

安徽

吸引外商投资 对策

● 主编 张华镭 贾海基
● 副主编 戴道传 吕英斌

ANHUI XIYIN
WAISHANG
TOUZI DUICE

7.54

测绘出版社

此书得到安徽大学“211工程”学术
专著出版基金资助

本书著作者（按各章顺序排列）

张华镛 钱建娣 朱云鹏 孙国正

管信林 胡志勇 郑兰祥 贾海基

张 洪 黄燕君 程根本 熊晓奇

序 言

汪 洋

安徽地处华东，西接中原腹地，地腴物阜，山河壮丽。改革开放的春风，吹拂着这片古老而又充满着生机的土地，使安徽的经济面貌发生着日新月异的变化。近又适逢以浦东为龙头的长江流域开发开放步伐的加快和三峡工程上马的契机，安徽更是蓄势待发。从现在起到本世纪末，是安徽经济发展极为重要的时期，要实现在本世纪末达到小康目标，进而到下世纪初发展到相对富裕水平，我们必须抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进经济持续、快速、健康发展。然而，制约安徽经济发展的一个困难因素是建设资金短缺。解决这个问题的途径除了必须强化自身内部积累之外，就是加速引进外资。

近年来，我省吸引外商直接投资形势喜人。截至1993年底，全省共批准成立外商投资企业1911家，外商实际投资总额13亿美元。尤其是1993年以来，外商来我省投资大幅度增加，全年新批准成立的外商投资企业1040家，外商直接投资2.6亿美元，比上年增长4.2倍，是改革开放以来外商在我省投资数量最多的一年。

为保持外商来我省投资的良好势头，促进投资环境的进一步完善，以更多吸引和有效利用外资，就需要深入研究安徽在吸引外资工作中的理论问题和政策问题，以促进外资管理部门不断提高思想水平和工作效率。

正值此时，《安徽吸引外商投资对策》一书应运而生。本书是集体劳动的成果，其主要作者均系长期从事国际贸易

和投资管理研究的我省高校教授与副教授。该书全面分析了安徽省吸引外资面临的国内外形势，并在借鉴发展中国家和兄弟省市吸引外资经验的基础上，结合本省改革开放以来吸引外资的实践，对安徽如何努力改善投资环境，以更多地吸引外资，如何加强对外商投资的管理，以更有效地利用外资，提出了颇有见地的思路和全面而系统的对策性建议。

为此，我欣然应承为此书作序。愿这一著作出版问世，不仅对我省各地、各部门吸引外资的工作有所帮助，也对内陆的兄弟省、区有参考作用。

（作者为安徽省常务副省长）

前 言

积极引进和有效利用外来资金，特别是外商直接投资，是加速我国经济发展和现代化建设的重要途径，也是进一步扩大对外开放的重要内容。为在本世纪末实现国民经济第二步战略目标，资金紧缺在全国各省、区是具有共性的难题，而安徽省的困难尤甚。

迄今，安徽省经济发展水平和资金积累能力在全国均处于相对滞后的地位。以1993年计，该省人均国内生产总值约为全国人均国内生产总值的60.4%，而人均储蓄存款余额只相当于全国人均储蓄存款余额的46.47%。据测算，安徽省为实现在本世纪末国民生产总值翻两番的战略任务，在七年内，全社会固定资产投资总额约需2500亿元，年均投资额约需340亿元（均按当年价格计算）。可以想见，筹措这笔巨额资金对安徽省来说，任务是十分沉重的。解决这个问题的出路主要是两条：一是强化内部积累，二是加速引进外资。

改革开放以来，由于政策和地域的原因，安徽省对外开放起步比沿海晚，吸引外资规模也比沿海及周边省小。这种情况，严重影响该省经济的迅速发展和资源优势的充分发挥。90年代，中央决定开发开放浦东，加速长江流域地区经济发展。这一重大决策给近海临江的安徽省扩大对外开放提供了极大的机遇。

