

农村经济改革与发展

农牧渔业部编

中国展望出版社

一九八八年·北京

内 容 提 要

本书对农村经济改革以来有关农村产业结构调整、乡镇企业的发展、农村社会服务体系的建设和农村商品流通领域的改革等问题展开分析研究，并提出今后农村经济改革与发展的对策，可供各级农村工作干部及大专院校、农业中专师生阅读。

农村经济改革与发展

农牧渔业部编

中国农村出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

北京振华印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本850×1168毫米 1/32 印张10.5 字数266千字

1988年3月北京第1版

1988年3月第1次印刷

印数1—5,000

ISBN 7-5050-0166-3/F·78

定价：3.20元

目 录

序言.....	相重扬
---------	-----

一、综合经济

农村经济发展中若干关系的研究	陈耀邦 (1)
关于贫困地区科技开发若干问题的探讨	缪建平 周彬彬 张绍光 (22)
在改革中前进的广汉县	屠嘉琪 (31)
对巴马经济发展的几点认识	徐善茂 (44)
“冠军县”的成因及其面临的挑战与发展	李炳坤 (51)
提高财政支农资金的使用效益	赖瑞华 (76)
有关乡级体制改革的几个问题	唐仁健 (83)

二、产业发展

无锡农业发展问题	陈耀邦 (91)
经济特区农业发展之路	汪小英 (105)
经济发达地区保持粮食稳定增长的探讨	李厚忠 (112)
对解决巴马粮食问题的几点看法	严定彬 (122)
加速吉林玉米出口基地建设	陶汝汉 (129)
以加工、流通业开路的广汉县养猪业	石有龙 (136)
调整产业结构, 开发试捕鱖鱼	阎海 (144)
阜平县红枣开发之思考	王雁群 (149)
农民增收致富的重要途径	李桂群 (155)

三、承包经营

农业互包，一种新的农业经营形式的探索

-姚文国 (162)
- 完善果树家庭承包责任制的几个问题王春波 (166)
- 海洋渔业生产责任制的调查分析徐锦州 (172)
- 关于农业适度规模经营的几点认识
-范照兵 贺军伟 (182)
- 要积极稳步地发展适度规模经营焦刚 (189)
- 家庭农场经营的现状与探讨宋权礼 (202)

四、生产服务

- 农业机械化先行村的启示刘济民 (211)
- 增强农业后劲不可忽视的问题陈丛红 窦明 (217)
- 健全完善农业技术服务体系李厚忠 (222)
- 农业服务体系建设的调查与分析高尚宾 (232)
- 无锡县农技队伍结构浅析贾广东 (242)
- 优化农业技术服务工作势在必行方雯霞 (247)
- 强化服务体系，促进农牧渔业生产于孔燕 (253)

五、乡镇企业

- 乡镇企业发展新阶段的思考与对策李炳坤 (261)
- 试论乡镇企业的技术改造贺军伟 (277)
- 对“苏南模式”的再认识张文宝 (287)
- 深化改革进一步搞活乡镇企业姚文国 (296)
- 在改革中求发展刘海儒 (301)
- 乡镇企业面临的问题及其对策曹广明 (313)
- 江阴县“以工补农，以工建农”情况调整
-汪丽芬 (319)

一、综合经济

农村经济发展中若干关系的研究

农牧渔业部副部长 陈耀邦

苏南无锡等经济发达地区的农村经济有其共同的特点，表现为突破了自然经济的格局，农村“工农商运建服”全面综合发展，工业逐渐上升为经济主体地位，从事商品生产和流通的劳动力已占总数的一半以上，农村商品性生产比重越来越大，在人们意识中经济效益观念越来越浓。在这种条件下，如何引导农村经济健康、稳定、持续、协调地发展，推进具有中国特色的社会主义现代化新农村的建设，需要研究和正确处理农村经济发展有关的若干关系。同时从总结这些地区带有先兆性的经验，可以更好地预见并制定引导一般地区发展的策略。当前要着重处理好下面七个关系：即农村工业与农副业的关系；乡村工业发展中外延和内涵提高的关系；传统农业和现代化农业的关系；有计划的商品经济与市场调节的关系；农村的各种分配比例关系；国内市场与国外市场的关系；精神文明建设 with 物质文明建设的关系。

