

社会主义 经济建设 专题研究

陕西省委党校党史教研室编

陕西人民出版社

95
112
49
11

社会主义经济 建设专题研究

中共陕西省委党校党史教研室



陕西人民出版社

C

295070

(陕)新登字 001 号

责任编辑:崔茂盛

社会主义经济建设专题研究

主编 习琳 宋易凤 高光厚

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

中共陕西省委党校印刷厂印制

850×1168 毫米 32 开本 8 印张 170 千字

1994 年 9 月第 1 版 1994 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-224-00300-X/D·482

定价:6.20 元

主编 习 琳、宋易风、高光厚

(按姓氏笔划排列)

目 录

第一讲 新民主主义革命时期的经济建设	(1)
一、土地革命战争时期根据地经济建设的理论与实践 ..	(1)
二、抗日战争时期陕甘宁边区的经济建设	(5)
三、解放战争时期党关于经济建设思想的发展	(11)
四、党在民主革命时期经济建设的经验及其现实意义	(15)
第二讲 建国初期党的经济建设的指导思想与实践	(22)
一、建国初期国民经济的基本状况	(22)
二、建国初期党关于经济建设的方针政策和主要工作	(24)
三、建国初期经济工作的成就与经验	(32)
第三讲 社会主义革命理论及实践	(36)
一、由新民主主义社会论到过渡时期总路线	(36)
二、社会主义革命的理论 and 社会主义改造的道路	(41)
三、第一个五年计划期间的经济建设	(50)
第四讲 社会主义建设道路的初步探索	(55)
一、社会主义建设道路的新选择	(55)
二、社会主义建设道路初步探索的历程	(57)
三、党对社会主义建设道路初步探索的积极成果	(64)
第五讲 经济建设前进中的重大曲折和调整的历史思考 ..	(69)
一、全面建设社会主义十年的巨大成就	(69)
二、“大跃进”与经济建设的曲折和起落	(71)
三、国民经济的全面调整	(76)
四、急于求成的原因和历史的重要启示	(80)

第六讲 “文化大革命”时期的国民经济	(84)
一、“文化大革命”打乱了经济发展的进程	(84)
二、国民经济在困境中的恢复	(90)
三、“三个突破”和经济调整	(92)
四、后三年经济的动荡起伏	(94)
五、“文化大革命”时期经济建设的主要问题和历史 教训	(98)
第七讲 党的十一届三中全会及伟大的历史转折	(103)
一、党的十一届三中全会的历史背景	(103)
二、党的十一届三中全会及其伟大历史功绩	(107)
三、拨乱反正任务的完成与改革开放的起步	(112)
第八讲 社会主义初级阶段基本路线的由来与形成	(117)
一、基本路线是照耀我们各项工作前进的灯塔	(117)
二、对党在社会主义建设时期前两条路线的反思	(119)
三、初级阶段基本路线的逐步形成	(124)
四、坚持党的基本路线一百年不动摇	(130)
第九讲 社会主义初级阶段理论与党在探索中的经验教训	(134)
一、社会主义初级阶段理论是中国共产党对我国国情和 社会主义再认识的科学成果	(134)
二、社会主义初级阶段的含意特征和经济结构	(138)
三、社会主义初级阶段的主要矛盾和历史任务	(141)
四、社会主义初级阶段的理论意义和探索中的经验教训	(144)
第十讲 有中国特色社会主义理论的形成与发展	(148)
一、党对社会主义理论的早期探索	(148)
二、在改革开放的实践中,逐步形成有中国特色的社会主 义理论	(150)

