军事援助的要求，要求提供武器和贷款。美国反对苏联共产主义的策略在于一面加强美国同盟国的关系，加强它们的防务，一面给以经济援助，以提高或者仅仅保持那些“受到威胁”的居民生活水平。

读者自然知道，我们这里不打算详细研究世界各国的经济关系。经济问题是一个和现实生活息息相关的技术问题。一般地说，不是国家的外交部长，而是“经济部长”和外交部长联合起来解决这个问题。虽然不应该忘记政治往往受到经济结构和经济形势的制约，但是我们的任务主要在于叙述国际关系的政治史。

重要的国际会议的失败

(1945—1947年)

第一节 联合国组织的成立和它的初期情况

建立一个比国际联盟更有效的集体安全体系的思想，早在战争时期就出现了。1941年8月26日，丘吉尔和罗斯福制定的一个叫做《大西洋宪章》的著名的文件提出“在更广泛的基础上建立普遍安全体系”。这不是简简单单地恢复国际联盟的问题。国联的失败是人所共知的，因而恢复国联很可能产生悲惨的心理影响。何况，苏联于1939年12月被赶出国联，自然竭力反对恢复这个机构。正是因为这个缘故才产生了成立一个崭新的国际组织的设想。

美国的建议

照斯退丁纽斯的说法，提出建立联合国倡议的，首先应该说是美国，而不是英国或者苏维埃俄国。1942年1月1日，丘吉尔在华盛顿逗留期间，参加反对德国和日本战争的国家签署了《联合国声明》，这个声明的原始草案就是美国国务院起草的。所 422
有的签字国一致同意建立战后和平和安全体系。1943年10月，国务卿科德尔·赫尔在莫斯科访问期间，他的计划得到了苏联

的支持，他计划成立一个以爱好和平的国家一律平等为基础的国际组织；参加反对轴心国战争的国家一致同意胜利以后继续进行合作。1943年11月，在斯大林、罗斯福和丘吉尔参加的德黑兰会议上又重申了这个决定。12月9日，在华盛顿成立了未来的国际组织研究小组。

敦巴顿橡树园会议(1944年9月到10月)

主要的工作是在美国敦巴顿橡树园进行的。这里举行了两个会议：一个是从9月21日到9月28日举行的盎格鲁-撒克逊人和俄国人的会议，另外一个——事实上不太重要——是从9月29日到10月7日举行的盎格鲁-撒克逊人和中国人的会议。法国临时政府直到10月23日才在法律上得到承认，因此没有被邀请参加会议。照一位美国代表的说法，“为了世界的其余部分流过鲜血的”四个大国有权奠定未来的国际组织的基础。

在敦巴顿橡树园会议上，一致通过了关于许多问题的决议：联合国组织由“大会”、“安全理事会”、“秘书处”、“国际法院”和由于美国的积极干预才通过的“经济和社会理事会”组成（英国人和俄国人一直主张把未来的国际组织仅仅限制在安全问题上）。会上随后又决定，敦巴顿橡树园会议的四个参加国和法国应是安全理事会常任理事国。

但是有两个问题尚未解决：一个是表决问题，另外一个莫斯科提出的接纳苏联十六个社会主义加盟共和国作为一个个政治实体加入联合国的问题；苏联政府认为，这样处理是完全合法的，因为英联邦每一个成员国都被看作是联合国的会员国，并有一票表决权。但是，苏联很难和英联邦相比。因为苏联实行中央集权化，这就等于一个国家享有十六票表决权了。

1944 年底对这几个问题进行了讨论。关于表决问题,许多美国要人,尤其是陆军和海军要人,不同意理事会的简单多数可以强迫美国进行军事干涉。另一方面,参议院也决不会批准这样一个丧失国家主权的条约。因此允许常任理事国享有否决权。正象斯退丁纽斯指出的,各大国的一致性“对这个组织的正常工作来说是不可缺少的”。但是,如果有一个大国卷入了冲突怎么办?美国认为在这种情况下这个大国不应该使用否决权。尽管罗斯福个人写了一封信给斯大林,斯大林仍然坚决拒绝这种违反规则的做法,并且建议在任何情况下都要保持大国的一致性。正在这个时期,10月23日,法国临时政府在法律上得到了三大盟国、加拿大、澳大利亚、巴西、秘鲁、新西兰、哥伦比亚、委内瑞拉和瑞典承认,24日,又得到了中国和许多其他国家承认。但法国仍然没有被邀请参加1945年2月的雅尔塔会议。