一、处理好发展乡村工业和农副业的关系， 做到农副工三业协调发展

发展乡村工业是致富农村的必由之路，这在无锡等经济发达地区表现得最为明显。这类地区人多地少，交通方便，邻近城市，农村文化技术水平较高，和城市有着密切的联系，这些都是

发展乡村工业的客观有利条件。多年来，发挥这些优势，从利用当地资源，发展农副产品加工业、建材工业、传统的轻纺工业，以及农机修配制造业开始，发展到和城市大工业协作生产工业配套产品，以至近年形成多门类的比较独立的工业体系。这些地区乡村工业经过长期艰难曲折的成长过程，建立了较好的基础，积累了丰富的经验，在党的十一届三中全会后进入了腾飞阶段。无锡市一郊三县（无锡、江阴、宜兴），1970年乡村（社队）工业产值首次突破亿元关，达到11,889万元。1978年突破十亿元关，达到108,922万元。从1971年到1978年八年时间，产值增加96,933万元，平均每年增加12,116.6万元，年递增率为31.9%。1979年后，年产值增长绝对数大大增加，至1984年，乡村工业总产值达到545,417万元。六年时间，产值增加了436,495万元，平均每年增加72,749.17万元，为1970年到1978年间平均每年增长数的六倍。年递增速度为30.8%，在基数较高的情况下仍保持较高的增长速度。1985年上半年和上年同期比，总产值增长62.57%，（实行宏观控制后，有所放慢，一至十月份，增长速度为77.11%）。

由于乡村工业的发展，改变了农村的经济结构。1970年，农村农副工三业总产值74,326万元，乡村工业占16%，农业占64.37%，林业占1.34%，牧业占16.44%，副业占0.19%，渔业占1.66%。1984年，农副工三业总产值664,233万元，乡村工业占82.11%，农业占12.35%，林业占0.17%，牧业占3.39%，副业占1.19%，渔业占0.79%。在农村经济中，工业明显地成为经济主体。

由于乡村工业的发展，增加了农村的经济实力，改变了农村的经济面貌。1970年到1984年，农村农副工三业年总产值增加589,907万元，其中乡村工业年产值增加533,528万元，占同期农副工三业年产值增加数的90.44%。其中，1979年到1984年六年间，累计完成乡村工业产值177.4617亿元，实现利润25.74亿元，上缴国家税金11.95亿元，支付职工工资16.44亿元，“以工

补农”资金 6.85 亿元，用于村镇建设、文教卫生的投资 2 亿多元。到 1984 年底，全市乡村工业职工人数已达 64.45 万人，占农村总劳力 164.54 万人的 39.17 %（1985 年 10 月统计，职工人数已达 74.7 万人）。1984 年农村人均收入 585 元，其中 40 % 以上来自乡村工业的工资和补贴。

由于乡村工业的发展，壮大了农村经济的实力。通过“以工补农”、“以工建农”，增加了集体对发展农副业的扶持，加强了农业的物质装备、生产服务，扩大了良种面积和增加了化肥等物质投入。同时，由于改善了农民的经济状况，农户可能对农副业生产增加投入。这样，不仅实现了在发展社队（乡村）工业初期提出的“围绕农业办工业，办好工业促农业”的方针，而且做到了“以工业装备农业”。

从 1979 年到 1984 年，在乡村工业迅速发展的同时，农副业基本上是持续稳定发展的。从产量看，1984 年和 1978 年比较，粮食总产从 352,229 万斤上升到 376,387 万斤；水产品产量由 310,640 担上升到 718,000 担；生猪出栏头数由 131.19 万头增加到 152.55 万头；蚕茧产量由 87,738 担增加到 100,412 担，茶叶由 35,671 担增加到 60,144 担；水果由 105,116 担增加到 188,662 担。从产值看，1984 年和 1978 年比较，种植业产值由 67,850 万元增加到 82,010 万元；牧业由 17,695 万元增加到 22,535 万元；副业由 403 万元上升到 7,891 万元；林业由 912 万元增加到 1,119 万元。

