

民國叢書

第四編

• 31 •



民國叢書

第四編

· 31 ·

中國國際貿易概論

武培幹編纂

工業化與中國國際貿易

褚葆一著

上海書店

褚葆一著

工業化與中國國際貿易

中華民國三十四年四月重慶初版
中華民國三十四年十二月上海再版

(※三三三泥報紙)

工業化與中國國際貿易一冊

定價國幣壹元壹角

印刷地點外另加運費

著者 褚葆一

主編者 國民經濟研究所

發行人 王雲五
上海河南路

印刷所 商務印書館
上海

發行所 商務印書館
各地

序

二十五年以前，筆者即主張我國必須工業化，並作文加以鼓吹；嗣後對此問題之研究與討論，未嘗或懈。在初國人多未加注意，然自抗戰軍興，工業化之需要乃深入人心，而政府且定爲國策焉。然一般論者，對於工業化，猶僅視爲工業本身之發展，而不知其他一切經濟事業，組織，以及政治，社會，文化等，在工業化時代中，亦與前此者迥異。唯此種變遷大半屬於漸進性質，而時間先後尤不一致，故一般人不易感覺耳。然工業化之涵義固不專指工業一項，其影響所及，極爲普遍，故研究此項問題，範圍甚爲廣泛。國民經濟研究所同人及所外特約研究員，於二十九年，即從各方面研究工業化，分題擔任，從事撰述。每題皆經各同人詳加討論，一編撰成，復經精密審查，故雖爲多人所撰著，而每編皆足以表示全體同人之意見。研究宗旨在明了我國欲達到工業化之目標，在各方面所應努力改進之事項，並建議政府在戰時與戰後所宜採用之方針。唯戰時政府既隨時有新的設施，而經濟狀況又常有新的變化，每一稿成，輒須刪改多次。歷時數年，始克竣事，共成農業，工業，礦業，貿易，交通，貨幣金融，人口，勞工，資金與企業組織及工業化與我國文明，共十編，列爲本所內種叢書。現承商務印書館允爲出版，各編已開始陸續付印，特綴數語，以誌原委，海內鴻達，希垂教焉。

劉大鈞重慶三十二年九月二十二日

目次

第一章	緒論	一
第二章	過去的國際貿易與工業化	二一
第一節	過去的貿易對於工業化的貢獻	二二
第二節	過去的貿易制度	二二
第三章	新貿易制度的建樹	一三三
第一節	關稅	一三三
第二節	商約	一七
第三節	貿易機構	二五
第四章	過去的貿易政策	一一八
第一節	健全的貿易政策	二八

第二節	強制通商與中國的反應·····	三〇
第三節	關稅自主後的稅則·····	三二
第四節	備戰期間的貿易·····	三六
第五節	中國戰時貿易政策·····	三八
第五章	戰後貿易政策·····	四六
第一節	工業化與保護·····	四六
第二節	國際經濟合作與保護·····	五〇
第三節	出口貿易與工業化·····	五三
第四節	中國戰後貿易政策·····	六〇
第六章	結論·····	四六

工業化與中國國際貿易

第一章 緒論

讀近百年的世界經濟史，我們可以看到，現代國家在工業革命的過程中，對於本國對外國的貿易，都謹慎注意，設法加以適當的控制，為什麼？因為輸入輸出商品的種類數量，對於本國生產事業的關係太密切，假如不加以適當的控制，競爭性的商品大量輸入，在（口）傾銷，建設器材遲疑不前，工業化的過程，當然就無法迅速完成。

中國在工業化的過程中，對於對外貿易必須加以適當的管制，這是很明顯的。對外貿易的管制，在消極方面，應使之不阻礙工業化之發展。在積極方面應使之具有促進工業化之功能，一個農業國家要工業化，在短時期內所要建立的工業很多需要從國外輸入大批的器材。同時在工業建立以後，為使他能發榮滋長，應該使他能獲得廉價的原料，並給他一基本市場，以保障他的生存。如何使外國優勢工業的產品不侵入市場和本國幼稚工業作生存搏鬥，這是對外貿易在消極方面所應解決的問題。至於在積極方面，如何獲取有利條件，使外國有用器材，在短時

