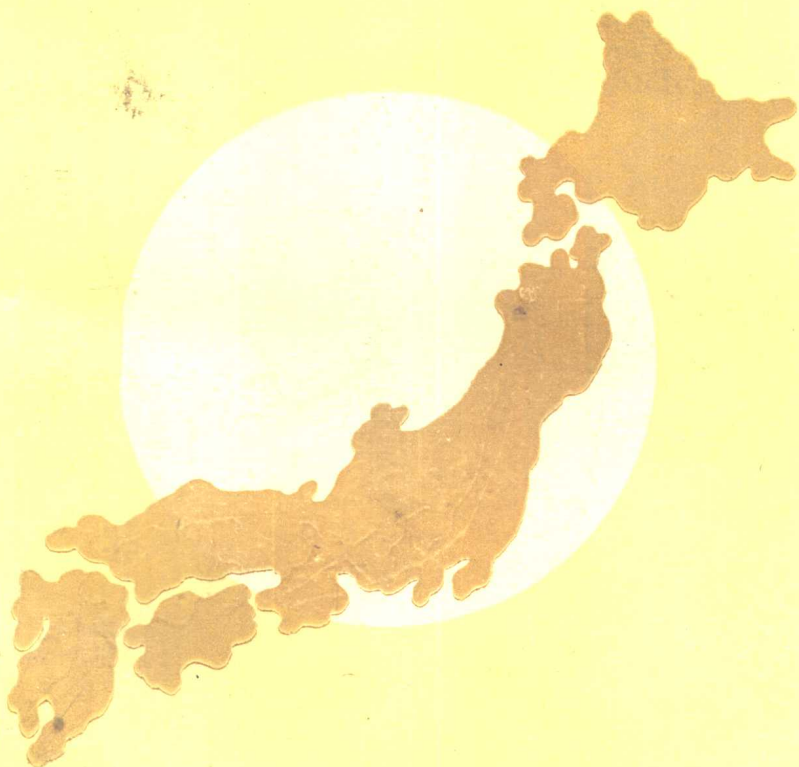


战后日本丛书之八

战后日本政治

关南 姜孝若 著
赫赤



航空工业出版社

战后日本丛书之八

战后日本政治

赫赤 关南 姜孝若 著

航空工业出版社

1988

内 容 简 介

本书是《战后日本》丛书之八，是国内第一本全面论述战后四十年来日本政治发展过程及其规律的专著。作者以历史唯物主义的观点根据日本政治发展的客观特征，将全部过程分为三大阶段，对每一阶段的重要历史事件都尽量反映了这个时期的历史风貌，揭示了它的发展规律；对重要历史人物也尽量放在适当位置给予了相应的历史评价。在正文后的结束语中还集中归纳了日本政治发展的某些规律。研究日本和关心日本的读者不仅能从中了解到战后日本政治发展的完整轮廓和必要资料，还能得到某些重要的思考线索。本书可供从事日本研究的人员、从事日本政治的教学人员以及从事对日外事活动和有关编辑人员参考阅读。

战 后 日 本 政 治

赫赤 关南 姜孝若 著

航空工业出版社出版

(北京安定门外北苑大院2号)

新华书店总店科技发行所发行

北京市通县向阳印刷厂印刷

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

787×1092毫米1/32 印张：14.4

印数：1—2000 字数：323千字

ISBN 7-80046-081-9/F·001

定价：3.60元

说 明

《战后日本》丛书包括《战后日本经济发展史》、《战后日本产业政策》、《战后日本国民经济基础结构》、《日本的宏观经济管理》、《战后日本财政》、《战后日本对外贸易》、《战后日本垄断资本》、《战后日本政治》和《战后日本统计资料》共九本。《丛书》由国内各日本研究机构的有关学者和研究人员撰写。

编辑出版这套《丛书》的目的是希望对日本的政治经济发展情况有所了解，对我国的经济建设和改革有所借鉴，对我国的日本研究工作有所推动。由于书稿完成的时间有早有迟，因此印刷出版的顺序同上述各书的编排顺序不尽一致。

