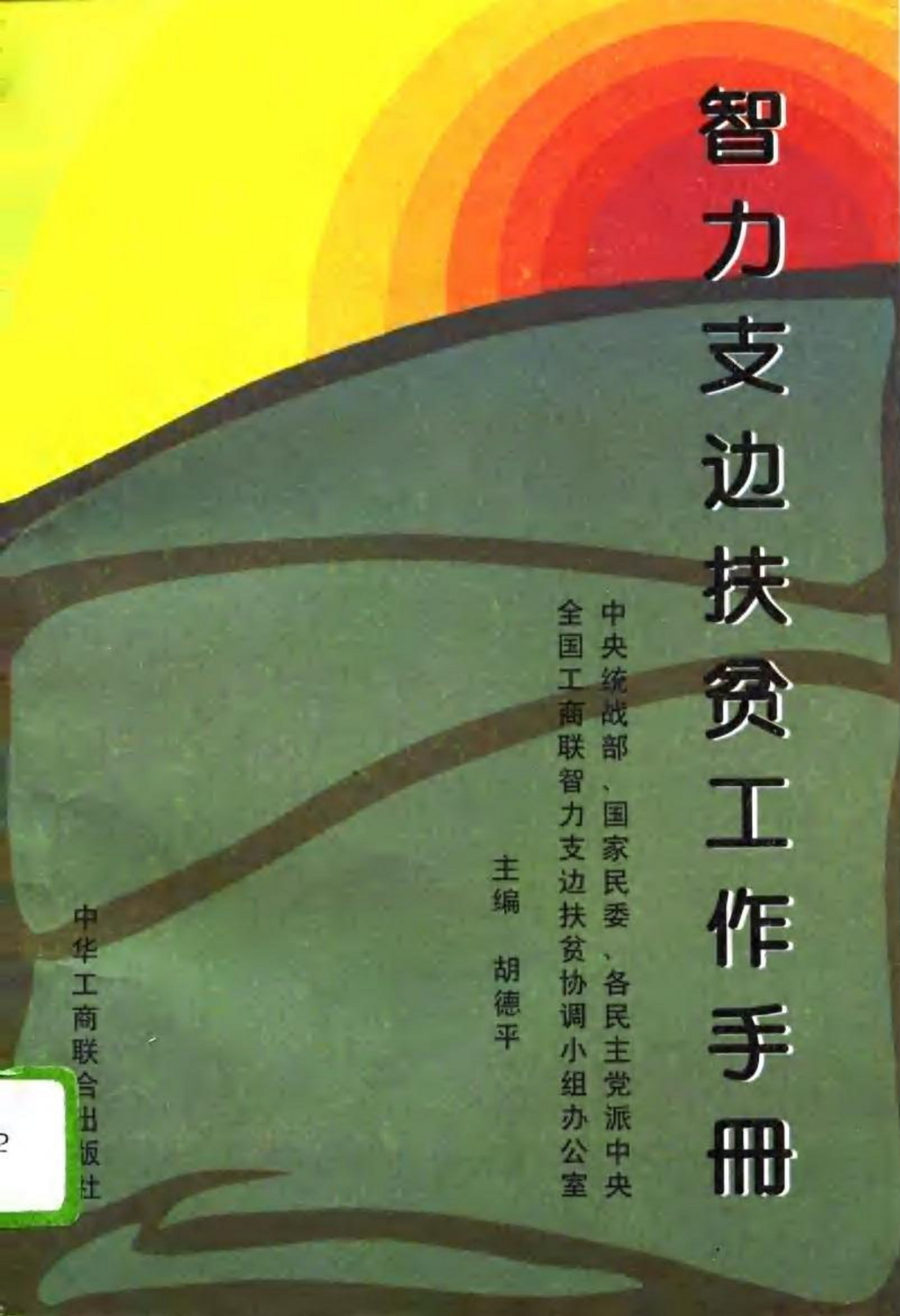




智力支边扶贫工作手册

中央统战部、国家民委、各民主党派中央
全国工商联智力支边扶贫协调小组办公室

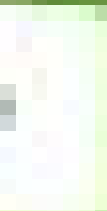
主编 胡德平

中华工商联合出版社

智力型 边扶 工作手册

（一）边扶工作手册

（二）边扶工作手册



智力支边扶贫工作手册

中央统战部、国家民委、各民主党派中央
全国工商联智力支边扶贫协调小组办公室

编 著

主 编：胡德平

副主编：林克平

中华工商联合出版社

一九九五·北京

(京) 新登字 301 号

责任编辑/邢厚田 高晓博

封面设计/徐 宏

图书在版编目 (CIP) 数据

智力支边扶贫工作手册/胡德平主编.-北京: 中华工商联合出版社, 1995.6
ISBN 7-80100-144-3

I. 智... II. 胡... III. 不发达地区-经济发展-智力开发-中国-手册 IV. F320.3-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 09846 号

中华工商联合出版社出版 发行

(北京朝阳区西大望路甲 27 号 100022)

