

农业经济学概论

颜耀武 著

青海人民出版社

序 言

我国是一个农业大国,12亿人口9亿在农村,农业在政治、经济和社会生活中始终占有极其重要的地位。农村稳,中国的根基稳;农民富,中国的人民富;农业好,中国的大局好。

在社会主义建设中,党和政府高度重视农业、农村和农民问题,把加强农业作为治国安邦的一项战略措施。党的十一届三中全会后,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下,农村经济体制改革取得重大突破,极大地调动了农民的生产积极性,促进了农业和国民经济的迅速发展。进入90年代之后,随着国民经济的高速发展和人民生活水平的不断提高,对农产品数量和质量的需求都在迅速扩大和提高,农业既面临良好的发展机遇,又面临严峻的挑战。农业是社会效益高而自身效益低,既受市场风险制约,又受自然风险制约的弱质产业。近年来由于某些原因,一些地方出现了忽视农业和农村工作的苗头,重工轻农,重钱轻粮,党中央、国务院已确定的政策措施没有完全落实,工业与农业发展速度的差距、城乡居民收入的差距、发达地区与欠发达地区经济发展的差距在拉大。这些问题的存在,导致农产品供求矛盾更加突出,推动物价水平上涨,成为加剧通货膨胀的重要因素。农产品供给不足,农民收入增长缓慢,不仅影响市场和物价稳定,影响农民的生产积极性,还将影响小康目标的实现和整个社会主义现代化建设的进程。尤其是农民购买力下降,农村消费市场不能日益扩大甚至缩小,将直接制约工业和整个国民经济的发展

展。重视和解决农业面临的矛盾,关系我国改革、发展、稳定的全局,关系整个现代化事业的成败,关系社会主义政权的巩固。

重视和优先发展农业,把农业摆在各项经济工作的首位,是必须长期坚持的一个重要指导方针。在发展社会主义市场经济的新形势下,要把农业搞好,最重要的是统一思想,统一认识,统一行动,真正地而不是口头地强化农业这个基础,把党中央、国务院有关加强农业的政策措施切实落到实处。农业是一个大产业,农村是一所大学校,农民问题是中国革命和建设的首要问题。加强农业和农村工作,既需要有理论上的探索,又需要从实际出发,找准制约农业发展的主要因素,研究制定加快农业发展的办法、对策和思路。《农业经济学概论》一书,就新的历史条件下如何强化农业基础地位,加快农业现代化进程,深化农村改革,增加农业投入,保护耕地,进行农业自然资源、信息资源、人力资源开发,推进科技兴农,调整农业生产结构,发展“两高一优”农业,搞活农产品流通,增加农民收入,加强农业宏观调控等问题进行了有益的探讨。内容丰富,资料翔实,立论有据,富有新意,对研究加快我省农业的对策和思路以及指导实际工作具有参考价值。我把此书推荐给全省广大干部阅读,意在鼓励大家从思想上加深对农业重要性和规律性的认识,活跃理论研究,拓宽发展思路,更加高度重视和支持农业,促进我省农业更快更好地发展。

是为序。

桑 结 加

1995年3月

目 录

第一章 农业在国民经济中的特殊地位.....	(1)
第一节 农业与农业生产的特点.....	(1)
第二节 农业在国民经济中的特殊地位.....	(4)
第三节 强化农业的基础地位	(11)
第二章 农业专业化、商品化与现代化	(16)
第一节 农业生产专业化	(16)
第二节 农业生产商品化	(23)
第三节 农业现代化	(26)
第三章 农业经济体制改革	(31)
第一节 土地改革与农业合作化	(31)
第二节 人民公社与农业经济体制改革	(38)
第三节 家庭联产承包责任制	(41)
第四章 农业自然资源的开发利用	(48)
第一节 农业自然资源的作用	(48)
第二节 能源的开发利用	(51)
第三节 水资源的利用与管理	(54)
第四节 气候资源的开发利用	(57)
第五章 土地资源的利用与保护	(60)
第一节 土地的特点及作用	(60)
第二节 土地资源的合理利用	(63)
第三节 土地基本建设和保护	(66)
第六章 农业劳动力资源的合理利用与智力开发	(75)

