

农业社会化服务体系 建设的探索与实践

四川省农学会
四川省县域经济学会
四川省科学技术协会
四川省社会科学界联合会



西南财经大学出版社

《农业社会化服务
体系建设的探索与实践》

编辑委员会名单

主 任 李步云

副主任 赵文欣

委员（按姓氏笔划为序）：刘国宣 李步云 李鸿儒

赵文欣 郑 青 林世铮 林开峰 柳志扬 谢自均

主 编 郑 青 李鸿儒 柳志扬 谢自均

目 录

积极推进农业社会化服务体系建设(代序)·····	赵文欣(1)
关于完善农业社会化服务体系的几点思考·····	省社科联等(6)
农业社会化服务体系建设的几个问题·····	谢世杰(11)

第一部分 农业社会化服务体系概论

建立健全农业社会化服务体系的思考·····	李步云(21)
四川农村社会化服务体系建设浅析·····	谢自均等(29)
关于农业社会化服务体系的理论与实践问题·····	郑青(38)
农村社会化服务体系的几个概念·····	李鸿儒(48)
农村社会化服务体系发展中的问题及其对策·····	唐洪潜等(54)
农村社会化服务的特点、组织形式及发展途径 ·····	梁与延(63)
农村社会化服务体系的载体及其实体的探讨 ·····	李鸿儒 柳志扬(77)
谈谈日本农协与我国农村社会化服务体系建设·····	罗成(86)
农业社会化服务系统建设的构想·····	魏建林(93)
发展农业科技服务体系的探讨·····	谢久西 吴正荣(99)
农村社会化服务体系的现状与对策·····	陈文斌(108)
农业技术服务组织需要改革·····	杨志勇(113)
农村社会化服务体系建设重点选择·····	叶应诚(118)
建立农业服务管理机构的设想·····	喻汉文 成和容(125)
农业社会化服务体系的产生及其发展趋势·····	陈华强(129)
深化农村改革要着力于社会化服务体系建设 ·····	蒋天琪 彭华明(135)

略谈少数民族地区乡(镇)社会化服务体系的管理

.....唐坤伦(140)

统二部分 市、地、州、县农业社会化服务体系综合研究

深化农村改革完善服务体系

——四川省双流县农村社会化服务体系建设健康发展

.....晏永和等(145)

乐山市农村社会化服务体系建设研究.....

.....乐山市农村社会化服务体系建设研究课题组(157)

涪陵地区农村社会化服务体系建设研究...赵笃清 马晓娅(171)

万县地区农业社会化服务体系建设的现状分析及对策思

考.....万县地区农业服务体系建设研究课题组(182)

内江市农业服务体系建设的调查与思考.....

.....内江市农村社会化服务体系建设研究课题组(195)

彭山县建设农业服务体系开展农业综合服务的调查.....

.....王雪梅 王映松(203)

大邑县实行八个统一服务促进粮食增产...姜润强 熊元洪(209)

简阳县建设农业社会服务体系的实践.....黄先荣(216)

正视“五个矛盾”进行“五个突破”

——宣汉县发展农村社会化服务体系的探索与实践...王吉安(228)

自贡市沿滩区农村社会化服务体系建设的回顾与思考

.....梁国定(232)

绵竹县建立健全农村社会化服务体系的研究...谢忠烈等(241)

达县市农业服务现状调查.....中共达县市委政研室(252)

遂宁市农经农技服务体系建设的调查.....王荣良(258)

山区农业服务体系发展缓慢的成因及对策

.....黄洪安 汪顺发(263)

开发山区乡土人才强化自我服务动能...熊圣章 罗建极(270)

农村合作基金会在社会化服务中的作用·····	陈佐国(280)
乡镇企业在农业社会化服务中的地位和作用	
·····	中共洪雅县政研室(290)

第三部分 以科协为主体的民间群众性服务组织研究

农村专业技术协会的现状、趋势和对策·····	
·····	四川省农村专业技术协会研究课题组(301)
建立群众性科技服务体系的回顾·····	李化光(316)
合江县民办科普服务体系的发展和思考·····	阳志强(323)
武胜县万善蘑菇协会情况调查·····	文大志(332)
民办科技体制与社会化服务体系·····	胡学渊 张永尧(340)

第四部分 以供销社为依托的服务体系研究

供销社系统发展农村社会化服务体系的探讨·····	
·····	贾华廷 蒋才学(355)
供销社合作要在农业社会化服务中发挥独特作用·····	朱 华(363)
搞好社会化服务是振兴供销社的有效途径·····	丁家学等(369)
“政技物”三结合是加快农村社会化服务体系建设的途径	
·····	四川省供销合作经济学会 三台供销合作经济学会(376)

