

山东农村改革纪实

27.52



山东农村 改革纪实

山东人民出版社

山东农村改革纪实

延增宝

1. 20/1-1

山东人民出版社



一九八九年·济南

B660628

山东农村改革纪实

延增宝

山东人民出版社发行
(济南经九路胜利大街)

山东省莱芜市印刷厂印刷

787×1092毫米16开本 9.25印张 205千字

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

印数 1—5000

ISBN7-209-00434-3
D·103 定价3.60元

诸城与莱芜

（代序）

吴 象

山东省有两个市在农村第二步改革中出现了值得普遍重视的经验。这两个市就是诸城和莱芜。

诸城与莱芜的经验有个共同点，就是它们充分说明了农业问题、农民问题无论过去现在还是将来，无论经济、政治还是文化，始终是影响中国发展的根本性问题。因此，发展社会主义商品经济，必须时刻把农民的利益放在心上。通过利益调节，把各部门组织起来，为繁荣农村经济服务，牢固地树立“农业发展我发展，我与农民共兴衰”的指导思想。

对诸城的经验人们比较熟悉，因为出现的时间比较早，报刊上的宣传也比较多。1987年6月间，中共山东省委、省政府又在诸城召开过“商品经济大合唱”现场会，在全省掀起了学习诸城经验的热潮。更重要的是，诸城这个交通不便，信息不灵的传统农区，在农村第一步改革的基础上，粮食亩产逐年增加，总产稳定提高，并通过抓畜牧业和农副产品加工业，实现转化增值，使种、养、加工各业间形成良好循环，使外贸为龙头的农工商各业协调发展，从而提高了农业的综合效益，增强了农村经济的活力和发展后劲。近三年，诸城市经济总收入平均增16.9%。实践本身是最有说服力的。经济效益如此明显，诸城经验怎么能不引起重视呢？

农村第二步改革，中心内容是在温饱的基础上进一步发展商品生产，主要手段是培育发展市场机制。如果说第一步改革使农民确立了生产经营权，可以满足家庭消费而生产；那么，第二步改革是为了市场需要而生产，但生产的规模还是分散的家庭，这就出现了小生产、大市场的矛盾，面临的不仅有农村内部各产业如何协调发展的问題，而且有农业生产与各非农部门（包括外贸、工商、文教、政法等）之间权、责、利关系如何正确处理的问题。处理不好，农村生产就无法同市场衔接，这是全国农村普遍遇到的大难题。诸城的经验证明，把县级经济部门组织起来，齐心协力为农村商品经济发展服务，就能使农村经济有一个质的飞跃；诸城的经验还说明，必须牢固树立“农业发展我发展，我与农民共兴衰”的指导思想，使各经济部门认识到为农民发展商品生产服务也是本部门的根本利益，打破各自孤立经营的格局，才能把它们组织起来，形成商品生产的大合唱。

莱芜经验是诸城经验的新发展，它进一步解决了条块分割体制在基层的矛盾。过去，乡镇名义上是一级政府，其实只有几个人：乡长、民政助理、司法助理。其他各部门如工商所、粮管所、派出所、兽医站、税务所等，都是县工商、税务、交通、公安等条条派驻基层的“大使馆”，乡镇“看得见、管不着”，上级机关“管得着、看不见”。在这种体制下，往往整天围着条条转，心目中没有农民，想的只是部门利益，有的甚至对农民管、卡、压、刮，“不给好处不办事，有了好处乱办事”的现象屡见不鲜。1986年5月，莱芜市开始实行“简政放权”的改革，把市直各条条的权力，下放给乡镇，由乡镇政府统筹产、供、销，发展商品生产。当

时市委书记朱应铭还在大会上说：“思想不通的，可以辞职，谁通，谁有能力，让谁干！”21个局放下去23个机构，共13500多人。“权”放“政”简，效率提高。过去办一个企业，要跑十几个部门，盖27个图章；现在“衙门”的生存与“服务”连在一起了，赶紧放下架子，两年来新上254个乡镇企业项目，所有手续均在一个月之内办齐。

农村第二步改革难度甚大，新旧体制交替带来不少新的矛盾。改革要自上而下统筹规划，积极而审慎地进行，但任何一级都不应等待观望，都可以有所作为。在第二步改革众多的困难面前唉声叹气的人，不妨到诸城和莱芜去看一看。《山东农村改革纪实》，汇集了这两个县（市）以及山东其它地方改革中的生动事例和典型经验，值得广大农村工作者一谈。特应作者之邀，写了以上的一些话供参考。