中央统战部印刷厂印刷

新华书店总经销

1995 年 6 月第 1 版

1995 年 6 月第 1 次印刷

850×1168 1/32

印张: 13.875 340 千字

印数: 1—5000 册

定价: 18.00 元

《智力支边扶贫工作手册》

编 写 人 员

主 编：胡德平

副 主 编：林克平

编写人员：

王永乐	金学锋	曲 木	王安南
魏登田	袁建新	杨新人	袁文龙
任华巽	赵光华	李庚其	严晓蒸
蔡祝生	左 阳	刘远光	蔡德增
徐文孝	郑心楠	盛奕庆	唐保玲
赵 会	高肖源	陈 青	唐可立
程向前	张尚东	刘桂芬	

积极投身到扶贫的光彩事业中来（代序）

中央统战部副部长 郑万通

党的十一届三中全会以来，特别是我国实行以家庭联产承包责任制为主要内容的一系列农村改革后，农村经济出现了前所未有的大发展，大部分地区的农民解决了温饱问题，一些地方农民的生活达到了小康水平。但由于我国幅员辽阔，地区之间发展很不平衡，老少边穷地区发展缓慢，一部分群众的温饱问题还没有解决。党中央、国务院决定从1994年起开始实施“国家八七扶贫攻坚计划”，力争在本世纪末最后7年内，基本解决目前全国8000万贫困人口的温饱问题。实现这一计划，已经成为各级党委、政府，各有关部门和社会各界的共同任务。

1994年4月下旬，在全国工商联七届二次常委会上，全国工商联副主席、希望集团总裁刘永好等十位非公有制经济代表人士向全国非公有制企业发出《让我们投身到扶贫的光彩事业中来》的倡议。他们认为，我国非公有制经济的产生和发展得益于党的路线、方针、政策，所有非公有制企业都应该自觉行动起来，实行一个光彩事业计划：每年为老少边穷地区培训1000名人才，开办100个项目，开发10种资源，为缩小贫富差距，实现共同富裕，动一份真情，献一份爱心，做一份贡献。这一倡议发出后，几个月来，在各地工商联、社会各界及海外引起了热烈反响，并得到中央领导同志及各地党委、政府的肯定与支持。全国各地热心这一事业的非公有制经济人士已开始行动起来，积极投身到扶贫的光

彩事业中来，一个为老少边穷地区脱贫致富争做贡献的活动正在兴起。

光彩事业是非公有制经济人士响应党中央、国务院号召，落实“国家八七扶贫攻坚计划”的具体行动，是一项惠及当前、功在千秋的宏伟事业，既体现了中华民族扶贫济困的传统美德，又符合新时期统一战线为经济建设服务的指导思想。光彩事业的实施，对于发展贫困地区经济，缩小东西部的差距，加强民族团结，维护社会稳定；对于合理开发和配置资源，建立和发展社会主义市场经济体制；对于引导非公有制经济的健康发展，把非公有制企业家手中富余资金吸引到最需要投入和开发的地区；对于团结、帮助、引导、教育非公有制经济代表人士，在他们中培养一支积极分子队伍等，都具有重大而深远的意义。光彩事业不仅是一项重要的扶贫经济活动，而且是一项具有很强政治性、群众性、社会性的统战工作，体现了物质文明建设和社会主义精神文明建设的有机结合。

光彩事业就其性质和活动方式来说，它不同于一般的社会性募捐赈贫，也不是扶贫济困的政府行为，而是社会主义市场经济条件下，以共同利益为纽带的经济行为和企业行为。推动光彩事业，实质是通过非公有制企业的开发性投资，促进生产要素的合理转移，推动中西部地区，特别是老少边穷地区的经济发展。可以说，光彩事业是以非公有制经济人士为参与主体，以民间活动为主要渠道，以帮助贫困地区培训人才、开办企业、开发资源为主要内容的一项开发性的扶贫工作。欢迎有志于投身光彩事业的社会各界人士、包括台港澳和海外的企业家参与这项活动。

