

农业结构调整

陶久铭 主编



54

中国 农业 出版 社

主 编：陶久铭

副主编：梁天才 徐国余(责任) 张华建 韩先聪

编 委：王汉权 王丽华 赵民强 朱必翔

石继权 桑大庆 陆宗林 牛运生

卫功奎 张 魁 夏 静 杨 庆

优化农业结构
提高农民收入

汪涉雲

一九九九年九月

序

调整农业结构是适应市场需要,发展高产优质高效农业,增加农民收入的重要途径。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中指出:“我国农村经济的发展,开始进入以调整结构、提高效益为主要特征的新阶段”。这个阶段的进入得益于十一届三中全会以来的农村改革成果,其意义深远,来之不易。

安徽省农业结构调整自1985年开始,到90年代步伐加快,期间几经反复,但取得的成效是主要的。当前,调整农业结构、发展高产优质高效农业,已在全省各地形成共识,形势方兴未艾。为了快速健康地加快我省农业结构调整步伐,取得结构性效益,促进高产优质高效农业发展,增加农民收入,加快奔小康进程,由厅农业局组织编写了《农业结构调整》一书,对我省近十年来种植业结构调整取得的成效、存在的问题,以及今后深入的途径进行了较为系统地总结与探讨,介绍了许多先进典型经验,提出了高效种植的技术操作规程实例,简言之,就是指路子,扬经验,给方法;既在宏观上进行指导,也在微观上介绍做法;有理论,有实践,能启迪思想,开阔思路,对全省种植业结构调整,发展高产优质高效农业,具有一定的指导作用。

调整农业结构,发展高产优质高效农业,是对农业要素的进一步优化配置,它涉及自然、科技、社会经济、市场、

信息等诸多方面，是一项复杂的系统工程，是连续的、渐进的工作。就农业经济结构而言，应该是大农业、大结构、大调整、高效益，这方面的文章还有的做。希望各地解放思想，实事求是，勇于实践，积极探索，持之以恒地抓好这项农业举措，使结构效益更好地释放和发挥出来，惠及江淮大地农民。

郑之宽

一九九四年三月

前 言

农业是国民经济的基础。农业如何走出效益低的低谷向“一优两高”方向迈进，保证其持续稳定发展？这是农业发展的重要问题。随着社会主义市场经济体制的建立，发展“一优两高”农业战略的提出，使我们看到，农业的发展寄望于改革。调整种植业结构，建立协调高效发展的种植结构是农业改革和发展“一优两高”农业的重要方面，是加快农民致富步伐的重要途径。

为了使安徽省种植业结构调整健康快速发展，我们就我省近十年来种植业结构调整情况进行了总结，提出了调整思路与对策，介绍了先进典型经验，整理出高效新耕制技术简介，期望对各地农业结构调整提供参考与服务。由于各地情况的差异及编写时间仓促、水平所限，希望各地参考时注意因地制宜地掌握，并提出宝贵意见。

本书的编写得到省农经委生产处，宿县、滁州、巢湖、六安四地市农业局的积极支持，在此一并致谢。

全省、宿县、滁州、巢湖、六安调整意见材料分别由徐国余、陆宗林、石继权、朱必翔、桑大庆执笔编写。高效新耕制简介由上述同志提供，徐国余同志整理。

编 者

一九九四年三月

目 录

序
前言

第一部分 综 合

国务院关于发展高产优质高效农业的决定(摘要)	3
实施综合开发,推动农业向高产优质高效转化	11
安徽农业面向市场的基本对策	27
关于对高产优质高效农业几个基本问题的认识	38
安徽省种植业结构调整意见	46
宿县地区种植业结构调整意见	58
滁州市种植业结构调整技术研究	68
巢湖地区种植业结构调整技术研究	83
六安地区种植业结构调整技术研究	97

第二部分 实践与典型

实施“千元田”工程,发展市场农业	111
推广间套混种,发展“一优两高”农业	117
坚持调整不动摇,效益提高农民富	122
新渡乡发展“三高”农业的调查	128
发展名优水果,振兴砀山经济	134
繁昌县优化农村产业结构成效大	139

发展高效种植, 人均收入超千元	143
姜家湖村依靠种植致富	147
芜湖县易太乡农业结构调整的做法	150
积极调整结构, 发展“二高一优”农业	155
发展蔬菜生产, 形成优势产业	160
立体种植, 硕果累累	162
发展多经生产, 增加经济收入	168
潜山县大力开发名优茶生产	173
调整品种结构, 发展优质米生产	178
挖掘历史名优, 发展商品经济	184

第三部分 高效新耕制技术简介

淮北农区	189
一、小麦—玉米—薯干	189
二、小麦+蔬菜=棉花=绿豆	190
三、小麦=西瓜=玉米	191
四、小麦=西瓜—萝卜	192
五、小麦+蔬菜—红麻	193
江淮农区	195
六、油菜=西瓜—晚稻	195
七、马铃薯—棉花=青蒜	197
八、秋茭白—夏茭白—水稻	199
九、席草—荸荠—中稻	202
十、大蒜+菠菜=大豆	206
沿江、江南农区	209
十一、紫云英—早稻+鱼种+慈菇	209
十二、大蒜+菠菜—茭白	212
十三、平菇—中稻	214

