

# 当代国际政治概论

---

苏戎安 主编



广东经济出版社

# 当代国际政治概论

苏戎安 主编

广东经济出版社

责任编辑：杜传贵

责任技编：梁碧华

封面设计：新 思

## 当代国际政治概论

苏戎安 主编

---

出版 发行	广东经济出版社（广州市环市东路水荫路11号5楼）
经销	广东省新华书店
印刷	广东邮电南方彩色印务有限公司 （广州天河高新技术产业开发区工业园建工路17号）
开本	850×1168毫米 1/32
印张	9.5 2插页
字数	238,000字
版次	1999年1月第1版
印次	1999年1月第1次
印数	1~11,500册
书号	ISBN 7-80632-400-3 / D·17
定价	14.50元

---

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

·版权所有 翻印必究·

## 绪 论

国际政治学是研究和探讨国际社会政治现象与本质及其发展规律的科学。国际政治学是一门跨学科的新兴学科，它是从政治学、法学、经济学等学科分离出来，经由边缘学科发展成为一门独立学科的。国际政治学属于政治学的范畴，但两者的根本任务不同。政治学的特定任务是研究国内社会行为主体间相互政治作用的一般规律，国际政治学则是研究国际社会行为主体间相互政治作用的一般规律。它们虽然联系密切，但国际政治学不是政治学的简单延伸，而是具有自己独特的规律性。

国际政治学作为一门相对独立的新兴学科，是第一次世界大战前后开始形成的。同其他社会科学学科一样，国际政治学从学科形成之日起，就派别林立、种类繁多，世界上各主要国家都有自己的国际政治学。在中国，国际政治学研究的真正起步是在改革开放之后。随着改革开放和社会主义现代化建设发展，国际政治问题的研究日益受到普遍关注。由于时间不长，国际政治学在中国还是一门非常年青、尚不很成熟的学科。人们还不能指望现有的理论就能解决当前纷繁复杂的种种国际政治问题。国际形势的发展和中国特色社会主义事业的推进，都要求我们坚持运用马克思主义的立场、观点和方法，立足中国，面向世界，去大胆探索当今国际政治的各种复杂现象及其客观规律，用以为建设有中国特色社会主义事业服务。只有这样，才能真正创建和掌握有

中国特色的国际政治学。

## 一、国际政治学的基本内容

学习和研究国际政治学，必须对这门学科的基本内容有一个总体了解、正确把握。

第一，国际政治是世界经济的集中表现，世界经济是国际政治的基础。世界经济决定国际政治，国际政治影响世界经济。政治作为社会上层建筑，是人类社会生活中一种极其复杂的现象，国际政治因范围更广泛，涉及问题更多，因而更具复杂性，更为变化莫测。资产阶级及其以前的学者，往往从唯心主义的历史观出发，用抽象的理性、正义、道德来阐述政治，把政治与社会物质生活和阶级关系割裂开来，使政治变成了一种人为的、失去了客观性的，可以被人们主观任意说明的东西。其结果，政治也就难以成为一门真正的科学。马克思主义的政治学用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点和方法，来分析、研究社会政治现象，把政治同经济紧密联系起来，在社会的客观物质条件中寻找政治问题的答案，从而使政治摆脱了主观的束缚，从天上回到了人间，从主观回到了客观。

当代中国的国际政治学首先应当在世界经济的基础上来认识国际政治问题。任何政治都是在一定的经济基础上产生的，国际政治必然也是在世界经济基础上产生的。政治根源于物质的生产方式。恩格斯说：“每一历史时代的经济生产以及必然由此产生的社会结构，是该时代政治的和精神的历史的基础。”<sup>①</sup> 马克思指出，“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第252页。

