

2001 经济金皮书

2001 年

经济分析与展望

名誉主编 董辅初

主 编 萧灼基

副 主 编 李成勋

张有余

潘爱华

黄淑政

 经济科学出版社

2001 经济金皮书

2001 年 经济分析与展望

名誉主编	董辅初
主 编	萧灼基
副 主 编	李成勋
	张有余
	潘爱华
	黄叔政

经济科学出版社

责任编辑:孙怡虹
责任校对:徐领弟
版式设计:代小卫
技术编辑:李长建

2001 年经济分析与展望

主 编 萧灼基

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京海淀区万泉河路 66 号 邮编:100086

总编室电话:62541886 发行部电话:62568485

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@public2.east.net.cn

天字星印刷厂印刷

振昌装订厂装订

850×1168 32 开 12 印张 280000 字

2001 年 2 月第一版 2001 年 2 月第一次印刷

印数: 0001—4000 册

ISBN 7-5058-2438-4 / F·1830 定价: 17.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目(CIP)数据

2001 年经济分析与展望 / 萧灼基主编. - 北京: 经济科学出版社, 2001. 1

(2001 经济金皮书)

ISBN 7-5058-2438-4

I . 2... II . 萧... III . ①经济发展趋势 - 分析 - 世界 - 2000 ②经济预测 - 世界 - 2001 ③经济发展趋势 - 分析 - 中国 - 2000 ④经济预测 - 中国 - 2001 IV . F113.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 02175 号

名誉主编 董辅初
主 编 萧灼基
副主编 李成勋 张有余 潘爱华 黄淑政
编 委 (以姓氏笔画为序)

刘福堂 李晓西 杨光裕 邱晓华
徐 英 徐雅萍 萧灼基 萧 阳
常 清 黄淑政 董辅初 潘爱华

编辑部主任 黄文夫 姚开建
审 稿 李成勋 黄文夫 姚开建 李淑英
胡少维

作 者 (以文稿为序)

萧灼基 胡少维 杨宝成 王庆和
刘德忠 田淑英 申义荣 范 芹
张 峰 俞 洋 李林河 李 健
胡 春 孙蚌珠 王建民 王京琼
修春萍 李长久 魏燕慎 陈宝森
冯昭奎 杜厚文 徐晓云 张文武
张 凡 陈 沫

总论

新世纪我国宏观经济展望

随着新世纪的到来，历史翻开了新的一页，我国经济迎来了新的发展时期。在这万象更新，喜迎新世纪的时刻，展望我国经济发展前景，有着重要的意义。

一、从总体小康达到普遍小康

20 世纪 70 年代末开始的改革开放，为我国经济注入新的活力。1980 年，我国改革总设计师邓小平先生提出我国第一步发展战略目标是：用 10 年时间，把人均国内生产总值翻一番，达到 400 美元，解决温饱问题；第二步发展战略目标是，在此基础上，再用 10 年时间，把人均国内生产总值再翻一番，达到 800 美元，实现小康水平。到 2000 年，我国 GDP 总量和人均 GDP 均已达到翻两番的目标。2000 年人均 GDP 已达到 850 美元，实现了第一、二步发展战略目标，我国总体上已实现小康水平，进

入第三步发展战略阶段。这是改革开放和经济发展的伟大成就。

但是必须看到，我国目前只是总体上达到小康，从总体小康到普遍小康，还要有一个过程。当前在人们生活水平上，还存在几个突出问题。一是各地区经济发展和收入水平差距较大，以人均 GDP 来说，上海已超过 30000 元，但贵州等西部省区，人均只有 3000~4000 元，相差达 8~10 倍；二是城乡居民收入水平差距较大，1999 年城镇居民可支配收入 6280 元，农村居民只有 2250 元，相差达 1 倍多；三是城镇中高收入与低收入阶层收入差距较大，城镇高级管理人员与专业人员年薪在 10 万元以上的已不是个别现象，而低收入职工年收入不足 1 万元，相差 10 倍以上；四是全国还有为数达 2500~3000 万人口仍未脱贫。值得注意的是，一些农村出现返贫现象，城镇中由于下岗失业等原因出现一些新贫民。而且脱贫标准相当低，人均只有 625 元。如果把脱贫标准适当提高，则未脱贫人口还会大大增加，解决脱贫问题将更加艰巨。

