

宁夏党校系统教材

宁夏县域经济

主编 王 珍 包 莉

宁夏人民出版社

宁夏党校系统教材编审委员会

主 任 欧阳齐

副主任 李彦和 纪云山

委 员 (以姓氏笔划排序)

马翔雪 王 珍 王明贤

布青沪 包 莉 齐 岳

朱葆祯 沙全一 张宝栋

陈祥骥 曾向农

总策划 李彦和 朱葆祯

总 前 言

欧阳齐

中华民族正处在历史巨变的重要关头。

从 20 世纪末的最后几年到下个世纪的前 10 年,我国将实行经济体制和经济增长方式的根本转变,推动经济发展和社会全面进步,为下世纪中叶基本实现现代化,重现民族辉煌,奠定坚实基础。党的十四届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,成为指引全国人民昂首迈向新世纪的宏伟蓝图。党的十四届六中全会从全面实现跨世纪宏伟目标出发,又通过《中共中央关于加强社会主义精神文明建设的跨世纪行动纲领》,制定了精神文明建设的跨世纪行动纲领。党的十五大更在世纪之交的关键时刻,提出高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。这是全面推进社会主义现代化事业的重大决策,充分体现了党中央继续全面正确贯彻邓小平理论和党的基本路线的战略部署。

时代大潮的涌动,人民群众的呼唤,使工作生活在祖国西部地区的宁夏广大干部,日益激起一股强烈的时代责任感和紧迫感。宁夏和过去相比,变化巨大,但和东南沿海发达地区以及形势的要求相比,仍有很大差距,某些差距还在继续扩大。然而,怨天尤人、不思进取、无所作为,绝无出路;唯有解放思想,实事求是,立足宁夏,面对现实,努力学习,勇于实践,实干苦干,奋起直追,才是共产党人的正确态度。

政治路线确定之后,干部就是决定因素。实现宁夏跨世纪的战略目标,关键在于建设一支高素质的干部队伍。《宁夏党校系统教材》(首批)的出版,是在党的十五大和十四届五中、六中全会精神指引下,为适应实施全国以及宁夏“九五”计划和2010年远景目标而编写的。它是由自治区党校牵头组织,全区各地市县党校共同参与编写的集体成果。参加编写的同志们倾注热情,不辞辛劳,乃至放弃假日,采取统一规划,集体研究,分工负责,团结协作,用了近一年时间,终于问世。她殷切期待着能为宁夏的广大干部振奋精神,开拓思路,提高素质发挥作用,为完成宁夏“九五”计划和2010年远景目标贡献我自治区党校工作者的一片拳拳之心。

《宁夏党校系统教材》(首批)包括党的建设、邓小平建设有中国特色社会主义理论、经济学三类。分甲、乙两种版本。甲种本有《党的建设专题新编》、《邓小平理论专题研究》、《宁夏区域经济》;乙种本有《党的建设实用读本》、《邓小平理论简明读本》、《宁夏县域经济》。此外还有参与编写的同志深入社会考察的《调查报告集》。甲种本主要是为自治区党校和地市党校培训主体班次使用的。乙种本主要是为县党校培训科级干部和基层干部提供的。《调查报告集》则汇集了全自治区社会发展和经济建设、党的建设、精神文明建设的典型经验与典型材料,作为同学学习和讲授甲、乙种本教材相辅相成,配合使用。

采用这样分层次,并结合于实际调查的教材体系,完全是为了前述编写者的初衷。

为了切实达到编写的目的,《宁夏党校系统教材》力争达到三个结合。一是理论和实际相结合。《教材》坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,以党的十五大和十四届五中、六中全会精神为指针,研究分析社会主义现代化建设和改革开放中出现的重大实际问题,尤其是联系宁夏地区的实际。在此基础上,概括科学的结论,用以指导实践。将党的基本理论、基本路线、基本政策和