在组织、推动光彩事业的过程中，应遵循三条原则：一是自觉自愿。凡是参与这一活动的非公有制企业和企业家，必须是企业和本人自愿参加。对参加这项活动的所有非公有制企业和企业家一律不下指标、不搞摊派、不搞捐赠。有关单位可以对本地和

外地的非公有制企业和企业家进行宣传、动员，但不许强迫他们参加。二是互惠互利。由于光彩事业是以共同利益为纽带的经济行为和企业行为，推动生产要素合理转移，促进经济发展，因此，必须坚持互惠互利。做到既能帮助当地群众发展生产，增加收入，提高生活水平，又能使非公有制企业得到收益。三是因地制宜。推动光彩事业的实施，要坚持实事求是，从当地的实际情况出发，采取灵活多样的形式。哪一个项目有利于当地群众脱贫致富，就开发生产哪一个项目，需要什么人才就培训什么人才，特别要注重从抓能够发挥当地优势、带动千家万户、容易见效的项目启动，切实为贫困地区群众办几件实事。

推动光彩事业，尽管是一项艰巨而复杂的社会系统工程，但它从一问世起，就表现出强大的生机和活力。在社会主义中国，尤其具有光明的发展前景。首先，有党中央、国务院和各级党委、人民政府的高度重视和大力支持，这是我们推动光彩事业最重要的保证。贫困地区广大群众有着改变贫穷落后面貌的强烈愿望，这是推动光彩事业的巨大内在动力。改革开放的不断发展，特别是社会主义市场经济体制的逐步建立，为贫困地区经济发展提供了前所未有的机遇和更加广阔的前景。广大非公有制经济企业和企业家，有着报效祖国、报效人民的强烈愿望和相应的资金及技术力量，这是推动光彩事业的重要条件。我们相信，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，全国各族人民团结一心，艰苦奋斗，到本世纪末我们 8000 万人口的贫困问题将彻底得到解决，光彩事业将会大放光彩，成为中华民族发展史上光辉绚丽的一页。

目 录

序 郑万通 (1)

一、党和国家领导人的有关论述

搞建设要利用外资和发挥原工商业者的作用
..... 邓小平 (1)

各民主党派和工商联是为社会主义服务的政治力量 ...
..... 邓小平 (2)

关于共同富裕的谈话摘要 邓小平 (5)

在全国少数民族地区扶贫工作会议上的讲话
..... 江泽民 (6)

扶贫开发要坚持不懈、锲而不舍地长期抓下去
..... 江泽民 (12)

扶贫开发是一项重大的战略任务 李 鹏 (18)

在中国优秀民营企业家经验交流会上的讲话摘要
..... 李瑞环 (24)

在毕节地区“开发扶贫、生态建设”试验区工作

会议结束时的讲话摘要 胡锦涛 (25)

在中国扶贫国际研讨会上的讲话摘要 田纪云 (30)

放手工作，继续开拓为四化建设服务新局面
..... 习仲勋 (33)

在全国扶贫开发工作会议上的讲话 陈俊生 (36)

在全国智力支边扶贫经验交流暨表彰会上的讲话
..... 陈俊生 (54)

坚持不懈 锲而不舍 科学论证 尽力而为

.....	卢嘉锡 (58)
在中国光彩事业推动委员会筹备会上的讲话	
.....	王兆国 (62)

二、政策法规选编

中华人民共和国宪法 (节录)	(66)
中共中央、国务院关于帮助贫困地区尽快改变面貌的 通知 (1984 年 9 月 29 日)	(66)
国务院批转民政部等部门关于扶持农村贫困户发展生 产治穷致富的请示的通知 (1985 年 4 月 26 日) ...	(71)
中共中央、国务院于一九八六年农村工作的部署 (1986 年 1 月 1 日)	(74)
国务院办公厅转发国务院贫困地区经济开发领导小组 第一次全体会议纪要的通知 (1986 年 6 月 10 日)	(84)
国务院关于加强贫困地区经济开发工作的通知 (1987 年 10 月 30 日)	(92)
国务院批转国家民委、国务院贫困地区经济开发领导 小组《关于少数民族地区扶贫工作有关政策问题的 请示》的通知 (1989 年 8 月 28 日)	(101)
国务院批转国务院贫困地区经济开发领导小组关于九 十年代进一步加强扶贫开发工作请示的通知 (1990 年 2 月 23 日)	(107)
国务院办公厅转发国务院贫困地区经济开发领导小组 关于“八五”期间扶贫开发工作部署报告的通知 (1991 年 4 月 15 日)	(114)
中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定 (摘 要) (1991 年 11 月 29 日)	(120)
国家八七扶贫攻坚计划 (摘要) (1994—2000 年) ...	