第一节	农业劳动力资源的作用	(75)
第二节	农业劳动力资源的合理利用	(79)
第三节	农业剩余劳动力的转移	(83)
第四节	农业智力开发	(89)
第七章	农业科技发展推广	(92)
第一节	农业科技的作用	(92)
第二节	农业科技的发展	(97)
第三节	农业科技推广	(103)
第八章	农业经济信息利用与开发	(108)
第一节	农业经济信息的作用	(108)
第二节	农业经济信息的运行	(112)
第三节	农业经济信息开发	(116)
第四节	农业经济信息网络建设	(119)
第九章	农业资金投入及管理	(122)
第一节	农业资金的作用	(122)
第二节	农业资金投入	(126)
第三节	农业投资管理	(133)
第十章	农业生产结构调整	(139)
第一节	调整农业生产结构的意义	(139)
第二节	调整农业生产结构的原则	(143)
第三节	调整农业生产结构的途径	(147)
第十一章	农业中的商品流通	(156)
第一节	流通的作用	(156)
第二节	农产品流通渠道	(159)
第三节	农村市场体系	(166)
第四节	农产品价格	(171)

第一章 农业在国民经济中的特殊地位

农业是推进国家工业化和国民经济良性循环的基础，如果在这个方面出了问题，将直接影响国民经济的全局。我国已进入发展社会主义市场经济和国民经济快速增长的历史阶段，加强对农业经济理论与实践问题的研究，注意解决农业发展中的问题，具有极为重要的意义。

第一节 农业与农业生产的特点

一、农业的概念

农业是人类利用生物的生命机制，通过人类劳动来控制 and 强化生物的生命过程，吸收和凝结太阳能以取得基本生活资料的物质生产部门。

农业包括的范围在不同的历史时期、不同的国家，因划分国民经济部门有别而不完全相同。传统农业指栽培植物和饲养动物的产业。我国现在所讲的农业，是包括种植业、林业、畜牧业、副业和渔业的大农业。随着现代农业的发展，有的经济发达国家把为农业提供生产资料的部门和农产品加

工、贮藏、销售等部门也纳入农业的范畴，使农业成为一个包括多样产品、具有综合功能的产业部门。无论农业包括的范围怎样演变，它始终是一切社会形态的基础产业。

二、农业生产的特点

农业生产通过劳动吸收和凝结太阳能这一性质，决定了农业的根本特点是经济再生产和自然再生产的相互交织。就是说，农业生产既是一个人们投入劳动取得产品的劳动过程，又是一个动植物有机体吸收凝结自然界的物质与能量的转化过程。这一根本特点就派生出农业生产的种种具体特点。

（一）对土地具有特殊的依赖性

农业生产是在广大的土地上进行的，对土地具有特殊的依赖性。马克思说：“劳动并不是它所生产的使用价值即物质财富的唯一源泉。正像威廉·配第所说，劳动是财富之父，土地是财富之母。”^①土地是一切生产和一切存在的源泉。而在农业中，土地不仅是劳动场所，而且是农作物生长的基地。土地以自身的物理、化学、生物学特性，为动植物的生长发育提供必需的水分、养分等，直接参与农产品的形成。因此，土地是农业不可缺少的无法代替的基本生产条件，是主要生产资料。土地的数量、质量以及土地的利用状况，对农业生产发展有着极其重要的影响。所以要十分珍惜和尽力保护土地资源，科学利用和合理开发土地资源。

（二）明显的地域性

生物的功能是把无机物变成有机物，把太阳能转化为化

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第57页。

学能。这种转化是离不开光、热、气、水、肥等非生物资源的，生物正是通过从自然环境中取得它生活所必需的能量和营养物质来建造自身的。没有这些自然物质基础，生物转化就会成为无源之水、无本之木。由于太阳辐射到地球各地区的时间和热量不同，各地区的土、光、温、水、气存在着差别。一定的生物都有其特有的生命机制，在进化中逐渐形成了对自然条件的选择性。一定生物的生长要求有特定的自然环境，而不同地域的自然环境又是千差万别、各具特点的。所以，农业生产具有明显的地域性。

（三）强烈的季节性

农业生产过程中，劳动时间和生产时间不一致。动植物生长、发育、繁殖即生产过程是持续不断的；而人们作用于劳动对象的时间即劳动时间带有间歇性。每种生物的生长时间的长短，主要是由生物本身的特点决定的，同时也受季节、气候和自然条件等因素的影响。在整个生产时间内，动植物自然生长，人们投入的劳动随季节变化而变化，带有间歇性，因而使农业生产具有强烈的季节性。农业生产的这一特点，要求人们合理组织生产活动，开展多种经营，使农业各业全面发展。