宁夏地区具体实践相结合,这是《教材》最鲜明的特点。二是继承和创新相结合,《教材》不仅继承了有关学科以往的重要研究成果,更注重在新的形势和新的实践面前,大胆探索,认真总结新鲜经验,并且勇于填补学术空白,从而在一些方面形成过去人们未曾想到或未提出的新思路、新观点、新对策。三是指导和实用相结合。甲种本侧重重大问题的理论分析;乙种本强调具体工作的实际操作,以适应不同培训对象的不同特点和需要。各个教材既突出重点内容,又兼顾完整性、系统性。有的教材直接采用专题的形式。这都是为了有利于根据实际情况安排讲授和学习内容。总之,要使人们感到好学,学了管用。当然,各个教材都有各自的特点。但是,这三个方面的结合则是共同的要求和共同的努力。

宁夏党校系统教材(首批)是为宣传、贯彻党的十五大和十四届五中全会、六中全会精神编写的。各级党校在根据党中央的要求和自治区党委的部署,组织广大干部学习十五大文件和十四届五中全会、六中全会决议时,要充分发挥教材的辅助作用。可以举办党的建设,邓小平建设有中国特色社会主义理论,在当前特别是关于精神文明建设的理论和实践,宁夏区域经济,宁夏县域经济等各类专题研讨班,运用党的基本理论和基本政策,以及有关学科的新观点、新方法深入分析本地区、本部门的重大实践问题,力求学有所得,学有所进。将理论学习和干部培训工作提高到一个新水平。

紧密联系宁夏实际,组织全区党校系统的理论工作者编写系列教材,尚属首次。由于我们编写人员水平有限,掌握资料也不够全面,加之时间紧迫,这批教材从体系到内容尚存在许多瑕疵,多有不尽人意之处。深切地盼望同行专家和广大读者给予批评指正。

认真研究县域经济 振兴宁夏县级经济

(序言)

县作为一个地方行政区划名,在我国始于春秋时期,已有两千多年,因而县经济在我国也是一个古老的领域。但把县经济作为一个专门研究领域建立一个专门的经济学科,在我国却是改革开放以来的事情。本世纪70年代末,我国经济体制改革从农村开始,推动农村经济勃兴,县经济以“经济小巨人”的姿态异军突起,以其独具的魅力活跃在经济舞台上,成为一个独立性越来越强的经济领域,吸引一些经济学者涉足探索研究,建立“县经济学”或“县域经济学”。王珍、包莉等同志编写的“宁夏县域经济”之所以采用县域经济的名称,是因为县经济具有鲜明的区域性和综合性的特点。

县域经济扎根农村,联结城市,包括农、工、商等各行业和党、政、文等各个方面,是我国国民经济中社会功能比较完整的基本单元,是整个国民经济有机体中的细胞集合体。就全国经济而言,这个细胞集合体是全国总体结构的基层组织。目前我国有2000多个县,这些县连成一片就成为我国经济活动的最大空间,就成为城市经济的基础和依托。所以,认真研究县域经济,大力发展县级经济,就自然发展了农村经济,必将促进城市经济,实现城乡经济一体化,进而促进整个国民经济繁荣昌盛。

宁夏与其他省区相比,城市经济比较薄弱,而与宁夏农业优势相联的县经济占有更重要的地位。目前宁夏有18个县(包括三个县级市),1994年各县(市)国内生产总值占全区的59.12%,所以,

在宁夏研究县经济发展县级经济更为必要。我国改革开放以来的实践证明,一些经济发展较快的地区,如珠江三角洲、长江三角洲等,其县经济的崛起,是其经济蓬勃发展的重要原因。宁夏要逐步缩小与沿海等发达地区的差距,加快县级经济发展是一条必由之路。

宁夏党校系统组织银南地区党校的一部分教师编写的这本“宁夏县域经济”,是研究宁夏县域经济的处女作。它虽然还不太完善,理论的分析也不十分深透,占有的材料也不十分完整,但他们毕竟是拓荒者,他们开拓探索的精神,颇值嘉许,故以为序。