十四、蚕豆=西瓜-晚稻	217
十五、元葱=棉花=绿豆	220
十六、榨菜-生姜+玉米=豇豆	224
大别山、皖南农区	229
十七、油菜(小麦)=瓜-稻	229
十八、油菜(小麦)-玉米-蔬菜	230
十九、棉花=西瓜-大白菜	233
二十、小麦=打瓜=夏玉米-萝卜	234

第一部分 综 合

国务院关于发展高产优质高效 农业的决定(摘要)

党的十一届三中全会以来，我国农村改革和发展取得了重大成就，特别是农产品数量的大幅度增长，对全国人民基本解决温饱问题起到了决定性作用。90年代我国农业应当在继续重视产品数量的基础上，转入高产优质并重、提高效益的新阶段。这是我国农业发展史上的一个重大转变。实现这个转变，是发展社会主义市场经济、进一步解放和发展农村生产力、继续加强农业在国民经济中基础地位的需要；对于满足城乡居民生活不断提高的消费需求，为工业提供更多的优质原料，缓解农产品卖难问题，较快地增加农民收入，拓宽农村工业品市场，实现小康目标，加快农业现代化进程，都具有重要意义。为了更好地发展高产优质高效农业，现就有关问题作如下决定：

一、进一步把农产品推向市场

80年代中期以来，我国已经相继放开了水产、水果、蔬菜、畜禽、蛋奶等大多数农产品的经营，促使这些产品的产量大幅度上升，优质高效比重不断扩大。实践证明，把农产品经营放开，推向市场，是实现优质优价、加快发展高产优质高效农业的基本动力。各级人民政府和有关部门要认真总结经验，根据社会主义市场经济要求，进一步放开农产品经

营。对迄今尚未放开的农产品,都要积极创造条件逐步放开,使农产品生产与市场需求直接联结起来,推进高产优质高效农业更快发展。

抓紧当前有利时机,加快粮食购销体制改革,进一步向粮食商品化、经营市场化的方向推进。通过放开粮食购销价格,调动粮农尤其是主产区发展优质粮的积极性,充分发挥这些地区的粮食生产优势,形成合理的区域分工。同时,采取措施,保护粮食生产,稳定粮食市场。(一)抓紧以批发市场为主的市场体系建设,坚决消除地区封锁,建立多渠道、多形式、多层次、多经济成分的粮食流通制度。(二)建立强有力的宏观调控机制。除经济作物和林牧渔业集中产区外,实行农业税征收粮食实物;进一步完善中央和地方多级粮食储备体系,通过吞吐调节平抑市场粮价;在财政支持下多方筹资,建立中央和地方多层次粮食风险基金;健全市场预测制度和信息服务网络,指导产销地区之间建立相对稳定的大宗贸易协定;支持粮食部门转轨变型,实行企业化经营,开展以粮食加工为主的多种经营,继续发挥在粮食流通中主渠道作用;实行粮食内外贸结合,更好地运用进出口调剂手段。(三)进一步加强对商品粮主产区的扶持,培育充足的粮源。适当增加农业基本建设投资和农业综合开发资金,加强生产和流通的基础设施建设;增加信贷规模,支持发展农产品加工业和乡镇企业;在良种、技术等方面支持加快发展养殖业;对粮食调出省给予一定数量的粮食出口权,同时纳入宏观调控计划并接受价格指导。

在粮食价格暂时尚未放开的地区,对国家定购的粮食参考市场价格,拉开品种、等级差价,做到优质优价。其他尚未放开的农产品同样要实行优质优价。

二、以市场为导向继续调整和 不断优化农业生产结构

要把传统的粮食观念转变为现代的食物观念，把发展农业从仅仅依靠现有耕地转到开发利用全部国土资源。

对目前的种植业结构进行必要调整。在确保粮食稳步增长、积极发展多种经营的前提下，将传统的“粮食—经济作物”二元结构，逐步转向“粮食—经济作物—饲料作物”三元结构，不断提高农作物的综合利用率和转化率。

加快林业、畜牧业和水产的发展，进一步提高这些产业在整个农业中的比重，不断增加动物性食物和木本食物的供给量，改善人们的食物构成，逐步提高全民族的营养水平和健康水平。

在继续加强牧区畜牧业的同时，进一步发展农区畜牧业。充分利用农区的大量秸秆发展养牛、养羊和其他草食动物，通过秸秆过腹还田，增加有机肥料，培育地力，降低成本。在畜牧业的基础上发展加工业，对肉、骨、皮、毛、血等各种主副产品进行综合开发、综合利用、实现多层次增值，为乡镇企业发展开辟新的途径。