从总体小康到普遍小康，关键是发展经济。我国改革开放以来，经济增长率年均达到 9.5%，在全世界是罕见的。“发展是硬道理”，发展是解决我国面临的一切困难的关键，也是实现普遍小康的关键；发展是新世纪我国经济的主旋律。为此：

第一，继续坚持以经济建设为中心。当前和平与发展是时代的主流。虽然国际形势复杂多变，局部战争难以完全避免，我们必须保持高度警惕；但总的来说，时代的特征与 20 世纪初的战争与革命的形势根本不同，和平与发展的主流不会改变。因此我们要抓紧有利于我国经济发展的国际环境，坚持以经济建设为中心，使我国经济更上一层楼。

第二，保持持续、快速增长的势头。新世纪初期，我国经济增长仍需保持 7%~8% 的速度。如果按照这个速度，到 2010 年，人均 GDP 将比现在增长 1 倍，达到 2000 美元；到 2030 年，人均 GDP 将比现在增长 10 倍，达到 10000 美元。但即使到那个

时候，我国人均 GDP 只有 20 世纪末美国、日本的 1/3，英国、新加坡的 1/4。如果考虑这些国家今后 30 年的发展，到那时，我们与他们的经济差距仍然相当大。因此，继续保持较快的增长势头，不仅是实现普遍小康的需要，也是缩短与发达国家经济差距，增强国际竞争力的需要。

第三，加快产业结构调整。在计划经济体制下形成的产业结构很不合理。在三大产业中，第三产业比重偏低；第二产业内部，高技术含量、高附加值的科技产业比重偏低；第三产业内部，金融产业、信息产业比重偏低。大力发展第三产业，发展高新技术产业，发展金融业，是推动经济增长和提高经济素质的要求。

第四，提高经济效益。经济效益包括宏观经济效益与微观经济效益。微观经济效益是宏观经济效益的基础。从宏观经济看，资源配置是否合理，经济发展与生态平衡是否协调，经济布局与市场需求是否适应，当前经济发展与长远经济增长是否一致，国内市场与国际市场是否相互配合，这些都会影响宏观经济效益，影响经济的可持续发展。因此，既要提高企业的微观经济，更要把提高宏观经济效益放在重要地位。

第五，加大金融对经济的支持力度。“九五”计划的后三年，面对东亚金融危机的滞后影响，我国实行积极的财政政策和稳健的货币政策，加大金融对经济的支持力度，起了很大作用。2000 年经济增长率达到 8.1%。扭转了从 1993 年以来经济增长率连续 7 年下降的局面，其中金融的作用功不可没。加大金融对经济的支持力度，一是适度增加货币供应量，广义货币（ M_2 ）与狭义货币（ M_1 ）应保持高于经济增长率 6~8 个百分点，为经济增长提供较宽松的货币环境；二是保持利率稳定，鼓励居民即期消费；三是增加对中小企业的贷款，支持中小企业尤其是科技型中小企业的发展；四是增加个人信贷，刺激消费市场；五是进一步发挥政策性银行的作用，支持国家基础设施建设、支柱产业投资、支持农产品收购、支持机电产品出口；六是发展资本市场，

更好地发挥直接融资的作用。

二、把扩大内需作为长期方针

在经济全球化加快发展的新世纪，国际经济贸易迅速发展，外需对一个国家经济的作用越来越大，这是必然趋势。我国也不例外，积极扩大外需，是保持我国经济快速增长的重要条件。