期內大量入口以縮短我們工業化的歷程，使中國能迅速建樹現代國家的經濟基礎，以及如何衝破外國的關稅壁壘，為本國產品覓取海外市場，以刺激本國工業的發展。這也都是國際貿易方面應該注意的問題。

國際貿易本來是人民經濟生活的一個方面，這一方面的利害得失，立即影響於其他各方面。同時其他各方面的變動，也立即影響於貿易。吾國過去，因為環境關係，人民的經濟生活並未得到正常的發展，而國外貿易的畸形狀態，尤屬顯而易見。中國境內商品的輸出輸入，大部份由外人經營，而管制貿易的工具——海關，也由外人主持指揮。在此種狀態下，要希望國外貿易對中國的工業化工作能作積極貢獻，這當然就等於緣木求魚一樣的困難。所以我們假如希望國外貿易能在工業化的歷程中，負起應負的任務，我們必須先行設法改革我們的貿易制度，健全我們的貿易政策，使國際貿易本身能健全發展才好。

本文擬先檢討過去的對外貿易，對於中國工業化工作的關係，然後再討論在今後工業化的過程中，應如何建樹我們的貿易制度，確立我們的貿易政策，使其具備主動的促進工業化的功能。

第二章 過去的國際貿易與工業化

第一節 過去的貿易對於工業化的貢獻

中國過去的國際貿易，對中國工業化的進展，曾有相當功績，這在本叢書第一種工業化與中國工業建設中，已加指出。由於對外貿易之發生，中國人民對工業製造品發生需要，開後來建樹新式工業之基。同時，由於出口貨在國外市場的需要，中國國內得建立若干出口品工業如廠絲蛋粉等。劉大鈞先生曾謂國際貿易在以往為推動我國工業發展之最大因素，此當係根據實際觀察而發。

同時我們也必須注意中國過去的國際貿易，對於工業化的促進功能，並非是經營貿易的人管制貿易的人主動的加以發揮加以營求所獲得的成績，而是貿易在進展中附帶產生的結果，這也是我們研究工業化的人所常認識的。國際貿易對於國民經濟活動關係密切，對於工業化之進展有自動促進的功能，這在劉大鈞先生所指出的兩點貢獻中已充分證明。過去中國工業化的工作進展甚慢，這當然是有許多原因的。而國際貿易本身不健全，政府當局不講求貿易政策，督

促貿易制度的改進，不主動的加以設法使貿易能刺激工業建設，也是一個不可忽視的因素。

我們過去的國際貿易，一向是由外人居主動地位加意經營，中國的進出口商行，不過是洋行的附庸，居顧客經紀人的地位，代為推廣收買而已。因此進口商品的種類數量並不與中國人民主觀的需要相符合，而不過是外國製造商在華洋行代為選擇認為可以在中國推銷的商品，至於出口商品亦然。這許多進出口商品，雖然經過國際價格這篩子篩漏過選擇的結果大致是與國際分工的原則相符合的。可是比較價格所採取的標準，祇是當前中國的物價結構，並沒有把未來可能的變動，經濟可能的發展等等因素包括在內。在此種標準下，任中外商品自由交流，其必然的結果，是使中國永為外國廠商的出品推銷場和原料供給地，僅能在偶然有利的時機中譬如歐戰期間，建立微弱而基礎不固的工業，或是為便於運輸及以後製造方便的（農產）原料加工業。至於必需艱苦培植的重工業，除非是在有利於外人的條件下，方能建立，否則就永無建樹的可能。