但是，随着乡村工业的迅速发展以及经济比重的加大，务工实际收入多，大批青壮年劳动力离开农业，种植业中收益少、劳动负担重的粮食、蚕桑、蔬菜以及传统副业中的养猪也出现了不稳定的因素。郊区蔬菜面积缩减、复种指数下降，菜田劳力不足，劳均菜田负担太多（典型调查劳均 4.13 亩），管理粗放，出现产量、品质下降的趋势。

上述明显不协调问题引起了各级领导的重视，对问题出现的原因作了调查分析，制定了对策。总的说，导致粮食和某些传统

副业生产下降的轻农、离农倾向是早有露头的，农村工业发展，加上农村放宽政策，允许农民从事非耕地经营，生产门路多，劳动力转移有出路。在各种经营门路比较中，种植粮食劳动强度大，生产条件差，经济效益低。同时，实行“三田制”形式的家庭联产承包制，“家家农副工，户户小而全”，种粮收入在家庭经济中的比重又不大，“种不好穷不煞”，更不易引起重视。养猪收入也是不多的，养一头肉猪只能赚一、二十元，而且由于农村生活改善后，建了新楼房，讲究环境卫生，特别是双职工进工厂，空余时间少，种田靠化肥不靠猪粪，因而更不愿意养猪了。前几年，粮食、生猪实行统派购，下达硬任务，乡村干部抓得紧，又给以经济补贴，所以生产仍然较好。1987年，由于改变统派购制度，一些基层干部误以为可以卸“包袱”了，农民也以为种不种、养不养没有约束了，于是，一些潜伏的不稳定因素便明显暴露出来了。

出现上述问题不是偶然的。这种状况，在苏南一带有共同表现，但也不是不可避免的。根本问题是要适应农村经济发展的新情况，特别是适应乡村工业的发展，在农业、副业生产上采取相应的政策措施。

根据农村工业发展后的新情况，如何使农业和传统副业得到协调发展，从无锡地区探索的经验看，首先是各级领导要善于总揽经济全局，注意三业协调发展，同时要采取三方面的措施。

（一）引向与生产力和管理水平相适应的适度规模经营，发展专业化生产。例如，组成劳均耕地8至10亩的粮食专业户、50头以上的养猪专业户、劳均2亩以上菜田的种菜专业户等。形成适度规模经营后，可以发挥规模效益；同时使农副业生产成为家庭的主业，在经济收入上成为主体，从而得到重视；在劳力素质上也会得到提高；使用机械和应用新技术也较有条件。从而可以稳定和提高农副业生产。实行种植业适度规模经营，一般要有

四个条件：一是劳动力转移有出路；二是乡村工业较发达，经济力量较雄厚；三是生产服务条件较好；四是领导力量较强。目前，无锡农村估计约有三分之一的村具备这种条件。

（二）加强社会化服务，包括产前、产中和产后服务。目前在种植业上主要是在机耕、灌水、植保、种子、农技指导、化肥农药供应等方面提供服务。饲养业上主要是提供种畜种禽、饲料、防疫服务。加强社会化服务，不但解决了农户生产上的劳力困难，也有利于技术推广。它不仅是规模经营必须的，也是仍然实行“小而全”的家庭联产承包的农户所需要的。专业化生产规模的大小和服务程度密切相关，“小而全”的农户生产好坏也和服务工作情况密切相关。在分散经营的情况下要稳定发展农副业生产，加强生产的社会化服务是十分重要的。

（三）实行“以工补农”、“以工建农”。“以工补农”是平衡工、农、副三业农民收入差别，稳定农副业生产的一种办法，包括分配性补贴（如工资补贴、耕地补贴、商品价格补贴）和农业生产服务的费用减免，以及对乡村“三上交”（农业税、公益金、管理费）的减免（由工业利润开支）等。“以工建农”是从工业利润中拿出一部分用于农田基本建设，购置农机具和对开发性生产的投资补贴等。这些是在当前农业生产经济效益低，基本没有扩大再生产积累的情况下必需采取的。“以工补农”和“以工建农”的措施，也是发展适度规模经营和加强生产社会化服务的经济前提。在具体形式上，为了促进形成适度规模经营，目前主要采取四种方式：（1）“农工一体化”。即把有一定经营规模的农副专业生产劳力纳入工厂编制，按完成承包任务领取工资，并享受劳保福利，即：“生产任务各有责任，基本报酬以工为准，福利待遇一视同仁，超成奖赔各跳龙门”。如无锡县玉祁乡蓉南村即采用这种方式。（2）对交售产品给以价格补贴或按一定生产规模给补贴。如江阴县南闸乡观东村、云亭乡治安村均按出售商品粮数量实行分级累进补贴。无锡县查桥乡牌楼下村对猪、茧、