《丛书》虽已出版，但不足和错误之处恐难避免，敬请国内外的专家和广大读者批评指正。

航空工业出版社图书编辑部

1988年8月

前 言

《战后日本政治》主要论述第二次世界大战后日本政治40多年来的发展过程及其规律。作者希望本书能为日本政治的研究者和关心者提供某些思考线索。

本书根据战后日本政治发展的客观特征分为三大部分，即三个阶段：第一阶段从日本投降到1954年底吉田茂政权结束——日本新政治制度的形成期；第二阶段从1955年起至1972年7月佐藤荣作长期政权结束——日本资产阶级统治体制的巩固期；第三阶段从1972年7月田中角荣内阁上台至80年代——日本战略转折的摸索期。每个阶段分为两章。作者在写作过程中力图运用马克思主义历史唯物主义观点，如实地反映特定时代的历史风貌，揭示历史发展的规律，把各种重要事件和有影响的人物放在适当的位置上，给以应有的评价。但是囿于历史材料和作者的马列主义水平，不当之处在所难免，欢迎读者批评和指正。

本书作者共三人。第一章和第二章由关南同志执笔，第三章和第四章由姜孝若同志执笔，第五章和第六章，以及结束语由赫赤同志执笔。全书由赫赤和关南二人编审定稿。

在写作过程中，承蒙有关同行提过许多宝贵建议，在此特致谢意。

作 者

1987年12月15日

目 录

第一章 在美国占领下，日本旧政治制度的瓦解与新政治制度的初步形成

(1945年8月~1948年1月).....(1)

- 第一节 日本投降前夕的国际国内形势..... (1)
- 第二节 战后初期美国的对日政策..... (6)
- 第三节 “非军事化”与“民主化”(一)..... (14)
- 第四节 “非军事化”与“民主化”(二)..... (30)
- 第五节 “非军事化”与“民主化”(三)..... (38)
- 第六节 各种政治力量的重新组合和人民群众斗争
的第一次高潮..... (48)
- 第七节 新宪法和一系列新法律的制定..... (59)
- 第八节 在国家政权直接干预下着手组织和平经济..... (88)

第二章 美国占领的结束和日本国家独立的初步

实现(1948年1月~1954年12月)..... (109)

- 第一节 美国对日政策的转变 (109)
- 第二节 吉田茂长期政权的建立与“道奇路线”的
贯彻执行..... (112)
- 第三节 美国帝国主义侵略朝鲜的战争与日本战后最大的
反动高潮和首次“军需繁荣” (137)
- 第四节 片面的对日和约和不平等的日美安全条约 (147)
- 第五节 国家统治机能的进一步完善 (168)
- 第六节 重整军备的新阶段 (183)
- 第七节 吉田茂长期政权的终结 (195)

第三章	1955年政治体制的形成与资产阶级统治的 加强(1955年1月~1960年6月)	(215)
第一节	两个社会党的统一与两个保守党的合并	(216)
✓第二节	改宪与扩宪斗争的第一次高潮和加紧重 新武装	(228)
第三节	恢复日苏邦交与日本重返国际社会	(241)
第四节	修改日美安全条约与波澜壮阔的群众斗争	(249)
第四章	保守长期政权的出现与“经济大国”地位的 确立(1960年7月~1972年7月)	(264)
第一节	作为政治目标的经济高速增长的新政策	(265)
第二节	“协商”与“对话”的实质	(271)
②第三节	扩大解释宪法, 加强军备	(285)
第四节	对华政策的变化	(289)
第五节	日本与南朝鲜“基本条约”的缔结	(297)
第六节	《日美安全条约》的自动延长和冲绳归还日本	(300)
第七节	佐藤长期政权的结束	(314)
第五章	自民党一党执政地位的削弱与改善其地位 的探索(1972年7月~1982年11月)	(322)
第一节	日中复交及对日本对外政策的影响	(323)
第二节	自民党颓势的发生与“朝野伯仲”国会的出现	(336)
第三节	“田中军团”的兴起	(349)
第四节	行政与财政改革	(370)
第六章	日本政治的重大转折与发展趋势 (1982年11月以后)	(382)
第一节	转折的客观条件	(383)
第二节	“战后政治总决算”与政治大国	(391)
第三节	综合安全保障战略	(405)
第四节	日本的抉择	(423)
结束语		(446)

第一章 在美国占领下，日本旧政治制度的瓦解与新政治制度的初步形成(1945年8月～1948年1月)