李彦和

1996. 10. 14

目 录

第一章 县域经济的研究对象和方法	(1)
第一节 县域经济的研究对象	(1)
第二节 县域经济在现代化建设中的地位和作用	
	(6)
第三节 宁夏县域经济概述	(9)
第二章 宁夏县域经济结构	(15)
第一节 宁夏县域经济的所有制结构	(15)
第二节 宁夏县域产业结构	(18)
第三节 宁夏农村经济现代化与城乡二元经济结构的转化	(21)
第三章 宁夏农业经济	(26)
第一节 宁夏种植业	(26)
第二节 宁夏林果业	(29)
第三节 宁夏畜牧业	(34)
第四节 宁夏灌区农业开发	(37)
第四章 宁夏县域工业经济	(43)
第一节 宁夏县域工业经济的地位	(43)
第二节 宁夏县域工业经济的发展	(48)
第五章 宁夏县域经济中的第三产业	(54)
第一节 第三产业在县域经济中的地位和作用	(54)
第二节 宁夏县域经济中的交通通信业	(59)

第三节	宁夏县域经济中的商业服务业·····	(62)
第四节	宁夏县域经济中的金融保险业·····	(66)
第五节	宁夏县域经济中的科技教育事业·····	(70)
第六节	宁夏县域经济中的信息旅游业·····	(74)
第六章	宁夏的乡镇企业与小城镇建设·····	(76)
第一节	宁夏的乡镇企业·····	(76)
第二节	宁夏的小城镇建设·····	(84)
第七章	宁夏县域经济发展战略·····	(91)
第一节	制定宁夏县域经济发展战略的科学 依据·····	(91)
第二节	研究制定县域经济发展战略的程序 和方法·····	(95)
第三节	宁夏县域经济发展战略模式选择·····	(100)
第八章	宁夏县域经济的扶贫与持续发展·····	(110)
第一节	宁夏南部山区贫困的特点和成因·····	(110)
第二节	扶贫与宁夏县域经济的持续发展·····	(114)
第九章	宁夏县域对外经济关系·····	(122)
第一节	宁夏县域经济技术合作与横向联系·····	(122)
第二节	宁夏县域经济的对外开放·····	(126)
第十章	宁夏县域经济管理·····	(133)
第一节	宁夏县域经济体制的改革·····	(133)
第二节	宁夏县域经济管理的任务和内容·····	(138)
第三节	宁夏县域经济运行·····	(142)
后 记	·····	(149)

第一章 县域经济的研究对象和方法

本章着重阐明县域经济的研究对象、内容和方法,县的经济意义。阐述县域经济在国民经济中的地位和作用,宁夏县域经济的形成、特点和宁夏县域经济改革与发展的成就。

第一节 县域经济的研究对象

一、县域经济研究的对象和内容

(一)县域经济范畴的界定

县是一级行政区划,包括县级市、自治县、旗等。县域是从生产力布局的空间范围看的。县域有多种自然经济资源,各类经济组织,各级行政机构,集上层建筑、经济基础于一体。县域经济是指县这个特定区域内全部经济活动及经济关系的总和,是区域性社会经济综合体。

纵向看,县域经济是国民经济体系中的基础层次,系县——乡(镇)——村——家庭四级经济的总和,含各类国有经济;上承国民经济各部门、各行业,下联各级各类经济主体,是国民经济大系统的子系统,因而是国民经济中影响全局的力量。

横向看,县域经济是以县城为中心,集镇为纽带,广大农村经济为基础的区域性经济网络。县域经济涵盖三次产业,涉及生产、分配、交换和消费各环节,容纳多种所有制经济,因而县域经济是一个较为完整的经济体系,具有相对独立性。

