



中华人民共和国民政部 编

农村读物出版社

乡镇 干部培训 教学大纲

25.4

乡镇干部培训教学大纲

民政部编

责任编辑：王杰秀

农村读物出版社出版发行

山东省东明县印刷厂印刷

◆

开本 787×1092 1/32 6印张 135千字

1999年6月第1版 1999年6月第1次印刷

◆

ISBN 7-5048-1097-5/G·355

印数 1—10000册 定价：2.00

前 言

我国十亿人口，八亿居住在乡镇。乡、民族乡、镇人民代表大会和人民政府，是我国农村的基层政权组织，是人民民主专政的基础，是国家各项工作的落脚点。把乡镇政权建设好，对顺利推进我国政治体制和经济体制改革，加强社会主义民主和法制，促进社会主义物质文明和精神文明建设，实现党在社会主义初级阶段的基本路线，都具有极为深远的意义。目前要真正把农村基层政权建设成为密切联系群众、全心全意为人民服务，并且能够有效地领导和管理本行政区域的政治、经济、文化和各项事业的有活动、有权威、高效能的一级政权，关键之一在于提高干部的政治、文化和业务素质。

1986年9月26日中共中央、国务院联合发出的《关于加强农村基层政权建设工作的通知》，不但要求在“今后三年内，各地要把乡干部分期分批培训一遍”，而且对培训的主要内容、要达到的目的也作了明确规定。这是党中央、国务院为加强农村基层政权建设而采取的一项具有重大战略意义的措施。为了落实中央的指示，各地组织力量编写了教材，采取多种形式对乡镇干部进行培训，有力地推动了培训工作的开展。并积累了丰富的经验。

提高培训质量，教材和教员是两个主要环节。教材应遵循马克思主义原理同我国乡镇实际相结合的原则，从提高乡镇干部的理论政策素质、业务素质着眼，既要注重拓宽乡镇

干部的知识面，又要有理论性、针对性和知识性。由于我国地域广大，发展极不平衡，同时，各级培训教员水平也参差不齐，为给各地教学提供一个参考资料，我们组织北京农业大学的专家教授，结合试点班的经验，编写了《乡镇干部培训教学大纲》。这个教学大纲包括《社会主义建设基本问题》、《乡镇党的建设》、《乡镇法律常识》、《乡镇政权建设》、《乡镇行政管理概论》、《乡镇经济管理概论》和《农村社会学》七个部分。

由于我国农村正处在经济政治体制改革的过程之中，加上我们对乡镇系统各项研究工作赶不上形势发展变化，虽然在编写过程中，在相当范围内征求过意见，但缺点、错误仍然在所难免。因此热切希望广大乡镇干部、培训工作人员以及关心乡镇基层政权建设的专家学者提出意见，以便把这套大纲修改得更好。

目 录

前言

社会主义建设基本问题·····	(1)
第一章 马克思恩格斯对社会主义社会的设想·····	(1)
第二章 正确认识我国社会所处的历史阶段·····	(5)
第三章 建设有中国特色的社会主义·····	(9)
第四章 社会主义经济发展战略·····	(12)
第五章 发展有计划的商品经济·····	(13)
第六章 加强社会主义民主和法制建设·····	(16)
第七章 加强社会主义精神文明建设·····	(19)
第八章 社会主义制度的自我完善和自我发展·····	(21)
乡镇党的建设·····	(25)
第一章 加强乡镇党组织的建设·····	(25)
第二章 全心全意为人民服务·····	(28)
第三章 恢复和发扬党的优良传统和作风·····	(30)
第四章 健全党的民主集中制 加强党的纪律·····	(33)
第五章 党的团结就是党的生命·····	(35)
第六章 坚持党员标准 提高党员素质·····	(37)
第七章 按照四化方针建设党的干部队伍·····	(39)
第八章 坚持党的领导 改善党的领导·····	(42)
乡镇政权建设·····	(46)
第一章 人民民主专政的国家制度·····	(46)