.....	(121)
边远地区科技队伍建设的目标和措施 (1982 年 6 月 21 日)	(128)
中共中央统战部关于民建、工商联开展经济咨询服务 工作情况和今后的意见 (1982 年 10 月 16 日)	(131)
劳动人事部、国家民委关于加强边远地区科技队伍建 设若干政策问题的报告 (摘要) (1983 年 3 月 28 日)	(137)
中共中央办公厅、国务院办公厅转发中央统战部、国 家民委关于民主党派为边疆地区建设服务挂钩会议 的报告 (1983 年 4 月 30 日)	(140)
中央统战部、劳动人事部关于参加民建工商联经济咨 询等服务活动的退休成员待遇问题的通知 (1984 年 3 月 28 日)	(143)
中央统战部、财政部、国家工商行政管理局印发《关 于民主党派咨询服务专门业务机构的若干意见》的 通知 (1986 年 11 月 4 日)	(144)
中央统战部、国家民委转发民建中央、全国工商联《关 于进一步开展少数民族地区经济咨询和工商专业培训 工作的意见》的通知 (1986 年 12 月 1 日)	(147)
中央统战部、国家民委印发《关于支持民主党派、工商 联进一步开展智力支边工作的请示报告》(1988 年 3 月 17 日)	(152)
中央统战部、财政部、人事部、国家工商行政管理局、 国家税务局关于对《关于民主党派咨询服务专门业务 机构的若干意见》的补充意见 (1992 年 8 月 25 日)	(157)

三、专论专文

- 民主党派、工商联开展智力开发的几个问题 李 定 (159)
- 在智力支边工作会议上的讲话 张 竹 (166)
- 在智力支边扶贫工作研讨会上的讲话 李昌安 (174)
- 在民主党派、工商联智力支边扶贫工作研讨会上的讲话
..... 万绍芬 (180)
- 在全国智力支边扶贫经验交流暨表彰会上的讲话
..... 蒋民宽 (190)
- 全国智力支边扶贫经验交流暨表彰会闭幕词
..... 文 精 (203)
- 对实施光彩事业的几点想法 胡德平 (204)
- 关于光彩事业的几个问题 林克平 (205)
- 有益的探索 可喜的收获 王永乐 金学锋 (207)
- 对民主党派、工商联开展智力支边的思考
..... 王永乐 金学锋 (214)
- 浅谈新时期民主党派、工商联智力支边扶贫的意义和
工作方针 吴慧婵、王安南、金学锋 (221)
- 民主党派、工商联智力支边扶贫工作中需要处理好的
几个关系 王安南、唐保玲、李亚非 (226)
- 充分发挥民主党派、工商联的智力优势,联合各界力
量推动“星火扶贫”试验区工作 黄 瑶 (231)
- 认真总结过去,努力开创未来
..... 贵州省智力支边联系小组、贵州省委统战部 (235)
- 联合扶贫办实事、智力支边见真情 农福田 (243)
- 发挥统一战线的智力优势,推动民族地区的经济建设
..... 内蒙赤峰市委统战部 (251)

四、名词解释

智力支边·····	(259)
智力支边扶贫工作方针·····	(260)
智力支边扶贫工作意义·····	(261)
智力支边扶贫工作特色·····	(262)
知识分子·····	(262)
知识产权·····	(263)
参政议政·····	(264)
政策性建议·····	(265)
咨询·····	(265)
培训·····	(266)
办学·····	(267)
讲座·····	(267)
制定发展规划·····	(268)
建立智力支边联系点·····	(268)
“三引进”·····	(269)
“种、养、加”项目·····	(269)
启动性项目·····	(270)
滚动使用·····	(270)
有偿服务·····	(271)
“开发扶贫生态建设”试验区·····	(271)
“星火计划科技扶贫”试验区·····	(272)
“盟遂合作”·····	(273)
“九广合作”·····	(273)
民主党派为边疆地区建设服务挂钩会议·····	(274)
各民主党派、工商联为四化服务先进集体和先进个人 代表表彰大会·····	(275)
各民主党派、工商联为四化服务先进集体和先进个人 代表表彰大会倡议书·····	(276)

