

城市经济市场化研究

主 编 毛月平 副主编 加年丰



90-53

山西经济出版社

目 录

在全国“城市经济与市场经济”研讨会开幕式上 的讲话.....	周道炯(1)
在全国“城市经济与市场经济”研讨会开幕式上 的讲话.....	万良适(6)
在全国“城市经济与市场经济”研讨会开幕式上 的讲话	张泽宇(11)
在全国“城市经济与市场经济”研讨会开幕式上 的讲话	郭冬乐(17)
市场经济条件下发展城市的思考	陈敏之(23)
转变和强化城市政府职能	饶会林(32)
城市基础设施建设和管理如何引入 市场机制	杨重光(40)
山西省域城市型发展战略研究	霍润德(48)
加强市场经济条件下城市经济宏观调控的 研究	郭鸿懋(55)
论耕地保护与城市、房地产发展的关系.....	刘维新(68)
中心城市在市场经济建立过程中的 地位与作用	杨明远 赵德久(80)
价值规律论议	毛月平(91)
略论城市产业结构优化的市场 机制	姚启明 朱专法(97)
中心城市经济的市场化.....	徐惠蓉(104)
中国城市的经济调控功能.....	李 霆(111)
对建立社会主义市场经济体制的初步认识	张 敏(120)

哈尔滨市国际化若干问题研究·····	闵宝瑛 田 宇(131)
浅议市场建设的计划性 ·····	张 云、解巨生(145)
社会主义市场经济必须实行宏观调控·····	张芝海(150)
把增加农民收入作为发展城郊经济的 根本出发点·····	马福山(155)
充分发挥市场作用,促进经济全面 发展·····	侯马市工商物价局(159)
在全国城市经济与市场经济研讨会上的 总结报告·····	杨重光(167)
后记·····	(179)

在“城市经济与市场经济”研讨会 开幕式上的讲话

周道炯

中国人民建设银行监事会主席

中国城市经济学会副会长

各位代表、各位领导：

中国城市经济学会、中国社科院财贸所、太原市政府、山西城市经济学会联合主办的全国城市经济与市场经济研讨会今天在太原隆重召开，省市政府对会议极为重视，专门组织筹备工作组，作了大量艰苦细致的工作，为我们创造了这次开会的很好机会。我首先代表中国城市经济学会理事会向积极筹备和支持这次理论讨论会的山西省、太原市政府以及省市有关部门所给予的支持，表示衷心的感谢！

这次理论研讨会，是在小平同志南巡讲话和中国共产党十四大确立建立市场经济体制改革目标以后这样一个大的背景下，由学会第一副会长、原中共山西省委书记现任湖南省委书记的王茂林同志提议召开的，也是中国城市经济学会第二届理事会召开的第一次研讨会。汪道涵会长由于重要任务在身，两岸会谈任务很重，不能亲自到会。会前，他是积极支持这次会议的，并要求我们认真开好会议，副会长王茂林同志调到湖南工作后，原来准备来的，后来由于工作繁忙也不能亲自到会，他给研讨会写来了贺信，对会议很关心，并预祝会议成功。

这次到会的各位专家学者和有关实际工作部门的领导同

志,都认真做了准备,并带来了论文;我相信,通过大家的交流、研讨,这些论文将对会议代表以启发,给市场运行机制的建立和城市经济的发展提供指导。

下面我谈几点具体意见、想法,供同志们参考。

1、建立与完善市场经济运行机制,是党的十四大向我们提出的改革任务,也是我国由有计划商品经济向市场经济转轨的必然过程。要建立社会主义市场经济体制,我个人看法,是我党经过长期反复实践,特别是在邓小平 1981 年就提出的建设具有中国特色社会主义理论的指导下实践所得出的结论,这已写进了党的决议,党章和宪法,所以这个目标,我们是坚定不移的,要努力向这个目标迈进。但是,同时要建立社会主义市场经济运行机制,又不是一个早晨所能完成的,不是一天两天的事情,它是一个历史发展过程,也就是总书记在十四大报告指出的,它是一个系统工程,涉及到上层建筑和经济基础的各个领域,一系列问题,这些都需要改革,才能适应。我们这次理论研讨会的核心,就是探索市场经济的建立与城市经济的发展如何接合的问题。