雅尔塔会议决议

雅尔塔会议继续处理敦巴顿橡树园会议上提出的问题。关于苏联加盟共和国的联合国会员资格问题,最后会议通过一项折中方案:除了苏联以外,只有乌克兰和白俄罗斯取得会员资格,因为它们——在理论上——有它们自己的外交。关于安全理事会表决问题,会议决定除了程序问题以外,常任理事国在任何情况下享有否决权。最后,“三大国”公布了关于未来的联合国组织的声明:“敦巴顿橡树园会议奠定了联合国组织基础。但关于一个非常重要的表决程序问题,未能达成协议:直至这次会议始加以解决。三国一致同意于1945年4月25日在美国旧金山召开一个联合国会议,起草联合国宪章。”参加旧金山会议的 424 有:在联合国宣言上签字的三个大国和所有在1945年3月1日以前对轴心国宣战的国家。

旧金山会议的邀请国是“三大国”和中国。法国政府既然没

有参加敦巴顿橡树园会议和雅尔塔会议(1945年3月6日),自然认为不应该被列为邀请国。

旧金山会议

旧金山会议讨论的基础是敦巴顿橡树园会议的建议和雅尔塔会议的补充建议。安全理事会的表决程序引起了中小国家的反感。有了否决权,常任理事国能够拥有比它们在国际联盟行政院里更大的权力。这样就扩大了大国的作用。我们同时也注意到,联合国宪章不必写在和平条约里,这一点是和1919年的做法大不相同的。联合国组织应该对未来而不是对过去负责。制定和平条约的是我们下面马上就要进行研究的另外两个组织:一个是“三大国理事会”,雅尔塔会议已经正式承认它是一个常设机构;另外一个是在波茨坦会议上成立的“五国外交部长理事会”(事实上,中国代表只参加了第一次会议)。

旧金山会议于1945年4月25日到6月25日召开。会议上制定了这个新的国际组织的宪法,或称联合国宪章。我们在这里仅仅简单扼要地叙述一下这个宪章的几个主要方面。

联合国宪章

宪章包括十九章一百一十一条条文。宪章首先确定了联合国组织的原则和宗旨(序言和第一章),接着阐述了各个机构和它们的作用。

显而易见,联合国组织的主要宗旨在于通过有效的集体措施,“维持国际和平和安全”。应该“防止后代遭受战争的灾难,在我们这一代人一生中,战争的灾难已经两次使全人类蒙受了难以形容的痛苦”。为了达到这个目的,所有的联合国会员国必须-425 须以平等的地位,保证履行宪章规定的义务,“通过和平途径解决国际间纠纷”,决不“使用威胁或武力”。一旦联合国需要,必须

给予最诚恳的援助。有了这种力量，联合国组织就能够强迫非会员国按照联合国的原则办事。

但是和平不是联合国的唯一目标。宪章签字国同时声明，它们宣布拥护基本人权，例如个人的尊严和价值，男女平等以及大国小国一律平等。它们认为所有的人不分种族、性别、语言或宗教，都应该享有人生的基本自由权利。它们认为各族人民有权处理自己的事务。联合国组织应避免“干涉本质上属于任何国家内部管辖的事件”。

最后，显而易见，如果没有社会保证和经济保证，自由也就是一句空话，因此，联合国决心“促进社会进步和在更自由的环境里创造更好的生活条件”。为了达到这个目的，最好的办法就是进行国际性的合作，以便解决世界各国的经济、社会、文化或者人道主义问题。

联合国的会员国为：

一、所有参加旧金山会议、签字批准联合国宪章的国家，事实上就是所有同德国或者日本宣战的国家；在就接受阿根廷参加旧金山会议问题上曾经发生过争执。但最后于1945年5月1日，以三十一票赞成四票反对（其中包括苏联），阿根廷被接受参加旧金山会议；

二、所有爱好和平并且接受联合国宪章条款的国家。

1946年1月10日，在联合国第一次会议期间，联合国大会有一百一十一个会员国。

联合国组织的机构

宪章规定的联合国机构有：

一、联合国大会和安全理事会，它们的作用主要在于政治方面；

二、经济及社会理事会，负责在同人类的物质生活和文化 426