第二章	农村基层政权的地位和作用·····	(49)
第三章	农村基层政权的任务和职能·····	(51)
第四章	农村基层政权的建立与发展·····	(52)
第五章	加强农村基层政权建设·····	(54)
第六章	乡镇人民代表大会·····	(57)
第七章	乡镇人民政府·····	(61)
第八章	村民委员会·····	(63)
乡镇行政管理概论·····		(67)
第一章	行政和行政管理学·····	(57)
第二章	行政管理的科学化、法制化、民主化 和现代化·····	(70)
第三章	行政组织·····	(73)
第四章	行政领导·····	(73)
第五章	行政管理的过程·····	(79)
第六章	行政方法·····	(82)
第七章	人事行政·····	(84)
乡镇经济管理概论·····		(90)
第一章	乡镇经济的地位与作用·····	(90)
第二章	乡镇经济体制·····	(92)
第三章	有计划地发展商品经济·····	(94)
第四章	乡镇经济的产业结构·····	(97)
第五章	乡镇企业产品经营策略选择与企业管理 原理·····	(99)
第六章	乡镇经济的发展决策·····	(101)
第七章	乡镇经济预测·····	(103)
第八章	土地等自然资源开发利用与管理·····	(105)
第九章	劳动力及生产资料的利用与管理·····	(107)

第十章	资金和信息的利用与管理	(109)
第十一章	市场管理	(112)
第十二章	产品推销	(114)
第十三章	产品价格	(116)
第十四章	提高经济效益	(117)
第十五章	财政与金融	(119)
第十六章	收入分配与消费	(121)
乡镇法律常识		(125)
第一章	我国的社会主义法律和法制	(125)
第二章	乡镇财产所有权的法律制度	(127)
第三章	乡镇企业法律制度	(130)
第四章	经济合同法	(132)
第五章	农业承包合同	(135)
第六章	土地管理法	(137)
第七章	婚姻法	(140)
第八章	继承法	(142)
第九章	兵役法	(144)
第十章	农村民间纠纷的调解	(146)
第十一章	农村中违法犯罪行为的预防和处理	(147)
农村社会学		(153)
第一章	绪论	(153)
第二章	农村人口	(154)
第三章	农村家庭	(158)
第四章	农村社区	(162)
第五章	农村组织	(164)
第六章	农村社会分层与社会流动	(166)
第七章	农村社会问题与社会工作	(168)

第八章 农村社会管理与社会控制.....	(170)
第九章 农村发展.....	(171)
第十章 农村社会调查研究方法与技术.....	(173)

社会主义建设基本问题

第一章 马克思恩格斯对社会主义社会的设想

教学目的和要求：了解资本主义的历史地位和马克思恩格斯对社会主义社会及其发展阶段的科学预见。

第一节 资本主义的历史地位和它向更高社会形态转化的历史必然性

一、资本主义在历史上的巨大革命作用

资本主义制度取代封建主义制度是人类历史发展中的一次大飞跃。它全面否定了封建主义的生产关系和意识形态，在社会生产和社会生活的各个方面都引起了一系列的革命变革。资产阶级在它统治不到一百年的时间里，所创造的生产力超过了以往一切世代所创造生产力的总和。资本主义建立了统一的世界市场，形成了各国经济相互依赖、渗透和竞争的格局。在科学、技术、文化和教育的发展上呈现了前所未有的新局面。

资本主义在人类历史上曾起过巨大的革命作用。但随着

资本主义的发展，对劳动人民剥削、压迫的加深，社会矛盾也日益尖锐。1825年英国第一次爆发了资本主义的经济危机，十九世纪三、四十年代发生的欧洲工人运动，都说明资本主义繁荣的背后是日益深刻的社会危机。

二、资本主义向更高社会形态转化的必然性

任何社会形态都不是永恒的。资本主义被社会主义所取代，是资本主义社会生产力与生产关系、经济基础与上层建筑矛盾运动的必然结果，是无产阶级同资产阶级之间阶级对抗、斗争的必然结局。

资本主义的发展为其向更高社会形态的转化准备着条件：生产的高度社会化是实现这种转化的物质基础；日益发展壮大的无产阶级是实现其转化的社会力量；社会主义从空想发展为科学，为无产阶级夺取政权推翻资本主义制度，建设社会主义制度提供了思想条件。社会主义在世界上1/3的人口中相继取得胜利，就是资本主义向更高社会形态转化的历史证明。

三、战后资本主义经济发展并没有改变历史发展的总趋势

二次世界大战后，特别是五六十年代，发达资本主义国家的经济迅速发展。其主要原因是生产力的发展，科技革命的进步。在资本主义社会矛盾加深的情况下，发达国家的垄断资产阶级加强了对政治权力的控制和对经济的干预，并采取了种种改良措施：在资本所有权方面实行“资本民主化”；在经营管理方面实行“管理民主化”；在分配方面推行“福利制度”，以缓和社会矛盾，掩盖劳动与资本之间经济利益上的深刻矛盾，对资本主义经济发展起了一定的推动和稳定作用。但资本主义社会的基本矛盾并没有得到根本解决。历史