从我国实际情况出发，在积极扩大外需的同时，必须把扩大内需放在首位，长期坚持扩大内需的方针。一是因为我国人口众多，消费主体数量巨大，国内市场十分广阔。全国 12 亿多人口，3 亿多个家庭，一些商品如果进入家庭，其市场容量就十分巨大。二是我国消费水平普遍低下，市场潜力巨大。例如目前农村每百户拥有彩电只有 38 台，如果达到城市拥有率（114%），将有几亿台的彩电市场。三是提高人民生活水平是我国发展经济的根本目的。随着经济的发展，我国居民消费水平将不断提高，消费结构将从温饱型向小康型以及富裕型发展，国内需求规模越来越大，品种越来越多，质量要求越来越高。四是国际市场波动较大，不确定性因素较多，只有把重点放在内需，才能减轻国际市场变动对我国经济的影响。

为了扩大内需，需要多管齐下：

第一，改变强调生产决定消费、供给决定需求的传统观念。生产与消费、供给与需求是相互促进的。消费是生产的目的、动力和归宿。没有进入消费领域的产品是可能的产品。没有需求的生产是资源的浪费。有效需求促进了生产的发展，技术的进步，商品的更新换代以至生产方式的改变。因此，要强调需求对经济发展的作用，把刺激消费、扩大有效需求作为推动经济发展的重要途径。

第二，增加城乡居民收入。为了扩大内需，最主要的是要增加城乡居民的收入，尤其是低收入阶层的收入。因为低收入阶层的收入中，即期支出的比重较大，恩格尔系数较高，对扩大日用

消费品与农产品的需求，有着直接的作用。

第三，减少城镇居民后顾之忧。有转型改制过程中，城镇职工面临许多新问题，例如养老、失业、治病、住房、子女教育费用等。现在一方面由于许多项目从福利性改为商品性，居民的支出增加了；另一方面，货币工资又没有相应提高。一方面，就业和收入的不确定因素增加；另一方面，社会保障制度有待完善。这就使人们产生了后顾之忧，在有限的收入中，千方百计减少必要的即期消费，增加储蓄存款。我国居民储蓄率较高，储蓄存款增长较快，有的年份（1994）储蓄存款增长达45.8%，其根本原因就是居民收入低，就业的不确定性和后顾之忧增加。

表 1 1992~1998 年居民消费、储蓄增长率比较

年 份	社会消费品 零售总额 (亿元)	消费品总额 年增长率 (%)	城乡居民储蓄 年末余额 (亿元)	居民储蓄余 额年增长率 (%)	消费与储蓄 增长率之比 (消费=1)
1992	9704.8	17.7	11545.4	26.8	1.51
1993	12462.1	28.4	14762.4	27.9	0.98
1994	16264.7	30.5	21518.8	45.8	1.50
1995	20620.0	26.8	29662.3	37.8	1.41
1996	24774.1	20.1	38520.8	29.9	1.48
1997	27298.9	10.2	46279.8	20.1	1.98
1998	29155.0	6.8	53407.5	17.1	2.51

因此，为了鼓励居民即期消费，扩大内需，必须建立和完善社会保障制度，解除居民的后顾之忧。

第四，“提倡寅吃卯粮”。我国传统观念是反对寅吃卯粮的，认为有多少钱买多少物才是正确的。这就抑制了消费信贷的发展。其实，在现代社会中，消费信贷对个人、商家、企业、银行和国家都有好处。对个人来说，可以提前消费，提高消费档次；对商家来说，可以减少库存积压，加快商品流通，增加商品销售

额；对企业来说，可以及时收回投资，扩大生产规模，增加有效供给；对银行来说，可以加强对厂商与消费者的联系，扩大业务，增加收入；对国家来说，可以增加财政收入，增加就业岗位，推动经济增长。近年来，银行信贷在推动个人购买汽车、住房等方面起了重要作用，今后必须以更大力量发展信贷消费。

第五，发展农村市场。农村市场潜力最大，扩大内需重点是扩大农村市场。虽然我国城镇居民消费水平不高，但农村居民消费水平更低。只要在 10 年内把农村居民的消费水平提高到目前城镇居民的消费水平，国内市场就会成倍扩大。