由此看来,县域经济是由经济目标和社会目标联系起来的多要素纵横交错的经济有机体。

(二) 县域经济的研究对象

县域经济以县域经济活动、县域经济关系、县域经济运行规律为研究对象。

1. 研究县域经济活动。县域经济是人们以县域为空间和地域进行生产和再生产活动的组织形式,是城市与农村,工业、农业、商业、建筑业、运输业、金融保险业等经济活动的结合。县域经济活动的主体是居民、企业、政府。客体是各类资源。主体以市场为基础,以行为合理化和资源最优配置为目的从事经济活动。因此,研究县域经济应研究县域经济活动状况及县域经济活动的管理。

2. 研究县域经济关系。(1)县域经济作为社会生产和再生产过程,包含着生产、分配、交换和消费四大环节。各环节之间,各环节内部都有紧密的联系和关系,存在着运动的客观规律。揭示这些关系,联系及其运行的规律,有助于寻求科学的经济 development 途径。(2)县域经济结构比例关系合理与否,关系到县域经济能否协调发展。所以,研究这些比例关系,促进经济结构的合理化有着重大意义。(3)县域经济是一个开放的系统,开放是县域经济的生命线。县域经济与外界有着错综复杂的经济联系,这些经济联系决定着县域经济以至整个国民经济的兴衰。因此,研究县域经济必须研究县域经济关系与经济联系,并探讨处理这些联系与关系的原则和方法。

3. 研究县域经济运行规律,探索发展县域经济的有效途径。县域经济要研究县域经济形成发展的规律,县域农村经济工业化、县域经济城市化、现代化的规律,以及县域经济结构演进的规律,并依据县情和上述县域经济运行规律,合理调整县域经济结构和空间布局,制定科学的县域经济发展战略,选择最优经济发展模式。

(三) 县域经济研究的内容

县域经济研究的内容主要包括以下五个方面:

1. 县域经济结构。县域经济结构是一个复杂的系统,包括所有制结构;产业结构;分配结构;消费结构;人口、就业结构等,以及由上述各种结构组成的县域经济总体结构。本书着重研究县域所有制结构和产业结构。

2. 县域三次产业的发展。第一产业农业,着重研究种植业、林业、畜牧业及灌区农业开发。第二产业工业和建筑业,着重研究宁夏县域工业经济的地位、工业布局、发展重点及发展途径。第三产业流通、服务业,着重研究其在宁夏县域经济中的作用以及宁夏县域商业服务、交通通信、金融保险、科技教育、信息旅游等各业的发展。

3. 县域经济发展战略。县域经济发展战略是县域内具有全局性、长期性、综合性、系统性和稳定性的谋略,是对较长时期内县域经济发展目标,实现目标的方针、政策及措施的谋划。从县域经济状况及经济关系出发。本书重点研究宁夏县域经济发展战略的制订、战略目标的确定及战略模式的选择等。

4. 县域经济管理及其经济运行。县域经济联结宏观经济运行与微观经济活动,具有多种经济功能。随着县域经济体制和运行机制逐步向社会主义市场经济体制和市场运行机制的迈进,县域经济管理的作用更加突出,所以研究县域经济体制和运行机制是保障县域经济稳定有序发展和资源合理配置的重要步骤。本书重点研究宁夏县域经济体制改革,宁夏县域经济管理的任务、内容以及宁夏县域经济运行机制,宁夏县域市场体系的培育和发展。

5. 县域经济联系与对外关系。加快县域经济发展必须进行经济合作与协作,开展横向经济联系,发展对外经济关系。县域经济是一个开放的系统。在经济区域化、国际化趋势日益增强的今天,县域经济发展不仅离不开国内经济、技术的协作与交流,也日益受到对外经济关系的影响。

此外,本书还对县域经济中的乡镇企业发展、城镇建设扶贫等

重大社会经济问题进行了探讨。

二、研究县域经济的意义和方法

(一)研究县域经济的意义

1. 研究县域经济有利于社会主义市场经济体制的建立和发展。建立和发展社会主义市场经济体制离不开县域经济的发展。我国经济体制改革首先是从农村开始的。农村市场是社会主义市场经济体系的重要组成部分。所以,我国进行的以建立社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革,有赖于县域经济体制改革的同步进行。加快县域经济发展步伐,必将有力地推进社会主义市场经济体制的建立和发展。