不论种植业还是林业、畜牧业和水产业，都要把扩大优质产品的生产放在突出地位，并作为结构调整的重点抓紧抓好。除改善人们食物结构外，还要不断增加优质工业原料的供给量，为提高我国农产品加工业水平奠定基础。在保证满足市场产品需求总量增长的基础上，力争“八五”、“九五”期间使各业优质高效品种所占比重有明显提高。农业综合开发要带头走优质高产高效的路子，提高农业综合开发的整体水平。

三、以流通为重点建立贸工农一体化的经营体制

建立贸工农一体化的经营体制，按照市场需要组织生产和加工，形成生产、加工和流通环节紧密相连的产业体系，上联全国市场，下联千家万户，发展适度规模的商品生产基地和区域性支柱产业，是进入农村商品经济大发展时期以后必然要求，也是发展高产优质高效农业不可缺少的基本条件。

鼓励各地建立贸工农一体化的经济实体或利益共同体，打破部门、地区和所有制的界限，不论农业、工业企业还是商业、外贸企业，不论国营、集体企业还是“三资”、股份合作企业或个体、私营企业，实行谁能牵头就支持牵头的政策。各地要进一步办好城乡农贸市场，继续鼓励农民有组织地参与流通，加快发展农村第三产业。

当前贸工农一体化经营组织，要重点发展加工、保鲜、运输和销售，实现农产品的多层次、大幅度增值，提高市场竞争能力，扩大农村劳动力的就业容量。提倡和鼓励加工企业兴建农产品原料基地，或者实行加工企业农产品原料基地直接挂钩，减少中间环节。根据市场需求，在重点农业商品生产基地建立一些现代化的农产品加工生产线。

为扶持农产品加工、贮存、保鲜、运销等延伸环节的发展，对新办的从事这类经营活动的企业，实行优惠的税收、信贷政策。

农业社会化服务体系建设要把发展高产优质高效农业作为主要任务，推进技物结合，实行有偿服务，办好服务实体，使农业服务更具活力。县、乡政府机构要根据转变职能、加强服务的要求，加快改革进程，为发展高产优质高效农业和

整个农村商品经济服务。

四、依靠科技进步发展高产优质高效农业

发展高产优质高效农业，必将在更大程度上依靠科技进步。农业科研、教育和技术推广要尽快转到以发展高产优质高效农业为主的轨道上来，加快农业高新技术开发及其产业化。深入贯彻落实科教兴农的方针，进一步推动农科教统筹结合，积极开展多种形式的农民职业教育，努力提高农民科技文化素质。各地要制定相应的政策措施，鼓励农业科研单位和科技人员进入农业和农村商品经济发展的主战场，同时在资金等方面增加对科技的投入。从各地实际出发，选择一批技术成熟、市场前景广阔和经济效益好的重要科技成果，大力进行推广，加速农业向高产优质高效转变。

优良品种是发展高产优质高效农业的关键环节。坚持国内培育与国外引进并重的方针，目前要加快引进步伐，在此基础上培育出适合我国特点的更高水平的良种。允许科研单位、农业技术部门和农业院校依法自主经营自己繁育和引进的良种。通过发展技术市场，实行良种和先进技术的有偿转让。允许集体或个人按照国家有关法规，兴办良种繁育推广实体。加强种子管理工作，坚决打击伪劣假冒经营行为，对造成重大经济损失的要予以赔偿，违法的要依法追究法律责任。

加强农产品生产、加工、保鲜等先进技术的开发应用，制订农业高新技术发展计划，同时重视管理科学研究，不断提高我国农业科学管理水平。

实行农业科研成果推广的经济效益与科技单位、科技人员经济利益直接挂钩的制度，对有突出贡献的科技人员要实

行重奖。在帮助农民富裕起来的同时，使科技人员也一起富裕起来。

五、建立健全农业标准体系和监测体系

这项工作要列入各级人民政府和有关部门的议事日程。对“绿色食品”等经国家有关部门正式确定的质量标志要严格管理，依法使用和保护。“八五”期间要以农产品等级制度为重点，初步建立主要农产品产前、产中和产后全过程的标准体系，通过试点，积极向全面实行农业标准化过渡。

六、继续增加农业投入，调整资金投放结构

中央和地方的农业基本建设投资、财政支农资金、农业信贷资金等，要随着国家财力的增强而逐步增加。同时，加快发展农用工业，增加农业物质投入，提高农业生产资料质量。

当前要适当调整资金投放结构，增加对高产优质高效农业的投入比重，把贸工农一体化经营组织作为支持对象，把农产品加工、贮藏、保鲜、批发市场、交通运输和良种繁育等基础设施的建设作为投资重点。

乡镇企业以工补农、建农进一步制度化、规范化，避免削弱对农业的支持或过多加重乡镇企业的负担。

进一步搞活农村金融。充分发挥农业银行和农村信用合作社的主导作用，经过试点，从明年开始逐步改变目前对农村信用合作社贷款实行规模和比例双重控制的办法，实行多存多贷的资产负债比例管理和风险管理，做到充分自主地运用资金。采用股份合作等多种形式筹集资金，继续发展农村合作基金会，满足高产优质高效农业发展的需要。