

国家社科基金课题

多样性

的现代化

道路探索

云南多民族地区小康村镇研究

主编 和学光

云南人民出版社

责任编辑：文永清

封面设计：孟嘉福

多样性的现代化道路探索

——云南多民族地区小康村镇研究

主编 和学光

云南人民出版社出版发行（昆明市书林街100号）
邮编：650011

云南新华印刷三厂印装 云南省新华书店经销

开本：850×1168 1/32 印张：11.25 字数：280 000
1999年2月第1版 1999年2月第1次印刷
印数：1—3650

ISBN 7-222-02635-5/F·294 定价：16.80元

前 言

奔小康是党中央根据邓小平理论确定的第二步战略目标，是当前的紧迫任务。1995年7月我们申报的研究小康村镇的国家社科基金课题获准立项后，从1995年夏天到1997年春天，我们根据课题的目标，对云南农村奔小康的基本情况进行了了解，重点对云南省统计局公布的云南百强乡镇的情况和曾受到表彰的乡村，进行了基本的了解。同时收集查阅了其他有关资料，经过筛选，对其中有不同类型代表性的10个村镇进行了实地深入的调查采访，获得了第一手资料。课题组成员根据各自的分工写出了每个典型的详细调查报告。

在两年多的调查研究中，我们看到云南省农村奔小康的工作是抓得很紧的，是有成效的。中共云南省委和省人民政府在“八五”期间特别是1992年省委五届三次全会上，动员全省各族人民向小康目标奋进，到2000年实现小康目标。省委、省政府根据国家标准结合云南实际制定了云南的小康标准。在1992年年底学习贯彻党的十四大精神中展开了“解放思想奔小康”的大讨论，增强了干部和群众的奔小康意识。省政府加大了对农业的投入，省、地、县财政对农业的支持稳定增长，同时实行“五轮驱动”大力发展乡镇企业，加快了奔小康步伐，在云南省1576个乡镇中，亿元乡镇从1991年的8个增加到1992年的12个，1992年云南首次出现了亿元村。1993年公布了云南农村社会总产值达5000万元以上的百强乡镇名单，其中，亿元乡镇达到49个。这

些乡镇多数集中在滇中地区和汉族为主体民族的乡镇，但也有20个左右的以少数民族为主体的乡镇。表明了云南农村发展上了一个新台阶。

云南多民族地区在奔小康的过程中，出现了一些率先跨进小康的村镇，其中也有一些以少数民族为主体的村镇，成为多民族地区奔小康的前锋，他们对全省农村奔小康起到了表率的作用。调查这类村镇是为了总结经验，研究其达到或接近小康的各种因素，搞清达到小康的条件；同时也为了研究从多种前资本主义社会形态向社会主义过渡以后各民族地区建设社会主义现代化的情况；也为了从理论与实践结合的角度研究社会主义本质，探索在社会主义市场经济条件下逐步达到共同富裕的可能性及其客观规律；也是为了研究建设中国特色社会主义的种种具体模式。

我们也期望调查能给大家提供一个比较详尽全面地解剖当代（社会大变革时代）云南多民族地区微观社会细胞发展变化的第一手资料，以期在近期和将来发挥它的科学价值。全书分为总论和个案研究两部分，在第一篇总论里，就云南多民族地区奔小康的几种模式、主要特点和经验、创建小康诸因素的途径、理论启示共四章进行了综述，在第二篇奔小康村镇的个案研究里，对多个调查的典型进行了详细的全面的介绍分析，并以内容提要的形式在每个调查报告的开头概括了它们的经验和特点。

实现社会主义现代化是我国各族人民的美好理想，但是并没有现成的“线路图”和“施工图”，只能靠亿万群众的实践来探索。然而，群众探索的实践经验是分散的和感性的，需要理论工作者努力加以概括总结，使之上升为理性认识，以便指导实践深入发展。从现实来看，几十年来的实践已经创造了很丰富的经验。但对这些经验的总结研究却是很不够的。往往是以新闻报道代替了深入的科学调查研究，因而群众创造的经验尚未能充分发挥它的价值。这不能不令人感到可惜。因此，本课题试图在这方