正是在这种形势下，我们承担了安徽省科委下达的《安徽省吸引外商直接投资对策研究》的重点软科学研究课题。在研究中，我们既注意吸收发展中国家引进外资的经验，也

注意吸收兄弟省市特别是东南沿海省市引进外资的经验，并在详细分析安徽省实际情况的基础上，提出系统的对策性建议。经过课题组全体成员的共同努力，该课题的研究报告已于1994年元月顺利通过由省科委组织的专家鉴定，并获得较高评价。“鉴定意见”肯定本成果“在我省同类问题的研究中处于领先水平，对我省外资管理与决策部门有重要参考价值，对开拓涉外经济的理论与方法研究具有重要的促进作用”。本著作就是在该研究报告基础上，经过进一步充实修改写成的。据我们所知，以一个内陆省、区吸引外商直接投资的对策为研究内容的专著，在全国尚未见有公开问世之作。所以，本书的出版或许在这个领域有拓荒的功效。

本书共分九章，第一章是综合报告，第二章是有关形势与任务分析，后七章主要就综合报告涉及的有关问题，分别进行专题研究。可以将后七章划分为两大部分：第一大部分是研究如何通过改善投资环境以更多地吸引外资；第二大部分是研究如何加强管理以更有效地利用外资。

本书是由安徽大学菱菱经济学院部分教师合作撰写的。具体分工是（按各章顺序排列）：张华镛，第一章；钱建锦，第二章；朱云鹏、孙国正，第三章；管信林、胡志勇，第四章；郑兰祥，第五章；贾海基、张洪，第六章；黄燕君，第七章；程根本，第八章；熊晓奇，第九章。全书由贾海基、戴道传、吕英斌分工主审，最后由张华镛统编定稿。

对于本书不足和疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

作 者

1994年9月9日

目 录

第一章 综合报告	(1)
一、我省吸引外商投资的总态势.....	(2)
二、我省投资环境分析.....	(12)
三、进一步改善外商投资环境的对策.....	(20)
四、加强对外商投资管理的对策.....	(32)
第二章 国际资金形势及吸引外资经验分析	(45)
一、国际资金形势.....	(45)
二、吸引外商直接投资的经验分析.....	(48)
第三章 改善基础设施条件研究	(62)
一、我省基础设施现状系统分析.....	(63)
二、我省基础设施存在的主要问题.....	(70)
三、改善基础设施的对策.....	(81)
第四章 培育市场体系研究	(93)
一、在改革中发育的安徽市场体系.....	(94)
二、安徽市场体系发育中存在的主要问题.....	(104)
三、完善安徽市场体系的对策.....	(111)
第五章 吸引外资政策研究	(121)
一、外资政策在周边国家中的运用.....	(121)
二、我国外资政策的状况分析.....	(123)
三、我省外资政策的基本状况.....	(126)
四、进一步完善我省外资政策的建议.....	(131)
第六章 吸引外资法律研究	(136)
一、关于外商投资的法律体系与立法类别.....	(136)
二、对几个主要法律问题的比较研究.....	(141)

三、进一步完善吸引外资的法律法规·····	(153)
第七章 对外资管理体制的分析 ·····	(163)
一、改革完善外资管理体制·····	(163)
二、加强对外资企业的前期管理·····	(166)
三、搞好外资企业投产后的管理·····	(174)
第八章 吸引外资的地区导向分析 ·····	(184)
一、外商来皖投资的地区分布态势·····	(184)
二、安徽省90年代经济发展布局的构想·····	(187)
三、吸引外商直接投资地区导向的实施要点·····	(198)
第九章 吸引外资的产业导向分析 ·····	(203)
一、产业结构和投资结构分析·····	(203)
二、90年代我省目标产业结构·····	(207)
三、我省引进外资的产业状况分析·····	(209)
四、外商直接投资的产业结构导向·····	(213)
五、政策与措施·····	(219)

第一章 综合报告

党的十四大报告指出，为了加速改革开放，推动经济发展和社会全面进步，必须进一步扩大对外开放，更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验。90年代，我国为提前实现国民经济第二步战略目标，面临的重要制约因素就是建设资金不足。在坚持独立自主、自力更生的基础上，积极吸引外资，是加速我国现代化建设的重要途径，也是我国对外开放的一项重要内容。

安徽省经济发展水平和资金积累能力在全国处于相对滞后地位。以1993年计，我省人均国内生产总值约为全国人均国内生产总值的60.4%，人均储蓄存款余额只相当于全国人均储蓄存款余额的46.47%。据测算，我省为提前实现第二步战略目标，国民生产总值应每年平均增长9%。为保证这个宏伟目标的实现，在未来七年内每年平均固定资产投资额应为340亿元左右。这对现在每年国内生产总值仅940亿元的我省来说，筹措这样巨额资金是十分不易的。为此，进一步扩大开放，大力吸引和有效利用外资，不失为解决基本建设和技术改造资金严重短缺矛盾的重要途径之一。