众所周知,城市经济是国民经济中的重要组成部分,在整个国民经济中有着重要的地位和作用,可以说,举足轻重。城市经济如何适应市场经济的需要,这是摆在我们面前必须研究和探索的重点理论和实际问题。今年以来我国先后出台的财税体制改革、金融和投资体制改革、外汇和流通体制改革、企业管理体制的改革等重大改革措施,都是从围绕市场运行机制的建立和完善出发的。金融体制改革的目标,是要把人民银行办成真正的中央银行,稳定货币;几大专业银行,过去政策性和商业性结合在一起,要逐步把政策性分离出来,四大专业银行朝着商业银行的目标发展,同时建立若干个政策性银行,现在陆陆续续已开始运作了,其中一个就是今年四月份成立的国家开发银行,还有

进出口信贷银行,这也已建立,还有正紧锣密鼓筹备中的中国农业发展银行。当然还要建立一系列非银行金融机构,今年在一部分城市要建立城市合作银行,这国务院已经定了,很快就要出台。这一系列重大改革措施也可以说就是为建立社会主义市场经济体制基本框架迈出了决定性的一步,并且初步取得了积极的成效,这是必须看到的。当前我国的政治经济形势都是好的,上半年我国的国民经济增长速度是相当快的,在11%以上。金融形势很好,上半年货币回笼情况非常好,去年上半年净投放530亿元,今年上半年,净回笼80亿,一反一正就是610亿;另外,国库券发行了1000多亿,在这种情况下,居民储蓄存款还增加了3800多亿元,相当于去年一年。原来人行担心国库券发行会影响储蓄存款。现在看来,这种情况并没有发生。总之,当前形势是好的,而且朝着越来越好的方向发展。当然也应该指出来,我们在前进当中也存在若干问题,有些问题还是比较严峻的,主要的,一个是通货膨胀压力很大,七月份是21%,上半年是19%多,看来要实现人大提出的今年要把物价降低在两位数以内,是困难的,恐怕要经过明年的努力才能实现,一年的目标,两年完成。这个问题是严峻的。特别是今年灾情以后,南方部分发生了重大水灾,还有部分旱灾,南涝北旱,前几天浙江台风,损失很大,死了上千人,现在看来灾情之后市场物价,菜篮子工程,蔬菜、猪肉价格上涨很厉害,前几天国内贸易部下发了稳定物价的通知,要采取措施。另一个问题是部分国有企业困难较多,亏损面大,效益不理想。国有企业问题实际上反映财政问题,财政面临的困难比较多。企业效益不好,利税就收不上来,要保工资就困难,搞工资改革,工资难兑现。这个面还不小。还有一个是农业问题。今年中央采取了一系列措施,加强农业,但是应该看到,农业问题,农村问题很值得我们重视,我们还有8000万人没

有脱贫，占农村人口 10%，一部分地区农民负担还比较重，再加上农业生产资料价格涨得比较厉害。我还有个感觉就是在农田基本建设方面有所削弱，不要说大的自然灾害，稍微有自然灾害来临，抗击自然灾害能力就减弱。城市防洪也有这个问题，有的城市搞得好，有的城市没有防洪设施，洪水一来就遭灾。当前经济生活中这些问题要引起重视。当然这些问题解决要靠改革，要靠探索社会主义市场经济道路来解决。同时，这些改革措施出台后，在经济生活中也碰到了不少矛盾和问题，这些问题、这些矛盾，也需要我们作理论工作的同志去研究去探讨，研究对策，使已出台的措施更加完善。

2、城市是一个综合复杂的系统，市场化改革涉及到方方面面，它是整个社会的一个缩影。也就是我们总书记在十四大报告中讲的，建立社会主义市场经济体制，涉及到上层建筑和经济基础的各个领域，这一句话就把所有方面都包括了。因此，在我们实际生活当中，哪些需要运用市场机制的建立去解决，哪些需要立法解决和保障，国家宏观调控，在市场经济条件下如何实现，等等。这些问题都需要理论界和实际工作者认真研究和实践探索。