1989年10月

目 录

- 1 农业发展我发展我与农民共兴衰…………… (1)
——诸城市财贸部门支持农业增强自我发展能力
- 2 系列化服务使畜禽兴旺…………… (3)
——诸城市畜牧业生产见闻
- 3 一着走活全盘棋…………… (7)
——诸城市农村经济调查札记
- 4 善于解决新旧利益结构的矛盾…………… (15)
——谈谈诸城市改革经验的意义
- 5 政策配套促改革…………… (18)
——诸城市商品生产大合唱纪实之一
- 6 调整利益就是前进…………… (21)
——诸城市商品生产大合唱纪实之二
- 7 通往大市场的桥梁…………… (25)
——诸城市商品生产大合唱纪实之三
- 8 当好“领唱人”…………… (28)
——诸城市商品生产大合唱纪实之四
- 9 一个新的生长点…………… (31)
——诸城市吕标供销社与善土村建立农商联社
- 10 深化改革的呼声…………… (35)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实 (一)
- 11 创造一个“小气候”…………… (41)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实 (二)

- 12 第二步改革着力点应该放在县…………… (45)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实(三)
- 13 加快县级综合体制改革的步伐…………… (50)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实(四)
- 14 改革要有共同语言…………… (57)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实(五)
- 15 努力寻找各方利益的调节点…………… (61)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实(六)
- 16 “大合唱”能唱多久?…………… (65)
——诸城市商品生产大合唱讨论会纪实(七)
- 17 公司+农户 官民两相助…………… (70)
——诸城市畜牧业规模经营调查之一
- 18 凤凰为何落到这棵梧桐树上…………… (74)
——诸城市畜牧业规模经营调查之二
- 19 一个良性循环的小气候…………… (78)
——诸城市畜牧业规模经营调查之三
- 20 高明的领导抓流通…………… (83)
——潍坊市农村流通领域改革见闻之一
- 21 联合起来走向市场…………… (85)
——潍坊市农村流通领域改革见闻之二
- 22 他们走出困境…………… (87)
——潍坊市农村流通领域改革见闻之三
- 23 创汇的诀窍…………… (89)
——潍坊市农村流通领域改革见闻之四
- 24 逼出来的路…………… (91)
——莱芜市简政放权之一

- 25 争论出来的条块新格局…………… (94)
——莱芜市简政放权之二
- 26 跨出一步天地宽…………… (99)
——莱芜市简政放权之三
- 27 解开难题的奥秘…………… (102)
——对莱芜市简政放权的三点认识
- 28 县直单位下放到乡镇以后…………… (105)
——莱芜市改革的新趋势
- 29 各“条”归一 百姓得利…………… (109)
——莱芜市简政放权追踪记
- 30 帮助农民渡过风险…………… (113)
——莱芜市生猪生产稳定发展的调查
- 31 泥饭碗打破铁饭碗…………… (116)
——农民企业家孙华心租赁国营染织厂前后
- 32 农民企业家的胆识…………… (119)
- 33 连结小生产大市场的支点为何放在乡镇…………… (121)
——莱芜市简政放权追踪调查
- 34 莱芜猪鸡爬坡记…………… (125)
- 35 这里有个小气候…………… (130)
——莱芜市抗旱保秋种的调查与思考 (上)
- 36 且看整体功能…………… (134)
——莱芜市抗旱保秋种的调查与思考 (下)
- 37 众人选出千里马…………… (137)
——郯城县改革干部选拔任用制度纪实 (上)
- 38 眼光移开“伯乐”一点千里马就多了…………… (141)
- 39 各得其所 各尽其能…………… (143)

——郟城县改革干部选拔任用制度纪实(下)

- 40 心病还需心病治……………(146)
- 41 透明书记……………(147)
- 郟城人夸他们的县委书记
- 42 他带了个为政清廉的好头……………(153)
- 43 群众气消了“老末乡”变了……………(155)
- 昌乐县政务公开纪实(上)
- 44 政务公开的效应……………(159)
- 昌乐县政务公开纪实(下)
- 45 可贵的同步意识……………(164)
- 46 绿色是这样染成的……………(165)
- 菏泽地区林业采访札记
- 47 坚持改革 打扮山头……………(170)
- 五莲县山区建设调查
- 48 五莲绿色……………(176)
- 49 寿光县“菜篮子”挎到全国……………(179)
- 50 面对十亿公斤鲜菜……………(181)
- 寿光县抓流通促生产纪实
- 51 蛇年前夕访菜乡……………(186)
- 寿光县九巷蔬菜批发市场除夕见闻
- 52 先富不忘后富人……………(188)
- 淄博市柳杭村纪事
- 53 柳杭精神……………(191)
- 54 富裕农民的高尚追求……………(205)
- 55 “李向阳”新传……………(207)
- 记日照市养鱼专业户魏振东