蘑菇等实行价格补贴。(3)在生产服务上给以支持和补贴,包括优先服务和减免收费。如无锡县东埠乡对商品粮专业户的扶持办法。(4)在贷款和生产资料供应上给以扶持。如宜兴县川埠乡的作法。关于加强农业社会化服务的扶持,目前主要是采取三种形式:(1)“农工一体化”。农服人员工资和机具投资由工业企业支出,即在乡村企业中设立农业服务车间。如无锡县玉祁乡蓉南村、后宅乡建国村。(2)办条线工业,即农业服务站自办经济实体,赢利不上交或少上交乡村,主要用于农服人员工资和服务补贴,实行“以工养农”。这种方式较为普遍,1984年底,乡村办这种条线工业企业共303个。(3)乡村给以经济补贴,一般是在经济条件稍差的乡村实行。

上面列举的“以工补农”、“以工建农”办法,一般认为最好的是“农工一体化”。这种办法,务农务副和农服人员收入较稳定,可以享受职工劳保福利,有一种集体保障的“安全感”。但实行这种办法要有较强的工业经济实力。

实行适度规模经营和强化农业社会化服务,对发展乡村工业也有重要的促进作用。一是由于专业化生产和社会化服务节约了农副业劳力,为发展工业提供了劳动力;二是由于务工家庭的农副业劳动负担减轻,使务工农民更加专心并有更多精力投入工业生产。因此,实行农副业的专业化生产和加强社会化服务,是协调农副工三业发展的战略性措施,符合发展生产专业化、社会化、商品化、现代化的方向。

二、把乡村工业的发展从外延型转向内涵型,走三上(上管理、上技术、上质量)一提高(提高经济效益)的道路

乡村工业发展初期,从无到有,从小到大,总是以外延型扩大再生产为主,但发展到一定阶段,例如到了无锡地区现在这种规模,则应实行从外延型转向内涵型的战略性转变。1985年上半年,江苏省乡镇工业会议提出“三上一提高”的方针是正确的,

这是因为：

（一）兴办乡村工业，主要依靠自身的资金积累。今后不可能再象1984年下半年信贷失控情况下那样给乡村工业大量贷款。无锡乡村工业产值利润率接近10%，交纳所得税后的净利润接近7%，上交乡、村政府和集体开支外，企业留净利润的60%左右，即相当于产值的4.2%左右。在国家不可能给大量信贷的情况下，考虑到无锡现有的乡村工业规模这样大，而设备大多又比较陈旧，自有的这一些资金积累投入现有企业的更新改造比铺新摊可以收到投入少，周期短、效益更高的效果。

（二）农村剩余劳力的优势正在消失。过去无锡农村发展乡村工业的一个有利条件是人多地少，农村有大量剩余劳力需要转移。经过多年发展，1984年底，乡村工业职工人数已占农村劳动力总数的39.17%，到今年10月，上升到占农村总劳力的45.4%。在一些工业发达的乡、村，工业劳力占总劳力的比例达到70～80%，劳动力已感不足，需要招进。无锡市郊区7.91万农村劳力，工业劳力6.4万人，占80.9%，目前工业招进劳力1万人，农业招进劳力5000人。外地招进劳力报酬很高，而且给当地社会经济带来许多问题。因此，工业发达的乡村，靠转移当地剩余劳力发展工业的优势已经丧失，这些地方乡村工业的发展，必然要从外延转到内涵，从劳动密集型转向技术密集型。