現在我們先來看中國國際貿易的實況以明究竟：

據中國海關中外貿易年刊（上海總稅務司署統計科編）的記載：民國二十五年自國外輸入中國境內的貨物九萬四千一百萬元中，計包括下列各類貨品：

第一表 民國二十五年進口貨分類統計表

類	別	百	分	數	類	別	百	分	數
機器及工具			六・七九		資本品			二六・九一	
車輛及船艇			五・五七						
金屬及礦砂			一一・四八						
木材			三・〇七						
化學品			五・五一						
煤油柴油滑物油			六・七九						
雜類金屬			四・九六		生產材料			三二・九一	
染料及顏料			四・三八						
棉花			三・八四						
汽機油			二・四一						
亞麻			一・九一						
菸草			一・八五						
小麥			一・二六						

毛棉製品	一・三九
魚介海産	一・八九
綿貨	一・九三
糖	二・一八
米	二・八四
紙	四・〇七
什物	二六・三〇

消費品	四〇・七〇
-----	-------

民國二十五年是抗戰開始前中國工業建設最猛晉的一年。是年各地豐收災荒減除，一方面政府對於工業建設全力督導，另一方面由於幣制改革成功人民也頗努力，所以成績特異。可是根據上表，我們還是可以看到，消費品的輸入，占進口數額的最大部份，其次便是消費財工業所必需的原料和半製品如棉花小麥菸草硫酸鹽（肥料）等。而資本財的輸入額却占最少數。

以上列數字和同時期中埋頭經濟建設的蘇聯相比擬，我們就可看到差異之大，蘇聯在一九三四年的進口總額是二・三二，〇〇〇，〇〇〇金盧布，其中

鋼鐵及其製品 四三，〇〇〇，〇〇〇占總額百分之十八・六
 金屬及其製品 二一，〇〇〇，〇〇〇 百分之九

右二項合計

六四，〇〇〇，〇〇〇

百分之二七・六

機器及配件

三九，〇〇〇，〇〇〇

百分之十六・八

紡織品

二八，〇〇〇，〇〇〇

百分之十二

橡皮及其製品

一六，〇〇〇，〇〇〇

百分之七

僅僅就機器的進口而論，蘇聯的百分數是十六・八，而我們是六・八。而蘇聯的機器製造業在那時已為歐洲各國的最大者，而我們自己的機器工業，不但在世界工業中沒有地位，並且即使在中國幼稚的工業界中，也是瘦小得可憐，於此更可見我們的輸入額比諸需要額相去之遠。以及我們假如加以得當的管制，國外貿易對於工業化工作增加貢獻的可能性之大。

第二節 過去的貿易制度

一個國家對外貿易的姿態，本來是由本國經濟發展狀態和外國的經濟狀態交互作用所造成的結果。中國在過去百年以內，由於中外接觸的頻繁，逐漸走上工業化的大道，可是進展的速度非常遲緩，並且有的時候不免前進兩步後退一步。工業化工作的進展，所以如此遲緩，其原因已在本叢書他編中提及，此處不再深論。在這兒我們所要注意的，僅僅是此時期中，中外經濟發展狀態，對於中國貿易制度的關係，以及對於貿易姿態的影響。

由於在此時期中，歐美各資本主義國家，一個接着一個地逐漸完成其工業化的工作。爲了

維持其工業的生命和適應其工業的要求，大家都急於尋求原料的供給和市場的開闢，並且爲確保原料和市場的控制，便發生政治的野心，需要殖民地，因而引起殖民地爭奪的鬭爭。而同時也爭着向中國要求通商。那時的中國是自給的農業國家，對外通商並無需要，祇是敵不過洋人的洋鎗大砲，便勉強答應。洋人要求我們開放五口，我們就答應五口通商，他們要求我們門戶開放，我們也就門戶大開。

也就由於這一種歷史背景，造成中國的對外貿易，以外人爲主動者，以外人爲主體，而中國人反退居於被動者，客體的地位這一事實。外國人還深恐這主動者的地位不夠鞏固，便設法和中國的政府簽訂許多條約和外交文件，取得許多特權，以爲保障，這樣便產生一個十分具體而畸形的貿易制度。

