

A 跨世纪丛书
CROSS THE CENTURY SERIES

《北京青年报》策划



胡鞍钢 著

中国下一步

○ 胡鞍钢博士的最新国情报告

- 中央与地方关系
- 发达地区与欠发达地区关系
- 政府与人民关系
- 经济增长与经济稳定关系

四川人民出版社

A 跨世纪丛书
CROSS THE CENTURY SERIES

胡鞍钢 著

中国下一步

● 胡鞍钢博士的
最新国情报告

四川人民出版社 · 1995 · 成都

(川) 新登字 001 号

责任编辑：倪进云

封面设计：文小牛

中国下一步——胡鞍钢博士的最新国情报告

胡鞍钢 著

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

四川人民出版社发行部 电话 6660527 6666009

内江新华印刷厂印刷

开本 787×1092mm 1/32 印张 7.875 插页 5 字数 160 千

1995 年 10 月第 1 版 1996 年 4 月第 2 次印刷

ISBN7-220-02990-X/D·513 印数：5001—15000 册

定价：8.00 元

“跨世纪丛书”编委会

顾 问 周 英 崔恩卿

主 编 肖 培

副主编 何小娜（常务） 杨 平

编 委 （按姓氏笔划）

李 玫 钮 明 张文华 张景春

张天蔚 姜 莹 夏 鸿 郭 坦

出版说明

胡鞍钢博士系中国科学院国情分析小组成员，中国科学院生态环境研究中心研究员。他是一位颇有影响的中国国情研究专家，被海外称之为中国大陆新一代经济学者。自1989年起，胡鞍钢陆续出版了一系列研究中国国情的专著和合著共计12部。其中《生存与发展》一书还出版了中文海外版和英文版，《中国国家能力报告》由牛津大学出版社出版了中文版，并准备出版英文版。他对中国国情分析、经济发展研究、体制改革评述等观点，在海内外都产生了很大影响，被认为是影响高层决策的重要参考和理论依据之一。

胡鞍钢在学术研究方面勇于探索，不断创新，学风严谨。他始终以“天下兴亡，匹夫有责”为己任，坚持“不唯书，不唯上，只唯实”的原则，保持讲真话，敢陈言的风格。

《中国下一步》是作者的一项最新国情研究报告。它旨在回答和分析国际舆论和社会公众关心的热点问题——中国跨世纪如何过渡，实现领导核心的代际交替，以及亟待建立重大制度，确保中国成功地实现经济起飞、市场经济转型和长治久安的三大目标。

实践这一重大历史课题是十几亿中国人民、学者和领导人即将面临而又无法回避的事实。邓小平同志清醒地意识到这一问题的严重性。1989年他对新成立的第三代领导班子讲话时曾说过：“现在看起来，我的分量太重，对国家和党不利，有一天会很危险，国际上好多国家把对华政策放在我是不是病倒，或者我死去的上面，我多年来就意识到这个问题，一个国家的命运建立在一两个人的声望上面，是很不健康的、是很危险的，不出事没问题，一出事就不可收拾。”^①这段话说明了邓小平同志已清醒地意识到，要保证中国今后不出问题，一个十几亿人口的大国就不能系在“某个人”的身上，更突出中国大陆急需加强制度化建设的重要性和紧迫性。

胡鞍钢并没有回避这一重大的中国现实问题，明确地提出了“依靠制度建设，实现平稳过渡”的基本思路，并在全书至始至终贯穿这一主题。

根据中国目前的国情与错综复杂的矛盾，胡鞍钢以建设

① 《邓小平文选》（第三卷），人民出版社，1993年，第310页。

性的思考提出了世纪之交中国面临四个方面的重大挑战和重要关系：一、中央与地方关系；二、发达地区与欠发达地区关系；三、政府与人民关系；四、经济增长与经济稳定关系。针对四大挑战，胡鞍钢明确指出，只有通过制度建设，即建立现代市场经济制度和现代国家制度，中国才能和平的渐进地向新世纪转变。这包括如下制度建设：（1）建立现代分税制，规范中央与地方的财政关系；（2）建立财政转移支付、公共投资分配等制度调整发达地区与欠发达地区的关系；（3）建立现代市场经济体制，从制度上根治腐败，调整政府与人民的关系；（4）“在高速增长中保持经济稳定，在经济稳定中实现持续增长”，协调经济增长与经济稳定的关系。

编者献辞

再过五年，我们将承接过一个百年文明，去创造下一个千年辉煌。在本世纪最后的五年，对于实现迅速发展的中国来说，正是最富挑战的历史时刻。

在这个历史时刻，世界格局将完成在本世纪的最后一次重组，无论是发达国家还是发展中国家都竭力搭上由高科技催发的国际产业结构调整和国际贸易格局转向快班车。于是，全球经济有了复苏的转机，发展模式出现了多样化的格局。