改革开放以来，我国利用外资的形式有三类：一是吸收国外间接投资，包括国际金融组织和政府贷款，在国外发行债券和吸收国外存款等；二是吸收国外直接投资，包括举办外商投资企业及在国外发行股票等；三是多种灵活投资，如补偿贸易、租赁业务等。国内外经验表明，在利用外资的三

大类形式中，从长远和全面的观点看，以吸引国外直接投资这种形式对我国最为有利。因为吸收国外直接投资发展外商投资企业，与吸收国外间接投资、举借外债相比，具有如下优点：（1）可以较多利用外资而又较少有外债负担；（2）有利于引进先进的技术设备；（3）有利于扩大出口和增强创汇能力；（4）有利于提高管理水平和促进技术工人成长。

有鉴于此，本书着重于对我省如何更多地吸收和更好地利用外商直接投资进行研究。

一、我省吸引外商投资的总态势

（一）我省吸引外资面临的国内外形势

90年代，我省吸引外资的国内外环境是紧中有松，挑战与机遇并存，我们必须抓住有利时机，积极争取多引进外资和有效利用外资。

1. 国际资金供求状况与流动特点。在70至80年代，国际金融市场处于活跃期，游资充斥、市场扩张，国际资本投资额增长速度远远超过国际贸易额增长速度，所以融资条件比较宽松。进入90年代，由于西方主要工业国家经济出现不景气，国际债务危机，原苏联与东欧政局剧变，海湾战争爆发，导致国际资金供不应求，出现全球性的资金短缺。1990年，国际金融市场的融资总额比1989年下降了8.3%。同时，世界海外直接投资在1991年和1992年连续下降。1991年，世界四大户对资本需求为：中东800亿美元，德国东部850亿美元，独联体与东欧需要545亿美元，拉丁美洲需要189亿美元，超过了主要工业国家资本供应能力。据有关方面统计，目前国际资金短缺总额大约为4000~5000亿美元，而整个90年代将短缺2.5万亿至4万亿美元。另外从国

际金融市场 1991 年向外借贷的 5180 亿美元的对象看，西方七个大国就借款 3083 亿美元，而发展中国家仅借款 416 亿美元，后者还占不到借款总额的 1/10。这种情况说明，今后发展中国家要想向国际金融组织借款搞经济建设困难较大。

从国际资金供求来源看，也存在有利方面。目前世界上作为资本主要供应者有日本、德国、美国、加拿大、韩国、台湾、新加坡、香港等国家和地区，它们半数以上在东亚。截至 1991 年 12 月，上述国家和地区的外汇储备额是：日本 689 亿美元（1992 年达 728 亿美元），美国为 776 亿美元，台湾为 824 亿美元，香港为 290 亿美元，新加坡为 272 亿美元，韩国为 136 亿美元。这使得我国以至我省吸引外商直接投资有了较充裕的资金来源。日本对亚洲国家的直接投资 80 年代以后大幅度增加，1990 年达 90 亿美元（对我国投资近 5 亿美元）。随着我国进一步对外开放和投资环境改善，近年来日本对我国投资出现了飞跃增长的势头：1991 年为 8 亿美元，1992 年 21 亿美元，比上年猛增 1.6 倍；1993 年 1～3 月达 5.5 亿美元，比上年同期增长 20%。台湾在东亚地区也是资金富裕户，1992 年外汇储备达 830 亿美元，超过了日本。近年来，台湾对周边的东亚国家投资增长相当快，台湾“经济部”还制定了《对大陆地区投资及技术合作管理办法》，在一定“原则”下允许台商赴大陆投资。截至 1992 年底，台商赴大陆投资的项目近 5000 个，协议总额 50 亿美元左右。1993 年，台商赴大陆投资总金额达 11.44 亿美元，加上补报备案的投资项目，1993 年核准的台商来大陆投资总额为 31.68 亿美元。在我国吸收的境外投资中，台商投资居第二位。香港作为外国资本输向中国的枢纽和集散地，地位日益突