精神生活的过程。”<sup>①</sup> 世界经济的这种基础地位，决定了我们对国际政治问题的认识不但不能脱离，相反只能有赖于对世界经济变化发展的认识。其次，应当从国际政治同世界经济两者的辩证关系上来认识国际政治的地位、作用与发展规律。经济的基础地位与决定作用不等于政治被动地受经济的制约。政治上层建筑具有其相对独立性，作为经济的集中表现，主要反映经济，服务于经济，反作用于经济。列宁指出：“政治同经济相比不能不占首位。”<sup>②</sup> 国际政治反过来要影响甚至在一个时期决定世界经济的发展。在当代国际政治与世界经济的发展过程中，更呈现出两者相互渗透、彼此越来越融为一体的现象。最后，应当从科学技术对世界经济政治的巨大影响来认识国际政治现象及其发展规律。科学技术是世界经济发展的终极动力。科技进步在战后的加速发展和对世界经济的决定作用，深刻影响着当代世界经济与国际政治的面貌与进程，研究战后新科技革命条件下世界经济政治的特点、趋势及各国的发展战略，应当是当代中国国际政治学的重要内容。

第二，国际政治是国际社会的体现，要显示国际社会的基本面貌。国际政治不同于国内政治，必须立足于国际社会，要反映国际社会中各行为主体之间相互作用及其发展变化规律。国际社会的出现晚于国内社会，国家诞生后随着交往的频繁和活动范围的扩大，国际社会才由地区到全球逐渐形成发展起来。国际社会在其形成发展过程中，显示出国内社会所不同的整体性、相互联系性、不平等性，变动性与相对稳定性、融入性等基本特征。

主权国家是国际社会的基本行为主体。国际社会主要是在主权国家间相互联系、相互斗争中发展变化的。列宁认为，政治其实就是参与国事，指导、确定国家活动的方式、任务和内容。在

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第32页。

② 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第407页。

国际社会，各主权国家参与国际事务，对外活动的方式、任务和内容，构成了国际政治的主要内容。因此，所谓国际政治要反映国际社会，其重要任务就是要了解主权国家的对外政策，研究掌握国家间的活动情况，分析国家间实力的对比与关系状态等等。主权国家对外行为的根本动因与依归是其自身的国家利益。国家利益对内是统治阶级利益与民族利益的矛盾统一，对外是本国利益与外国利益、一国利益与全球利益的矛盾统一。国际政治的实质就是不同国家为维护或扩展各自利益而相互竞争、冲突和相互合作、妥协的过程。国际政治关系无论如何复杂，其实质都是在国家利益的各自追求中相互斗争又相互合作的现实反映。

国际社会有自身的运行机制。在一定意义上，自发的实力均衡机制在国际关系中仍起主导作用。但调控机制在当代国际社会的作用越来越大。由于国家对生存、安全、发展、合作等国际价值的认同，在国际交往中通过以联合国为中心的国际组织体制，通过日益发达的涵盖国际关系各领域的国际法体系，通过国家间的政策协调，国际社会的运行日益走向有序化、制度化和组织化。

国际社会由于行为主体间相互作用而联结成一个整体，形成一个总系统，具体表现为体系及其结构——格局和秩序。国际社会可以说是世界经济体系格局和秩序、世界政治体系格局和秩序的总和。世界经济体系格局和秩序，是联结国际社会的基础和纽带，世界政治体系格局和秩序则是国际社会的集中体现。国际政治必然全面显示出国际社会的基本面貌。

世界格局是一定时期内世界经济政治体系的结构、状态、局面，是由国际社会各行为主体中能充当主角的力量相互联系、相互作用而形成的。格局寓于体系之中，是体系的实体化。世界经济政治格局是各国生存、发展的基本外部环境，是各国制定其内外政策的主要依据之一。研究世界经济政治格局发展变化的规律

性，就能对一定时期国际社会的现状及其发展趋势有一个基本的认识。

国际秩序，包括国际经济秩序和国际政治秩序，是国际社会主要角色围绕某种目标和依据一定规则相互作用形成的运行机制。世界体系及其格局是客观存在的，而秩序更多的是主观因素，是一定格局中主角的主观意志和愿望相互作用的体现。秩序的基本特征是稳定，稳定则靠行为规范。国际秩序以国际规范为纽带和依据。国际秩序与行为规范是国际社会形成发展的产物。当代国际社会的国际行为规范，以国际法基本原则和国际准则为主要内容。当今世界国际秩序的公认的国际法准则有：民族自决权原则、主权平等原则、和平共处五项原则、反对侵略战争与和平解决国际争端原则。国际秩序能否真正完全按国际法准则办事，是同国际经济政治格局紧密相联的。冷战结束后，随着世界新旧格局的转变，国际社会正在为改变受霸权主义、强权政治支配的国际旧秩序，建立一个以当今国际法准则为基础的国际新秩序而努力。