3、市场经济的建立，面临的突出问题是国营大中型企业转轨和优胜劣汰问题，建立市场经济，把企业推向市场，引进竞争机制，就必然导致部分亏损企业的破产。《破产法》已经出台，最近重庆市一企业破产，搞得蛮不错，宣传上不讲宣判死刑，那样不好听，破产就是破产，宣传上搞不好，会产生错觉。而企业倒闭，就有个失业和社会保障问题。因此，社会保障体系和保障制度的建立，是必须解决的问题，回避不了。这个问题不解决，真正的市场机制就会遇到很大的阻力和困难。因此，我们这次会议把这个问题也做为一个讨论的重点，但是，提交这次会议上的论

文,讨论这个问题的文章不多。我建议在小组讨论时,认真讨论一下,并提出一些有建设性的意见。总之,我希望这次小型理论研讨会,在短时间内,围绕上述题目,畅所欲言,发表高见,提供建议,将来会议结束后,大家的意见、看法、建议由会议秘书处综合整理出来供有关部门参考。

最后预祝会议圆满成功,再次感谢省市政府对这次会议的支持。

谢谢大家!

(根据录音整理,未经本人审阅)

在“城市经济与市场经济”研讨会 开幕式上的讲话

万良选

中共山西省委常委、秘书长

山西省城市经济学会副会长

同志们：

由中国城市经济学会、中国社科院财贸所、山西省太原市政府、山西省城市经济学会联合发起召开的“城市经济与市场经济”研讨会经过一年多的筹备于今天在太原市胜利召开了。请允许我代表山西省城市经济学会对大会的召开表示热烈的祝贺。这次大会是由中国城市经济学会第一副会长、山西省城市经济学会会长、原山西省委书记现任湖南省委书记的王茂林同志倡议的，他为大会的召开作了大量工作，并对大会的筹备和讨论内容提出了很多带有指导性的建议，可以说正是他的这些努力为大会的顺利召开奠定了基础。省委书记胡富国同志、省长孙文盛同志对这次会议非常关注，因为研讨会的课题是当前普遍重视的，而我们首先受益。我谨代表他们对到会的各位专家学者表示热烈欢迎！

“城市经济与市场经济”研讨会在太原召开，这对我省城市经济理论研究者和各级领导同志与实际工作者来说，都是一件大喜事。全国一些城市的领导同志和从事城市经济理论研究的专家学者欢聚一堂，共同探讨城市经济与市场经济的关系，探讨如何根据市场经济的本质规定来改造和运作城市经济，又如何通过发挥城市经济的吸引、辐射等功能来推动市场经济的发展

等重大问题,这对推动我省城市改革开放和市场经济发展必将产生深远而重要的影响。我曾担任过轻工业厅厅长、太原市长,组织过城市经济研究和全国市长的联谊活动,对城市学比较感兴趣。最近我在考虑,计划经济体制下农村的第一产业塑造了农村经济,城市的第二产业,产生了典型的城市经济,那时建几座大工厂,就可以兴起一座城市。现在第二产业在农村蓬勃兴起,流通及第三产业服务功能成了城市经济的发展方向,城市经济的结构发生了很大变化,如何理解市场经济条件下的城市经济,怎样才能把城市经济尽快地纳入规范的市场经济之中,城市经济究竟在市场经济中处于什么地位,起多大作用?等等都需要我们去进行认真的研究。我们山西代表要充分利用这个大好时机,认真向各地代表学习,广泛同各地代表交流,把他们的好观点,好经验学到手,以指导我省城市的改革开放实践,为加速我省城市经济繁荣和市场经济发展发挥积极作用。