三、邓小平对科学社会主义理论的重大贡献	(156)
四、社会主义现代化建设的理论指南	(161)
第十一讲 社会主义市场经济的探索	(164)
一、社会主义市场经济的探索历程	(164)
二、社会主义市场经济的基本特征	(170)
三、建立社会主义市场经济体制的依据和意义	(172)
第十二讲 我国社会主义经济建设的成就和主要经验	(176)
一、艰难曲折的历程	(176)
二、辉煌的业绩	(181)
三、丰富的经验	(186)
第十三讲 探索中国自己社会主义建设道路的两篇纲领性 文献	(194)
——学习毛泽东的《论十大关系》和《正确处理 人民内部矛盾的问题》	(194)
一、历史背景	(194)
二、基本内容	(198)
三、历史贡献与历史局限	(204)
第十四讲 建设有中国特色社会主义理论的两篇纲领性 文献	(211)
——学习邓小平的“十二大开幕词”和“南巡谈 话”	(211)
一、《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》，建设有 中国特色社会主义理论的发端与破题	(211)
二、十年间的伟大实践和深入探索，建设有中国特色社会 主义理论的逐步形成与日渐丰富	(216)
三、“南巡谈话”，建设有中国特色社会主义理论的高度 升华和重要总结	(220)
后 记	(224)

第一讲 新民主主义革命时期的经济建设

中国共产党领导我国经济建设是从革命战争年代、建立农村革命根据地时就开始了。半殖民地半封建的中国，经济政治发展不平衡，实行“工农武装割据”，把落后的农村改造成先进的巩固的根据地，走农村包围城市的道路，这是中国革命的特点。这一特点决定了中国共产党在领导革命战争的同时，就必须进行相应的经济建设。

革命战争是中国革命的主要斗争形式，成为当时的中心任务。新民主主义革命时期的经济建设是为着战争、围绕着战争、为战争服务的。中国共产党正确处理了经济建设与革命战争的关系，发展了生产，保障了供给，改善了人民的生活，不但为夺取民主革命的胜利奠定了物质基础，而且积累了经验，形成了以毛泽东为代表的新民主主义经济建设理论，从而为新中国的大规模经济建设提供了宝贵的历史借鉴。

一、土地革命战争时期根据地经济建设的理论与实践

第一次国内革命战争失败后，以毛泽东为代表的中国共产党人，逐步地把党的工作重点由城市转入农村，在农村建立根据地，开展土地革命，建立革命武装和工农政权，开创了以农村包围城市，最后夺取全国胜利的革命道路。从1927年到1934年，党先后创建了井冈山革命根据地、中央革命根据地、湘鄂西革命根据地、海陆丰革命根据地、鄂豫皖革命根据地、琼崖革命根据地、闽浙赣革命根据地、湘鄂赣革命根据地、湘赣革命根据地、左右江革命根

根据地、川陕革命根据地、陕甘革命根据地、湘鄂川黔革命根据地、鄂豫陕革命根据地。

上述革命根据地，都不同程度地进行了经济建设，取得了重大的成绩，配合了革命战争。下边主要以中央革命根据地为例，概述其经济建设的理论与实践。

1. 中央革命根据地经济建设概况

中央革命根据地处于江西南部、福建西部。1931年9月，红一方面军粉碎敌人第三次军事“围剿”后，赣南、闽西两块根据地联成一片，形成中央革命根据地。是年11月，在江西瑞金成立了中华苏维埃共和国临时中央政府。中央革命根据地最大时，辖有21个县城，250万人口。

从根据地创建时起，国民党就以军事“围剿”和经济封锁两个主要武器，妄图置根据地军民于死地。只有进行根据地的经济建设，才能打破敌人的封锁，稳定并改善人民的生活，为进行反“围剿”战争准备比较好的群众基础和必要的物质条件。

中央革命根据地建立后，苏维埃政府即着手恢复根据地的农业、工业、商业、交通、财政和金融等经济工作，取得了一定的成就。但由于国民党加紧对根据地的封锁和破坏，加之从1931年开始，中共中央的一些“左”倾政策逐步推行到中央根据地。这样至1933年春夏，中央革命根据地出现了经济生活恶化的局面。工商业凋零，日用消费品（主要是食盐、布匹、药品）奇缺和价格昂贵，部分地方如汀州、上杭、雩都、瑞金等县发生缺粮饥荒。面对这种局面，中共中央不得不考虑对某些经济政策作若干调整，并要求临时中央政府采取措施，加强对经济工作的领导。1933年2月26日，临时中央政府决定在中央、省、县三级设立国民经济部，从4月起，各级国民经济部陆续建立。人民委员会先后在中央革命根据地召开两次经济建设大会。经过两次大会的号召和各级政府的具体指导，中央革命根据地出现了前所未有的群众性的经济建设热潮，各项建