仍然按其固有规律发展，其总趋势并没有改变，资本主义灭亡，社会主义胜利不可避免。

第二节 马克思恩格斯对社会主义社会的设想

一、社会主义“同时胜利”和“一国胜利”

马克思恩格斯认为，在英法等先进的资本主义国家，由于生产力的发展和无产阶级队伍的壮大，使这些国家具备了进行社会主义革命的条件。但由于处于自由竞争时代的资产阶级国家，其内部矛盾并没有达到尖锐化的程度。一旦哪个国家的无产阶级起来反抗，这些国家的资产阶级便会暂时放弃它们之间的争斗，联合起来对付无产阶级。因此，无产阶级必须联合起来，同时取得革命的胜利。

列宁发展了马克思恩格斯的这一理论。认为帝国主义国家政治、经济发展是极不平衡的，帝国主义统治的链条中必然出现薄弱环节，因此，社会主义革命有可能首先在一国取得胜利。国际共产主义运动的实践，证实了列宁的这一论断。

二、社会主义社会的基本特征

马克思恩格斯在《共产主义原理》、《共产党宣言》、《资本论》、《哥达纲领批判》和《反杜林论》等著作中，对社会主义社会的基本特征进行了科学预测。在他们看来，未来的社会主义社会主要有以下几个基本特征：（1）生产资料归全社会所有；（2）生活消费品实行按劳分配原则；（3）生产力高度发展，商品、货币消失；（4）没有

阶级和阶级差别，国家将自行消亡。

但马克思恩格斯所设想的社会主义是以资本主义和商品经济高度发展为前提的，因此，他们的设想同现存社会主义存在着某种程度的差别。我们观察分析社会主义社会的基本特征时，既要坚持社会主义的共同特征，又要结合各社会主义国家的实际，在实践中发展马克思主义。

根据社会主义国家的实践，可以把社会主义社会的基本特征概括为：

第一，消灭私有制，建立生产资料公有制。

第二，实行“各尽所能，按劳分配”原则。

第三，实行有计划的商品经济。

第四，工人阶级和劳动人民掌握政权，实行比资本主义更高、更切实的民主。

第五，创造高度发达的生产力和比资本主义更高的劳动生产率。

第六，建设以马克思主义为指导的社会主义精神文明。

第三节 马克思恩格斯对社会主义发展阶段的预见

一、马克思关于过渡时期的科学论述

“在资本主义社会和共产主义社会之间，有一个从前者变为后者的革命转变时期，同这个时期相适应的也有一个政治上的过渡时期。这个时期的国家只能是无产阶级的革命专政。”过渡时期具有历史必然性，一切走向社会主义的国

①《马克思恩格斯选集》第三卷第21页。

家，都必然经过过渡时期，实行无产阶级专政。这是一个普遍规律。

无产阶级专政是实现社会主义的必经之路。

二、共产主义发展的两个阶段

马克思在《哥达纲领批判》中，第一次把共产主义的发展划分为第一阶段和高级阶段，即通称为社会主义社会和共产主义社会。社会主义社会是共产主义的低级阶段，但具有共产主义的本质特征，由于它刚刚从资本主义脱胎而来，在经济、政治、道德和精神等方面都带有旧社会的痕迹。但它必然向更高阶段前进，发展为成熟的共产主义。从社会主义社会到共产主义社会是一个长期的历史发展过程。

思考题：

1. 如何认识资本主义在人类历史发展中的地位？
2. 马克思恩格斯对社会主义及其发展阶段设想的历史合理性和局限性是什么？
3. 如何认识马克思恩格斯对社会主义的设想与社会主义现实的关系？

第二章 正确认识我国社会所处的 历史阶段

教学目的和要求：明确我国处于社会主义初级阶段的客观必然性，深入了解我国社会主义初级阶段的基本国情，正确认识我国社会主义初级阶段的历史使命，坚持贯彻党的基本路线。

一、我国社会主义初级阶段的形成及其客观必然性

1956年，对生产资料私有制的社会主义改造基本完成，我国成功地由新民主主义过渡到社会主义，从此进入了社会主义社会。经过三十多年的实践，我们党逐渐认识到，在我们这样一个落后的东方大国，社会主义建设将是一个长期的历史过程，不可能一下子进入社会主义的较高阶段，而只能处于社会主义的初级阶段。加之我们的社会主义是脱胎于半殖民地半封建社会，生产力落后和商品经济不发达，决定了我们建设社会主义必然要经历这样一个特定的历史阶段，去实现别的许多国家资本主义条件下实现的工业化和生产的产品化、社会化、现代化，这个特定的历史阶段便是社会主义初级阶段。

