

当代上海党史文库

艰难探索

1956—1965

中共上海市委
党史研究室编

1



当代上海党史文库

艰难探索

1956—1965

主编 徐建刚

1

上海书店出版社

当代上海党史文库

艰难探索

1956—1965

主编 徐建刚

2

上海书店出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

艰难探索:1956~1965/徐建刚主编:中共上海市委党史研究室编. —上海:上海书店出版社,2001.5

(当代上海党史文库)

ISBN 7-80622-851-9

I. 艰... II. ①邹...②中... III. 上海市-地方史-1956~1965 IV. K295.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 26467 号

责任编辑 完颜绍元

洪 九 来

技术编辑 张 伟 群

当代上海党史文库

艰 难 探 索

1956—1965

中共上海市委党史研究室 编

徐建刚 主编

世纪出版集团 出版发行
上海书店出版社

(上海福建中路 193 号 邮政编码 200001)

新华书店上海发行所经销 上海商务联西印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 印张 18.25 字数 452,000

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

印数 1-3 000

ISBN 7-80622-851-9/D·2

定价 52.00 元

《当代上海党史文库》编纂委员会

主 任：冯小敏

副主任：张文清

委 员(以姓氏笔划为序)：

冯小敏 孙锡鸿 李远涛 吴祥华

邹荣庚 严爱云 杜 捷 张文清

贺 飞 袁志平 徐建刚

目 录

上海第一个五年计划的完成和“充分利用、合理 发展”工业方针的提出	黄 坚	1
上海的大跃进运动	沈逸静	34
“城市人民公社化”在上海	杨雅伦	59
大炼钢铁与上海钢铁工业基地的建立	沈逸静	72
建立上海特色工业区	沈逸静	90
上海群众性技术革新技术革命运动	沈逸静	108
上海市郊的人民公社化运动	吴 湘 宋兰芳	132
上海郊区的农田水利建设	崔 牧	144
上海高等教育事业的发展	谢仁业	172
上海普通教育事业的发展	罗东海	200
上海文化艺术事业的发展	杨森耀	224
上海医疗卫生事业的发展	孙礼基	236
上海的血吸虫病防治工作	王卫红	250
蓬勃发展的上海体育事业	朱卫星	267

目 录

国民经济调整方针在上海的贯彻	严爱云	291
上海的三次工业大改组	徐建刚	314
《工业七十条》在上海的贯彻	沈逸静	337
《农业发展纲要》和《农业六十条》 在上海的贯彻	潘文彬	362
《商业四十条》在上海的贯彻执行	刘梅珍	377
上海发展尖端科技和高精尖产品方针的提出与 贯彻	吴英熙	394
《高教六十条》在上海的实施	郑 挺	417
上海的国防三线建设	张永斌	432
经济调整时期上海职工的支农活动	张金平	445
上海知识青年的垦荒支边活动	吉景峰	460
上海工业学大庆运动	沈逸静	472
上海市郊的农业学大寨运动	任晓伟	484
南京路上好八连	征华成 赵永杰	503
上海的整风运动和反右派斗争	张 辰	528
上海的反右倾斗争	李 军	554

上海农村的“四清”运动 任晓伟 潘文彬 565

后记..... 573

上海第一个五年计划的完成 和“充分利用、合理发展” 工业方针的提出

黄 坚

一、上海市“一五”计划的任务与指标

(一) 上海市第一个五年计划的任务

上海市发展国民经济的第一个五年计划是在党的过渡时期总路线、总任务的指导下，根据国家“一五”计划对上海的要求以及对上海经济具体情况的分析制定的。

国家“一五”计划明确指出：“充分利用东北，上海和其他城市已有的工业基地，发挥它们的作用，以加速工业的建设”。“1957年比1952年新增加的(工业企业)产值中约有70%左右为原有企业所增产”，“现有企业除供应新建企业以设备、材料和满足人民所需要的日用品外，还担负着为国家积累资金和培养干部等重大任务”。当时上海经济的主要情况是：一方面，上海是我国现有的工业基地之一，有较大的生产能力，上海工业部门间协作生产的条件较好，技术人员、老工人和熟练工人较多，操作经验丰富，仿制能力强；上海又是国内重要的商业中心和国际港口之一；而且上海的文教事业几年来随着国民经济的增长，也有相应的发展。解放以来，