由德意日法西斯发动的第二次世界大战，以国际反法西斯战线的彻底胜利而告终。日本投降后，国际民主势力和日本人民大众同美国帝国主义、日本统治阶级在被占领的日本，展开了一场曲折、复杂的斗争，使日本社会的经济基础和上层建筑都发生了空前巨大的变化。在这一变化过程中，逐步形成了既同战争结束之前有联系又不同于那时的新的资产阶级政治制度和政治格局。

第一节 日本投降前夕的 国际国内形势

投降前夕的国际政治形势

第二次世界大战中，1942年1月1日，美、苏、英、中等26个国家发表了《联合国家宣言》，从此，一个世界性的反法西斯统一战线就正式形成了。这个统一战线的内部，各种势力都有其各自的利益，矛盾错综复杂，但在德、意、日法西斯侵略战争面前，这些矛盾暂时降到次要地位，依它们

之间的实力对比，经过不断的斗争和妥协，在打败德、意、日法西斯这个主要问题上，取得和保持了可能达到的最大限度的一致。1943年12月1日，美、英、中三国发表了《开罗宣言》，宣布了对日战争的目的。1945年2月11日，美、苏、英三国签订了《雅尔塔协定》，美、英同意苏联提出的三项条件：保持外蒙古现状；把库页岛南部及邻近小岛还给苏联，恢复苏联对旅顺的租借权和在大连的优先利益，中东铁路和南满铁路由苏中联合经营管理，保证苏联的优先利益；把千岛列岛让与苏联。苏联承诺在欧洲战事结束之后参加对日作战。1945年7月26日，美、英、中三国又发表了敦促日本无条件投降的《波茨坦公告》，8月8日苏联也签署加入。上述各项国际协议，庄严宣告要相互合作坚决把反法西斯战争进行到底，并且规定了战后处理日本问题的三项原则：

一、解除武装，严惩战争罪犯，拆除战争工业，作出赔偿，实现非军事化，消除日本再度发动侵略战争的可能性。

二、肃清军国主义，实现民主化，建立一个独立、民主、和平的日本。

三、取消日本的殖民地，归还从亚洲各国掠夺的领土，给朝鲜以独立。

此外，还一致承诺，盟国必须共同缔结对日和约，不得单独媾和。

这些国际协议，反映了遭受日本侵略战争之害的亚洲人民和美国人民消灭日本法西斯军国主义的强烈愿望，基本符合参加反法西斯战争各国的利益，也同日本人民的根本利益大体一致。它加强了盟国的团结合作，鼓舞了各国人民，对保证反法西斯战争的最后胜利起了重要作用。

反法西斯战争的结束和取得的最后胜利，推动了世界范围民族民主运动的新高涨。民族民主势力的巨大发展改变了战前世界政治的格局，决定了战后世界历史包括日本历史发展的总方向。在战争结束前后的整个时期内，反法西斯统一战线的内部矛盾也在发展，争夺的焦点是这次战争的胜利成果。战后两个超级大国争夺霸权的局面这时已经开始萌芽。在远东地区，美国的目标一方面仍然是消灭日本法西斯军国主义，消灭日本重新成为在军事上、经济上给它以严重威胁的竞争对手的任何可能性，所以美国基本遵循了上述国际协议有关内容；但是，另一方面美国从其称霸世界的战略意图出发，又极力把胜利果实攫为己有，并支持其他帝国主义、殖民主义势力重返其战前的殖民地，支持各国反动派。它拒绝对日作战的主要盟国参加占领日本，而以“盟军”名义，实现了对日本的单独占领，控制日本。战后日本的政治发展，就是在这样的国际条件下，从日本帝国主义的投降和战后最强大的帝国主义美国单独占领日本开始的。

投降前夕日本国内的政治形势

到1945年初，日本法西斯军国主义所发动的侵略战争彻底失败已成定局。1945年5月8日法西斯德国无条件投降，第二次世界大战欧洲战场的战事已经结束。但日本统治当局仍然妄图垂死挣扎，叫嚷要“一亿玉碎”，策划进行“本土决战”，继续驱使日本人民从事毫无指望的自杀性战争。国内的法西斯统治已达登峰造极的地步。人民被剥夺了一切民主自由和权利。不要说无产阶级政党和工会，连资产阶级政党也都早已解散。任何群众团体都没有了，有的只是积极协助对外进行侵略战争、对内进行法西斯统治的“大政翼赞会”、“大日本