2. 研究县域经济有利于把握县域经济运行、发展规律,寻求加快县域经济发展的最佳途径。要驾驭县域经济运行,就必须研究县域经济,把握县域经济的本质。从总体上、全局上、战略上认识并掌握县域经济发展规律。只有这样才能确立科学合理的县域经济结构、发展模式,并制订出全面系统的县域经济发展规划,保障县域经济协调发展。

3. 研究县域经济为制定发展县域经济的方针政策提供指导。研究县域经济有利于正确认识县域经济发展的优势和劣势,从而制定正确的县域经济发展战略。由于县域空间位置和生产层次上的差异性,决定了县域经济发展模式的多样性。为此,只有充分认识本县特点,从县情实际出发,才能制定切实可行的经济发展的方针政策。

(二)研究县域经济的方法

县域经济是带有全局性、综合性的应用经济学科。因此,研究县域经济必须运用马克思主义理论、社会主义市场经济理论、区域经济理论等,以邓小平理论为指导,采用以下方法:

1. 系统科学的方法。县域经济是一个复杂的系统,应当利用系统控制理论和先进的运算手段,建立各种县域经济模式,把系统工

程的理论基础、技术方法与手段运用于县域经济活动的科学分析之中,从而系统明确地认识县域经济活动的本质特征与发展规律。

2. 定性定量分析相结合的方法。县域经济活动具有一定的质,总是表现为一定的量。这种质和量总是相互联系而存在。因此,研究县域经济要采用定性定量分析相结合的方法。定性分析就是确定县域经济活动中各因素相互制约的质的规定性;定量分析就是用数学方法分析。定量研究的一种重要方法是统计分析的方法。统计分析的方法就是通过统计调查、收集大量原始资料,经过整理分析,从中找出县域经济活动的内在联系及其发展规律的方法。对县域经济进行统计分析要进行统计调查、统计整理、统计分析这样相互联结的三个步骤。

3. 静态与动态分析相结合的方法。静态分析是对某一特定时间县域经济发展现实状况的分析。动态分析是对一定时期县域经济运行和发展过程的分析。静态分析与动态分析互为前提、互相补充。这就要求我们不仅要考察县域经济发展的现状,还要考察县域经济发展的过去和未来,从而对发展县域经济给予理论和业务指导。

4. 宏观与微观分析相结合的方法。宏观分析就是从整个社会即从国民经济总体上研究县域经济活动的地位和作用。研究整个社会经济活动因素和县域经济活动因素之间的相互影响和结果。微观分析就是以组成县域总体的部门、企业、家庭和个人为研究对象,从个量变化研究县域经济活动的发展规律,把宏观分析和微观分析结合起来,不但可以从国民经济发展的全局考察县域经济活动的趋势,还可以从部门、企业、家庭和个人经济发展考察县域经济发展趋势。

第二节 县域经济在现代化建设中的地位 and 作用

一、县的产生及县的经济意义

县,地方行政区划名,作为地方一级行政基层组织和管理机构,是地方行政的基础。在行政区划体系上地位十分重要。县,已有两千多年的历史,一直是中国社会经济生活中的一个超级稳定的层次。认识和把握县的产生及县的经济意义,对于研究县域经济发展不无裨益。

(一)县的产生

我国县的产生和大量出现是在公元前 700 年间。随着奴隶制的崩溃和封建制血缘纽带的解体,县由世袭采邑的地位转变为由统治者任命官吏直接管辖的行政单位。

县始于春秋时期,但到春秋后期各国才把县制逐渐推行到内地,而在新得到的边远地区置郡。秦统一六国后,乃确立郡县制,县隶于郡。隋唐以后隶于府或州或军或监或厅。辛亥革命后直隶于省,特别区。新中国成立后,我国对地方行政区划制度作了有计划地根本性调整 and 安排。县的名称虽沿用旧称,但实质已变化了。按我国现行行政区划体制,县分别隶于省、自治区、直辖市以及自治州或市。据 1988 年的统计资料,全国共有县 2184 个,其中县级市 248 个。