国务院贫困地区经济开发领导小组致各民主党派工商

联的感谢信·····	(276)
毕节试验区规划论证会·····	(277)
民主党派、工商联智力支边扶贫工作研讨会·····	(278)
全国智力支边扶贫经验交流暨表彰会·····	(279)
民族区域自治·····	(281)
民族风俗习惯·····	(282)
发展民族地区经济的“四个结合”·····	(283)
“老、少、边、穷”地区·····	(283)
“三西”地区·····	(284)
岩溶贫困地区·····	(284)
开发扶贫·····	(285)
移民·····	(286)
以工代赈·····	(287)
2000年人人享有卫生保健·····	(287)
振华科技扶贫奖励基金·····	(288)
青年科学基金·····	(289)
星火计划·····	(290)
燎原计划·····	(290)
希望工程·····	(291)
温饱工程·····	(292)
春蕾计划·····	(292)
博爱工程计划·····	(292)
光彩事业·····	(293)
国家八七扶贫攻坚计划·····	(294)

五、组织机构简介

国务院扶贫开发领导小组·····	(296)
中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商	

联智力支边扶贫协调小组.....	(296)
中国光彩事业推动委员会.....	(297)
毕节试验区规划实施专家顾问组.....	(299)
中国扶贫基金会.....	(300)
中国扶贫开发协会.....	(300)
中国老区建设促进会.....	(301)
中国青少年发展基金会.....	(301)
中国妇女发展基金会.....	(302)
中国科学技术发展基金会.....	(302)
香港培华教育基金会.....	(303)
联合国有关机构.....	(303)

六、民主党派、工商联专页

动真情 智力支边见成效	
..... 民革中央经社部支边扶贫办公室	(312)
以贫困地区人民脱贫致富为己任	
..... 民盟中央社会服务部	(319)
“老马向西行”——中国民主建国会支边扶贫简介.....	
..... 民建中央为两个文明建设服务部	(327)
智力支边 志在富民	
..... 民进中央社会服务部	(336)
农工民主党的智力支边扶贫工作	
..... 农工中央咨询部	(344)
致公党支边扶贫工作	
..... 致公中央联络部	(352)
发挥科技优势 为民多办实事	
..... 九三中央科技服务中心	(354)
台盟的智力支边扶贫工作	
..... 台湾民主自治同盟中央委员会	(361)
推动光彩事业 搞好支边扶贫	

..... 中华全国工商业联合会 (367)

附录

1、我国贫困地区概况 (374)

附表一：全国集中连片贫困地区农业自然资源状况概要

..... (376)

附表二：中国贫困地区矿产资源分布现状表..... (378)

附表三：列入《国家八七扶贫攻坚计划》贫困县名单

..... (380)

附表四：国家主要扶贫资金一览表..... (383)

2、我国民族的概况 (384)

附件一：中国少数民族部分传统节日..... (387)

附件二：中国民族自治地方简表..... (390)

3、我国宗教的概况 (396)

4、各民主党派、工商联为四化服务先进集体和先进个人

代表名单 (1985 年) (399)

5、全国智力支边扶贫经验交流暨表彰会先进集体先进个

人名单 (1993 年) (416)

6、部分地方智力支边机构一览表 ;..... (420)

后记..... (425)

一、党和国家领导人的有关论述

搞建设要利用外资和 发挥原工商业者的作用^①

(一九七九年一月十七日)

邓 小 平

听说你们对如何搞好经济建设有很好的意见和建议，我们很高兴。今天就谈谈这个问题。

现在经济建设的摊子铺得大了，感到知识不够，资金也不足。党的十一届三中全会决定把工作重点转移到社会主义现代化建设上来。过去耽误的时间太久了，不搞快点不行。但是怎样做到既要搞得快点，又要不重犯一九五八年的错误，这是个必须解决的问题。我们现在搞建设，门路要多一点，可以利用外国的资金和技术，华侨、华裔也可以回来办工厂。吸收外资可以采取补偿贸易的方法，也可以搞合营，先选择资金周转快的行业做起，如轻纺工业、手工业、旅游业等，以换取外汇。当然，利用外资一定要考虑偿还能力。

要发挥原工商业者的作用。有真才实学的人，应该把他们找

① 这是邓小平同志接见胡厥文、胡子昂、荣毅仁等工商界领导人时谈话的摘要。