出，近年来经由香港对我国直接投资额占外商直接投资总额一半左右。1993年港商在大陆投资额130亿美元，继续高居首位。

目前国际资金流向的主要特点：一是发达国家仍是投资集中区（国际间直接投资总额约3/4投向发达国家），二是亚太地区成为投资热点区，三是独联体与东欧各国成为投资上升区。国际资本投资热点转向亚太地区，主要是因为该地区的经济前景看好，经济增长速度已超过发达国家，拥有丰富的自然资源和容量巨大的市场，产业结构调整带来的机会以及逐步改善的投资环境，等等。发达国家在亚太地区的直接投资占其对发展中国家直接投资总额的比重，从70年代的23%，增长到1991年的60%以上。美国自80年代以来，对亚太地区的直接投资额也大幅度增加，由1982年的178.5亿美元猛增到1989年的560亿美元，每年平均增长率达17.7%。

国际资本投资热点转向亚太地区还突出表现在外商来华投资的成倍增长。1984年和1988年外商来华投资出现过两次高潮。自从1990年党中央、国务院作出关于开发开放上海浦东的战略决策以来，外商来华投资又掀起第三次高潮，到1993年这一新高潮已明显地呈现出来。1993年，我国新批准外商投资项目83265个，协议外商金额1109亿美元，实际投入外资257.59亿美元，分别比1992年增长70.68%、90.7%和134%，基本上相当于改革开放头14年的总和。截至1993年底，我国已累计批准外商投资项目173975个，协议外资金额2172.16亿美元，实际投入外资金额569.12亿美元。1993年，外商投资企业进出口额达670.7亿美元，占全国进出口总额的34.3%，在我国对外贸易中处于越来越

重要的地位。1993年外商来华投资呈现出新特点：（1）投资来源不断扩大，国家和地区已达146个，投资额居于前10位的国家或地区依次是香港、台湾、美国、日本、新加坡、德国、英国、泰国、法国、加拿大。（2）投资区域不断扩大，正由沿海向内地推进。内地吸引外资所占比例由6%上升为20%，增长幅度超过沿海。（3）许多国际知名的跨国公司已将中国列入投资重点。世界上著名的跨国公司共有99家来华投资；美国500家大企业已有52家来华投资。（4）投资结构进一步优化。外商投资于资金密集型、技术密集型和基础设施、能源、原材料项目增多。（5）投资规模不断扩大。1993年平均每个外资项目协议金额为133万美元，比1992年增长12.9%，其中跨国公司投资的每个项目平均协议金额高达4575万美元。（6）投资领域逐步拓宽。服务业领域外商投资试点工作取得了进展，外商在第三产业方面投资有较大增长。

在全球性资金短缺，且国际资金大部分流向发达国家的不利条件下，近年来外商来华投资呈现强劲势头，表明挑战与机遇并存。我们只要进一步改善投资环境，建立健全法制，完善市场机制，提高政府办事效率和人员素质，并充分发挥市场广阔和劳动力价格便宜等优势，就一定能够更多引进和更有效利用外资。

从我省自身条件和现有外资来源渠道看，在未来若干年内，我省吸引外资的主要对象，首先是港、澳、台地区以及东南亚各国的华人资本；其次是日本、韩国、美国和加拿大等国资本。我们要有目标、有重点地做好工作，采取灵活政策和措施（如举办招商联谊会、在主要外资来源国家和地区建立投资推动办事处等），尽可能多地将这些国家和地区的

资金引入我省。

2. 国内开放度扩大的正负面效应。随着我国开放度的扩大，从沿海到沿边到沿江，对外开放的城市和区域越来越多，对外资的吸引面越来越广，在引进外资方面的竞争程度也势必越来越高。由于沿海有对外开放的先发优势，沿边有对外开放的边缘优势，而我省由于对外开放时间较晚、开放程度不够高、地理区位不利等，在竞争中居于相对劣势，增加了引进外资的难度。这是国内开放度扩大给我省引进外资带来的负面效应。