第三，国际政治的主题及其在不同时代的表现是反映国际社会发展变化规律的主线。矛盾分析方法是揭示事物发展规律的根本方法。国际政治学不仅要通过世界经济与国际政治的体系、格局与秩序来反映国际社会各种力量相互关系的全貌，而且要揭示国际社会各行为主体间以利益与实力为核心的相互作用的矛盾运动规律。国际政治现象纷繁复杂，但只要从分析国际社会的基本矛盾入手，抓住其主要矛盾及其在不同时代的特征，就能把握其本质与发展方向。国际社会的基本矛盾，主要指主权国家间矛盾。这些基本矛盾的内容与形式纷繁复杂，相互交错，在不同历史时期表现不同，但归根结底是国家利益之间的矛盾。从维护和扩展利益的行为方式看，主权国家间的利益矛盾可分为强权同主权之间矛盾、强权之间矛盾和主权之间矛盾。其中以强权之间矛



盾、强权同主权之间矛盾及由此而产生的战争与和平的矛盾、剥削与发展的矛盾，是最为重要、普遍的矛盾，即国际社会的主要矛盾。国际社会的主要矛盾构成国际政治的主题。国际政治的主题，是世界范围内国际社会面临的主要任务和正在解决的最主要课题。国际政治的主题是国际政治学的基本理论问题之一。战争与和平问题是国际社会永恒的主题，研究和探讨如何反对和防止战争，争取和维护和平，一直是国际政治学的基础与核心问题。

国际社会基本矛盾运动在不同时代，矛盾的主次地位、矛盾的主要方面与次要方面会发生转化，也就是说，国际政治的主题内容要随时代演变而转换、更新，因此，国际政治的主题总带有时代特征，常常被称为时代的主题。时代问题也是国际政治学的一个基本问题。认清时代环境同把握国际政治的主题是紧密相联、不可分割的。正确把握住时代特征，对于正确把握世界大局，制定社会主义国家的内外政策，意义重大。对国际政治发展起作用的主要有三类时代：以生产力发展水平为基础的科技时代、以战争武器为内容的军事时代、以生产关系与社会制度变革为依据的社会发展时代。这三类时代共同作用，从不同角度影响、制约国际政治的发展，因而，观察、判断时代特征，分析时代环境对国际政治的影响是一个十分复杂的问题。

生产力是最活跃、最革命的因素，当国际政治处在科技革命加速发展的时代环境，要求人们把生产力标准作为观察、判断国际政治的时代特征的主要依据。20世纪初和中期以来的两次科技革命高潮，不仅引起了世界生产关系、社会制度的大变革大调整，造成“一球两制”局面，而且使战争与和平的主要矛盾特别突出。围绕战争与和平的矛盾，20世纪国际政治经历了半个多世纪的战争与革命主题时期以后，又进入了和平与发展主题的时代。抓住了和平与发展这一主题，就抓住了当代国际政治发展的基本特点与趋势。

第四，国际政治学反映国际社会的面貌与运行规律，既有宏观方法（世界经济政治体系及其格局、秩序、国际政治的主题等等），又有微观方法（国际社会的行为主体）。两种方法相辅相成、相互结合，既不能相互替代，又不可分割。当代国际政治学在总体把握当今世界经济政治体系及其格局、秩序、主题等问题的同时，还要分别深入研究国际社会各行为主体的自身状况与对外作用。主权国家是基本行为主体，进行国别研究，即对各种类型的国家的政治、经济与对外关系进行具体的动态的分析研究，是国际政治不可或缺的内容与研究方法。