面做一点工作。果然，一进入这个群众实践经验的领域，就立刻感到无数宝藏四面闪光，就像潜入海底的潜水员看到的情景那样。然而，尽管我们很珍爱这无数的宝贝，但本书却只能从中拾取很少的一部分。还有大量工作只好留待以后去做了。

因为本书立足于群众在实践中的探索，它的结论就有了坚实的根基；并且有着较强的可行性和可操作性。它的方法论也有自己的一些特点。

实证研究是本书方法论上的一个特点。就是力求以客观的立场从历史过程里发生的事实中引出结论，而不是用既定的认识框子去剪裁客观事实。包括对一些理论问题的理解，如“两极分化”，都力求从事实方面加以说明。

横向比较与纵向比较的结合是本书方法论上的另一个特点。就是既注意从历史发展过程方面进行分析对比，又注意从空间地域的现实方面进行分析对比，使之更具有可比性、多维性和客观性。

从个别到一般，从特殊到普遍是常用的方法，本书也采用了这一方法。首先力求反映出某一个典型的特色和特殊经验，再从这些特色和经验中引出普遍性的结论。科学史证明，如果不善于抓特殊性，不善于研究微观的东西，那么也必定不善于抓普遍性，不善于研究宏观的东西。

要素分析方法是本书采用的一个重要研究方法。就是把实现小康的各种条件作为要素来分析。如在个案研究中力求追溯每一个实现小康的要素的形成和创建的历史过程，并发现其关键性要素的创建成功之点；在综合研究中力求探索创建小康各项要素的途径。

多民族的边疆地区和后进地区的现代化问题是一个历史遗留下来的难题；是建设有中国特色社会主义的难点。现在，这个问题作为脱贫和奔小康的问题提到人们面前。是难点就要攻坚。解

决这个难题既是实际工作者的使命，也是理论工作者的责任；而且只有两者密切结合，才有希望解决这个难题。所以，我们特别希望广大的实际工作者读一读这本书，并提出指正意见。同时也希望理论工作者予以关注，共同来解破这个难题。

目 录

前 言	(1)
第一篇 多民族地区村镇奔小康实践和现代化问题总论	
第一章 多民族地区奔小康的几种模式·····	(7)
第二章 云南多民族地区小康村镇的主要特点和经验 ···	(15)
第三章 多民族地区创建小康村镇要素的途径 ·····	(29)
第四章 云南多民族地区小康村镇实践的理论启示 ·····	(41)
第二篇 云南多民族地区奔小康村镇典型个案研究	
第五章 玉溪市大营街办事处调查 ·····	(59)
第六章 大理市周城办事处调查·····	(108)
第七章 德宏瑞丽市姐相乡调查·····	(139)
第八章 西双版纳基诺山基诺族乡调查·····	(179)
第九章 保山市芒宽彝族傣族乡调查·····	(199)
第十章 昆明市官渡区子君办事处调查·····	(255)
第十一章 楚雄禄丰县广通办事处调查·····	(280)
第十二章 丽江市蒗蕨彝族自治县药草坪村调查·····	(316)
后 记·····	(354)

前 言

奔小康是党中央根据邓小平理论确定的第二步战略目标，是当前的紧迫任务。1995年7月我们申报的研究小康村镇的国家社科基金课题获准立项后，从1995年夏天到1997年春天，我们根据课题的目标，对云南农村奔小康的基本情况进行了了解，重点对云南省统计局公布的云南百强乡镇的情况和曾受到表彰的乡村，进行了基本的了解。同时收集查阅了其他有关资料，经过筛选，对其中有不同类型代表性的10个村镇进行了实地深入的调查采访，获得了第一手资料。课题组成员根据各自的分工写出了每个典型的详细调查报告。