政治会”以及一些宗旨相同名目各异的所谓“报国会”等御用团体。当时一般老百姓除了被征入伍就是被迫从事为战争服务的繁重劳动。经济高度军事化，一切经济活动无不直接或间接为战争服务。凡不直接生产武器与军需品的工业，不供应原料与资料，并破坏不能转产军需品的机器设备，作为废钢铁供应军需生产。1945年7月粮食“配给”每人每天已降到6两，而且很少有大米。人们忍饥挨饿。宪兵、警察、特务和军国主义分子到处横行。整个日本成了一座不折不扣的军事苦役监狱。随着军事形势的日益恶化，人们对战争的“胜利”已无任何信心，厌战情绪开始滋长，到处出现所谓“流言蜚语”和“不稳言论”。前线士气低落，军队中“抗命事件”也时有发生。但是，整个看来日本国内大多数人还只是因为战争失利、生活困苦而对法西斯军国主义统治和侵略战争不满。一些消极抵抗都是自发的、分散的，没有形成群众性的有组织、有纲领、有领导的反法西斯军国主义运动。国外日本人中间的反战活动，规模较小，又很难同国内建立联系，影响不大。

面临战争的彻底失败和国内人民日益增长的不满，日本统治阶级的首要问题，就是如何结束这场战争并在战后最大限度地维护自己的利益。在他们看来关键在于维护天皇制和资本主义制度。当时日本的统治集团内部大体可分为两派，即当权的以军部为代表的主战派和以“重臣”为代表的主和派。早在1944年7月东条英机下台之后，近卫文麿在重臣会议上就说过，“共产革命”“比战败远为危险”，“战败还可以维持皇室和国体，革命则不然”。这里所谓的“国体”，就是指建立在私有制基础上的专制主义天皇制，即“天皇为国家元首，总揽(国家的)统治大权”(明治宪法)。1945年2月14日近

卫在给天皇的奏折中说，“战败虽属遗憾，但已无可避免”。“英美舆论迄未涉及国体之变革，因而仅就战败而言，相信无需为国体而忧虑。自维护国体原则而言，最堪忧虑者，与其说是战败，毋宁说是可能随战败而兴起的共产革命”。“反观国内，实现共产革命之一切条件均正日益具备”。“我认为，再继续进行无胜利之望的战争，无异于给共产党以可乘之机”。“从维护国体的立场出发，我确信必须设法尽早结束战争”。近卫的这些主张代表了主和派的观点，在日本统治集团内部产生了不小的影响。德国投降之后，1945年5月14日，日本政府“战争最高指导会议”决定了对苏作出重大让步，以阻止苏联参加对日作战，利用苏联作为中间人同美国讨价还价，在“维护国体”和保存实力的条件下结束战争的方针，并开始设法同苏联接触。但这只不过是幻想。7月26日《波茨坦公告》发表。在这种情况下，日本统治当局一方面惶恐不安，举措不定，另一方面仍在坚持其“维护国体”的立场。8月8日苏联对日宣战。同一天日本政府发出乞降照会，其中还提出，“帝国政府在并不包括变更天皇统治国家大权的谅解之下接受”《波茨坦公告》所“列举的条款”。~~8月11日~~美国国务卿贝尔纳斯在“代表美、苏、英、中四国政府”答复日本的照会中，针对日本政府的所谓“谅解”明确指出，“自投降时起，天皇及日本政府统治国家的权力应从属于盟军最高统帅，他将采取他认为适当的措施以实施投降条款”。而“日本政府的最终形式应依日本人民自由表示之意志确定”。8月14日由日本天皇主持的最后决定是否无条件投降的“御前会议”上，对于按贝尔纳斯上述答复是否能“维护国体”还有争论。日皇裕仁最后表示，“对于国体问题虽有各种疑义，但我认为对方持有相当的好意。对于对方的态度存有某些不