（四）农产品的双重性

农产品具有消费资料和生产资料的双重性质。农产品一方面以最终产品，作为生活资料直接进入消费领域；另一方面，它以中间产品，作为生产部门再生产所需的生产资料进入生产领域。农产品质量的高低，不仅直接关系到人们的健康和生活水平，也关系到有关生产部门的经济效益。因此，选育良种，不断改良农作物品质，就成为一项很重要的农业技

术措施。

(五) 可控程度差，具有不稳定性

农业生产的生产周期长，生产对象是有生命的植物、动物和微生物，受气候、疾病等因素的影响较大，往往非人力所能控制，生产具有不稳定性。因此，在农业生产中，既要从事农业自然条件的实际情况出发，又要不断提高人们利用自然、改造自然和控制自然的能力。

第二节 农业在国民经济中的特殊地位

我国是拥有 9 亿农民的农业大国，农业是经济发展、社会稳定、国家自立的基础。加强和重视农业，是我们党在长期实践中确立的重要指导思想，也是治国安邦的一条基本经验。

一、农业是国民经济的基础

马克思指出：“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”^① 马克思的科学结论，揭示了一条普遍的经济规律，古今中外概莫能外。农业的特性和国民经济的其他部门对农业的依存关系，决定了农业仍然是国民经济的基础。

(一) 农业是人民的衣食之源和生存之本

人类生存和发展，首先要获取最基本的生活资料，而生

^① 《马克思恩格斯全集》第 25 卷，第 885 页。

活资料中最重要的植物性和动物性食物，基本上都是由农业部门提供的。我国是 12 亿人口的大国，吃饭问题是头等大事。从一个相当长的时期看，无论是保证我国人民的口粮，还是改变人民的食物构成，提高人民生活水平，主要途径还是靠我国自己的农业。当今世界的科学技术已发展到相当高的水平，但食品工业还不能脱离农业而制造出动植物食品。除吃饭外，穿衣在人们基本消费方面也有重要的地位。目前，我国衣着原料的 80% 来源于农业。从今后的发展趋势看，化纤产品的绝对量和相对量会有较大增加，但石油等石化原料总是有限的，农业作为一种经济的、可再生的纤维生产基地是无法替代的。特别是棉花、羊毛、蚕丝等优质自然纤维比化纤有许多优点，越来越受到人们的欢迎，有着广阔的发展前景。因此，人类社会不能没有农业，纵使农业产值的比重降到 1%，农业的基础地位和作用也不会改变。

（二）农业为工业发展提供原料

目前，我国工业原料的 40%，其中轻工业原料的 70%、纺织工业原料的 90% 都来自农业。1992 年，我国以农产品为原料的轻工业总产值 9078 亿元，占工业总产值的 24.5%。由此可见，农业原料供给增长，将会促进占工业总产值 1/4 的经济部门增长。而轻工业的快速增长，又增加了对机器设备等生产资料的需求，从而刺激重工业生产，加速整个工业的发展。

由于农业对国民经济发展和国家工业化进程具有不可替代的产品贡献，因而当农产品供给不足时，就会以各种方式影响经济的发展，影响工业化的速度。我国曾几次企图加速工业和整个国民经济的发展，但都因农业承受不了，整个国