在当今世界经济政治多极化趋势中，主要有三类国家、六大力量。三类国家指发达资本主义国家、社会主义国家、发展中民族主义国家。六大力量是指美国、日本、欧洲、俄罗斯、中国和第三世界。三类国家，是从战后世界经济中不同社会制度与发展水平的国家类型划分的，冷战结束后，这三类国家的划分并未过时，但必须结合当前多极化趋势中各种力量正在分化组合、发展的实际来进行国别研究。美、日、欧虽同属发达资本主义国家，但已经是当今世界经济格局中三极。日本正在加快走向政治大国，逐步摆脱美国的控制和影响。西欧一体化和全欧联盟也在加快，一个联合统一的欧洲在世界的地位与作用与日俱增。前苏联东欧国家正处在政治经济转轨过程中，对外关系也在经历着新的分化组合。俄罗斯尽管目前处境困难，但其工业与经济的潜力大，又是世界第二个核大国，目前和今后仍是一支重要力量。第三世界在当前世界格局转换中正经历着巨大变化，其中已出现某些地区大国和新兴工业化国家和地区，但无论怎样变化，由于存在共同利益与要求，对国际事务的一些基本问题有共同的立场、态度，因而第三世界仍是一支独立的国际力量，在促进和平与发展的斗争中发挥积极作用。中国是当今世界的政治大国，又是一个发展中大国，随着中国改革开放和社会主义现代化事业的发

展，中国的国际地位将进一步提高，发挥更大的作用。我们通过现在的这六大力量的变化及其相互关系的了解，就可以把握国际社会的基本轮廓与发展趋势。

以上四个方面简要概括了国际政治学的主要内容。本书按照一部简明教程的要求设置八章来阐述，前四章是国际政治的基本理论，即关于作为国际政治学研究对象国际社会的全貌的几个基本问题，后四章是国别研究。这样的内容安排，是要达到一个目的：使人们对当今中国所处的国际环境、地位以及中国在当代国际政治中的作用得到一个比较全面又深刻的认识。

## 二、学习国际政治学的意义

在新的历史条件下，坚持“面向现代化、面向世界、面向未来”的方针，引导党校学员和各级干部比较系统、全面地了解和研究国际政治，具有十分重要的意义。

1. 可以帮助我们总体战略上提高观察分析当今国际问题的能力。

一个国家的发展，与它所处的国际环境息息相关。第二次世界大战以后，国际环境发生巨大的变化，过去几十年战争与革命的风云早已消散，世界处在一个长期的相对和平环境中。国际社会各成员之间既进行着一场以经济科技为主的激烈较量，又超越社会制度、意识形态开展各种国际经济、技术的合作与交流，对外交往不断扩大。当今世界，单就生产领域来说，由于经济国际化程度加深，各国之间已形成一种既相互竞争又相互依赖的关系，面对一个开放的世界，任何国家都不可能脱离世界而孤立地发展。在开放中竞争，在竞争中开放，开放越广泛、深入，竞争就越全面、激烈。由此导致当今世界经济与国际政治风云变幻，演绎着一幕幕惊心动魄的活剧。特别是90年代以来，苏东剧变，

两德统一，海湾战争，波黑内战，亚洲金融危机，全球股市动荡，如此等等的一幕幕活剧，究竟是怎样发生的？它的根源在哪里？对我们有些什么影响？这其中有没有规律可循？要回答这一系列问题，就必须从国际政治的高度对整个世界进行总体认识与把握。如何观察、分析与判断国际形势，这是马克思主义的一门大学问，是马克思主义理论和策略问题的重要内容，只有认真学习马克思主义的国际政治理论，了解战后国际社会发展演变历史，明确世界格局及其演变的种种因素，我们才能找到观察分析当今各种复杂国际问题的钥匙，增强我们在对外交往中的主动性、自觉性、预见性与创造性。

