

周叶中 邓联繁 / 著

党的作风建设的新视野

——基于宪法学思维方式的一种研究

人 民 出 版 社

党的作风建设的新视野

——基于宪法学思维方式的一种研究

周叶中 邓联繁 / 著

人 民 出 版 社

责任编辑:刘彦青

装帧设计:肖 辉

版式设计:朱启环

责任校对:唐桂珍

图书在版编目(CIP)数据

党的作风建设的新视野:基于宪法学思维方式的一种研究/周叶中等著. -北京:人民出版社,2002.3

ISBN 7-01-003626-8

I. 党… II. 周… III. 中国共产党-党的作风-党的建设-研究 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 012937 号

党的作风建设的新视野

——基于宪法学思维方式的一种研究

DAUG DE ZUOFENG JIANSHE DE XINSHIYE

周叶中 邓联繁 著

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:12

字数:272 千 印数:0,001-3,000 册

ISBN 7-01-003626-8/D·999 定价:25.00 元



党的作风建设的新视野

党的作风建设的新视野

责任编辑: 刘彦青
封面设计: 萧 辉
版式设计: 朱启环

目 录

绪 论 宪法学思维方式与党的作风建设的新视野	(1)
一、宪法学思维方式将为党的作风建设提供新视野	(2)
二、宪法学思维方式与对党的作风(建设)的新认识	(3)
三、宪法学思维方式与党的作风建设的新对策	(6)
四、宪法学思维方式与党的作风建设的新走向	(10)
五、将宪法学的思维方式与党风学的语言表述有机结合	(13)

上 篇

党的作风(建设)之全方位透视:

加强和改进党的作风建设的思维起点

第一章 党的作风之价值分析	(19)
一、党的作风关系党的形象	(20)
二、党的作风关系党的性质	(22)
三、党的作风关系党的领导	(24)
四、党的作风关系党的事业	(26)
五、党的作风关系党的命运	(28)
第二章 党的作风之语义分析	(36)
一、党的作风之概念	(37)
二、党的作风之分类	(41)
三、党的作风之结构:“上梁”与“下梁”	(45)

第三章 党的作风之本质分析	(50)
一、党的作风之思想本质	(51)
二、党的作风之社会本质	(57)
第四章 党的作风之实证分析	(63)
一、党风的现状与前景	(63)
二、改革开放与党风问题	(66)
三、目前的党风与建国初期的党风	(70)
四、产生党内不正之风的主观因素与客观因素	(73)
五、党内不正之风与具体制度的缺陷	(76)
第五章 党的作风建设之历史分析	(80)
一、马克思、恩格斯、列宁的探索与贡献	(81)
二、毛泽东同志的探索与贡献	(83)
三、邓小平同志的探索与贡献	(85)
四、江泽民同志的探索与贡献	(89)
五、80年来党的作风建设的回顾与反思	(94)

中 篇

立足党的作风之“根”进行具体突破： 加强和改进党的作风建设的重要原则

第六章 立足党的性质,加强与改进党的作风建设(一)	(99)
——论肃清封建遗风	
一、肃清封建遗风是党风建设的重要内容	(100)
二、用科学的态度和方法来肃清封建遗风	(103)
三、肃清封建遗风的重点是消灭家长制作风	(107)
四、从肃清封建遗风的角度反对个人崇拜	(115)
第七章 立足党的性质,加强与改进党的作风建设(二) ...	(123)
——论党依法活动	

一、党依法活动是党的作风建设的新路向	(124)
二、党依法活动的核心是党依宪活动	(127)
三、遵循党依法活动的原则处理好三对关系	(131)
四、遵循党依法活动的原则消灭“以言代法”	(137)
第八章 立足党的宗旨,加强与改进党的作风建设	(141)
——论为人民服务	
一、解决为什么要为人民服务的问题	(142)
二、解决怎样为人民服务的问题	(146)
三、进一步解决服务是什么的问题	(149)
第九章 立足党的思想路线,加强与改进党的作风	
建设(一)	(156)
——论解放思想、实事求是	
一、围绕为什么要实事求是下功夫	(156)
二、围绕怎样才能做到实事求是下功夫	(159)
三、围绕怎样才能做到“解放思想、实事求是”下功夫	(164)
四、围绕怎样才算做到“解放思想、实事求是”下功夫	(167)
第十章 立足党的思想路线,加强与改进党的作风	
建设(二)	(173)
——论理论联系实际	
一、理论联系实际是马克思主义理论的应有之义	(173)
二、理论联系实际是一个重大的政治问题	(176)
三、围绕联系什么样的实际做文章	(179)
四、坚持理论联系实际,反对教条主义	(188)
第十一章 立足党的群众路线,加强与改进党的作风	
建设(一)	(193)
一、群众路线是新时期党的生命线	(194)
二、继承和发扬党的群众路线的具体要求	(198)