表 2 1999 年上半年城乡居民平均每百户拥有耐用消费品数量比较

	城镇	乡村
彩色电视机	111.6	38.2
收录机	57.6	32
照相机	38.1	2.7
电冰箱	77.7	10.6

三、加快国有经济战略布局的调整

我国国有经济，是在传统社会主义理论指导下和在计划经济体制下建立和发展起来的。在计划经济体制下，为了强调国有经济的主导作用，把有限的国有资源分散在国民经济各个部门。从大型和特大型企业到小型以至微型企业，从关系国计民生的支柱企业到一般竞争性企业以至修理行业，从技术先进和技术密集行业到劳动密集行业，国有经济几乎包罗一切。这种情况不能继续下去，调整国有经济战略局势在必行。必须认识，国有经济覆盖面广不等于调控作用强。事实恰好相反，由于把有限的国有资源分散使用，反而降低了国有经济的整体素质和效益，削弱了国有经济对宏观经济的调控作用。调整国有经济战略布局，是提高

国有经济整体素质、增强国有经济调控作用的重要途径。

调整国有经济战略布局，是积极参与经济全球化进程的需要。国际市场上强手如林，许多跨国公司规模巨大，实力雄厚。如果国有经济力量分散，不能形成强有力的集团力量，就难以与国际市场上一些实力雄厚的跨国公司进行竞争。如果把国有资源集中起来，形成若干经济实力雄厚的企业集团，就能够大大提高国际竞争力，适应国际竞争的需要。

调整国有经济战略布局，也是促进包括非公有经济在内的各种所有制共同发展的需要。如果国有经济把竞争性领域都垄断起来，非国有经济尤其是非公有经济活动的空间就很少了。国有经济战略调整，国有经济从那些不必由国家垄断的部门和行业退出来，让给其他所有制去经营和发展，可以使资源得到充分利用，使各种所有制各得其所，使市场更具活力，使国民经济更健康发展。

国有经济战略调整的原则是有所为有所不为，有进有退。当前主要是国有经济要从一些部门退出。有的可以一步到位，完全退出；有的可以分步到位，逐步退出。大致可分为五类：

第一类，继续保持国有独资，由国有经济完全垄断的部门。例如关系国家安全的军工企业、航空航天企业等。

第二类，基本上由国家垄断，国有经济占绝对控股地位，但可吸收其他经济成分参股。如重要矿山开采、民航与铁路、通讯与城市公用事业等。

第三类，国有经济保持适当比重，既可保持相对控股，也可一般参股。这一类主要是竞争性行业中的骨干企业。

第四类，国有经济可以根据市场变动情况进入和退出。既可持有适当比例的股份，又可随时退出。这一类主要是国有金融机构作为投资和运作的对象。

第五类，国有经济完全退出，把原有企业主要采取转让形式转为其他所有制。这类企业的特点是：属于竞争性企业，适合民间经营；主要是中小企业，适于在市场上拍卖或协议转让；多数

企业设备老化、技术落后、产品无市场、扭亏无望；数量庞大，采取转让形式可大大减轻国家负担。

国有经济战略布局的调整意义重大。经过战略调整，由国家直接控制的企业数量减少了，但素质提高了；负担减少了，但效益提高了；对经济的覆盖面缩小了，但调控作用增强了。

加快国有经济战略布局的调整，是新世纪初期的重要任务。要力争在新世纪最初 10 年，完成这个艰巨的任务。

四、抓住有利时机发展非公经济

改革开放以来，非公经济走过曲折的道路，几乎是从无到有，从小到大地发展起来。到 1999 年底，私营、个体企业注册资本已达 12000 亿元，从业人员已达 8000 万人。如果加上三资企业中的外国资本及三资企业的从业人员，非公经济的资本金已达 35000 亿元，从业人员已达 10000 万人。私有经济在工商业中所占比重已发生重大变化：