二、我国社会主义初级阶段的基本国情

清醒地认识基本国情和我国社会主义所处的历史阶段，是建设有中国特色的社会主义的首要问题。我国目前的社会状况表明，我们已进入了社会主义，但是处在社会主义的初级阶段。

第一，从经济上看，我们已经消灭了剥削制度，坚持了社会主义公有制的主体地位，实行了按劳分配的原则，建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，社会生产力和经济发展水平有所提高。但总的看来，生产力水平仍然比较低，生产社会化的程度不高，商品经济不发达，自然经济、半自然经济还占很大比重。

第二，从政治方面看，我们建立了以工人阶级为领导、以工农联盟为基础的人民民主专政，劳动人民当家做了主人，民主和法治建设逐步得到发展。但是党和国家的政治体制和领导体制还存在着不少弊端，官僚主义、以权谋私等腐

败现象还广泛存在，民主法制依然不够健全，社会主义民主政治建设有待加强。

第三，从思想文化方面看，我们确立了马克思主义理论的指导地位，教育科学文化事业有了相当发展，社会主义精神文明建设事业有了长足进展。但是，思想方面旧痕迹的影响仍然存在，人民群众的文化素质、道德素质还不高，科学技术的发展水平同先进国家相比还有很大的差距。

种种状况表明，我们今天仍然远远没有超出社会主义初级阶段。我们必须充分认识和把握这一基本国情。

第二节 社会主义初级阶段的主要矛盾和党的基本路线

一、我国社会现阶段的主要矛盾

社会主义生产的目的是满足人民日益增长的物质和文化的需要。社会主义初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这一矛盾集中表现为实现工业化、生产商品化、社会化、现代化和共同富裕的要求同旧的经济体制、政治体制之间的矛盾。这个矛盾只能靠深化改革，努力发展生产的办法来解决。

二、坚持贯彻党的基本路线

党的十三大制定的基本路线：领导和团结各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义国家而奋斗。社会主义初级阶段的根本任务是发展社会生产力。以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革

开放两个基本点，这是党的基本路线的主要内容。这两个基本点缺一不可，前者是立国之本，后者是强国之路。二者相辅相成，相互贯通，统一于社会主义现代化建设的实践。

第三节 社会主义初级阶段的历史地位

一、社会主义初级阶段是我国社会发展必须经过的特殊历史阶段

它是由我国特定的历史进程、生产力发展水平和社会发
展状况所决定的，不可逾越。

二、社会主义初级阶段的历史地位

社会主义初级阶段作为我国社会必经的历史发展阶段，在社会主义发展的过程中，担负着重要的历史任务：集中力量发展生产力，实现社会主义工业化，生产商品化、社会化、现代化，建设有中国特色的充满生机和活力的社会主义经济、政治、文化体制。把我国建设成为一个富裕、民主、文明的社会主义国家，使我国从根本上摆脱贫穷落后状况，达到中等发达国家水平，为由社会主义初级阶段过渡到社会主义的更高阶段奠定必要的物质基础。

思考题：

1. 为什么说正确认识我国所处的历史阶段是建设有中国特色社会主义的首要问题？
2. 我国所处社会主义初级阶段的经济、政治和思想上所表现出来的特点是什么？
3. 如何认识我国社会主义初级阶段的历史使命和历史地位？

第三章 建设有中国特色的社会主义

教学目的和要求：了解在我国建设有中国特色的社会主义这一结论的科学性和重要性；明确现已形成的有中国特色社会主义的理论轮廓和体制上的特点。

第一节 有中国特色的社会主义是马克思主义普遍原理与中国实际相结合的产物

一、马克思主义同中国实践相结合的第一次飞跃

新民主主义革命时期，我党走农村包围城市，最后夺取政权的道路，这是马克思主义同中国革命实践相结合的第一次飞跃。

二、马克思主义同中国革命相结合的第二次飞跃

党的十一届三中全会之后，在总结建国三十多年正反经验的基础上，我们党找到了一条建设有中国特色的社会主义道路。开辟了社会主义建设的新阶段，初步形成了有中国特色的社会主义的经济、政治、文化新体制的基本框架。这是马克思主义同中国现代化建设相结合的产物，是马克思主义在中国的第二次飞跃。

有中国特色的社会主义，是我们全党和全国人民统一认识、增强团结的思想基础，是指导我们事业前进的伟大旗