设工作逐步开展起来。

发展农业生产。农业生产在革命根据地的经济建设中，具有举足轻重的地位，临时中央政府非常重视，采取各种措施，发展农业生产。

首先，颁布了《井冈山土地法》、《兴国土地法》、《中华苏维埃共和国土地法》等一系列土地法令，逐步确立了农民土地所有权，实现了农民几千年来梦寐以求的土地已有的愿望。

其次，按照自愿互利的原则，发展和组织农业劳动互助组织。1933年，中央临时政府颁布了《耕田队条例》、《劳动互助组织纲要》、《关于组织犁牛站的办法》和《关于组织犁牛合作社的训令》等法令。这些法令条例的颁布，保证和促进了根据地农业互助合作运动的蓬勃开展。

第三，组织农民开荒、兴修水利，增加农业投入。据江西、福建、粤赣、闽浙赣四个省的不完全统计，到1934年9月，完成水利工程达1万多项。1933年江西、福建、粤赣、闽赣四个省开垦荒田21万石，闽浙赣省开垦荒田11万石。粮食产量，在赣南、闽西区域，1933年比1932年增加了15%，在闽浙赣区则增加了20%。

第四，实行奖励农业生产的法律措施。如为了鼓励垦荒，扩大耕地面积，1933年，中央临时政府土地部发布了开荒规则和开荒动员办法规定：凡是工人、苦力、雇农、贫农、中农及一切有选举权的群众所开发的无主的荒田荒地，即属于开荒人所有，开荒人有永久支配该土地之权，三年不收土地税等。

以上政策措施，充分地调动了农民的生产积极性，促进了农业生产的发展。

发展工业生产，主要是手工业生产。

国营工业的形成和发展，首先是从军事工业开始的，根据地地处贫瘠山区，工业十分落后，为保障战争的需要，必须首先兴办军需工业。在军需工业的带动下，中央根据地的中央直属公营工厂发

展很快。中央根据地主要的公营工厂有：莲花兵工厂、红军军械厂、闽北兵工厂、赣东北兵工厂、官田兵工厂。另外，还有被服厂、印刷厂、中央钨砂公司、造纸厂、纺织厂、通讯材料厂、卫生材料厂等。与此同时，手工业合作社也从无到有，迅速地发展起来。

保护和发展私营工商业。革命根据地建立之后，中国共产党就十分注意对中小工商业者的政策。1932年1月，中央工农民主政府发布《关于工商业投资暂行条例的决议》。条例规定：“凡遵守苏维埃一切法令，实行劳动法，并依照苏维埃政府所颁布之税则，完纳国税的条件下，得允许私人资本在中华苏维埃共和国境内自由投资经营工商业。”^①因此，私营工商业有较快的发展。

此外，中央革命根据地的交通邮电事业和金融、财政等都有很大发展。特别是金融战线的斗争，摧毁了反动的金融体系，废除高利贷剥削，取缔白区票币在根据地的流通和使用。发行了自己的货币（纸币）。同时用新的信贷形式取代旧的信贷形式。国家的、地方的银行和信用合作社等形成了一套革命根据地的信贷体系。

中央革命根据地的经济建设，发展了社会生产力，改善了人民的生活，有力地支援了革命战争，并积累了宝贵的经验，初步形成了毛泽东根据地经济建设的思想、理论。

2. 中国共产党和毛泽东对根据地经济建设经验的初步总结

根据地的经济建设工作，是在极端艰苦的战争环境中由中国共产党领导的一项开创性工作。以毛泽东为代表，注重调查研究，不断总结正反两方面的经验，形成了《必须注意经济工作》、《我们的经济政策》、《关心群众生活，注意工作方法》等文章，阐述了经济建设的方针、政策，对新民主主义经济思想的若干原则进行了论证。其主要内容是：