众所周知,城市经济和市场经济有着天然的历史渊源,古人就有“日中而市”的说法,马克思在《资本论》中深刻地揭示了二者的内在联系,指出:城市工业本身一旦和农业分离,它的产品一开始就是商品,因而它的产品的出售就需要有商业作为媒介,这是理所当然的。因此,商业依赖于城市的发展,而城市的发展也要以商业为条件,这是不言而喻的。党的十四届三中全会明确提出建立社会主义市场经济体制的目标,为加速城市经济发展注入了活力,提供了黄金时节。然而,用市场经济理论来审视山西的城市现状,就不难发现,我省城市经济在许多方面和市场经济尚有不少不协调的地方,用市场经济改造城市经济的任务还相当繁重。

山西是八十年代初国务院规划的能源基地,十几年来,我们根据这一目标作了大量的工作,形成了我省以能源工业为主的

区域经济特色。这一区域经济的特色，决定和形成了我省必然发展服务于基地建设需要的能源工矿型城市群体。这一城市经济的产业分工，在国民经济结构中有着举足轻重的意义，事实上，也为我国整个国民经济的振兴做出了积极的贡献。然而，就我省城市经济结构、城市经济对区域经济的带动作用，以及同市场经济的关系分析，则存在着不少问题。首先，能源工矿型城市经济长期受计划经济体制束缚，有相当一部分人的市场经济观念淡薄，更缺乏运作市场经济的经验。其次，城市产业结构雷同化倾向严重，削弱了城市对区域经济的中心带动作用。再次，市场发展不完善、市场体系不健全、流通渠道不畅，城市仍然缺乏活力和生气。这些问题已成为我省加快市场经济发展的制约因素。

用市场经济原则改造山西城市经济的计划经济体制的弊端，首要一点是战略思想必须从侧重资源优势转向以市场为导向。以往山西制定城市经济发展战略，搞产业规划，总是跳不出资源优势的圈圈，老是以资源为导向搞顺向开发，结果为资源所累。因此发展城市经济必须从其本性出发，以市场为导向。市场即需求且林林总总千变万化，经济发展战略以此为导向，方有可能把经济搞得红红火火，富有生机。以资源为导向，此路不通，以市场为导向，海阔天空，已被世界现代经济史所证实。

其次，以市场为导向，调整城市产品和产业结构。我省城市产业结构除雷同化倾向外，资源型初级化问题也非常严重，产品不是没有市场，就是缺乏竞争力，效益低下。这些都是以资源为导向的结果。现在强调发展社会主义市场经济，必须根据市场的需求状况及其变化方向，调整产品产业结构。第一以产品开发，培养拳头产品为龙头带动产业结构调整 and 产业升级；第二吸引国外大公司改造国有大中型企业，推进产业升级。当然，要慎重，不能遍地开花，又要以此为示范，学习外方的实际经验方法，搞

自我改造。第三积极培育有市场、有效益、高附加值的高新技术产业,实现资源型产业结构向市场导向型产业结构的跃迁。

第三,必须突出和强化城市的流通中心功能。流通是城市经济的基本职能。不论是城市的形成,还是城市的发展,流通都在其中发挥着十分重要的作用。山西城市由于结构性原因和长期受计划经济约束,城市的流通中心功能未得到应有的发挥。为了将城市经济纳入市场经济轨道,发挥城市对区域经济的带动作用,必须强化和突出太原、大同等大中城市特点的流通功能。第一,要充分利用和发挥市场作用,树立大市场、大流通的现代市场经济观念;第二,注重流通业的硬件建设,健全流通中介组织,完善市场设施,提高流通载体的技术等级;第三,健全市场体系,加强市场立法,完善市场交易规划,规范市场行为和秩序。

总之,用市场经济改造山西城市经济,必须摒弃资源导向型战略,突出和强化城市流通的中心渠道功能,以市场为导向调整产业结构。只有这样,城市经济才能纳入市场经济轨道,融为一体,也才能发挥城市对区域经济的带动作用,推动市场经济发展。近几年来,山西省委、省政府已重视了这一问题,按照党的路线、方针、政策,紧密结合我省实际,进一步形成了一整套“兴晋富民”的发展战略,概括的讲就是抓住改革、发展、稳定三件大事,扣住班子、队伍、作风建设三个环节,狠抓农业基础、基础工业、基础设施三个基础,突出挖煤、输电、引水、修路四个重点,大搞公路、农田水利、重点工程三项建设,要充分发挥山西作为中华民族发祥地之一,具有悠久文化,山西作为老革命根据地,具有光荣革命传统,山西作为全国能源重化工基地,具有丰富矿产资源等优势,在建立社会主义市场经济新体制中,进一步搞好两个文明建设,充分发挥各个中心城市的吸引力和辐射力,调整产业结构,增强服务功能,使城市经济与市场经济尽快接轨,以加

