

非公有制经济组织党建工作 读本

本书编写组

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

非公有制经济组织党建工作读本/《非公有制经济组织党建工作读本》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2000.10

ISBN 7-5035-2185-6

I. 非… II. 非… III. 非公有制经济-经济组织-中国共产党-党的建设-学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 47878 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 11 月第 1 版 2000 年 11 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 6.25

字数: 120 千字 印数: 1—3000 册

定价: 9.50 元

目 录

序言 以“三个代表”的思想为指导， 切实加强非公有制经济组织党的 建设·····	孟建柱(1)
--	----------

❖ 第一部分 ❖

中央和中央领导人关于加强非公有制
经济组织党建工作的指导理论

❖ 第二部分 ❖

一、按照“三个代表”的要求，积极发展 非公有制经济·····	(25)
(一) 非公有制经济是我国社会主义市场 经济的重要组成部分·····	(25)
(二) 非公有制经济在国民经济中具有不 可替代的重要作用·····	(35)
(三) 继续鼓励、引导非公有制经济的健 康发展·····	(40)

二、加强非公有制经济组织党建工作的现实性和紧迫性 ·····	(47)
(一) 确立和巩固基本经济制度、引导非公有制经济健康发展的需要·····	(48)
(二) 巩固党在新形势下执政的群众基础的需要·····	(63)
(三) 开拓党建工作新领域的需要·····	(71)
三、努力探索非公有制经济组织党建工作的新思路、新方法 ·····	(79)
(一) 建立和健全党的组织, 消灭空白点·····	(79)
(二) 拓宽工作渠道, 扩大党建工作的覆盖面·····	(87)
(三) 理顺管理体制, 实行多元化的管理模式·····	(92)
(四) 探索适合非公有制企业特点的工作方法·····	(97)
(五) 努力形成党建工作的新机制·····	(103)
四、非公有制经济组织党建工作的指导思想、方针和原则 ·····	(107)
(一) 非公有制经济组织党建工作的指导思想·····	(107)
(二) 非公有制经济组织党建工作的指导方针·····	(115)
(三) 非公有制经济组织党建工作的基本原则·····	(123)

五、非公有制经济组织党的工作职责 ·····	(138)
(一) 宣传贯彻党的路线方针政策·····	(138)
(二) 做好国家、企业与职工合法权益的 协调保障工作·····	(140)
(三) 支持业主依法进行企业管理与生产 经营活动·····	(141)
(四) 加强职工的思想教育工作·····	(144)
(五) 发挥党员的先锋模范作用和基层 党组织的战斗堡垒作用·····	(146)
(六) 领导群团组织，支持群团组织独立 开展工作·····	(152)
六、加强领导，开创非公有制经济组织党建 工作的新局面 ·····	(155)
(一) 建立和完善指导机制·····	(155)
(二) 分类指导、有序推动·····	(159)
(三) 总结经验，探索规律，提高党建工 作的新水平·····	(163)
后 记 ·····	(178)

第一部分

中央和中央领导人关于加强
非公有制经济组织党建工作的
指导理论

以公有制为主体、多种 所有制经济共同发展

(一) 非公有制经济是公有制经济的 必要的有益的补充

在公有制经济占绝对优势的条件下，允许城镇个体所有制经济的发展。

——中共中央工作会议（1980年12月16日），《三中全会以来重要文献选编》（上），第619页

社会主义生产关系的变革和完善必须适应于生产力的状况，有利于生产的发展。国营经济和集体经济是我国基本的经济形式，一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充。必须实行适合于各种经济成份的具体管理制度和分配制度。必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用。要大力发展社会

主义的商品生产和商品交换。社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。

——《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》（1981年6月27日），《三中全会以来重要文献选编》（下），第840—841页

今后在调整产业结构的同时，必须着重开辟在集体经济和个体经济中的就业渠道。在我国，国营经济和集体经济是社会主义经济的基本形式，一定范围的劳动者个体经济是社会主义公有制经济的必要补充。国营经济在各种经济形式中起着主导作用，为了适应生产力发展的状况，以及人民群众多方面的需要，还必须同时发挥集体、个体等多种经济形式的积极作用。在社会主义公有制经济占优势的根本前提下，实行多种经济形式和多种经营方式长期并存，是我党的一项战略决策，决不是一种权宜之计。中央要求全党同志，首先是各条战线的领导同志，从指导思想求得明确一致的认识，并同心协力地付之实践。