三、继承和发扬党的群众路线必须解决理论和实践中的 新问题	(203)
第十二章 立足党的群众路线,加强与改进党的作风 建设(二)	(210)
——论作为工作路线的群众路线	
一、坚持党的群众路线,反对官僚主义	(210)
二、坚持党的群众路线,反对形式主义	(214)
三、坚持党的群众路线,反对不良会风	(220)
四、坚持党的群众路线,反对不良文风	(223)
第十三章 立足党的群众路线,加强与改进党的作风 建设(三)	(227)
——论作为组织路线的群众路线	
一、民主集中制是群众路线在党生活中的运用	(227)
二、坚持批评与自我批评,反对好人主义	(229)
三、坚持党的纪律,反对自由主义	(232)
四、坚持党的团结统一,反对宗派主义	(236)
第十四章 立足党的思想路线和群众路线的结合体, 加强与改进党的作风建设	(240)
——论调查研究	
一、调查研究是实事求是与群众路线的结合体	(241)
二、调查研究是一系列不正之风的“克星”	(243)
三、切实有效地加强和改进调查研究	(246)
第十五章 立足党的政治本色,加强与改进党的作风 建设	(252)
——论艰苦奋斗	
一、艰苦奋斗对党的作风建设有重要意义	(253)
二、深刻理解和准确把握艰苦奋斗的思想内容和时代要求	(256)

三、以有效的措施和扎实的工作继承和发扬艰苦奋斗精神	(260)
四、坚持艰苦奋斗,反对不思进取	(264)
五、坚持艰苦奋斗,反对享乐主义	(267)
六、坚持远大理想,反对拜金主义	(272)

下 篇

紧扣党的作风之“本”,开展“管用”的建设:

加强和改进党的作风建设的关键环节

第十六章 立足党的作风之思想本质,开展“管用”的

思想教育	(280)
------------	-------

一、增强世界观改造的科学性	(281)
二、增强世界观改造的全面性	(282)
三、增强世界观改造的针对性	(284)

第十七章 紧扣党的作风之社会本质,开展“管用”的

制度建设(一)	(287)
---------------	-------

——以制度建设的流程为线索,开展“管用”的

制度建设

一、以制度为主导开展党的作风建设	(287)
二、把具体制度的完善与制度体系的完备结合起来	(291)
三、把制度的建立完善与制度的贯彻落实结合起来	(296)
四、把制度的贯彻落实与严肃党的纪律结合起来	(299)

第十八章 紧扣党的作风之社会本质,开展“管用”的

制度建设(二)	(304)
---------------	-------

——以民主为灵魂开展“管用”的制度建设

一、当前贯彻民主集中制的重心是发扬党内民主	(306)
二、以扩大干部人事制度的民主性为突破口,推进制度的 民主化建设	(318)

三、以健全党的代表大会制度为龙头,推进民主的制度化建设	(325)
四、以人民民主推动党内民主	(336)
第十九章 紧扣党的作风之社会本质,开展“管用”的制度建设(三)	(344)
——以监督为重点开展“管用”的制度建设	
一、加强党内监督制度建设	(346)
二、加强党外监督制度建设	(353)
三、加强民主监督制度建设	(362)
余 论 曾经的犹豫:我们与宪法学界同仁说	(368)
一、为什么思考党的作风建设?	(368)
二、思考党的作风建设是不是“不务正业”?	(371)
三、思考党的作风建设是不是“赶风头”?	(373)
后 记	(376)

绪 论

宪法学思维方式与 党的作风建设的新视野

实事求是地说,改革开放以来,我们党一直高度重视党的作风建设,并进行了大量探索。但一个客观事实却是:一些长期形成的作风问题并没有得到较好解决,有些方面甚至还愈演愈烈。因此,党的作风建设的实际成果与中央的要求及人民群众的期望尚有一定距离。尽管导致这一结果的原因很多,但其中极为重要却常被大家所忽略的则在于,党的作风建设的理论十分落后,因而未能充分发挥理论对于实践应有的指导作用,这一点突出表现在对党的作风本身的认识上。