安，大体可以理解，不过我不想那么怀疑”。此际，“我认为还是接受对方的条件为好”。日本统治阶级在大兵压境、群众不满、分化盟国失败的走投无路的情况下，终于作出了实行无条件投降的决定。但对于“维护国体”问题仍寄希望于美国的“好意”。投降签字之后，在1945年9月3日的枢密院全体会议上，日本的一个老资格外交官芳泽谦吉说：“虽然苏联向东亚的扩张是我国的威胁，但至少可以认为多少有利于我国的，是出现了美苏在东亚互相斗争牵制的局面。何去何从？我们希望把舵朝着争取美国好感的方向驶进”。代表日本签字投降的外相重光葵则对此表示“同感”。显然，日本统治阶级是想利用美苏矛盾，把“维护国体”，处变图存的希望寄托在美国身上。

一方面是空前的法西斯军国主义统治面临崩溃，统治阶级惶惶不可终日，在作最后挣扎；另一方面则是在这座军事苦役监狱中饱受痛苦的人民群众的不满在逐渐增长。战后日本政治的发展就是在这样的国内条件下开始的。

第二节 战后初期美国的对日政策

美国的对日政策

《波茨坦公告》等一系列国际协定规定了战后消灭日本法西斯军国主义的对日政策的根本原则。

1945年9月22日美国政府正式公布了《投降后初期美国对日方针》。文件共分4个部分。在第1部分“最终目标”中规定，美国对日政策的最终目标是：

“1、保证日本不再成为对美国或世界和平与安全的威胁；

2、最终建立起一个尊重其他国家的权利，并支持反映在联合国宪章的理想和原则之中的美国的目标的和平和负责政府。”

接着，文件列举了为实现上述目标所要采取的4项主要手段，即：日本的主权只限于本州、北海道、九州、四国及周围诸小岛；完全解除武装并实行非军事化，彻底消除法西斯军国主义分子的权力和法西斯军国主义的影响，大力查禁体现法西斯军国主义和侵略思想的各种制度；发展资产阶级民主自由，建立资产阶级议会民主的政治制度；允许建立和平经济。

在第2部分“盟国的权力”中规定，要对日本实行军事占领，“占领军由美国任命的最高统帅指挥”。盟国间在对日政策上发生分歧时，“应依美国的政策为准”。“天皇和日本政府的权力须从属于最高统帅”，“最高统帅……通过日本政府机构和各机关，包括天皇，行使其权力”，“目的是利用日本现存形式而不是支持它”。“在改变日本政府的封建主义和极权主义倾向方面，允许和支持日本人民和日本政府主动进行的政府形式的变革”，“上述变革牵涉到日本人民或政府要行使武力来对付反对变革的人们时，只有在为保证最高统帅的部队的安全和实现占领的一切目标所必需的情况下，最高统帅才须进行干涉”。

在第3部分“政治”中规定实行非军事化、处理战犯、发展资产阶级民主自由。其中包括，军队的解除武装和遣散，军事机构的废除，不允许日本再有陆海空军、秘密警察组织和民用航空事业，逮捕战犯、褫夺法西斯军国主义代表人物的公权，解散和禁止法西斯军国主义组织，消除法西斯军国主义教育，立即宣布宗教和信仰自由，废除国家神道，实现

政教分离，鼓励建立民主政党，废除以人种、国籍、宗教信仰或政治见解为基础的歧视性法令，废除同此文件的目标和政策相抵触的法令，释放政治犯、保护个人自由和公民权利等。

在第4部分“经济”中规定，“日本军事力量的现存经济基础必须予以摧毁，并不容重新复活”，还提出了经济方面的一系列政策。其中主要有，立即停止并禁止军事性质的生产和研究，消除为进行战争作准备的特定工业或生产部门，把日本的重工业的规模和性质限制在将来和平经济所需要的水平上，鼓励和支持工会、农会和其他工农业方面的组织，支持“收入的广泛分散”以及“生产手段和贸易手段所有权的广泛分散”的政策，“支持那些加强和平倾向……的经济活动形式”，禁止并不专心致力于和平目标的人担任经济领域的领导职务，解散财阀等等。在经济方面允许日本政府在最高统帅的批准之下独立负责地管理和控制经济活动。文件规定对一切商品的进出口和外汇与金融交易进行控制，并为外国在日本的企业提供均等的机会。文件宣布，皇室财产没有不受占领军指令约束的豁免权等等。