快兴晋富民的步伐。

以上是我结合山西实际对如何改造城市经济,以通过振兴城市经济带动市场经济发展的粗浅看法,不妥之处,请大家批评指正。今天,有这么多城市经济方面的专家学者荟萃这里,欢迎大家为振兴山西城市经济开良方,献妙药。

最后祝大会圆满成功!祝大家在山西生活愉快,身体健康!
谢谢!

在“城市经济与市场经济”研讨会 开幕式上的讲话

张泽宇

中共太原市委副书记 太原市长

各位领导、各位代表、各位专家、各位来宾：

正当全国人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，沿着邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的方向，抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，朝着党的十四届三中全会提出的社会主义市场经济体制的宏伟目标奋勇前进的时候，城市经济与市场经济研讨会在这个金秋的收获时节在太原开幕了。作为东道主，我谨代表中共太原市委、太原市人民政府向大会致以衷心的祝贺，向来自全国各兄弟城市、各单位和省直有关部门的各位代表和嘉宾，表示诚挚的欢迎！

当前，我国的改革开放和现代化建设正处在关键时期。由计划经济体制向市场经济体制转变，是一项前无古人的伟大事业，创造一种崭新的经济体制，进一步解放和发展生产力，加快社会主义现代化建设的步伐，必然会引起经济、政治、文化、社会生活等各个领域的深刻变化，出现许多新情况、新问题。注意研究这些新情况，解决这些新问题，是摆在我们每一个从事理论研究和实际工作同志面前的重大课题。在当前新情况、新问题层出不穷的情况下，中国城市经济学会、中国社科院财贸所等共同举办了这次城市经济和市场经济研讨会，来自各方面的专家、学者和

朋友们、同志们坐在一起，共同研讨城市经济和市场经济问题，是十分必要的，也是非常适时的。我们完全相信，这次会议一定会开成一个群策群力共商国事的大会，取长补短同谋发展的大会，对全国城市经济更好的沿着党中央指引的方向健康发展，率先建立起社会主义市场经济体制提供理论依据，起到积极的推动作用。

城市经济在整个国民经济中占有十分重要的地位。城市一般都是所在地区政治、经济、文化、商贸、科学、信息的中心，是各类人材和国民经济的主体——国有大中型企业相对集中的地方，是对内对外开放的门户、窗口或基地，中心城市尤其是这样。因此，抓住了城市经济，也就抓住了国民经济发展的主导；在建立社会主义市场经济体制的过程中，城市必须走在前面，也就是说城市特别是中心城市必须率先建立社会主义市场经济体制，以带动所在地区以至全国的经济体制转换和经济的发展。

大家每次到我们这里来开会，我总是感到我们太原城市很古老，但在外面的知名度还不太高。我想借此机会，把太原非常简要的向大家介绍一下，一方面给太原作个小广告，宣传一下，另一方面，既然大家是研究城市经济的，请大家给我们多提宝贵意见，为太原作出点贡献。

太原是座古城，有 2400 多年的历史，市辖面积 6988 平方公里，建城区面积 168 平方公里。下辖五区三县一市，即南城区、北城区、河西区 and 南郊区与北郊区；清徐县、阳曲县和娄烦县；古交市。城市总人口 271 万，其中非农业人口 172 万人，但住在城区的人口为 201 万名，农村人口不多，一个娄烦县不到十万人，可娄烦在北魏时期号称娄烦国。1993 年全市国民生产总值 148.38 亿元。太原地杰人灵，属黄河文化，是中华民族发祥地之一，历史上出过许多名人，象唐代的王昌龄、白居易，到后来的三国演义