第五部分 以工贸企业为依托的社会化服务研究

建立农工商一条龙体系促进农业多种经营发展	
·····	遂宁市经济研究所课题组(385)
大邑县产供销“一条龙”发展现状及对策研究·····	彭金贵(397)
如何发挥外贸企业在农村社会化服务体系中的作用	
·····	陈 健等(402)

第六部分 工商信贷支持农业社会化服务体系建设的研 究

发挥工商行政管理在健全农村社会化服务体系中的作用	
.....四川省工商行政管理局政策法规处(413)	
建设集贸市场是促进农村商品经济发展的有效途径	
.....—四川省工商行政管理局市场处(419)	
射洪县太和镇人民市场的调查与思考.....宋德友等(423)	
农村社会化服务体系建设的必要性及信贷资金投入的策	
略探讨.....刘素琼(428)	
从两个服务组织看其体系发展与完善.....田友琦等(439)	
四川省农村社会化服务体系建设研讨会综述.....	
.....包世芳 钟晓帆(445)	
后 记.....(451)	

积极推进农业社会化 服务体系建没（代序）

赵文欣

党的十三届八中全会通过的《关于进一步加强农业和农村工作的决定》指出，加强农业社会化服务体系建设，是深化农村改革的重点之一，也是调动社会各方面的力量，促进农村生产发展的一项战略措施。为了实现90年代农业和农村经济发展的目标和主要任务，对于发展农业社会化服务体系问题我们要提高认识，采取措施，做扎扎实实的工作，积极加以推进。

80年代，我们党在领导农村改革的实践中，总结各地的经验，普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立统分结合的双层经营体制，使集体统一经营的优越性和农户承包经营的积极性都能够得到发挥。这一伟大变革，有力地推动了农业和农村经济的发展，使我国农村发生了历史性的变化，农村改革和建设取得了巨大的成就。实践证明，以家庭联产承包为主的责任制适合我国农村的实际，它使农户有了生产经营的自主权，又坚持了土地等基本生产资料公有制和必要的统一经营。这种双层经营体制，在统分结合的具体形式和内容上有很大的灵活性，可以容纳不同水平的生产力，具有广泛的适应性和旺盛的生命力。这是我国农民在党的领导下的伟大创造，是农村集体经济的自我完善和发展。十多年来，以家庭联产承包为主的责任制已在广大农民心中深深地扎下了根。农民怕党的政策变，最主要的就是怕承包的土地又收回去。因此，八中全会指出：把以家庭联产承包为主

的责任制、统分结合的双层经营体制，作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实完善。这就进一步给农民吃了“定心丸”。

但是，这并不是说家庭联产承包责任制就尽善尽美了。在实行“大包干”之初，由于来势猛，发展快，来不及培训干部，认真处理“统”与“分”的关系，因而不少地方出现只“分”不“统”的情况。加上家庭承包经营小而分散，劳动者素质较低，现代科学技术很不容易传播到千家万户，因而劳动生产率不高，生产成本难以降低，经济效益不理想。随着农村商品生产的发展，出现了小生产与大市场的矛盾。有许多事情确实是一家一户办不了或者办不好的，比如兴修水利、大面积植树造林、繁育推广良种、机械耕作、植物保护、农产品流通和加工、农业综合开发等。怎么解决这个问题呢？撒手不管不利于农业的发展，不顾条件地把土地集中起来搞规模经营又行不通，现实的选择是发展社会化服务，即在稳定家庭联产承包责任制的基础上，通过对农业产前、产中、产后的系列化服务，克服一家一户小生产的某些缺陷，把农户组织起来发展专业化、社会化大生产。这同样是一种有效益的规模经营，或者叫做“服务型规模经营”。从一些地方的经验来看，这项工作做好了，有利于家庭联产承包责任制的稳定与完善，有利于双层经营体制的建立健全，也有利于集体经济的发展壮大，推动了农业生产的发展，因而深受广大农民的欢迎。“包产到户，农民盼服务。”这是群众的要求，是商品经济进一步发展的要求。所以，发展农业社会化服务，是一种非常重要而有意义的事情，也是今后我们能够有所作为的一个重要方面。我们要把功夫和精力用在这项工作上，认真地把它办好。

农业社会化服务体系，包括集体经济组织内部的服务、国家经济技术部门和社会各方面办的各种服务实体提供的服务。乡村集体经济组织是农业社会化服务体系的基础，当前要努力把农民