第一，根据地经济政策的原则，是进行一切可能的和必须的经

^① 转引自《中央革命根据地财政经济史长编》上册，第596页。

济方面的建设,集中经济力量供给战争,同时极力改良民众的生活,巩固工农在经济方面的联合,保证无产阶级对农民的领导,争取国营经济对私人经济的领导,创造将来的社会主义发展的前提。

第二,根据地经济建设的中心是发展农业生产,发展工业生产,发展对外贸易和发展合作社,而目前发展农业生产是我们经济建设的第一位。

第三,根据地的经济成分,是由国营事业、合作社事业和私人事业这三方面组成的。合作社经济与国营经济配合起来,经过长期的发展,将成为经济方面的巨大力量,将对私人经济逐渐占优势并取得领导的地位。私人经济只要在政府法律许可范围内,不但不加阻止,而且要加以提倡和奖励。

第四,财政收入的基本方针,是从发展国民经济来增加财政收入。财政支出的方针,是节省。应使一切政府工作人员明白,贪污和浪费是极大的犯罪。节省每一个铜板为着战争和革命事业,为着我们的经济建设,是我们的会计制度的原则。

第五,根据地对外贸易的方针,首先是为着自给,其次才是出口,并要由国家直接经营若干项必要的商品流通,例如食盐和布匹的输入,粮食和钨砂的输出,以及粮食在内部的调剂等。

第六,苏维埃政府工作人员必须关心群众的痛痒,真心实意地为群众谋利益,解决群众的生产和实际生活问题,从土地、劳动问题到穿衣、吃饭、住房、柴米油盐等;必须反对脱离群众的官僚主义和命令主义的工作方法和工作作风。

上述中央革命根据地的经济建设经验和方针、原则,对于指导抗日战争时期根据地的经济建设,夺取抗日战争的胜利具有重大意义;同时为新民主主义经济建设理论的创立奠定了基础。

二、抗日战争时期陕甘宁边区的经济建设

陕甘宁边区位于陕北、陇东、宁夏东南。它是土地革命战争时

期许多革命根据地仅存之一，所辖 26 个县，总面积原为 12 万多平方公里，人口为 200 万。1944 年，由于国民党军队的侵占，边区面积缩小为 9 万多平方公里，人口约 150 万。

在抗战八年期间，陕甘宁边区长期处于日寇和国民党顽固派的军事包围和经济封锁之中，在那极端困难的日子里，党中央和毛泽东等同志，领导边区人民向困难作斗争，提出了一系列关于发展经济的方针、政策和理论原则，指导边区经济建设，并取得了巨大成绩。

1. 陕甘宁边区经济建设的进程

陕甘宁边区的经济建设进程，分为三个阶段：

第一阶段，主要是休养民力（1937 年 7 月—1940 年 12 月）

抗战初期边区财政支出，大部分是依靠外来的援助，其中最大部分是国民政府应发的八路军经费，每月分给后方一部分作为财政收入。为了休养民力，边区政府极力减轻人民负担，救国公粮和税收是很轻的。

1938 年 10 月武汉失守，抗战进入相持阶段后，日军作战逐步转向敌后解放区战场。国民党实行消极抗日，积极反共政策。国民政府停发了八路军、新四军的军饷。同时，国民党制造反共摩擦，对解放区进行包围、封锁和破坏，致使各抗日根据地在财政经济上发生严重困难，弄到几乎没有衣穿，没有油吃，没有纸用，战士没有鞋袜，工作人员在冬天没有被子盖。国民党用停发经费和经济封锁来对待我们，企图把我们困死。面对此种情况，1939 年 2 月，陕甘宁边区召开了生产动员大会。毛泽东曾尖锐地指出：“饿死呢？解散呢？还是自己动手呢？饿死是没有一个人赞成的，解散也没有一个人赞成的，还是自己动手吧——这就是我们的回答”。^①毛泽东亲