表 3 各种所有制在工业总产值中所占比重的变化

年 份	国有经济	集体经济	私有经济
1978	77.6	22.2	0.2
1985	65.0	32.0	3.0
1990	54.6	36.6	9.8
1999	28.5	38.5	33.0

表 4 各种所有制在全国零售商业中所占比重的变化

年 份	国有经济	集体经济	私有经济
1978	54.0	43.3	2.1
1985	41.0	37.0	22.1
1990	39.5	31.0	28.5
1999	24.3	18.2	51.5

新世纪初期，随着改革开放进一步发展，我国非公经济获得了新的发展机遇。

第一，国家政策支持是非公经济发展的根本保证。改革开放以前，在传统社会主义理论指导下，追求生产资料所有制“一大二公”“越大越先进”，实行消灭私有经济的政策。到1978年，私有经济在工商业活动中所占比重已微乎其微，基本被消灭了。改革开放以来，国家逐渐允许私有经济存在和发展，但把它定位为“补充”，对其发展进行多方面限制。党的“十五大”在理论上作了重大突破，明确非公经济是社会主义市场经济的重要组成部分，以公有制为主体包括私有经济在内的各种所有制共同发展，是社会主义初级阶段的基本经济制度。1999年初，又把这个理论突破以宪法的形式确定下来，使私有经济的存在和发展得到了法律的保护，为私有经济的发展创造了极其重要的政策条件。

第二，国有经济战略布局的调整为私有经济提供了难得的发展机遇。为了改善国有经济的素质，把有限的国有资源集中于最主要的部门和企业，提高国有经济在整个国民经济中的调控作用，国家决定对国有经济布局进行战略调整，其原则是有进有退，有所为有所不为。从当前情况看，国家除了继续保存和发展少数关系国家安全、资源垄断、为公众提供公共产品和服务以及一些支柱企业、高新技术企业中的骨干企业外，将逐步退出一般竞争性行业，这就为私有经济进入这些行业提供十分难得的机遇。有些国有企业，国家将逐渐降低国有股权的比重，从独资变为控股，从绝对控股变为相对控股，从控股变为一般参股，这就为私有经济提供了逐步进入这些行业和企业的条件。有些国有企业，国家将采取转让的方式，完全退出，一步到位，私有经济通过收购重组，可以利用现成的生产能力加快发展。

第三，加入WTO为私有经济创造了新的发展机遇。我国加入WTO已指日可待。加入WTO以后，我国将进一步向外资开放市场，包括原来限制和不许进入的市场。也就是说，要给予外

资以国民待遇。其实，在我国国民经济中，许多领域不仅限制和不许外资进入，也限制和不许私有经济进入。随着我国给予外资以国民待遇，我国私有经济也将得到国民待遇，在市场准入上突破实际存在的“所有制歧视”。凡是对外资开放的领域，私有经济也享有进入的权利。私有经济投资领域和拓展空间扩大了，尤其是在基础设施建设和金融领域投资上，私有经济大有可为。

第四，私有经济素质的提高为自身的发展创造了最好的条件。私有经济适应市场能力较强，产品升级换代较快，单位产品综合资源消耗量较低，经济效益较好。经过 20 年发展，私有企业规模逐渐扩大，出现了一批大企业和特大企业；技术水平逐渐提高，发展了大批高新技术企业，有些企业的技术水平不仅在国内具有领先地位，而且达到国际先进水平；市场逐渐扩大，从国内市场扩大到国际市场，不少私营企业已在国际市场上具有一定的知名度；同时，私有经济的投资者和经营管理者素质也不断提高，企业的经营管理逐渐完善。所有这些，都为私有经济的发展创造了良好的条件。