在这个历史时刻，中国将在追求独创特色发展轨道上，完成领导人代际交替的艰巨课题，实现产业结构调整，产权关系重组等重大转变，构架能够成长为世界经济增长最活跃地区的发展格局。在这个时刻，引导整个民族跳出物欲魔窟，营造一个既有现代品格，又有东方气派的精神家园，将是我们

最艰难的选择。

“茫茫晓雾初开，皓皓旭日东升”。我们正处在这样一个激动人心的跨世纪年代，我们将亲睹下一个世纪的朝阳。这个时代和身处这个时代的责任，催发一批高举理想主义旗帜，双脚置于现实土壤的青年才俊，去从事理论创造。记录下这些思考，通过对历史、现实、未来的沉思，慎重选择我们的最佳目标，同样是我们的使命。

于是，我们试图在理论和实践的结合点上，升华我们的时代精神，高扬民族自尊，吸引一切文化，为中华民族赢得一个崭新的世纪贡献我们的赤诚。

——这就是我们编辑出版“跨世纪丛书”的初衷。

“跨世纪丛书”编委会由《北京青年报》与四川人民出版社共同组成。丛书反映了当前活跃在思想理论界的中青年学者对世纪之交重大国际问题和中国发展的焦点问题的思考，反映了跨世纪一代的理想、探索与追求，凝聚着作者、编者的科学精神、使命感，以及由此而诞生的创造性研究成果。

我们期待的是，当“中国奇迹”最终成为新世纪经济发展的宣言时，这套丛书能够再现我们这一代人的赤诚。

目 录

第一章 邓小平时代

- 一、改革的时代 (2)
- 二、建设的时代 (7)
- 三、开放的时代 (14)
- 四、难得的发展机会 (20)
- 五、一个难以回避的事实 (24)
- 六、四大挑战 (27)

第二章 对中国发展前景的各种推测

- 一、世界银行的评价 (35)
- 二、摩根·斯坦莱 (Morgan Stanley) 的报告 ... (42)
- 三、保罗·肯尼迪教授 (46)

四、美国国会的研究报告	(49)
五、日本对外政策审议室室长谷野佐太郎	(56)
六、其他评价与分析	(57)

第三章 中央与地方关系

一、建国以来中央与地方关系的反复变动	(66)
二、改革以来国家汲取财政能力的降低	(69)
三、国家汲取财政能力下降的严重后果	(73)
四、国家汲取财政能力下降的主要原因	(75)
五、围绕中央集权与地方分权的争论	(77)
六、从“放权让利”到“制度创新”	(85)
七、实行分税制是解决中央与地方关系的根本途径	(91)

第四章 发达地区与欠发达地区关系

一、省地级领导人如何看待地区差距问题	(101)
二、地区发展水平划分标准及排序	(105)
三、改革以来中国各地区人均 GDP 差距变化特点	(110)
四、地区经济差距的国际比较	(121)
五、地区收入差距过分悬殊的严重后果	(126)
六、引起地区间经济差距扩大的原因	(130)

七、中央解决地区差距扩大问题的主要作法……	(139)
-----------------------	-------

第五章 政府与人民关系

一、“这个党该抓了，不抓不行了” ……	(142)
二、产生腐败的制度根源：经济租金……	(145)
三、最常见的寻租活动……	(150)
四、特殊利益集团的出现及特征……	(155)
五、发展是硬道理，反腐败也是硬道理……	(160)
六、制度创新是反腐败的根本途径……	(164)
七、根治腐败的重大制度创新举措建议……	(168)

第六章 经济增长与经济稳定

一、改革以来中国经济增长的四起三落……	(180)
二、GDP 增长率与通货膨胀率 ……	(184)
三、中国再次进入不稳定期……	(190)
四、经济周期发展过程：从大起到大落……	(195)
五、农业波动是经济波动的基础……	(200)
六、中国经济波动的根源……	(207)
七、正确处理经济增长与经济稳定关系……	(212)

第七章 依靠制度建设，实现平稳过渡

■ 中国下一步——胡鞍钢博士的最新国情报告

一、中国正面临大国兴起，经济起飞的历史机遇	(219)
二、转型期与不稳定因素	(222)
三、避免最坏的可能性	(227)
四、制度建设重于人事安排	(231)
五、重大制度创新与制度建设	(233)