(二)县的经济意义

县属于上层建筑领域。县的产生、发展 with 完善是随着经济基础的变化发展而逐步演进的。县对经济基础具有能动的反作用。在不同的社会制度下,或同一社会制度的不同时期,县的经济意义都是不尽相同的。

县不仅具有独立的财政税收体系,而且真正成为国民经济活动的组织者、管理者和参与者,在社会主义经济发展中具有重要经济意义。

第一,县能够运用财政等经济手段影响县域经济发展,维护经济平等。

第二,通过制定县域经济发展战略和发展规划,确定县域经济发展蓝图,引导县域经济朝着快速、高效的方向发展。

第三,参与县域经济活动,合理组织、科学管理、有效调节县域经济活动。

第四,运用政策、法律等手段,确保县域经济运行的正常秩序,为县域经济发展提供稳定的社会环境。

第五,通过建立精干、高效的行政机构为县域经济发展提供服务。

第六,搞好精神文明建设,增强市场经济发展的文化含量,促进社会主义市场经济健康发展和社会的全面进步。

二、县域经济的地位和作用

(一)县域经济在国民经济中的重要地位和作用

县域经济发展快慢关系到整个国民经济发展的快慢,关系到三次产业的兴衰。据测算,在1988年比1978年新增的23001亿元社会总产值中,县域经济增长的部分就达10497亿元,占新增额的45.6%,将近一半。我国农村社会劳动力达4亿多,占全国社会总劳动力的70%以上。按三次产业划分,78%左右的劳动力从事农业,12%以上的劳动力从事工业和建筑业,大约10%的劳动力从事第三产业。县域劳动力分别占全国三次产业劳动力的比重为97.4%、42.2%和37.7%。由于县域范围内生活的人口占全国总人口的80%。因此,县域经济发展水平的高低关系到大多数人民生活水平的好坏。从1978年~1988年10年间,我国国民收入年均增长9.22%,其中农村经济增长的数量占63.6%。所以,县域经

济收入增长是我国国民收入增长的重要来源。随着改革的深入,县域经济结构的优化,县域经济活力的增强,其地位和作用愈加突出。

(二)县域经济是国民经济的重要环节和层次

县域经济属于地方经济最基层的区域经济。我国国民经济可以分为中央经济和地方经济。地方经济又包括省级——地市级——县级经济。县域经济属最基层的地方经济。县域经济对上接受上级的宏观调控,对下进行微观经济运行的管理,起着承上启下的作用。县域经济是纵向经济管理和横向经济联系的结合体。各部门各产业的纵向经济管理和横向经济联系首先在一个县的区域内结合起来。县域经济的发展有力地促进城乡的共同繁荣。

因此,县域经济责无旁贷地成为联结城市和乡村、宏观经济和微观经济的枢纽;成为联结城乡经济的桥梁、工农业的纽带、国民经济管理的中间环节。

(三)县域经济中的各级政权组织机构是农村经济的组织者、管理者和调节者

县域内各政权组织机构是农村经济的组织者。农村经济是县域经济的主要组成部分。县乡两级政府的地位,决定了其理所当然地成为县域主要经济活动的组织者。县乡两级政府也是农村经济的管理者和调节者。县是国家各种经济管理部门在农村的集中地,是国家各种经济管理机构在农村的聚结点。县乡两级政府的特殊地位,使其成为农村经济的管理者和调节者是理所应当的。

(四)县域经济是农业现代化的区域基础、支柱和“桥头堡”

我国实现现代化,农业是关键。农业的现代化总是在一定的区域内逐步推进的,并且需要有相应的社会物质和技术条件为基础。由于县域比较稳定和县级政权所处的地位,农业现代化的具体目标,模式选择,发展进程、阶段等,一般都是以县域作为区域基础的。