急需的产前、产中、产后的服务项目办起来，并随着集体经济实力的增强逐步扩展服务内容。同时要积极与其他服务组织联系，发挥其内联广大农户、外联国家经济技术部门和其他各种服务组织的纽带作用。供销合作社、信用合作社以及各种农产品经销、加工企业和农民自愿组成的各种服务实体，是农业社会化服务体系的重要组成部分，要以不同的形式分别联系若干乡村集体经济组织和农户，为农业提供专项服务或系列化服务。国家经济技术部门对农业提供服务，既体现了国家对农业的支持，又是国家对农业进行指导和调控的一个重要手段。这些部门，要改进工作，积极创造条件，兴办农业服务实体，强化为农业服务的功能。农业社会化服务的内容，既包括农、林、牧、副、渔各业生产环节和生产资料供应的服务，也包括技术、资金、信息、经营管理以及农产品加工和销售等各项服务。这些内容，既可以开展单项服务，更要提倡进行综合性服务。通过服务，促进农业生产往高产、优质、高效的方向发展。

目前，我省农业社会化服务体系已有一定的基础，这些年农业生产的发展，为农业服务的有关部门也作出了很大的贡献，涌现了一批服务搞得好的典型。但是，从总体上看，服务工作还不适应商品经济发展的需要。主要表现在：体系不健全，设施比较差，服务功能弱；部门分割，服务不配套，有时互相争利；有些部门同农民的经济利益不一致，部门“吃大锅饭”，农民完全是自负盈亏。这些问题，我们要在加强农业社会化服务体系建设过程中，采取措施，逐步加以解决。总的思路：一是要进一步健全县、乡、村三级的服务组织，形成以县为中心、乡为纽带、村为基础的较完整的服务网络；二是要加强协调工作，克服部门分割，搞好配套服务、综合服务；三是供销合作社和国营商业要通过改革，转变经营思想，提高服务质量，并同农民的利益进一步结合起来；四是加强为农业服务的基础设施建设，逐步建立农产

品储备制度，增强宏观调控能力。当前要积极推广蓬安县建立乡级农村综合服务站、金牛区苏坡乡健全基层专业服务组织和温江县踏水乡金星村依靠集体经济建立村级农业综合服务站、实行“六统一”服务的经验。

发展农业社会化服务体系，涉及到管理体制、经营方式和工作方法的改变，必须用改革的精神，在实践中勇于探索和创新，善于总结群众的经验。例如，为了搞好服务，需要赋予县统筹经济发展、协调部门关系所必需的权力；需要使乡政府成为有权威、有效能的基层政权组织，对于县有关部门设在乡镇的农业服务机构，象双流县那样实行“以块为主，条块结合”的管理体制。这些都要通过深化改革来实现。又如，实行农工商一体化、产供销“一条龙”，既是一种适应商品经济发展的经营管理方式，也是一种很好的服务形式。象邛崃县以拳头产品为龙头建立的十几个产供销一体化等，郫县、简阳县、广汉市和内江市建立的畜产品产供销一体化等，都是改革的产物。因循守旧，抱住老办法不放，农业社会化服务体系是不可能得到发展的。

农业社会化服务体系的建设，是一项长期性的工作，既要积极，又不能操之过急，要有计划、有步骤地进行。同时要注意，凡是农户能够做好的事情就不要去包办，集体和政府应根据实际情况去做那些一家一户做不到或做不好的事情。各级政府和有关部门要尽可能创造一些外部条件，让农业社会化服务体系能够因地制宜地发展起来。为此，要研究制定一些必要的政策。例如，鼓励科技单位和科技人员为农业服务的政策，允许多种所有制和多种服务形式的政策，发展服务经济实体的政策，对农业服务单位在信贷、税收、工商登记等方面适当优惠的政策，以及不准以服务为名加重农民负担和坑农的政策等。要进一步加强领导，采取经济手段和思想政治工作相结合的办法，动员各行各业为农业服务，为促进农业和农村经济的发展发挥更大的作用。

为了推动我省农业社会化服务体系的建设，由四川省社科联、省科协、省县域经济学会、省农学会、双流县政府联合主办的“四川省农业社会化服务体系建设研讨会”于1991年11月6日至8日在双流县举行。与会理论工作者和实际工作者共90余人，提交论文46篇。会议贯彻理论联系实际的原则和“双百”方针，就如何建立健全农业社会化服务体系的理论与实践问题进行了热烈而深入的探讨。现将这次会议的论文编印成册，供从事和关心这一事业的同志们阅读，希望能够从中得到启发，并在实践中加以充实和发展，使农业社会化服务体系更快更健康地发展起来。