上海在恢复和发展国民经济中,在人力、物力、财力上,支援了国家建设和供应人民需要。另一方面,上海的工业过分集中,很多行业远离原料产地和销售市场;解放后若干行业的发展较快,且带有一定的盲目性;很多工厂设备陈旧落后,残缺不全,只能装配零件或简单加工,不能满足国家对制造新产品的要求;有些行业及私营机电小厂,已有过剩等等不能完全适应国家工业布局 and 建设的需要等矛盾和弱点。而且,上海各种经济成分中,资本主义工商业占很大比重,资产阶级又比较多而集中,因此,社会主义改造任务十分艰巨而复杂。

据此,上海市委确定将建设和改造的方针作为上海市发展国民经济的第一个五年计划的基本方针,也就是采取维持利用、调整改造的方针。具体地说,上海的建设和改造,必须坚决贯彻党在过渡时期的总路线、总任务,并坚决服从国家关于巩固国防、工业合理布局的要求。对现有企业,在全国供产销平衡的基础上,合理发挥生产潜力,一般不作新建和扩建;对生产设备和技术力量,作适当的调整和必要的裁并组合;对资本主义经济成分,积极而逐步地进行社会主义改造;对城市畸形臃肿的不合理状态,逐步加以紧缩;根据国家建设的需要,经济区划的要求,组织部分工厂、学校内迁,并有步骤地动员过多人口的疏散。“一五”时期,上海要积极进行改造、改革,充分发挥上海工业基地的作用,支援全国重点建设,力争出产品、出资金、出技术、出人才。

根据国家“一五”计划对上海的要求和中共上海市委的意见,上海市第一个五年计划的基本任务是:首先必须坚决完成国家第一个五年计划对上海的要求——即要集中力量有步骤地、积极地进行对私营工商业的社会主义改造,完成大部分私营大型工厂的公私合营,把私营工业基本上纳入各种形式的国家资本主义轨道;基本上排除私营批发商,扩大对私营零售商的经销、代销、批购,全面安排与控制零售市场;并完成大部分农业的合作化,建立手工业

合作化的初步基础。其次,在全国供产销平衡的基础上,继续发挥原有工业基地的作用,并有步骤地调整上海工商业,有计划地、稳步地减少城市中过剩的消费性行业,有重点地结合社会主义改造,对主要行业进行生产组织、技术设备和经营管理等方面的改革,为把上海改造成为适合国家建设需要的生产城市建立初步基础。最后,贯彻国防观点,在发挥原有企业潜力的基础上发展生产,一般不作新建和扩建;并防止私营工商业盲目发展;采取各种措施,有效地制止外地人口流入,同时根据需要与可能,组织 40~50 万人口疏散和适合内地建设需要的企业内迁。

(二) 上海“一五”计划的主要指标

围绕上述基本任务,上海“一五”计划的主要指标是:

1. 工业生产方面

1957 年上海工业总产值的计划水平为 106.4 亿元(按 1952 年不变价格计算,并包括中央所属在沪企业),比 1952 年增长 68.4%,平均每年递增 11%。5 年内,重、轻、纺工业的增长计划幅度为:重工业 112.7%,轻工业 87.6%,纺织工业 35%。在钢材等 20 种主要产品中,除金属切削机床要求压缩生产和变压器要求基本持平外,其余 18 种均要求增产。其中增长幅度最大的是民用船舶,达 14.3 倍;增长幅度最小的是棉布,仅 25%;增长 1 倍以上的有钢、钢材、平板玻璃、自行车、食用植物油、卷烟等 6 种;增长 25%~100% 的有发电量、烧碱、汽车外胎、水泥、交流电动机、胶鞋、火柴、纸及纸板、棉纱等 9 种。此外,新产品汽轮机要求 1957 年达到年产 8.45 万千瓦的计划水平。