^① 毛泽东：《经济问题与财政问题》（1942 年 12 月）《毛泽东选集》东北书店版，第 639 页。

笔题词：“自己动手”，“丰衣足食”，这是克服严重经济困难的唯一办法。中共中央办公厅主任李富春同边区政府主席林伯渠在生产动员大会上讲话，号召各机关学校，努力生产，渡过难关。

在边区政府和毛泽东的号召下，所有的部队、机关、学校和边区的老百姓，开展了以农业为主的轰轰烈烈的大生产运动。1940年5月，朱德总司令从抗日前线回到延安后，十分注意边区的经济建设。通过对南泥湾的实地勘察，提出让三五九旅开进南泥湾执行屯田政策。1941年春，三五九旅披荆斩棘、浩浩荡荡地开进了荒无人烟的南泥湾。经过三年屯垦，到1943年，三五九旅达到了完全自给。昔日荒凉的南泥湾变成了陕北的好江南。延安的各机关学校也实行了生产自给。

1939年11月边区共产党第二次代表大会，总结了经济建设的显著成绩：

农业和畜牧业生产大大增加了。耕地面积，从1936年的815万亩，扩大到1939年的1076万亩，两年半中增加了23%。水利增修方面，从1936年的801亩，扩大到1939年的8010亩，增加了10倍。牧畜业方面，两年半中增加了牛、羊、驴160余万头。

工业方面，也收到了初步成绩。私人手工业增加到一倍以上。生产合作社事业，在抗战前只有4处，面到今年底（1939年），则可增加至137处。政府直接经营的小工厂企业，已有了14个，比1936年（只有3个）增加三倍以上。

商业大大发展了。据一般的估计，边区商业资本在两年半内，增加了10倍以上，已形成了一个规模不小的商业网。

消费合作事业的发展，已经达到了平均每个区有一个合作社，机关部队学校的工作人员，大都加入了合作社。

为了发展经济建设，还成立了自然科学研究院，农业学校与模范农场。

1940年农业、工业、商业又有了新的发展。农业方面，开荒、修

水地、植树等均有增加。工业方面，公营企业大一点的有难民工厂、造纸厂、皮革厂、化学工厂、光华制药厂。公营商业有光华商店。此外，还有党中央、八路军留守处直接管的印刷厂、机械厂、卫生材料厂、西北商店等。合作事业，新社员增加2万多人。办得好的有延安南区合作社，曲子社等。

第二阶段，艰苦奋斗，自力更生，克服严重的经济困难（1941年—1942年）

1941年1月皖南事变后，国民党对边区加紧军事包围和经济封锁，不发饷不发枪弹，甚至于外国朋友送来的东西也被扣留；并且在边区周围部署了50万大军，建筑了1万多碉堡，重重封锁。加之自然灾害，边区和各抗日根据地出现了极为严重的困难。

这一阶段，边区政府提出把边区经济准备由半自给走上自给，打破敌人的破坏和反共分子的封锁，奠定新民主主义经济的基础，保证抗战部队的给养，增加政府的财政收入，满足人民的迫切需求。为了完成这个任务，边区政府曾连续进行几次大的动员工作，推动了经济建设的发展。

1941年的经济建设工作，在各方面都取得了很大成绩。尤其是工业突飞猛进。1939年有工厂21个，到1941年下半年就发展到100个（包括私营工厂）。生产合作社也有极大的发展。

1942年边区政府确定，经济建设以农业第一发展私人经济为总方针，并在此方针下提出增产细粮20万石，扩大植棉14万亩，发展纺织，保证自给，并供给报馆纸张3000令，改造发展合作事业，发展人民运输，组织3万头牲口的运输合作社，运输食盐30万驮等主要具体任务。经过努力，完成了上述任务。