关于完善农业 社会化服务体系的几点思考

实行家庭联产承包责任制以来，我省农业社会化服务体系有了很大发展，初步形成了包括产前的技术开发、生产资料和饲料供应、良种繁育、资金信贷、人才培养，产中的技术推广指导、农机作业、经营管理、病虫害防治，产后的产品储藏、保鲜运输、加工和购销等各类专业服务体系，村、社合作经济组织内部的服务和各类专业协会、民间服务组织也已初步发展起来。这些服务体系的建立，进一步完善了双层经营体制，增强了统一服务的功能，加快了农村科技成果的推广运用，促进了现代生产要素的投入和农村商品经济的发展，有效地提高了农业综合生产能力。但也应清醒地看到，我省农业社会化服务体系还处于初创阶段，农业社会化服务工作远远不适应农村经济发展的需要，尚存在不少亟待解决的突出问题，如服务体系很不健全，服务功能很不完备，服务内容不配套，服务设施落后，管理体制混乱，运行机制不畅，各方面的服务工作不协调，尤其突出的是基层服务工作十分薄弱，这表明我省农业社会化服务体系建设的任务还相当艰巨。

为了进一步适应农村商品经济发展的需要，针对存在的问题，发展和完善我省农业社会化服务体系，应从以下几个方面采取措施：

一、实行国家、集体、个人办服务的方针

在农业社会化服务体系中，国家、集体、联合体、个体的服

务组织，各有所长，均有不可替代的作用。要继续坚持国家、集体、个人一起上，依靠社会办服务的方针，调动各方面的积极因素和全社会的力量，积极发展各级、各类、各种形式的社会化服务组织，争取用三至五年的时间在全省逐步建立起一个以国家技术经济服务部门为依托，乡村合作服务组织为主体，民间自我服务组织为补充的农林牧副渔配套、产供销结合的农业综合服务体系。

1. 发展乡、村服务组织，增强服务实力。乡、村两级服务是开展农业社会化服务的基础，但目前却是最薄弱的环节，必须充实和加强，以充分发挥其上连国家，下连村、社和农户的纽带作用，解决断层问题。首先是要充实加强和完善乡级服务组织提高综合服务的能力和实力，形成区域服务中心。其次要采取多种措施分期分批配备村级农技员、科普员，发展各类村级服务组织，开展统一服务工作。第三是要大力发展集体服务。乡村两级要搞好服务，必须有一定的经济实力作后盾。乡村两级集体经济壮大了，才能靠农村内在的“以工补农”来建设和发展农村服务体系。

2. 充分发挥专业经济技术部门的骨干作用。专业经济技术部门（如农、林、水、科技、商业、供销、外贸、金融等）以及与农村、农业直接有关的企事业单位是农业社会化服务的依托力量，要注意发挥他们的骨干作用，允许和鼓励国家有关经济技术部门和所属事业单位兴办服务实体，开展与农业有关的系列化服务，国家原来的事业经费保持不变。国家企事业单位兴办服务实体，不仅有利于解决服务体系资金不足的问题，逐步减轻国家财政的压力，而且有利于转换职能，改变作风，强化为基层、为农民的直接服务。

3. 积极支持和帮助新型合作服务和农民自我服务组织的发展。农民自愿联合进行自我服务的各类专业技术协会，以及其他

合作服务和专业服务户，点多面广，机动灵活，适应性强，直接面向农户，是一支生命力很强的服务力量。特别是一些办得好的协会，把科技、生产和产前产后服务结合起来，已成为科、农、工、贸一体化的实体，很受农民欢迎。要鼓励有技术专长、有经营能力的农民兴办服务联合体或成为专业服务户；鼓励农民进入服务领域，保护他们的合法权益。

二、发展农业社会化服务体系

根据我省实际情况，当前首先是把科技服务体系建立和健全起来。这不仅是进一步提高农业单位面积产量的需要，而且是今后建设大批高产高效农产品基地的需要。其次是逐步建立与农户相联的服务实体，以加强产后服务功能，解决农产品卖难问题。