在两年多的调查研究中，我们看到云南省农村奔小康的工作是抓得很紧的，是有成效的。中共云南省委和省人民政府在“八五”期间特别是1992年省委五届三次全会上，动员全省各族人民向小康目标奋进，到2000年实现小康目标。省委、省政府根据国家标准结合云南实际制定了云南的小康标准。在1992年年底学习贯彻党的十四大精神中展开了“解放思想奔小康”的大讨论，增强了干部和群众的奔小康意识。省政府加大了对农业的投入，省、地、县财政对农业的支持稳定增长，同时实行“五轮驱动”大力发展乡镇企业，加快了奔小康步伐，在云南省1576个乡镇中，亿元乡镇从1991年的8个增加到1992年的12个，1992年云南首次出现了亿元村。1993年公布了云南农村社会总产值达5000万元以上的百强乡镇名单，其中，亿元乡镇达到49个。这

些乡镇多数集中在滇中地区和汉族为主体民族的乡镇，但也有20个左右的以少数民族为主体的乡镇。表明了云南农村发展上了一个新台阶。

云南多民族地区在奔小康的过程中，出现了一些率先跨进小康的村镇，其中也有一些以少数民族为主体的村镇，成为多民族地区奔小康的前锋，他们对全省农村奔小康起到了表率的作用。调查这类村镇是为了总结经验，研究其达到或接近小康的各种因素，搞清达到小康的条件；同时也为了研究从多种前资本主义社会形态向社会主义过渡以后各民族地区建设社会主义现代化的情况；也为了从理论与实践结合的角度研究社会主义本质，探索在社会主义市场经济条件下逐步达到共同富裕的可能性及其客观规律；也是为了研究建设中国特色社会主义的种种具体模式。

我们也期望调查能给大家提供一个比较详尽全面地解剖当代（社会大变革时代）云南多民族地区微观社会细胞发展变化的第一手资料，以期在近期和将来发挥它的科学价值。全书分为总论和个案研究两部分，在第一篇总论里，就云南多民族地区奔小康的几种模式、主要特点和经验、创建小康诸因素的途径、理论启示共四章进行了综述，在第二篇奔小康村镇的个案研究里，对多个调查的典型进行了详细的全面的介绍分析，并以内容提要的形式在每个调查报告的开头概括了它们的经验和特点。

实现社会主义现代化是我国各族人民的美好理想，但是并没有现成的“线路图”和“施工图”，只能靠亿万群众的实践来探索。然而，群众探索的实践经验是分散的和感性的，需要理论工作者努力加以概括总结，使之上升为理性认识，以便指导实践深入发展。从现实来看，几十年来的实践已经创造了很丰富的经验。但对这些经验的总结研究却是很不够的。往往是以新闻报道代替了深入的科学调查研究，因而群众创造的经验尚未能充分发挥它的价值。这不能不令人感到可惜。因此，本课题试图在这方

面做一点工作。果然，一进入这个群众实践经验的领域，就立刻感到无数宝藏四面闪光，就像潜入海底的潜水员看到的情景那样。然而，尽管我们很珍爱这无数的宝贝，但本书却只能从中拾取很少的一部分。还有大量工作只好留待以后去做了。

因为本书立足于群众在实践中的探索，它的结论就有了坚实的根基；并且有着较强的可行性和可操作性。它的方法论也有自己的一些特点。

实证研究是本书方法论上的一个特点。就是力求以客观的立场从历史过程里发生的事实中引出结论，而不是用既定的认识框子去剪裁客观事实。包括对一些理论问题的理解，如“两极分化”，都力求从事实方面加以说明。

横向比较与纵向比较的结合是本书方法论上的另一个特点。就是既注意从历史发展过程方面进行分析对比，又注意从空间地域的现实方面进行分析对比，使之更具有可比性、多维性和客观性。

从个别到一般，从特殊到普遍是常用的方法，本书也采用了这一方法。首先力求反映出某一个典型的特色和特殊经验，再从这些特色和经验中引出普遍性的结论。科学史证明，如果不善于抓特殊性，不善于研究微观的东西，那么也必定不善于抓普遍性，不善于研究宏观的东西。