1945年11月1日，美国总统杜鲁门又批准美国参谋长联席会议发给盟军最高统帅麦克阿瑟的一份《投降后初期的基本指令》，它依据上述文件的内容规定了更为具体的一整套措施。美国战后初期的对日政策至此已经基本完备了。它除了在两项“最终目标”中突出强调美国的利益，以及在美国独家占领日本的既成事实条件下，单方面规定占领期间盟国在对日政策上发生分歧时，美国可以独断专行之外，大体上符合前述一系列国际协定提出的对日政策的根本原则。1947年6月19日远东委员会以上述《投降后初期美国对日方针》为

基础，在文字上作了一些修改和补充，通过了一项题为《投降后对日基本政策》的文件。从实质上看，这是远东委员会对美国政策的追认。

美国在这一时期的根本意图，正如上述文件中的“最终目标”所表明的，实质上就在于确保日本不论在军事上、政治上、经济上都不再有成为美国的对手，给美国以威胁的任何可能性，进而控制日本，确保日本成为一个“支持……美国的目标”的国家。美国在这一时期的一系列具体措施主要包括两个方面，一是解除日本的武装、消灭日本的战争机器，剥夺并禁止日本重新拥有进行战争的一切能力和手段，铲除日本的法西斯军国主义统治及其在各个方面的影响，分割日本在生产手段和流通手段的所有权方面的垄断；另一方面则是开放资产阶级民主，保障资产阶级性的公民权利，挑选并扶植日本国内亲西方的所谓“自由主义的稳健派”政治势力掌握政权，力图按照“西方”特别是美国的面貌，从政治上、经济上、社会意识上改造日本成为一个依赖美国的建立在私有制基础之上的资产阶级“民主国家”。如何实施这些措施并实现其“最终目标”，美国曾设想组织占领军行政机构，对日本实行直接管理和改革。这需要投入难以负担的庞大的人力物力，而且由于事先并无充分准备，事实上也难以做到。考虑到日本社会的特殊性质，为了减少阻力，减少负担，最后决定以占领军的“绝对权力”为基础，通过日本天皇和现存政府机构进行间接的管理和改革。但这样做“并非支持日本的现存政府形式”，只是“利用”它而已，而且还“允许和支持”“改变政府的封建主义和极权主义倾向”，甚至扬言在需要“行使武力来对付反对变革的人们时”，一般也不加干涉。美国所谓“应依日本人民自由表示之意志确定”“政府的

最终形式”自然不是要真正让日本人民自己决定天皇制的存废，自己决定采取何种社会制度。投降以前日本天皇制的关键，正如1945年8月10日日本政府关于接受《波茨坦公告》的照会中死不撒手的唯一“谅解”所说的，就是“天皇统治国家大权”，这是日本法西斯军国主义统治的核心。美国在这些政策文件中所提出的一系列具体措施，实际上都是要一方面彻底变革这种天皇制，废除所谓“天皇统治国家大权”，使天皇脱离日本的现实政治，扒掉天皇的“活神仙”的外衣，另一方面则依然要保留天皇的牌位，作为日本“民族的象征”，以使具有悠久神道传统和民族特点的资本主义日本，有一个维系人们精神、对抗“共产”思想的灵魂。整个这一套政策措施所要实现的改革，即一般所谓“非军事化”和“民主化”，固然是美国的利益所要求的，但较之投降以前日本的军事封建帝国主义——法西斯军国主义，无疑是一个进步，是日本历史向进步方向发展所必需的一步。所以，它也是符合日本人民和世界人民的利益的。这一点正是这些改革在颇大程度上得以实现的决定性条件。但是，由美国推行的这些改革毕竟有其限度，这就是绝不改变日本社会的根本性质，绝不容许日本走上人民民主革命的道路。在防止“赤化”这一点上，美帝国主义的利益又是与日本统治阶级的利益一致的。为此，美国占领军在宣布新闻自由的同时，又规定新闻报道不得反对盟国占领军的——实质上是美国的——政策措施。在宣布支持甚至包括动用武力实行政治变革的同时，还规定在危及盟国占领军的——实质上是美国军队的——安全，以及妨碍实现占领的——实质上是美国的——目标时保留武装镇压的权力。从字面上看，这些措施可以解释为是对付右翼势力的，在最初一段时间里对右翼势力也确实起了威慑作用，但后来