民经济落入“李嘉图陷阱”，即因粮食等农产品供给不足而引起的工业化进程停滞。因此在市场经济条件下，农业的产品贡献是国民经济增长不可缺少的物质基础。

（三）农业是国家积累资金的重要渠道

与多数国家的工业化道路相比，我国工业化道路具有起点低、起步早的特点，即在农业和轻工业尚未充分发展，人均国民收入很低的情况下开始的。搞社会主义建设，实现国家工业化，需要积累巨额资金。当时帝国主义对我国采取封锁政策，苏联又背信弃义，于60年代初单方面撕毁两国经济技术合作的各项协议和合同，撤走在华工作的全部苏联专家，逼迫我国偿还外债，所以积累资金只能靠国内。而建国初期农业、轻工业产值占国民生产总值的90%，积累资金主要靠农业。据国家统计局提供的资料表明，1952—1988年农民通过上缴农业税的形式为国家累计积累资金1189亿元，并通过工农业产品交换的“剪刀差”，以隐蔽的形式为国家工业化提供的积累近9015亿元。由于农业提供的积累，使重工业优先发展起来，40年走完经济发达国家一个半世纪才能走完的路程。不仅如此，农业也为乡镇企业提供了启动和发展的资本。1992年，乡镇企业的固定资产原值达4500亿元。另外，农业也是我国出口创汇的主要产业。1950—1989年，我国农业产品及其加工产品出口创汇总额达1937亿美元，占全国出口创汇总额的51.23%。目前农业产品及其加工产品出口创汇的比例有所下降，但仍是我国最大的创汇产业。而且农业创汇多，用汇少，对国家积累资金贡献大。

（四）农业是我国劳动力的蓄水池

作为国民经济的基础产业，农业一直是我国劳动力的蓄

水池。一方面它容纳了我国绝大多数劳动力就业。尽管近年来随着我国工业化进程加速，农业中就业的劳动力比例从1978年的70.5%下降到1992年的58.5%，但农业中就业劳动力的数量却一直在增加，1992年达34769万人，比1978年增加6456万人。在未来相当长的一段时期，农业仍将是我国劳动力最大的就业产业。另一方面，农业为工业和国民经济的发展提供了大量的廉价劳动力，促进了国民经济的发展。流出农业的劳动力多数受过一定教育，素质较高，工业和其他非农产业由此节省了大笔的教育费用。大量的廉价农业劳动力的存在，使劳动力就业市场充满竞争性，既降低了企业成本，也对外商形成了较强的吸引力，促进了引进外资的步伐。特别是我国是典型的劳动剩余经济，资本稀缺，劳动力无限供给，发展以劳动密集型为主的乡镇企业，克服了资本供给不足的制约，促进了经济发展。

（五）农村是工业品的广阔市场

在市场经济条件下，工业和整个国民经济的发展主要依赖于市场需求的扩展。我国12亿人口，9亿是农民，农民收入的60%以上来自农业。农村是我国最具潜力的市场。改革开放以来经济发展的实践证明，农村市场需求的状况，对工业和国民经济增长具有决定性的影响。1978—1984年，农民人均纯收入从134元增加到355元，扣除物价上涨因素，每年实际增长15%以上。同期，农民货币收入总额由698.7亿元增至2079.5亿元，农村购买力提高，从而极大地促进了农村市场的扩展。这几年农村社会商品零售额增加1188.9亿元，占全国商品零售总额增加量的65.4%。对这一时期国民经济总增长的贡献份额进行分解，农民的消费和积累增长的

贡献份额在62%以上。1985年尤其1988年后，农民实际收入增长速度趋缓，1989——1991年平均实际增长0.7%。从而使农民的消费增长水平由1979——1984年间的8.91%下降到1986——1992年间的3.6%。尽管同期城市居民消费增长速度由4.48%增加到6.5%，但全国居民消费增长速度由1979——1984年的7.65%下降到1986——1992年间的5.0%。农民收入和消费增长的降低，使农村市场出现萎缩，严重影响了工业和国民经济的发展。世界银行认为：今后，中国“非农业部门的增长速度将继续取决于农业购买力的增长，并取决于农业向工业加工和非农业部门的消费提供适当数量的各种农产品的能力。”

总之，农业是国民经济的基础，这是一条普遍规律。建立社会主义市场经济体制，将改变生产和资源配置方式，但并不会改变人民生活、工业和国民经济其他方面对农业的依赖关系。人们要吃饭穿衣，相当一部分工业要依靠农业提供资源的现实不会变。强调向社会主义市场经济过渡，与强调农业是国民经济的基础并不矛盾。

二、农业是社会稳定的基础

邓小平同志指出：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^①从中国的国情出发，农业的稳定发展，不仅是个经济问题，而且是个政治问题，是政

^① 《邓小平文选》第3卷，第65页。

治、经济和社会稳定发展的基础。全国绝大多数人口在农村是我国的基本国情，这在相当长时期内不可能有根本的改变。即使乡镇企业有较大发展，全国广大地区的农村劳动力还是以从事农业生产为主。稳定全局，就要稳定农村，稳定农村就要稳定农业。