要素分析方法是本书采用的一个重要研究方法。就是把实现小康的各种条件作为要素来分析。如在个案研究中力求追溯每一个实现小康的要素的形成和创建的历史过程，并发现其关键性要素的创建成功之点；在综合研究中力求探索创建小康各项要素的途径。

多民族的边疆地区和后进地区的现代化问题是一个历史遗留下来的难题；是建设有中国特色社会主义的难点。现在，这个问题作为脱贫和奔小康的问题提到人们面前。是难点就要攻坚。解

决这个难题既是实际工作者的使命，也是理论工作者的责任；而且只有两者密切结合，才有希望解决这个难题。所以，我们特别希望广大的实际工作者读一读这本书，并提出指正意见。同时也希望理论工作者予以关注，共同来解破这个难题。

第一篇

多民族地区村镇奔小康 实践和现代化问题总论

第一章 多民族地区奔小康的几种模式

“八五”以来，云南各地有一部分条件较好的农村加快了奔小康的步伐，有些地方已成为小康村镇。这些地方奔小康达到初步现代化的经验具有重要的实践指导意义和科学研究价值。这里仅据调查云南多民族地区小康村镇中获取的资料对多民族地区奔小康的几种模式作一个初步的探讨。

一、按带动奔小康的支柱产业划分的模式

云南多民族地区奔小康一般都有一项或多项起到带动作用的支柱产业的迅速发展。由于各地区各民族所处的条件差异很大，因而奔小康的支柱产业也就各有所长。具体地可以划分为以下几种类型：

1. 乡镇工业企业带动型。在靠近城市、靠近交通沿线或靠近大型工矿区的民族地区，尤其是人多地少而又有一定人口素质基础的地区，涌现出了一些依靠兴办乡镇工业企业迅速奔向小康的乡（镇）村（办）。其主要特点是：乡镇企业在数量和规模上不断扩张，在产品品种、质量上不断增加、更新和提高，农村剩余劳动力不断向工业生产转移，工业从业人员比例超过农业劳动力；工业产值迅速超过农业产值；工业生产带动了第三产业，并且反哺农业生产使农业基础进一步巩固，第三产业随之发展；人民群众的主要收入来源为工业生产创造的价值；初级市场迅速发展

展，以工业企业为主体形成了小城镇的基本格局，各项社会事业蓬勃发展，人的素质显著提高。本书中的玉溪市大营街就属这种类型。

2. 第三产业带动型。在一些旅游资源丰富或沿路、沿边、沿江或靠近大中城市和大型工矿企业的民族地区，涌现出一些主要靠发展第三产业奔向小康的村镇。其主要特点是：依靠区位条件和旅游资源条件，在流动人口集中的景点和市场上兴办第三产业，发展交通运输、商业饮食服务，旅游、酒店、娱乐、旅游产品旅游服务等产业；农村剩余劳动力向第三产业转移；第三产业开辟的市场带动加工业、种养殖业和其他工业乡镇企业的发展；市场日益繁荣，个体户、集体企业和来自外地的劳动力不断增加，村镇发展成为信息中心和服务中心。如大理的周城、楚雄的广通就属这一类型。

3. 建筑建材业带动型。在一些能工巧匠较多、有一定的建筑业骨干力量的民族地方，有些乡村抓住国家高速发展对建筑劳务和建筑材料的巨大需求，组织起建筑队伍进城承包工程，走南闯北去参与各类建筑工程的施工，或者供给大量的建筑材料，有的把建筑建材结合起来带动了各民族地区经济的全面发展，使那里的农民逐步奔向小康。这种奔小康类型的特点是：起步“短、平、快”，比较容易，因为起步时不需要太大的资金投入和设备投入，可以由小到大，由易到难；农村劳动者也能较快地适应这一产业；能较快地实现剩余劳动力的转移，甚至还可以发挥农村劳动力在承担脏、难、重活方面和低劳动成本方面具有的一定的竞争优势；并能适应农村季节性输出劳务的需要；往往成为农民举办乡镇企业的起步产业，易为其他产业进行原始积累；也为农村住房的改善准备了条件。如昆明市西山区团结乡和玉溪的不少村镇就属这一类型。