那么,如何改变这一现状呢?我们的回答是,惟有创新。正如江泽民同志所说,创新是一个民族的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,是一个政党永葆生机的源泉。因此,在新时期加强和改进党的作风建设过程中,着眼于理论创新和制度创新无疑具有极其重要的意义。而在我们看来,以建设性的心态运用宪法学思维方式来思考作为执政党的中国共产党的作风建设问题,不失为一种有益的尝试。

一、宪法学思维方式将为党的 作风建设提供新视野

毛泽东同志曾经说过：“对于马克思主义的理论，要能够精通它、应用它，精通的目的全在于应用。如果你能应用马克思列宁主义的观点，说明一两个实际问题，那就要受到称赞，就算有了几分成绩。被你说明的东西越多，越普遍，越深刻，你的成绩就越大。”^①毛泽东同志的这一论述十分深刻，也极有价值。虽然他说的是马克思主义理论的学习，但这一论述适用于任何理论，适合于任何学习，自然也适用于宪法学的学习。那么，学习宪法，研究宪法，精通宪法，究竟用来干什么呢？套用一句，全在于应用。但如何应用呢？关键即要有宪法学思维方式。

所谓宪法学思维方式，是指以宪法学眼光思考问题的一种认识方法，它要求从宪法的特点、规范、原则和精神，从宪法学的立场、观点与方法，从宪法及宪法学历史发展的经验、教训、规律出发，去观察和分析问题。由此可见，宪法学思维方式并非虚无缥缈，而有其独特、具体的内容和要求。它不是着力于要求懂得宪法的特点、原则与精神，宪法学的立场、观点与方法，宪法及宪法学历史发展的经验、教训、规律，而是要求运用有关这些方面的认识去分析问题。它不仅要求运用宪法文本去分析问题，而且要求运用宪法的特点、原则与精神去分析问题，运用宪法学的立场、观点与方法去分析问题，运用宪法及宪法学历史发展的经验、教训与规律去分析问题。而这里的“问题”既包括宪法性问题，即直接与宪法

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第815页。

相关的问题,也包括非宪法性问题,即与宪法没有直接关系的问题。法学领域中著名的经济分析法学派,主要就是运用经济学的思维方法来分析法律问题而非经济问题。法学界近些年盛行博弈论,也是运用博弈理论来分析法律问题。可以说,在众多边缘性学科中,有不少即是运用一种学科的思维方法思考另一学科的结果。所谓“条条道路通罗马”、“异曲同工”、“殊途同归”,揭示的其实是一个道理。这里的启示意义在于,宪法学思维方式并不局限于对宪法性问题的思考。强调宪法学思维方式,除要求必须树立正确的宪法学观以外,很重要的一点,就是要将宪法置于其产生基础的社会生活之中,为解决非宪法性的社会问题,尤其是其中的重大问题与特大问题,提供一种宪法意义上的进路与方法。

接下来的问题就是:能否运用宪法学思维方式来思考党的作风建设这一宏大课题?我们的回答是肯定的。同时更为重要的是,运用宪法学思维方式分析党的作风建设问题,不仅可以,而且还十分必要。因为宪法学思维方式将给党的作风建设带来新视野,这种新视野不仅包括对党的作风有新认识,而且包括对党的作风建设有新对策,还包括为党的作风建设指明新走向。因此,充分运用宪法学思维方式,对于探求党的作风建设的新思路,开创党的作风建设的新局面,将产生极为重要的影响。

二、宪法学思维方式与对党的 作风(建设)的新认识

在现行政治学学科体系中,党风学是作为一门学科来看待的。众所周知,一门学科的方法对学科本身而言十分重要。就宪法学而言,它有价值分析法、语义分析法、本质分析法、规范分析法、历

史分析法、实证分析法、比较分析法等基本方法。那么,党风学的方法是什么呢?从我们了解的情况看,尚没有人探讨过。因此我们认为,很有必要借鉴宪法学的方法对党的作风及党的作风建设本身进行全方位透视。只有这样,我们才能准确理解党的作风及党的作风建设本身,才能对它们有一个新认识。

1. 借鉴宪法学的价值分析法来分析党的作风

价值分析贯穿于宪法的各个层面和各个环节。宪法规定的是国家最根本、最重要的问题。那么,哪些问题最根本、最重要呢?为什么是这些问题而不是其他问题呢?这即要求必须对有关问题进行价值分析。可以说,宪法从开始制定的那一刻起,就跟价值分析分不开。“最重要的问题”中的“最重要”实际上即是对“问题”在价值上的一种判断和规定,而且正是这种价值,决定了是这些“问题”而不是别的问题进入宪法和宪法学范围。那么,为什么要进行党的作风建设呢?这同样要对党的作风进行价值分析。只有通过党的作风进行价值分析,才能深刻理解党的作风对党的形象、党的性质、党的事业、党的生命的极端重要性,才能在此基础上深刻理解党的作风建设对巩固党的执政地位、实现党的伟大历史使命、实现中华民族的伟大复兴的极端重要性,才能坚定全党加强与改进党的作风建设的自觉性与坚定性,从而进一步统一思想和统一行动。