（三）乡村工业面临市场的竞争。前几年国营工业由于管理体制上的束缚，活力未能发挥。乡村工业适应市场调节机制，灵活应变，生产市场紧缺产品，因为是卖方市场，产品销路较好，这种供求关系促进了乡村工业的发展。但是，随着城市经济体制改革全面展开，搞活国营工业，乡村工业产品便面临城市工业的挑战，加上实行宏观控制后，越来越多的产品由卖方市场变为买方市场。这一转变，带来买方对产品质量和价格的严格选择，只有价廉物美的产品才能在市场竞争中取胜。这种竞争迫使企业不得不注重改善企业管理，进行技术改造和提高产品质量。

（四）乡村工业内涵潜力很大。目前乡村工业发展水平参差不齐，总的来说，管理、装备、技术水平都不高。如以全员劳动生产率作为指标，1984年无锡全民工业企业全员劳动生产率21,930元，乡村工业为8,536元，其中乡办10,479元，村办6,804元。当然，在现有条件下，全民工业和乡村工业有许多不可比的因素，但从差距可以看到潜力，特别是从乡办工业和村办工业的差距中看到潜力，走内涵型扩大再生产大有可为。

近几个月来，无锡乡村工业正在实行或正在酝酿的从内涵提高发展的措施主要是：

（一）从改革承包办法入手，加强企业管理。

无锡地区1984年以来，推广无锡县堰桥乡在1983年实行的“一包三改”（实行经济承包责任制，改干部任免制为选聘制，改工人录用制为合同制，改固定工资制为浮动工资制）的经验，在解决工业企业的大锅饭、“铁饭碗”和“干部终身制”问题上，取得了较大突破。对于调动职工积极性，改善企业管理，促进乡村工业的发展起了重大推动作用。

在推广“一包三改”过程中，不少乡村工业又结合自身情况进行了许多新的改革。例如：无锡郊区乡村工业从乡、企业到职工层层承包，工厂将承包产量、质量、消耗、人工分解到车间、到个人。工资实行按工资加毛利的一定比例分成，其他指标作为奖励根据。江阴县长山乡今年推行净收入工资含量法，正确处理积累和消费的关系；推行投资有偿计息和入股分红制度，正确处理乡村经济组织、企业、农民三个层次的经济关系；推行按不同行业资产和效益定乡办企业利润上交办法，正确处理企业与乡村的关系；实行计件工资加职称、职务补贴的工资制度，理顺企业内部各种人员的分配关系。这些政策，较好地解决了人浮于事，出工不出力的问题，严格了物资、财务管理。

但是，上面这些承包办法都存在一个问题，就是着重产值、利润，不能很好促进技术改造，提高企业素质。针对这个问题，

江阴县已打算搞“任期目标管理”，要求在承包期内，不仅有产值、利润目标，而且有产品品种、质量，技术改造、职工素质、职工收入等目标，并订出分年度小目标，小目标围绕大目标，通过实现分年度目标，达到任期大目标。这样，就有可能在目前抓好企业整顿、基础管理和劳动、物资、财务、产品质量管理的基础上，进一步提高企业的管理水平和技术素质。

（二）加强产品质量检验。目前主要开展两项工作：（1）制订产品质量标准，限期停止生产无标准产品。江阴县正在清查无标准产品，要求所有无标准产品都要制订标准。未开产品鉴定会的都要补开。明年年底全部企业都要达到产品标准计量检查合格。无锡郊区乡村工业产品已全部制订质量标准（包括国家标准、部颁标准、行业标准和企业标准），各企业都有质量检验机构，建立质量责任制，对生产压力容器的七个单位，不仅有质量检验、记载，而且建立质量反馈记载。（2）开展优质产品评比奖励活动。如无锡郊区各乡和主要企业成立了创优领导小组，并由郊区工业局与各企业签订49个产品创优合同。

（三）调整行业结构。针对当地供电不足和某些原材料紧缺情况，提出了控制高能耗，优化产品结构的行业调并方向。如江阴县，目前一天需用电200万度，计划只有90万度，因此，从提高用电效益出发，对高能耗企业进行资格审查，这个县有轧钢厂25家，轧钢能力31万吨，实际只轧7万吨；有制氧厂12家，实际只发挥二分之一的能力。据此，拟通过审查能耗标准、工艺情况核定生产计划。今后不再上高耗电能的企业，并开发替代高能耗的产品，如下水道塑料管替代铸铁管，塑料门窗替代金属门窗等。这样，就有可能在不增加能耗的情况下，增加产值。