——《中共中央、国务院关于广开门路，搞活经济，解决城镇就业问题的若干决定》（1981年10月17日），《三中全会以来重要文献选编》（下），第983—984页

社会主义国营经济在整个国民经济中居于主导地位。巩固和发展国营经济，是保障劳动群众集体所有制经济沿着社会主义方向前进，并且保障个体经济为社会主义服务的决定性条件。由于我国生产力发展水平总的说来还比较低，又很不平衡，在很长时期内需要多种经济形式的同时并存。在农村，劳动人民集体所有制的合作经济是主要经济形式。城镇手工业、工业、建筑业、运输业、商业和服务业，现在都不应当也不可能由国营经济包办，有相当部分应当由集体举办。城镇青年和其他居民集资经营的合作经济，近几年在许多地方发展了起来，起了很好的作用。党和政府应当给予支持和指导，决不允许任何方面对它们排挤和打击。在农村和城市，都要鼓励劳动者个体经济在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展，作为公有制经济的必要的、有益的补充。只有多种经济形式的合理配置和发展，才能繁荣城乡经济，方便人民生活。

——胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》（1982年9月1日），《十二大以来重要文献选编》（上），第20—21页

第十一条 在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法的权利和利益。

国家通过行政管理，指导、帮助和监督个体经济。

——《中华人民共和国宪法》（1982年12

月4日),《十二大以来重要文献选编》(上),
第222页

要选择那些确实能够引进先进技术,推动全行业技术改造,产品能开拓外销市场和替代进口,以及投资较大的开发项目,积极兴办中外合资、合作经营企业,允许外商办独资企业。

——《沿海部分城市座谈会纪要(节录)》
(1984年4月30日),《十二大以来重要文献选编》(上),第455页

利用外资,吸引外商来我国举办合资经营企业、合作经营企业和独资企业,也是对我国社会主义经济必要的有益的补充。我们一定要充分利用国内和国外两种资源,开拓国内和国外两个市场,学会组织国内建设和发展对外经济关系两套本领。

——《中共中央关于经济体制改革的决定》
(1984年10月20日),《十二大以来重要文献选编》(中),第581页

在社会主义社会的初级阶段,在商品经济的发展中,在一个较长时期内,个体经济和少量私人企业的存在是不可避免的。我国人多耕地少,今后将有亿万劳动力逐步从种养业转移到非农产业。只有实行全民、集体、个体和其他多种形式一起上的办法,才能顺利实现这一转移。而个体经济的存在,必将不断提出扩大经营

规模的要求。引导农民走合作经济道路，是我党坚定不移的方针，但合作经济的组合，要求平衡多方面利益并形成共同遵守的契约关系，需要有一定的发展过程，很难在短时期内覆盖一切地方和一切领域。正由于这些原因，几年来，农村私人企业有了一定程度的发展。事实表明，它做为社会主义经济结构的一种补充形式，对于实现资金、技术、劳力的结合，尽快形成社会生产力，对于多方面提供就业机会，对于促进经营人才的成长，都是有利的。私人企业有同公有制经济矛盾的一面，本身也存在一些固有的弊端，主要是收入分配上的过分悬殊。对此，可以通过管理和立法，加以调节和限制。

我国社会主义公有制经济的主体地位已经确立，少量的私人企业不可能不与公有制经济发生各种经济往来，不可能不受到公有制经济的制约。在已有的私人企业中，有些还适应外部环境，采取了工人入股、劳动分红、民主管理或提留公共积累等方式，使企业具有了不同程度的中间过渡性质。这就说明，私人企业具有某种可控性和可塑性。只要领导具有清醒的估计，采取正确的政策，努力加强社会主义公有制经济的地位，就可以防止两极分化，并把私人企业引上健康发展道路。

——《把农村改革引向深入》（1987年1月22日），《十二大以来重要文献选编》（下），第1237—1238页

社会主义初级阶段的所有制结构应以公有制为主体。目前全民所有制以外的其他经济成份，不是发展得太多了，而是还很不够。对于城乡合作经济、个体经济和私营经济，都要继续鼓励它们发展。公有制经济本身也有多种形式。除了全民所有制、集体所有制以外，还应发展全民所有制和集体所有制联合建立的公有制企业，以及各地区、部门、企业互相参股等形式的公有制企业。在不同的经济领域，不同的地区，各种所有制经济所占的比重应当允许有所不同。

私营经济是存在雇佣劳动关系的经济成份。但在社会主义条件下，它必然同占优势的公有制经济相联系，并受公有制经济的巨大影响。实践证明，私营经济一定程度的发展，有利于促进生产，活跃市场，扩大就业，更好地满足人民多方面的生活需求，是公有制经济必要的和有益的补充。必须尽快制订有关私营经济的政策和法律，保护它们的合法利益，加强对它们的引导、监督和管理。