56	俺是永不离水的鱼.....	(209)
	——记魏振东维护党群关系的事迹	
57	做魏振东那样受群众爱戴的好党员.....	(221)
58	鄱老汉致富记.....	(223)
59	志在“农门”施才华.....	(228)
	——记双中专毕业生玄相连立志务农的事迹	
60	他失去了三位亲人之后.....	(231)
	——记残废军人周兴宝带领群众治穷致富的事迹	
61	他在自觉防范官僚主义.....	(234)
	——记夏津县委书记王同福深入群众的事迹	
62	老模范带动爱国村惜土如金.....	(238)
	——记全国人大代表劳模吕鸿宾保护土地的故事	
63	热泪洒大地.....	(241)
	——莒县扶贫札记	
64	扶贫，需要动一点感情.....	(245)
65	改革中的沂蒙山区.....	(247)
	——临沂地区访问记	
66	醒悟了的苍山.....	(254)
67	他们怎样保持迅速发展的势头.....	(259)
	——烟台地区乡镇企业调查	
68	一条新的思路.....	(265)
69	先买马后备鞍.....	(268)
	——淄博市周村区乡镇企业股份制发展记	
70	争利不得利 让利多得利.....	(273)
	——访滕州市鲁南牧工商联合公司经理岳彩洲	
71	让块块云彩都下雨.....	(276)

- 临朐县从严治党评介（上）
- 72 且看两年的评议……………（279）
- 临朐县从严治党评介（下）
- 73 两个“金娃娃”一起抱……………（282）
- 记即墨县计划生育工作（上）
- 74 来实的 动真的……………（284）
- 记即墨县计划生育工作（下）
- 75 党威重振在沂蒙……………（286）
- 临朐县党员模范作用记
- 76 从官员到记者 从公文到新闻（后记）……………（293）
- 谈谈我对延增宝同志的印象
- 77 致读者……………（299）

“农业发展我发展 我与农民共兴衰”

诸城市财贸部门支持农业增强自我发展能力

诸城的做法给人们以很大启发。这个市资源条件很差，过去是个很穷的地方。这几年他们搞了开发性农业，农民平均收入1986年已达500元以上。事实证明，农业的开发不只是一是要进一步搞好种植业，增加新的种植面积，还要在发展种植业的基础上大搞养殖业、加工业和出口农业。只要更新观念、开拓视野，农业开发是大有可为的。

对于诸城市的做法，中央领导同志作了充分的肯定。

山东省诸城市财贸部门，树立“农业发展我发展，我与农民共兴衰”的思想，“六五”至今，投资一亿四千万元，相当于国家同期对该市农业投资的十一倍，支持农业增强自我发展能力。

1983年前后，诸城市的农副产品也存在严重的买难卖难问题。农民的养殖业忽上忽下，存在很大盲目性。市外贸部门学习发达国家系列化饲养的经验，建成全省第一个为农民服务的肉鸡生产体系。市外贸公司对养鸡户实行雏鸡发放、饲料供应、技术指导、收购运输四上门，一切生产费用先由外贸部门垫付，在交售成鸡时一并结算。1986年出口肉鸡四千吨，占全国肉鸡出口量的10%，三年出口量翻了三番。市外贸公司循着这条路，相继建成了粮油、棉花、食品、畜产

品五大商品基地，形成了生产、加工、储运、销售一条龙式外贸出口服务体系，使外贸出口额每年以30%的速度增长，1986年达到一亿三千万万元。

这个市的供销社走了这条路，在全国长毛兔竞争激烈的背景下，他们的兔毛收购价每斤稳定在三、四十元。使全市农民的长毛兔饲养量又开始回升。

市食品公司走了这条路，全市瘦肉型猪从无到有，一年多的时间，存栏头数达到十万头，成为全国瘦肉型猪的生产基地之一。这个市的昌城镇，1986年就出栏一万头瘦肉型猪，成为全国出栏万头瘦肉猪的四个乡镇之一。

诸城市财贸部门，过去有人认为“农业是个无底洞”，“永远填不满”。后来，市外贸公司的实践，使他们的观念发生了根本性转变，看清了扶持农民建立商品基地也就是发展壮大自己，增强了向农业投资的自觉性。近年来，市商业、供销、粮食、物资、烟草等部门，先后建成了生猪、肉食兔、长毛兔、水貂至料烟、芦笋等十几个市场配套服务体系，组织农民搞商品生产和商品流通。1985年，商业、供销、外贸三个部门，共向农民投入预付定金1910万元，无偿贴息144万元，使农民增收一亿七千万万元，企业自身也增收577万元，向国家纳税600万元，外汇收入2100万元。近年来，投资形式又向集资联营、以物还款、定向投资、赊销生产资料等多样化方向发展。