2. 可以帮助我们深入学习领会邓小平理论的对外开放与国际战略思想。

十一届三中全会以后，我们党顺应世界潮流，确立了对外开放的基本国策。这一基本国策的确立与贯彻，是同邓小平的对外开放思想的指引分不开的。邓小平总结了我国长期以来的历史经验教训，指出：“现在任何国家要发达起来，闭关自守都不可能。我们吃过这个苦头，……不开放不行。”<sup>①</sup>邓小平同志不仅强调实行对外开放的必要性，而且设计、规划了我国全方位、多层次开放的总体蓝图。邓小平的对外开放思想直接来自对当代世界经济与国际政治的全面而深刻的把握，学习国际政治学正是从国际背景上加强对邓小平对外开放思想的理解。

近20年来我国独立自主的和平外交政策取得重大成就，对外关系开拓了新局面，也是在邓小平的国际战略指引下实现的。邓小平的国际战略来自他对70年代以来国际形势的科学分析判断，关于当今世界和平与发展两大主题的论断，是他对当代中国国际政治学的重大理论贡献。在科学分析当今世界大局、总结过

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第3卷，第90页。

去外交实践经验教训的基础上，邓小平提出了新的历史条件下中国外交的一系列基本原则与策略，形成了独具特色的邓小平外交战略思想。学习国际政治学，有助于我们深刻理解新时期我国外交方针政策的客观依据，更加自觉地贯彻好独立自主的和平外交政策。

3. 可以帮助我们完善知识结构，提高自身素质，成为适应现代化建设和对外开放环境的合格人才。

随着我国改革开放和现代化建设的发展，我们同世界的联系将日益密切，我们的经济、政治、文化将更广泛深入地参加到国际生活中去。面对日新月异、复杂多变的外部世界，我们需要大批的具有国际战略意识和全新知识结构的人才。为此我们需要学习国际政治学，通过这个崭新的窗口，摄取广博的国际知识，获取当今世界大量的信息，开阔国际视野，提高观察分析国际问题的能力。现在，许多发达国家都非常重视培养学生的世界意识，把国际知识课程列为学生的必修课。80年代中期我国高等学校就开设了当代世界政治经济与国际关系课程，中共中央宣传部和组织部也在干部教育中列入了国际政治课。十几年来的实践证明，开设、学习国际政治这门课，十分必要，对提高广大干部的思想政治素质，文化知识结构，发挥了越来越重要的作用。

### 三、学习国际政治学的方法

作为一门党政干部必修的政治理论课。国际政治课既有和其他政治理论课共同的学习方法，也有自己的一些特殊的要求。最主要的有以下三点：

第一，学习国际政治理论应当坚持以邓小平理论为指导，并且同学习邓小平理论直接结合起来。邓小平理论是当代中国的马克思主义，当代中国的国际政治学理论正是在邓小平理论指引下

形成发展起来的。当代中国国际政治学要阐明的乃是中国社会主义现代化建设的外部条件，而这正是邓小平理论的重要内容之一。只有以邓小平理论为指导，认真学习、深刻把握邓小平理论的世界眼光与时代精神，学习邓小平的开放理论与国际战略，才能学好国际政治学的基本理论与基本知识，才能真正运用这些基本理论与知识来观察分析现实问题。同时，学好国际政治学理论，也有助于我们更好地学习、掌握邓小平理论。通过对当今世界大局、国际形势的全面了解，加深我们对邓小平理论和建设有中国特色社会主义实践的国际意义的认识。

第二，要密切关心国际时事，随时掌握实际情况，重视资料的收集、分析、研究。理论联系实际是一切理论学习的基本方法。国际政治理论学习一定要紧密联系国际政治的现实，十分注视国际局势的发展，及时了解各个方面、各种势力的立场、态度及其变化，要尽可能地占有材料和统计数字，从中进行分析研究，得出自己的结论。要强调占有第一手材料的极端重要性。对于不是直接从事国际问题研究的同志来说，他人的研究成果应当了解，可供参考，外国的有关著作、论文应当研读，但要善于分辨是非，善于取舍，不要照搬照抄，人云亦云。学习、研究国际政治问题，切忌武断臆测、想当然，也切忌主观片面，走极端。一定要从实际出发，注意到方方面面，具体问题具体分析，只有在掌握大量的历史和现实材料的基础上，进行艰苦细致的分析研究，才有可能逐渐认识某个国际问题以至国际社会发展的真面目，得出比较接近和符合实际的结论。