农业是社会稳定的基础，在更重要的意义上讲，它是人类社会的衣食之源、生存之本。人们要生存发展，首先要解决赖以生存的吃、穿、住、烧等问题，而这方面农业担负着任何其他产业不可替代的作用。尤其是我国以占世界7%的耕地，解决超过世界1/5人口的吃饭问题，农业稳定发展，农产品供应充裕，人心才能安定，社会才能稳定。正如人们所说：有粮则稳，无粮则乱；五谷丰登，国泰民安。从这个意义上说，农业是安定天下的产业。农业稳，天下则定，百业则兴。建国以来正反两方面的经验，就证明了这一点。就党的十一届三中全会以来讲：如果哪一年农业丰收了，全国人民心里就踏实；哪一年农业出了问题，哪一年全盘被动，甚至几年也缓不过来。1978——1984年我国农业发展较快。这几年，广大农民喜气洋洋，城里人也心中不慌。尔后，1985——1989年，农业特别是粮、棉、油出现了徘徊，结果凡是以粮、棉、油和其他农副产品为原料的企业生产几乎都严重滑坡，社会上各种抢购风，“蚕茧大战”、“棉花大战”、“羊毛大战”、“烟叶大战”接连发生，使这几年成为多事之秋。

三、农业是国家自立的基础

农业对内来讲是经济发展、社会稳定的基础，对外来讲又是国家自立的基础。邓小平同志指出：“中国的事情要按照

中国的情况来办，要依靠中国人的力量来办。独立自主、自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”^①我国人口众多，粮食始终是一种具有战略意义的特殊商品，吃饭问题必须立足于自给，而不能依赖进口。如果粮食不能保持基本自给，过多地依赖进口，势必陷于被动，受制于人，甚至危及国家的安全。历史经验证明，一些经济发达国家的粮食出口除了经常转嫁农业危机外，总是被用来作为索取战略资源，达到各种政治目的的手段。所谓“人权”、“民主”、“军火销售控制”等等，都随时可能成为粮食武器的借口。在世界粮食歉收，粮食进口国急需进口时，粮食出口国更往往乘人之危抬高粮价。我国如大量进口粮食，一无大量外汇，二无可供进口的粮食，必然受制于人。只有坚持自力更生，保持农产品的基本自给，把立足点放在自己力量的基础上，才能保持国家的独立、主权和尊严。

总之，农业、农村和农民问题，始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题。民主革命时期是这样，社会主义现代化建设时期也是这样。农业上不去，整个国民经济就上不去；农村不安定，整个社会就不会安定；农村经济得不到发展，整个国民经济就不可能快速增长；农业和农村经济上不了新台阶，国民经济就不可能上新台阶。因此，在实行社会主义市场经济的新形势下，决不可忽视农业的发展。

^① 《邓小平文选》第3卷，第3页。

第三节 强化农业的基础地位

在发展社会主义市场经济的新形势下，要特别重视和加强农业和农村工作，切实强化农业的基础地位，保障农业稳步发展，不断增加农民收入，促进国民经济的持续、快速、健康发展，推动社会主义市场经济体制的建立。强化农业的基础地位，必须从以下几方面入手。

一、认真贯彻以农业为基础的方针

党的十一届三中全会以前，中央就曾不止一次地提到农业在国民经济中的重要作用，60年代初期还明确地提出发展国民经济必须以农业为基础的方针。但是在实际工作中，这一方针并没有真正得到贯彻。这表现为在国民经济的安排上是重视工业，尤其把重工业提到不适当的位置，轻视农业；国家的基本建设规模超过了农业所能承受的能力；对农产品实行高征购、低价格的政策，等等。改革开放以来，全党重视农业，农村改革取得重大成功，农村发生了历史性的变化，广大农民基本解决了温饱问题，开始走上了致富的道路。但是，我国农业的物质技术基础毕竟还很薄弱，农村的教育、文化还比较落后，实现农业专业化、商品化、现代化的任务十分艰巨。特别是近几年来我国工业高速增长，农业却明显滞后，工农业发展不协调的问题比较突出。工业的高速增长，不仅占用大量的经济资源，而且导致中间产品价格不断上涨，拉动农用生产资料大幅度涨价，工农业产品价格的剪刀差迅速