中外合资企业、合作经营企业和外商独资企业，也是我国社会主义经济必要的和有益的补充。应当切实保护国外投资者的合法利益，进一步改善投资环境。

——中国共产党第十三次全国代表大会报告（1987年10月25日），《十三大以来重要文献选编》（上），第31—32页

关于坚持公有制为主体、发展多种经济成分的问题

题。在我国经济发展中，我们要继续坚持以公有制为主体、发展多种经济成分的方针，发挥个体经济、私营经济以及中外合资、合作企业和外资企业对社会主义经济的有益的、必要的补充作用。坚持这个方针，是为了更好地发挥社会主义经济的优越性，促进我国经济的更快发展，绝不是要削弱或取消公有制经济的主体地位，更不是要实行经济“私有化”。非公有制经济在我国国民经济中所占比重和发展领域，要根据我国现实的生产力水平和客观需要来确定，不能简单地把它所占比重的大小作为衡量改革成绩的标志。……在我国现阶段，发展从属于社会主义经济的个体经济、私营经济，对于发展社会生产、方便人民生活、扩大劳动就业，具有重要的不可缺少的作用。十年来改革的实践，充分证明了这一点。我们的方针，一是要鼓励它们在国家允许的范围内积极发展；二是要运用经济的、行政的、法律的手段，加强管理和引导，做到既发挥它们的积极作用，又限制其不利于社会主义经济发展的消极作用。

——江泽民：《在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话》（1989年9月29日），《十三大以来重要文献选编》（中），第621—622页

有中国特色社会主义的经济，必须坚持以生产资料社会主义公有制为主体，允许和鼓励其他经济成分的适当发展，既不能脱离生产力发展水平搞单一的公有制，

又不能动摇公有制经济的主体地位，不能搞私有化；……

——江泽民：《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》（1991年7月1日），《十三大以来重要文献选编》（下），第1638页

（二）以公有制经济为主体，多种经济成分长期共同发展

社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。在所有制结构上，以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展，不同经济成分还可以自愿实行多种形式的联合经营。

——江泽民：《加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》（1992年10月12日），《十四大以来重要文献选编》（上），第19页

邓小平同志视察南方发表重要讲话、中共十四大和八届人大一次会议确立社会主义市场经济体制的改革目标以后，我国的经济建设和改革开放事业进一步加快，为非公有制经济的发展开辟了更为广阔的前景。党中央一再明确指出，在所有制结构上，坚持以公有制包括全民所有制和集体所有制为主体，个体经济、私营经济、

外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展。因此，作为党和政府联系非公有制经济桥梁的工商联，任务更重了，领域更宽了，对象更多了。中共中央、国务院已经批准，中华全国工商业联合会，同时又叫中国民间商会。这就是说，工商联既是爱国统一战线组织，又是民间商会组织。希望工商联的同志在新的形势下，进一步增强使命感，紧紧围绕经济建设这个中心，以重点做好非公有制经济人士工作为己任，以促进社会主义市场经济体制的建立和完善为目标，多形式、多渠道地开展工作，争取更大的成绩。

——李岚清：《在全国工商联“七大”上的
致辞》（1993年10月13日），《人民日报》1993
年10月14日

以公有制为主体、多种经济成份长期共存的思想，是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。大量事实证明，非公有制经济的健康发展，对于繁荣经济、活跃市场、满足人民生活需要、安排劳动就业以及维护社会稳定都有着十分重要的意义。非公有制经济在发展过程中，需要有人代表他们的利益，及时反映他们的愿望，帮助他们解决实际问题，并引导他们按照国家的政策、规定，沿着正确的道路前进。工商联作为中国共产党领导的具有统一战线性质的人民团体和中国民间商会，在这些方面负有重要的责任。同时，工商联对于促进大陆同港澳台及海外的经济贸易往来，引进

资金、技术、人才，团结港澳台工商团体以及各界人士，促进祖国和平统一也都有着重要的作用。

——李瑞环：《会见港澳台和海外工商界人士时的讲话》（1993年10月19日），《人民日报》1993年10月20日

以公有制为主体，多种经济成分共同发展，是我们必须长期坚持的基本方针。公有制经济包括国有经济和集体经济，在搞好国有企业改革和发展的同时，要积极开展多种形式的城乡集体经济。继续鼓励和引导个体、私营和其他经济成分健康发展，发挥它们在现代化建设中的积极作用。

——李鹏：《政府工作报告》（1997年3月1日），《十四大以来重要文献选编》（下），第2353—2354页

（三）公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。这一制度的确立，是由社会主义性质和初级阶段国情决定的：第一，我国是社会主义国家，必须坚持公有制作为社会主义经济制度的基础；第二，我国处在社会主义初级阶段，需