（四）促进行业改组联合，对薄弱环节填平铺齐。如江阴县纺织工业发达，全县10万纱锭，1万台布机，1984年产值占38.5%，但没有拳头产品。现针织衣销路好，但上不去，主要原因是棉纱不配套。今后打算抓好纺纱环节，并新上1万锭针织纱，使纺、

织、染成龙配套，形成优质产品。

（五）加强技术培训。包括地方培训、企业内培训和送大、中专院校、协作单位定向培训。目前乡镇工业自有中专以上水平（包括自学成才）的技术人员只占职工总数的0.3%左右，再加上外聘的技术人员300多人，技术顾问1500多人，力量还是很弱的。因此，除已派出3500名职工在大、中专院校培训外，县乡都在办培训班。无锡郊区投资200万元，开办无锡市第二工业学校，设财务管理，机械工艺两个班，每期招80名学员。据统计，目前全市各乡自办的大专班和中专班共有32个，正在培训的学员1300多人。今后拟进一步加强在职职工培训，市、县、乡三级作一些分工，市里着重抓乡一级有关领导和骨干企业领导干部的培训，县着重抓村一级有关领导干部和乡办企业领导干部的培训，乡着重抓村办企业领导干部的培训。在坚持自己培养为主的前提下，继续抓好引进和选聘人才的工作。

（六）更新改造设备。各企业对此都较注意。近年来，引进了一些新设备，如尼龙拉链、塑料拉链生产设备，自动织带机、高速针织大园机、微机控制车床、饮料生产自动流水线、密封烘漆流水线等。也改造了一些设备，如点焊机的半自动化，车床、机床的微机控制等。目前在更新改造设备方面，部分靠引进，部分靠和大专院校、科研单位的技术协作。今后打算加强这方面的工作，把固定资产投资方向转到主要用于现有企业的设备更新以及环境保护、改善劳动条件和强化测试手段等方面来，逐步使技措投资占总投资的比重从现在的40%左右提高到70—80%。

关于发展乡镇工业，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》提出了“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针。目前突出问题是如何加强行业管理，包括行业发展规划，技术改造，质量标准制订和检验监督、行业信息服务、管理经验交流和改组联合等。这些工作，依靠现在乡镇企业管理部门全面抓起来是困难的。可以设想，今后乡镇企业

管理部门主要分工负责综合性的规划、政策法规、干部培训、综合性的经营统计、经验交流、组织综合性的协作和展销活动等，而行业性的管理服务，则由政企分开后的各有关工业局负责。

三、发挥传统农业的长处，加速农业机械化，推进具有中国特色的农业现代化

在由传统农业向现代农业的转化过程中，从无锡的实践看，除了形成专业化的适度规模生产外，最重要的是通过强化农业服务体系，加强技术改造和实现农业机械化。

无锡地区历来农业发达，精耕细作，单产水平高，具有中国传统农业的特色。多年来，由于现代农业技术和装备的推广应用，已向农业现代化迈开了步伐。农业现代化是要应用现代科学技术和先进装备，提高劳动生产率和商品率。在生产过程中，它要求以最少的劳动（包括物化劳动和活劳动）投入求得最大量的产品，而且物化劳动和活劳动投入的比例中，往往又表现为物化劳动投入比重的增加，活劳动投入比重的减少。随着农村工业的发展，农业劳力转移有出路，必然要求减少农业活劳动的投入，因此，加速农业现代化成了无锡地区的迫切要求。所以，实行作业机械化以及传统农业的一些措施被现代技术所代替，如除草剂应用代替人工除草，化肥代替部分有机肥等，是很自然的。

从农业现代化要求看，现在无锡地区还有很大差距。虽然在某些技术和物质条件方面有一定的基础，如优良品种的选育推广，机耕、水利，先进农业技术推广与植保工作等方面，但在生产全过程作业机械化方面还不配套，也因此而不能突破小规模经营的格局，不能形成较大规模的专业化生产，也不会促进更大范围、更大规模、更加完善的服务体系的建立。因此，加速实现农业机械化，将是无锡地区农业现代化的核心问题。