1986.11.于北京

系列化服务使畜禽兴旺

——诸城市畜牧业生产见闻

养猪“新星”谈服务

六排整齐的猪舍，八十间，“非”字形排列。猪舍里养着四百多头瘦肉猪，滚瓜溜圆，煞是喜人。这就是座落在山东省诸城市西南角的辛庄子村马金玉养猪场。马金玉向记者介绍，1985年育肥1000头、饲养1500头瘦肉猪。

这位一年前还在摆百货摊的普通农民，1985年养猪收入已超过四万元，一跃成为山东半岛养猪“新星”。“您的养猪业怎样发展起来的？”记者问。马金玉讲起了养猪服务来。她说，良种仔猪是市农牧局提供的；配合饲料是由粮食局赊销、送上门的；仔猪育肥后，食品公司到现场收购，一笔帐结算，扣除仔猪、饲料和防疫费用等，一头200斤重的猪，净赚四、五十元。

的确，系列化服务使畜禽兴旺。1984年8月份，全市生猪存栏32万头，1985年3月就达到了41万头。

清一色的“爱博益加”

记者参观了建在城西的善士村国营种鸡场。这里，从饲养到孵化，用的都是全国别具一格的现代化设备，饲养着日

前世界上的良种肉鸡“爱博益加”。全场12000只种鸡，产的蛋直接孵化成雏鸡，分批供应与配套成龙的40个肉鸡饲养联合体和专业户，他们的年饲养规模都在6万只以上。“爱博益加”雏鸡，在饲养基地的发育速度是一致的，每批喂养55天，只鸡胴体重一般四斤四两，一个规格上市。

良种畜禽的推广和普及，使诸城市的畜牧业获得较高的经济效益。他们于1984年从国外引进的这种“爱博益加”，育肥期比原来的良种鸡“星勃罗”缩短25天，只鸡增收二角。当地生猪，瘦肉率一般为38%，而引进的“施格”良种猪，瘦肉率高达60%。近几年，全市引进了20多个优良品种。他们以乡镇兽医站为依托，建立了良种繁育中心和基地，全市良种繁育场点达到484个。这些良种场、点，把引进良种和改良当地品种结合起来，加快了良种化的进程。

“不喂便宜饲料不中”

被报纸称为诸城名人的隋万友，五十岁开外，是位以发展畜牧业著称的村党支部书记。他所领导的贾悦镇柴子村，去年畜牧业收入已占农业总收入的65.5%，仅畜牧业一项，人均收入即达827元。182户的村庄，有百多个饲养专业户，人们都说老书记有本事。隋万友却总是强调：“柴子村养猪、养鸡赚大钱，不喂便宜饲料不中！”

诸城市的饲料为什么便宜？市长王治华说：“这里边也有‘取’和‘予’的关系问题，你真想发展畜禽，就真要解决饲料价格问题。”于是，他们树立面向群众，面向生产，面向发展的观点，实行保本销售，让利于民。全市议价生猪饲

料由原来每斤二角一分降到一角五分伍，平价饲料由一角八分降到一角三分伍；议价蛋鸡饲料由二角二分降到一角七分七。

“畜禽不死就赚钱”

“畜禽不死就赚钱。有好品种，好饲料，能卖好价，农民不养猪、养鸡干啥？”主管畜牧业的副市长隋洪义，向记者介绍了畜禽兴旺的经验，生动地说明了抓疫病防治的重要性。

该市畜牧业已经建立起来的良种繁育、饲料加工、技术推广和加工储运等五大服务体系中，抓得最早，最先称得起“系列化”的是疫病防治体系。近几年，他们逐步建立健全了县、乡、村、场畜禽疫病防治网，普遍推行了防疫合同制和技术人员定点承包责任制，并把服务的重点放在饲养专业户、联合体和专业村上。目前，全市防疫技术队伍发展到3000多人，200户以上的大村设两个防疫员，200户以下的设一个防疫员。生猪、家禽、肉牛免疫注射率达到100%，其它家禽达到90%以上。生猪发病率由1980年的21%下降到6%，死亡率由15%下降到2%；家禽死亡率由30%下降到5%；其它畜禽发病、死亡率也都明显下降，从而消除了群众的后顾之忧。

“龙头是市外贸公司”

诸城市的外贸是以畜牧业为突破口发展起来的，在全市