在外國人所取得的許多特權之中，其中最重要的一項，是協定關稅權。自從鴉片戰爭以後，中國海關所執行的稅則，必須「秉公議定」。這見的「公」字究竟應若何解釋，在外交文件上並無規定。不過據後來所表現的事實而論，那末所謂「公」，就是「使外國人得到最大的滿足」的代名詞。自從關稅爲外人協定以後，中國便沒有可能採用「育成關稅」的政策，以完成工業化的工作。雖然在有利時機下，中國也曾建樹過有相當規模的工業，可是此種工業的壽命，始終是沒有保障的，一旦有利的時機已過，隨即夭折。

到了民國十九年，關稅自主權在名義上已爲中國政府所收回，可是十九年以後所定的稅

則，還是處處顧到外國人的利益，尤其是必須對日本來的商品，加以「優待」，所以在抗戰以前，中國的關稅自主權，還是不完整的，並不能利用之以實施充分的保護政策。

協定關稅以外，還有租界制度，租界原來祇是中國政府所指定的外國人在中國的居留區域，可是由於歷次不平等條約的結果，租界在中國領土內成爲一特殊區域，租界內的行政，由外國人主持，界內華人的司法權，也一度落於外國人之手。租界內有外國的駐軍，而中國軍隊反而不得通過。總之，租界就等於外國，外國人在租界裏即使作危害中華民國的行動，中國政府並不能干涉，外國人在租界裏，就等於在他本國一樣的自由方便。外國人來華經營貿易的商行，以及採集原料加以加工的工廠，都是開設在租界以內的。

租界之外，再加上領事裁判權，使外國人不論在租界以內，租界以外，中國的法令，支配不到他。他和中國人發生法律的糾紛，由他本國領事按照他本國法令審判。此外還有內河航行權鐵路敷設權，把一部份重要的國內交通工具，收在外國人的掌握之中，以分配洋貨至內地，吸收土貨出口，使中國對外貿易商品的運銷，外國人可以澈頭澈尾加以控制。

以上是在條約上，外國人所取得的幾種特權，可以影響於我們的貿易制度的。此外還有兩點，值得我們注意，一是貿易機構，一是金融機構。

在國際金融方面，中國對外貿易所需要的匯兌和保險業務，一向都是由外籍銀行和公司經營的。經營國外匯兌的銀行，因爲承擔的責任很重大，所以必須聲譽卓著，資本雄厚，才能勝

任。中國的銀行，大都歷史較短，而資本的數額比之外國的大銀行也不能一爭雄長。因此在國際金融市場上還沒有得到一個應有的地位。可是這還不是最根本的原由，更根本的原因是中國的對外貿易一向是由外國商行負責經營。外國商行往往和外籍銀行往來，不願意和中國人辦理的銀行交易，因此外匯買賣自然集中於外籍銀行。由於同樣的原由，各外籍銀行便要求出口商品保險，必須是和銀行同一國籍的保險公司承保，運輸也是如此。使中國人無法自己經營保險貨運等業務。

關於貿易的機構，中國大部份的對外貿易都是由外國商行經營的，商品進口是由設立在省商埠的外籍商行（俗名洋行）負責輸入，然後批發售與中間商，由華籍的中間商，分配到內地去。出口商品有的由外籍商行直接派人到內地設分支行收買，而由分支行向當地較大的中間商買入，有的還需要加工整理。因此就在口岸設立工廠，一面收買土貨，一面加工整理後輸出。據調查上海經營進口出口貿易的行商，（註）在抗戰以前計八百多家，其中百分之八十以上為外籍商人，華商數目不到百分之二十。而他們所經營的貿易數額，更遠較百分之二十為少。華商所經營的，祇限於本國和海外華僑之間的貿易，還不能算是直接對外國人的貿易。直到抗戰發生前一年資源委員會整頓錫的出口貿易，實業部整頓茶葉桐油的外銷，才建樹國營的機構，為日後改革貿易的機構樹立了一點基礎，開中國對外貿易機構方面的新紀錄。

總之，在抗戰以前，西洋人在中國的對外貿易方面，撒下了天羅地網，（甲午戰爭以後，