4. 规模化产业化的拳头农产品带动型。在土地资源相对较

多，有独特气候资源，交通也比较方便的民族地区产生了一些开发土地资源，依靠农产品的规模化和产业化、商品化，形成具有市场优势的拳头产品，提高农业劳动生产率，增加农民收入，从而奔向小康的乡村。这种类型的特点和作用是：立足本地资源，面向广阔市场，能为千家万户所接受，也能为千家万户带来普遍的利益；由于是农业内部的产业结构调整，农民在素质上较易于适应这种新的发展模式；能带动加工业、运输业、服务业等的发展，促成社会化服务系统的配套完善；逐步冲破了一家一户小生产的狭隘眼界，使农业生产逐步摆脱自然经济状态；同时，也为农村兴办其他事业奠定经济实力。本书中的西双版纳的基诺山、宁蒗的药草坪、官渡的子君等典型就属于这一类型。

5. 民族特色产品带动型。有些具有民族传统工艺优势产品的地方，重新开发民族特色产品，开拓国内外市场，形成市场优势，带动其他产业和产品，使民族村镇迅速奔向小康。这种类型有古老根基，“人无我有”的产品使古老的民族传统产品适应于现代市场，既弘扬了各民族传统文化，又使各民族加速走向现代化。有些产品过去是纯手工制作，现在逐步采用先进设备和手段制作，但其民族特色仍然得到保持。有些民族特色产品也能带动一大片农户，往往形成劳动力密集型的产业。这种产业往往与旅游业相辅相成，互相促进。如大理的周城就有这种情况。

6. 农工商并举型。有些民族地方没有明显的带动支柱产业，而是农工商并举形成了若干支柱产业，这些产业之间互相配合，互相补充、互相促进、相互依存和转换。使农村劳动力各得其所，村镇内部初步形成了社会化分工，农工商相互配套和衔接，内部市场和外部市场同时发展。如保山芒宽乡、瑞丽姐相乡就是这种类型。

二、按奔小康路子的决策和实施动力 划分的几种类型

我们从现实中看到，在基本条件具备的前提下，不同民族地区奔小康，关键是对发展路子的决策和实施，而发展路子的决策和实施由于其原动力的差别而呈现出不同的类型。

1. 内力主动型，即基层领导班子自主决策实施的类型。有一些多民族地区，在中央和省地县（市）路线方针、政策的指导下，发挥基层领导班子高度的自觉能动性，独立自主地研究探索本村镇的发展路子，选择重点项目，并以不懈努力实现他们的正确决策，经十多年奋斗终于快速奔向小康目标，甚至已越过了小康的标准。这种类型的村镇，不是等待观望，不怨天尤人，也不盲目跟着流行的风潮走，而是能从自己的实际出发，作出富有远见的正确决策。他们对上边的文件和指示不是简单的照抄照转、唯上唯书，而是从本质上去把握上级的精神，创造性地去执行中央和各级领导的文件和指示。对学习外地的经验，也不是简单模仿，亦步亦趋，照抄照搬，而是学习别人的思想方法，学习别人经验的本质，走适合自己的发展路子。这种类型的乡村领导班子具有很高的素质和很高的群众威信，村镇发展也特别快。像玉溪大营街、大理周城等村镇就有这些特征。

2. 上级决策推动型，即上级决策，基层班子带头实施的类型。有一部分奔小康的乡村是遵循上级的正确思路，按照上级的统一规划部署和选择的具体项目，坚决予以实施。他们由于受到各种条件限制，不能作出独立自主的决策，但如果早有考虑，一旦上级决策正确，就“心有灵犀一点通”，能理解和把握上级指示精神，实施中能克服一切困难，自觉地加以实现。例如有些产