2. 借鉴宪法学的语义分析法来分析党的作风

既然宪法规定的都是国家最重要的问题,那么对这些问题的规定就必须慎之又慎。为此,就必须首先弄明白这些问题究竟是什么样的问题,这就要求进行语义分析。同样的道理,既然党的作风建设十分重要,为确保其价值的实现,就必须对党的作风进行语义分析。只有对党的作风进行语义分析,才能减少党的作风建设

的随意性与盲目性,从而促进党的作风建设。我们认为,党的作风建设就是党的内涵在党组织和党员活动中的一贯体现。这里面包含5个要素:党的内涵、党组织和党员、活动、一贯、体现。这5个要素缺一不可。

3. 借鉴宪法的本质分析法来分析党的作风

本质分析法是马克思主义宪法学最重要的方法之一,是马克思主义宪法学区别于非马克思主义宪法学的基本标志之一。列宁曾指出:“宪法的实质在于:国家的一切基本法律和关于选举代议机关的选举权以及代议机关的权限等等的法律,都表现了阶级斗争中各种力量的实际对比关系。”^①那么,党的作风的本质是什么呢?能否科学地回答这个问题,对党的作风建设的关系实在太大了。因此,必须对党的作风进行本质分析,从而为准确寻找党的作风建设的治本之策提供理论依据。我们认为,党的作风包括思想本质和社会本质两个方面。就思想本质而言,它是党的世界观、人生观和价值观的反映;就社会本质而言,它是一定历史条件的产物。

4. 借鉴宪法学的实证分析法来分析党的作风

实证分析对宪法学十分重要。列宁曾将宪法分为“真实的宪法”和“虚假的宪法”^②,我们经常说的“有宪法而无宪政”,都是运用实证分析得出的结论。那么,党的作风现状与前景如何?目前党风问题的症结何在?不正之风与改革开放有何关系?对这些问题的回答,都离不开实证分析。只有对党的作风进行实证分析,科学回答以上一系列基本问题,才能更好地增强全党乃至全国人民搞好党的作风建设的信心,才能更好地走出一条促进党风好转的新路子,才能更好地使党的作风建设为党的任务服务。

^{①②} 《列宁全集》第15卷,人民出版社1959年版,第309页。

5. 借鉴宪法学的历史分析法来分析党的作风建设

历史分析法是学习和研究宪法学的一种基本方法。列宁在谈到苏维埃宪法时指出：“这部宪法记载了无产阶级群众反对国内和国际剥削者的斗争经验和组织经验。”^① 毛泽东曾经说过：“讲到宪法，资产阶级是先行的。英国也好，法国也好，美国也好，资产阶级都有过革命时期，宪法就是他们在那个时候搞起来的。”^② 这些都是对宪法进行的历史分析。历史分析对党的作风建设也十分重要。对党的作风建设进行历史分析，有利于避免以前犯过的错误与走过的弯路。我们认为，当前要重点梳理马克思、恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平和江泽民同志在党风建设的探索与贡献，并对 80 年来党的作风建设历史作一番认真的回顾与反思。

这就是本书的上篇所涉及的主要内容。

三、宪法学思维方式与党的作风建设的新对策

根本性是宪法的最突出特征。尽管宪法学界对宪法的认识有较大分歧，但在宪法是国家的根本大法上却高度一致。对此，斯大林和毛泽东也有深刻论述。斯大林认为：“宪法并不是法律汇编。宪法是根本法，而且仅仅是根本法。”^③ 毛泽东指出：“……颁布一个根本大法，来承认它，这就是宪法。”^④ “宪法就是一个总章程，是根本大法。”^⑤ 宪法之所以是国家的根本大法，归根到底决定

① 《列宁全集》第 35 卷，人民出版社 1985 年版，第 145 页。

② 《毛泽东文集》第 6 卷，人民出版社 1999 年版，第 326 页。

③ 《斯大林选集》下卷，人民出版社 1979 年版，第 409 页。

④ 《毛泽东选集》第 2 卷，人民出版社 1991 年版，第 735 页。

⑤ 《毛泽东文集》第 6 卷，人民出版社 1999 年版，第 328 页。