第一章 邓小平时代

邓小平是一个伟大的历史人物。尽管他曾说过，当代中国没有人能够超过毛泽东，^①他对毛泽东的评价是，“第一他是有功的，第二才是过”。他对自己的评价则是“对半开就不错了”^②。但是我认为，他对中国发展建设的贡献是伟大的。这并不是依据对领袖个人魅力的价值判断，而是根据他们个人对中国现代化历史进程实际作用的理性判断。

邓小平开辟了中国现代史上最伟大的改革时代，最繁荣的建设时代，最深刻的开放时代。这是邓小平时代的三大显

① 邓小平认为，“没有毛主席，至少我们中国人民还要在黑暗中摸索更长的时间”，《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社，1983年，第303页和第304页。

② 《邓小平文选》（1975—1982年），人民出版社，1983年，第312页。

著标志。这一切都为中国走向 21 世纪，建成世界经济强国奠定了最坚实的基础。

一、改革的时代

邓小平第一个贡献是开创了中国社会变革的新局面，即最为广泛、最为深刻的改革时代。1978 年 12 月中共中央十一届三中全会决定把工作重点转移到经济建设上来，实行改革开放方针，开始了市场经济转型过程，即从传统的中央集权的计划经济向现代的社会主义市场经济转型。大体已经历了三个阶段：^①

第一阶段（1978 年 12 月—1984 年 9 月），改革重点在农村，通过发展多种形式的家庭联产承包责任制，调动农民商品生产的积极性；在城市，主要是进行企业改革试点，扩大企业的自主权。同时，开始兴办经济特区，开放沿海 14 个港口城市。

第二阶段（1984 年 10 月—1991 年 12 月），改革的重点转移到城市，以增强企业活力为中心，配套推进市场建设和价格改革、宏观经济管理体制的改革；全面展开城市、农村以

^① 李铁映：“中国经济体制改革和社会主义市场经济体制的建立——在 94 年中国北京国际高级经济论坛会议上的演讲”，《人民日报》1994 年 5 月 21 日。

及科技、教育和政治体制改革；进一步扩大对外开放，建立了海南经济特区，开放了珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带。

第三阶段（1992年1月—2000年），中国的改革进入建立社会主义市场经济体制的新阶段。改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重建立新体制；由政策调整转向制度创新；由单项改革转向综合配套改革；由重点突破转向整体推进和重点突破相结合。

经过15年的改革开放，中国经济体制格局和运行机制发生了深刻变化。如何度量我国经济运行机制的市场化程度，目前国内尚无计算方法和参考资料。我们是从投资、价格、生产和商业4个方面选取统计资料来编制中国市场化指数，以近似地反映经济运行机制的市场化程度以及变化特征。^①有关数据列入表1.1。其中投资市场化指数是指全社会固定资产投资总额中“利用外资、自筹投资和其他投资”三项投资的比重；价格市场化指数是指农产品价格中非国家定价的比重；生产市场化指数是指工业总产值中非国有经济所占比重；商业市场化指数是指社会商品零售额中非国有经济所占比重；市场化指数是上述4项市场化指数加权合成的。图1.1为

^① 卢中原、胡鞍钢：“市场化改革对中国经济运行的影响”，《经济研究》1993年第12期，第49页至第55页。

中国市场化指数曲线。

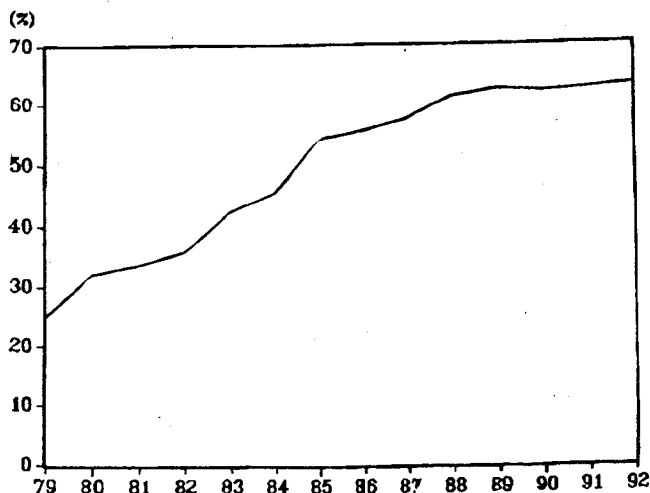


图 1.1 中国市场化指数变化曲线

表 1.1 中国市场化指数以及其他四项市场化指数变化 单位：%

年份	市场化指数	投资市场化指数	价格市场化指数	生产市场化指数	商业市场化指数
1979	24.91	23.10	11.60	21.53	46.01
1980	32.13	38.90	17.70	24.03	48.57
1981	33.66	39.60	20.90	25.24	50.15
1982	35.77	45.00	21.70	25.56	51.30