第五，发展私有经济有利于缓解劳动就业以及当前经济中存在的许多困难。我国劳动力资源丰富，是发展经济的重要条件。但也造成很大的就业压力。从当前情况看，一方面，农村存在大量过剩劳动力，需要向城镇转移；城镇又存在大量下岗失业人员和新增劳动力，需要安排就业。另一方面，国有企业存在大量冗员，不仅不可能提供就业岗位，而且要继续减人增效；曾经作为吸纳劳动力主要渠道的乡镇企业，增长乏力。因此，私营经济已成为吸纳城乡过剩劳动力，缓解就业压力的重要渠道。

五、增加农民收入刻不容缓

农民收入和消费水平低下，增长速度下降，是当前我国经济生活中一个突出的问题。

我国经济体制改革，是从农村开始的。80年代初，农民收入水平曾经有过较大提高，城镇居民与农村居民收入水平的差距曾经有所缩小。1979～1984年，农民收入平均每年增长17%，大大高于国内生产总值与城镇居民收入增长幅度；但从90年代以来，尤其是近几年来，农民收入增长速度下降，1996～2000年年均只增加4.7%，城乡居民收入差距扩大了。

表 5 **1978～1998年城乡收入差距变动情况** 单位：元

年 份	城市居民收入	农村居民纯收入	城乡差异（以农民收入为1）
1978	316.00	133.57	2.37
1979	439.40	191.33	2.30
1980	458.04	223.44	2.05
1981	494.52	270.11	1.83
1982	525.96	309.77	1.70
1983	607.56	355.33	1.71
1984	685.34	397.60	1.72
1985	827.90	423.80	1.95
1986	916.00	462.55	1.98
1987	1119.40	544.94	2.05
1988	1260.70	601.50	2.10
1989	1387.27	686.30	2.02
1990	1544.30	708.55	2.18
1991	1826.10	783.99	2.33
1992	2336.54	921.62	2.54
1993	3179.15	1221.00	2.60
1994	3892.94	1577.70	2.46
1995	4839.45	1926.10	2.51
1996	5160.74	2090.12	2.47
1997	5418.55	2162.01	2.51
1998	5846.56	2210.00	2.65

上表表明，我国城乡居民收入差距明显分为三个阶段：第一阶段，从1978~1984年，差距大大缩小，并且基本上是逐年缩小，从1978年的1:2.37降至1984年的1:1.72；第二阶段，从1985~1991年，差距有所扩大，但基本上仍未超过改革前的水平；第三阶段，从1992~1998年，不仅差距逐年扩大，而且已超过改革前的水平。

农民收入增速下降，原因是多方面的。其中主要原因：一是农村资源有限，由于人口增加，人均资源占有量下降，劳动力利用不足，大量闲置；二是农产品生产成本增加，而由于受到国际市场价格的影响和市场有效需求不足，农产品价格不仅没有相应提高，有些品种反而有所下降；三是国民收入再分配不合理，国家对农业投入的增长幅度大大低于国家财政支出的增长幅度，支农资金占财政支出的比重，从1978年的13.4%降至1998年的8.8%，农业投资在国有单位投资中所占比重，从1978年的5%降至1994年的1%；四是城镇化滞后，农村人口向城镇转移受到种种限制，不得被束缚在有限的耕地和技术含量低的农业生产上；五是农民负担过重，改革开放以来向农民征收的各种税费有增无减，有的地方各种税费已占农民收入的20%~30%。

增加农民收入，是扩大内需的重要条件。80年代中期以来，由于农民收入增长缓慢，农村购买力相对较弱，农村消费在社会总需求中的比重不断下降。1985~1995年为22.6%，1996年、1997年、1998年分别降至15.9%、15.5%、14.9%。为了改变农村消费比重下降的局面，必须增加农民收入。

增加农民收入，是推动农村产业结构调整的重要条件。当前农村经济以农业为主，农业中又以种植业为主。这种农村经济结构，技术含量低，附加价值低，难以改善农村经济状况和提高农民收入。但要改善农村产业结构和技术结构，需要大量资金投入，而资金投入主要依靠农民的积累。农民收入低、资金积累少，妨碍农村进行结构调整。