第三，应当以中国问题为立足点和归宿点去学习研究国际政治问题。国际政治学说到底是要研究本国同世界的关系，从这种关系中寻求符合当今世界与本国实际的发展道路。世界是一个有机的整体，任何国家、民族的生存与发展都离不开世界，世界的发展也离不开每个国家，两者是一个双向互动关系。中国正是在

与世界的双向互动过程中进行改革和发展的。因此，学习研究国际政治，决不仅仅是为了了解世界，而更重要的是为了更深刻地认识中国。站在中国看世界，站在世界看中国。学习国际政治就要有全球视野，把国际问题尽收眼底，又处处联系中国问题，把中国问题放在国际经济、政治、军事、文化环境的大背景中加以考察，从而对当今中国面临的问题，对党中央的重大决策有更深刻的认识，增强我们振兴中华的责任感和使命感，为加速我国社会主义现代化建设作出积极贡献。

---

---

# 第一章 世界经济与国际政治

世界经济是在世界市场与国际分工的基础上形成的世界范围的国际生产力、生产关系及与其相适应的国际交换关系。世界政治是国际社会的政治行为及其相互关系的总和。在纷繁复杂的国际政治现象中，世界经济与世界政治是最基本的构成要素。正确认识世界经济与政治的相互关系，以及当代科技革命对世界经济政治的影响，是揭开风云变幻、扑朔迷离的国际政治问题的前提。

## 第一节 世界经济与国际政治的形成

### 一、世界经济的形成与内容

世界经济是世界范围内生产、分配、交换、消费等经济活动的总称，它主要包括经济制度、经济实力与规模，以及不同国家和地区之间的经济关系。

世界经济是世界范围内生产力与生产关系发展的自然结果，它的形成是人类社会商品经济发展到一定阶段的产物，经历了一个较长的历史时期，同产业革命和资本主义生产方式的确立有着



密切的关系。

早在封建社会的后期，资本主义的萌芽就开始出现了。随着自然经济的逐渐瓦解，社会分工和商品流通也有了一定程度的发展，并出现了国际间的贸易。15世纪末16世纪初，西欧资本主义生产方式的确立与发展，地理上的大发现以及海外殖民地的开拓，使得国际贸易的范围和国际交换的领域都有了扩大，各国经济通过国际市场和国际商品交换建立了一定的联系。但是，此时的商品交换并不是以国际分工为基础的，国际市场也还带有区域性，因此，各国之间经济联系是松散的和局部的。到了18世纪60年代至19世纪60年代，以蒸汽机为代表的科学技术的广泛应用，使资本主义生产从工场手工业过渡到了机器大工业，从而极大地促进了世界经济关系的变革，促进了资本主义的国际分工，促进了国际交换和世界市场的发展，也促进了世界经济的形成。在这一过程中，除了产业革命引起生产力巨大发展之外，资本主义生产方式在世界范围的胜利，把世界不同国家和地区的经济纳入了资本主义经济体系之中，以英国成了“世界工厂”，欧美成了“世界城市”，而全球其他广大地区则成为“世界农村”的国际分工和世界市场形成，以及以英镑为中心的世界货币体系的出现，对世界经济体系形成都起了至关重要的作用。但是这个时期，各国的经济联系主要以商品交换为主，还只限于流通领域而没有深入到直接生产过程。

从19世纪后期到20世纪初期，是世界经济的最后形成时期。从生产力方面看，这个时期正经历着以电机发明和电力的使用为标志的第二次科学技术革命。科学技术的大变革和普及推广应用，引起了产业结构、生产组织的变革，一系列工业部门如电力工业、电器工业、石油化学工业、冶金工业、机械工业等的蓬勃兴起，推动了社会生产力迅速发展，从而使生产社会化程度、生产专业化和协作水平有了很大的提高，要求进一步冲破民族和