但是也应看到，国家扩大对外开放也使我省面临新的机遇。首先，由于国家实行全方位开放政策，长期在投资和税收等方面实行的地区倾斜政策，将逐步转为产业倾斜政策，国家对外商投资于农业、能源、原材料和先进技术等项目将给予更多优惠政策，我省是国家农业的重要生产基地之一，并且有较丰富的能源和原材料资源，国家实行产业倾斜政策，对我省吸引外资是很有利的。其次，党的十四大报告明确指出：“以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”。这一重大决策，使外商看好长江流域的投资前景和投资环境，正在增加对长江流域的投资。我省是沿江进入内陆的第一省，处于长江下游，浦东的开放和整个长江沿岸城市的进一步开放，可以多方面、多层次地为我省打开利用外资的渠道。尤其是浦东国际金融业的形成，给我省利用外资提供了近便的“窗口”。我省可以通过这个“窗口”搜集国际上最新的商品、科技和金融市场信息，更多地吸引外资、促进外向型经济的发展。

（二）我省吸引外商直接投资的成绩与作用

1. 我省引进外资的成绩与特点

近年来,我省吸引外商直接投资的形势喜人。截至1993年底,我省共批准成立外商投资企业1911家,外商实际投资总额13亿美元。尤其是1993年,外商来我省投资大幅度增加,当年全省新批准成立的外商投资企业1040家,外商直接投资2.6亿美元,比上年增长4.2倍,是改革开放以来外商在我省投资数量最多的一年。我省外商投资企业1993年出口额为9621万美元,比上年增长91.1%,占我省出口总额的比重由上年的6.1%上升到10%。

我省外资企业近年发展迅速的主要原因:一是合肥与芜湖两市被国务院批准享受沿海开放城市的优惠政策;二是省委、省政府采取了扩大开放、吸引外资等一系列有力措施;三是集中资金和优势兵力改善投资环境;四是政府主管和职能部门通力合作,审批项目速度加快。

我省近年来引进外资的主要特点是:第一,项目协议外资额大幅度增加。例如以前每个外商投资企业平均只有40~50万美元,而1993年平均每个外商投资企业协议外资额就接近200万美元。第二,外商直接投资的领域继续拓宽并渐趋合理。由于开发区新办起一批高新技术外商投资企业,促进外商投资从劳动密集型产业向技术密集型产业转移。同时外商投资于加工工业项目与投资于第三产业项目同步发展。第三,外资来源的更加广泛。来我省投资的外商,从过去主要是港、澳、台地区,迅速扩展到美国、日本、新加坡、韩国、加拿大等20多个国家和地区。尤其是台湾地区和韩国在我省投资急剧增加。1993年以来,一些国家知名的大财团和大公司也纷纷来我省考察和投资。

2. 引进外资对我省经济发展发挥着良好作用

——弥补建设资金不足，促进经济增长。我省各地市经济发展中遇到的最大难点，是资金不足。“七五”期间许多沿海省市投资总规模都在1500亿元以上，我省只有595亿元；

“八五”规划，不少沿海省市投资总规模都在2000亿元左右，我省只有800多亿元。主要原因是我省城乡储蓄率低。截至1993年止，我省人口占全国总人口4.98%，而城乡储蓄存款余额只占全国2.31%。人均储蓄率低，导致我省信贷规模小，建设资金显得很紧张。为解决建设资金短缺问题，以多种形式引进外资是重要途径之一。截至1993年底止，我省共引进外商直接投资13亿美元，约相当于我省固定资产投资增加114亿元人民币（按国家牌价汇率计算）。通过引进这些外资同我省现有的许多闲置生产要素相结合，形成新的生产力，促进了我省经济的发展。

——引进先进技术，促进我省产业高度化。改革开放以来，我省利用外资引进技术项目1000多个，不少项目具有80年代先进水平。特别是合肥高新技术开发区和芜湖经济技术开发区，充分利用国家给予的优惠政策，发挥科技人才集中的优势，采取科技成果、外资和大中型企业相结合的办法，引进了一批高新技术和技术密集型项目，对我省机械工业、建材行业、电子工业和家电行业等开发高水平和高附加值产品将发挥着强有力的带动作用，促进我省产业的高度化。省技术进出口公司进出口总额从1987年打破零的纪录之后，到1993年进出口总额已达8801万美元。

——增加出口创汇能力，改善外汇收支状况。从1985年起，我省外商投资企业步入出口创汇期。一些先进技术型和出口创汇型外商投资企业，开发的基本上是新产品，畅销