无锡农村实现农业机械化已有较好的条件，一是农业劳动力转移有出路；二是乡村工业发达，可以为农业机械化提供较多的

资金；三是已有一些乡村由于劳动力不足，农忙季节请帮工劳动报酬很高，有的作业劳动报酬比机械作业的支出更大，机械作业在经济上可行；四是目前正在推行的适度规模经营，为实行机械化提供了较好的作业条件。

目前无锡地区农机动力是比较充足的，1984年底，全市农业机械动力175.68万马力，平均每百亩耕地60.2匹马力。现在耕、耙、脱粒、排灌已普遍实行机械化，不少乡村已有挖沟机械。现在机械化作业的难点是水稻插秧和收割两个环节。近几年少数乡村试用插秧机和联合收割机是成功的。当然，国产机械还要改进，生产批量还要扩大，与农机相配套的农艺技术还要进一步完善。如果这两种作业实现了机械化，粮食生产的全过程机械化就可以办到了。

为了实现农业机械化的设想，无锡县已提出了十年规划，打算在十年内全县投资3.2亿元，全县80万亩耕地在现有装备和农田建设基础上，每亩再投资400元，其中农田基本建设投资每亩150元，农业机械投资每亩250元。规划分两步走，用5年时间解决三麦生产过程机械化，再用5年时间实现水稻生产过程机械化。

在实现农业机械化过程中，需要农机和农艺配套。一方面，要求农机科研部门研制适合中国农村特点的机械，同时，也要求农艺措施和农机相适应。既要发挥传统农业的长处，也要加以改革，以适应机械作业。例如，传统农业水稻育秧移栽比直播增产，但传统育秧方式不适于机械栽插，现在实行工厂化育秧，小苗机插，就把传统农业技术和插秧机械化很好结合起来了。总之，要以改革的精神，科学的态度，研究、应用先进的科学技术和装备，又注意发挥传统农业技术的长处，闯出具有中国特色的农业现代化的道路。

四、运用经济手段、行政手段和市场调节，建立有计划的农副产品生产、销售体系

1985年中央一号文件下达后，粮食、棉花取消统购，改为合

同定购，并提出生猪、水产品和大中城市、工矿区的蔬菜，也要逐步取消派购，有计划地放开。这样做，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场的需求，促进农村产业结构合理化，进一步把农村经济搞活，是有积极意义的。

无锡市从夏粮开始取消粮食派购，下达全年合同定购91,000万斤的任务。生猪从4月起放开，国营食品公司调整收购价（有一定限价，允许浮动），7月起放开销售价（规定毛白差率城市最高167%，县区160%）。蔬菜从5月起，对7个品种（大白菜、青菜、细菜、元白菜、冬瓜、马铃薯、茭白）定购产量60%，其余放开。水产品除保留国庆、元旦、春节三大节日生产单位上交2万担平价鱼外，其余放开。农副产品放开后，总的看，情况还是比较好的，养鱼积极性高，是发展势头；蔬菜上市品种增加，质量提高，市场较活。但也出现放松粮食生产，以及蔬菜、生猪生产下降，国营商业购销大幅度减少的问题。当然，郊区菜地占用，劳力不足的问题去年下半年已有明显表现，许多乡村农民不愿养猪早有反映，原来是用统购包销和派购的办法，通过行政干预，作为硬任务安排，同时加上乡村实行“以工补菜”、“以工补副”来维持生产的。而在酝酿放开过程中，郊区有的乡村干部误以为放开了，自由种植，自由上市，可以不管不补了，一度放松了蔬菜生产，加上气候影响，导致当年“伏缺”突出，小贩乘机转手抬价倒卖，市场供应一度紧张。生猪放开后，许多乡村的扶持措施取消了，加上在4月1日调高收购价格后不久，5月份国营商业两次降低收购价，给了农民错误的信息，影响了农民养猪的积极性，以致5月以来，肉猪饲养量月月下降、和上月末比较，5月末减少0.5751万头，6月末又减少1.1254万头，7月末又减少2.3355万头。7月末比4月末共减少4.036万头，减少6.66%，比上年同期减少11.1819万头，造成8月份猪肉供应紧张。加上“小刀手”的竞争，7月下旬起，国营食品系统已很难收购到肉猪，不能调节平抑物价，农贸市场肉价大幅度上涨。