作者罗贯中，政治家狄仁杰，等等，都是太原人。中国共产党早期活动家，创始人之一高君宇同志，是娄烦县人。周恩来、刘少奇、杨尚奎、彭真、徐向前、薄一波也都在太原生活和工作过。

太原资源非常丰富，以煤炭为最。全市含煤面积为 1282 平方公里，占全市总面积的 1/4，探明贮量 185 亿吨。此外，铁、锰、铜、铅、铝、硫磺、石英石、石灰石等资源都很丰富。工业基础以重工业为主，发展也比较早，1917 年就建有保庆公司，即太原矿山机械厂的前身；1934 年，闫锡山统治期间，成立了西北实业公司，下辖 42 个企业，包括太钢、水泥厂等前身；解放初期，建成了我国第一个自己设计自己建设的重型机械厂，即太原重型机械厂，该厂目前是全国三大重型机械厂之一；“一五”期间太原被作为全国的小三线进行了重点投资，当时全国 156 项重点工程，山西 15 项，太原就占 13 项；以后国家根据产业规划，陆续投资建设了一批能源重化工重点项目和企业。由此，太原工业形成了以能源、冶金、化工、机械、建材、军工等为支柱，包括 14 个行业的产业结构。能源工业，包括煤炭和电力。煤炭，有年产 1570 万吨煤的西山矿务局、东山矿务局等；电力，有一电厂、二电厂等；冶金工业，有全国最大的特种钢生产企业——太原钢铁公司，华北最大的铜厂——太原铜业公司，此外还有铝厂、铝材等；机械工业，主要有太重、太矿等等；化学工业，主要有太原化学集团公司等等；此外，还有很大一块，即军工企业，这在过去宣传中是不讲的。太原军工企业在闫锡山时期就很发达，建国以后又在这里建设了一批军工企业。总之，太原的工业基础相当雄厚，称得上国家、特别是华北地区的老工业基地之一。现在，全市共有工业企业 2141 个，其中国有大中型企业 178 个，这其中特大型企业 4 个，大型一类 28 个；商业企业 24008 个。

太原还是高等院校、科研院所以及人才集中的地方，全市共

有高等院校 13 所,中等专业学校 47 所,独立科研机构 115 所。金融机构 68 家,其中九家经营外汇业务。宾馆饭店 451 户。文化事业蓬勃发展。有 38 个专业影剧院,8 家专业演出单位;企业文化也丰富多彩,象太钢等企业都有自己的业余演出队;此外,还有 285 个歌舞厅,576 个卡拉 OK 厅,92 个录象放映点。太原交通也很方便。7 条铁路、八条公路向外辐射;今年十月交工的太原国际机场,是北京国际机场的后备机场,现已开通包括香港航线在内的 43 条航线。应该说交通是比较发达的。大家来太原之所以感到交通紧张,主要是因为太原铁路运力的 80%—90% 被用于运煤。

太原现在整个改革发展,特别是 1992 年被列为内陆开放城市,今年又被国家经贸委列为全国“优化资本结构,增强企业实力”的十六个试点城市之一,省委、省政府把太原列为全省的综合改革试点市以后,开始步入快车道。今年在实际工作中,以国有大中型企业为重点,全面开展了清产核资工作,积极进行企业产权制度改革,促进企业组织结构的调整和优化,并在推行公司制和股份制方面进行了有益的探索,同时,作为市政府来说,在把企业作为市场主体推向市场,让企业自己以市场主体的身份出现的同时,更多的是为企业运行创造良好的外部条件,主要包括交通、通讯、能源供应、协调等。因此,今年我们想方设法筹集奖金,搞公路和铁路站所以以及通讯、水、电、气、热等公用设施的建设,开展管理年活动,力求使企业运行的外部条件和投资环境不断宽松和改善。当然,目前采用的办法大都是穷人的办法,有的是逼出来的。比如,太原水资源紧张,是全国三百个最严重缺水城市之一。每天用水 96 万立方米,现在每天只能供 74 万立方米,缺水 22 万立方米,日超采还是 22 万立方米。怎么办?除了省委省政府在国家支持下引黄外,我们采取了利用地表水,污水