三、进一步落实知识分子政策，调动科技人员为农服务的积极性

要搞好农业社会化服务，充分发挥科技人员的作用是关键。如何调动农业科技人员的积极性？一要认真落实知识分子政策，改善他们的生活和工作条件，妥善解决基层科技服务人员养老退休等后顾之忧，使之安心工作，充分发挥专长。二要采取积极的鼓励措施，调动科技人员深入基层、深入农村开展技术服务、技术承包、开发新产品、新技术的积极性，保护其合法收入。三要多渠道解决科技部门技术服务经费严重不足的矛盾，为他们开展试验、示范和推广工作创造必要的条件。

四、进一步改革管理体制，搞好综合服务

目前部门分割、条块分割的体制，削弱了服务组织的整体功能。在深化改革中，应从三方面着手理顺关系：一是围绕当地优势产品、骨干产业，打破部门、行业、条块限制，积极发展农工

商、产供销一体化的专业化、系列化服务体系，既发挥职能部门作用，又形成合力；二是理顺条块关系，关键是条条向块块放权。县有关部门设在乡（镇）的机构，除少数不宜下放的实行双重领导外，一般都要放到乡（镇）管理。实行双重领导的机构，干部的调动、任免、奖惩也应征得乡（镇）党委的同意。乡（镇）党委和政府对这些单位要加强领导，使之相互配合，齐心为农。三是提倡走技物结合、综合办站、联合服务的路子，增强乡（镇）开展综合服务的能力，有条件的可逐步办成产供销一体化实体。继续推行“领导、科技人员、群众”三结合，“技术、物资、资金”三配套的集团承包。

五、多渠道筹集资金，增加服务投入

建设社会化服务体系的资金，主要靠服务组织自身积累，但国家和社会各方扶持仍是不可少的。各级财政、信贷资金安排都应把扶持服务体系建设作为重要内容之一，并形成相应制度：农村合作基金、乡（镇）企业“以工补农”资金、村社合作组织集体积累都要划出一部分用于支持发展服务体系；农业基建项目、各级安排的商品粮油基地、优质农产品基地建设等项资金以及各项技术改进费、农业综合开发资金、扶贫资金等的使用，也应增添服务体系建设的內容。国家在财力安排上，也应将发展农业服务体系必要的基础设施建设考虑进去，如科技设施、储运设施等的建设。鼓励个人投资兴建服务设施或办服务性实体，开展有偿服务。

六、实行优惠政策，大力扶持发展

发展农业社会化服务体系，离不开政策的扶持。一是工商行政管理部门对各类服务组织办的实体，需要注册登记的，要简化手续，予以支持；对从事农副产品贩运的农民，要放宽政策，经

营范围不必限制太死。二是对直接为农业生产服务办的实体和科技服务实体，在税收政策上应予以优惠。三是服务组织开展服务需要的周转资金，应纳入农村信贷计划。

七、加强领导，做好服务体系建设的协调工作

各级领导要把农业社会化服务建设摆到农村工作的重要位置，切实加强领导。各级政府要有一名负责同志分管此项工作，努力做好农业社会化服务工作的统筹协调工作，各个涉农部门通力合作，处理和协调好各种矛盾和利益，有效地开展社会化服务大合唱。各级领导，还要深入实际，总结典型经验，及时加以推广，发现新情况，解决新问题，使服务体系能健康发展。

省 社 科 联
省县域经济学会

省 科 协
省农学会

农业社会化服务体系建设的几个问题

谢世杰

建设社会化服务体系，是我国农村第二步改革的重要内容，是推动农村有计划商品经济发展的一项伟大事业。它对于深化农村改革，完善双层经营体制，发展农村经济，为农民提供优质服务，实现小康目标，促进农村现代化都具有极其重要而深远的意义。当前，我省农村不少地方在建设农业社会化服务体系方面，已迈出了可喜的一步，对促进农村商品经济的发展和农村的全面发展正发挥出积极的作用。但如何进一步完善农业社会化服务体系，还有不少问题值得深入研究。

一、建设农业社会化服务体系是发展农村商品经济的内在要求

何谓社会化服务，当前还有不同的理解。但从社会化服务的产生和演进来看，社会化服务是与商品经济密切联系的。社会化服务就是商品经济条件下的一种社会分工形式，没有分工，没有商品生产，也就不可能产生社会化服务。

社会化服务是一种劳务或商品交换，从商品经济观点看，服务者和被服务者之间的关系，也是商品交换关系。各类服务组织为生产者提供的服务（无形产品）和实物形式的商品一样，也有使用价值和交换价值。劳务既转移价值也创造价值，劳务商品价值也同任何物质商品价值一样，都包含物化劳动和活劳动创造的新价值这样两个部分。从这个意义上讲，对农户提供的各种服