第三阶段，生产大发展，从半自给争取达到全部自给（1943年—1945年）

1942年12月，边区高级干部会议总结了财政经济工作的经验，毛泽东发表了《经济问题与财政问题》的书面报告。1943年10

月，中共中央政治局发出《关于减租生产、拥政爱民及宣传十大政策的指示》，指出今秋实行彻底减租，以发扬农民群众的积极性，加强明年的对敌斗争，推动明年的生产运动。必须于今年秋冬准备好明年在根据地内实行自己动手、克服困难（除陕甘宁边区外，暂不提丰衣足食的口号）的大规模生产运动，包括公私农业、工业、手工业、运输业、畜牧业和商业，而以农业当主体。同年11月，毛泽东在招待陕甘宁边区劳动英雄大会上作《组织起来》的讲演，指出组织起来是“由穷变富的必由之路”，上述报告和指示，是当时党领导解放区大生产运动的基本纲领。

据1944年统计，组织起来的农业人口已达45%，他们集体生产，制定生产计划，交流经验，使边区的农业生产获得了飞速的发展，从1942年到1944年，共开荒地200万亩，许多农户达到了“耕三余一”或“耕二余一”。

在组织起来发展农业生产的同时，边区军民自力更生，白手起家发展工业，先后办起了炼铁厂、兵工厂、农具厂、炼油厂、难民纺织厂、被服厂、振华造纸厂、丰足火柴厂、玻璃厂、机器厂等。据1944年统计，边区仅公营工厂就有77个，职工人数达到12000多人。在边区的工业发展中，涌现出了像沈鸿、钱志道、陈振夏、朱次复、华俊寿这样一批杰出的科技人才和赵占魁这样的优秀工人代表。

工农业生产的蓬勃发展，必然带来市场的繁荣，对外贸易的增加。抗战前，延安市只有店铺23家，1943年即发展到473家。位于延安南关的新市场，成为繁华的商业中心，被人们称为延安的“列宁格勒”。南区合作社、机关合作社、光华商店、运输队、骡马大会、对调剂余缺、互通有无、繁荣经济发挥了重大作用。边区银行执行党的金融政策，保证了市场商品价格的稳定，维护了边币的信誉。

陕北三宝——食盐、皮毛、甘草是出口的大宗物资，有力地促进了对外贸易的发展。

边区的大生产运动和经济建设的开展,使边区呈现出一派丰收的景象:粮食大丰收,人民生活大改善,农民群众负担减轻,到1945年,公粮占总收入不到10%,同处于苛捐杂税重压下的国民党统治区形成一个鲜明对照。同时,密切了军民关系、军政关系、官兵关系,锻炼培养了一大批从事经济工作的干部,特别是确立了自力更生、艰苦奋斗的革命精神,从而为新民主主义革命的胜利奠定了雄厚的物质基础和思想基础。

2. 中国共产党和毛泽东对根据地经济建设经验的进一步总结

中国共产党和毛泽东在土地革命战争时期领导根据地进行经济建设所取得的成功经验的基础上,进一步总结陕甘宁边区开展大生产运动,进行经济建设的经验,丰富了新民主主义经济建设的思想理论。

首先,制定边区的经济纲领,提出了一系列发展经济的政策方针。《抗日救国十大纲领》中规定,战时的财政经济政策是:以有钱出钱和没收汉奸财产作抗经费为原则;整顿和扩大国防生产,发展农村经济,保证战时生产品自给,改良人民生活。据此,陕甘宁边区“五一”施政纲领中提出了自己的经济纲领和一系列财政经济政策:厉行廉洁政治,严惩公务人员之贪污和禁止假公济私之行为,实行以俸养廉原则;发展农业生产,增加粮食产量,奖励外来移民;保证一切取得土地的农民之私有土地制;发展工业生产与商品流通,奖励私人企业,保护私有财产,欢迎外地投资,实行自由贸易,发展人民的合作事业;调节劳资关系,增强劳动生产率,改善人民生活;实行合理的税收制度等。与此同时,规定了相应的劳动政策、土地政策、财政政策、工业政策、农业政策、商品政策并提出了“有远景的”、“有计划的”,有步骤的和“工农商学兵聚之于一身”、充分发动群众的方针。上述政策方针,来自于生产实践,又指导生产实践。边区的大生产运动和经济建设的巨大成就,证明它是实践经验的科学总结。