上海地方工业 1957 年计划总产值为 72.03 亿元,较 1952 年的 43.62 亿元增长 65.13%,平均每年增长 10.55%。其中:地方国营 3.34 亿元,较 1952 年增长 228.76%;合作社营 0.24 亿元,增长 91.25%;公私合营 51.02 亿元(其可比部分每年平均增长

11.7%);私营 17.43 亿元,下降 58.68%(其可比部分每年平均增长 6%)。在地方工业总产值中,重工业 1957 年产值为 15.26 亿元,轻工业为 25.28 亿元,纺织工业为 31.49 亿元。

2. 农业生产方面

上海郊区为满足基本建设征用农田的需要,五年内要压缩耕地面积 7.6 万亩,此外为扩大蔬菜生产,要求相应压缩粮食和棉花的播种面积 32.8 万亩。到 1957 年粮食和棉花的亩产量分别达到 212 公斤和 25 公斤,比 1952 年增长 96.4%和 59.7%,1957 年的总产量计划分别为 6.95 万吨和 0.25 万吨,前者比 1952 年增长 17.8%,后者则减少 23.4%。

1957 年蔬菜播种面积,将扩大为 36 万亩,总产量为 54 万吨,较 1952 年增加 143.27%。为适当发展养猪事业,相应地扩大饲料作物生产,减少棉、稻的播种面积和产量。到 1957 年,稻谷产量为 1.793 万吨,亩产量达到 293 公斤,较 1952 年增加 29.89%;棉花产量为 0.2745 万吨,亩产量达到皮棉 27.5 公斤,较 1952 年增加 75.83%。

3. 交通运输方面

1957 年铁路运输货物发送量 241 万吨,汽车货运量 999 万吨,水运货量 913 万吨,港口吞吐量 1576.7 万吨,比 1952 年有较大的增长。

市内汽车运输计划到 1957 年货运量为 999 万吨,较 1952 年增加 52%。其中地方国营为 449 万吨,较 1952 年增加 448%,占总运量的 45%;从 1955 年起,先后将私营 500 辆汽车改造组成公私合营车场,到 1957 年,货运量为 257 万吨,占总运量的 26%,私营占 29%。根据本市运能与货源的平衡情况,有计划地抽调部分多余车辆支援外区。对于一主一车、自车自开的私营车辆,采取合作化的办法,逐步纳入国家计划。

4. 基本建设方面

五年计划规定,五年内,上海市属系统基本建设投资总额为 2.57 亿元(不包括中央在沪企业),各部门投资比重为:城市公用事业占 49.4%,文教卫生事业占 30.7%,工业占 6.9%,农林水利占 4.8%,建筑业占 4%,交通运输和其他各占 2.1%。

上海 1953~1957 年基建投资额为 3.04 亿元,其中地方工业为 4974 万元,占 16.34%;建筑企业 870 万元,占 2.86%;城市公用事业 12981 万元,占 42.66%;交通邮电事业 1801 万元,占 5.92%;文教卫生事业 8637 万元,占 28.38%;农业水利 402 万元,占 1.32%;劳改事业 766 万元,占 2.52%。

5. 国内外贸易方面

1957 年上海社会商品零售总额计划水平为 22.88 亿元,为 1952 年 19.53 亿元的 117%。五年内出口贸易总值计划共 54.25 亿元。

本市 1957 年零售额为 22.88 亿元,1957 年比 1952 年增长 37%,平均每年增长 7%。零售公私比重方面,1952 年公营占 19.65%,私营占 80.35%;1954 年公营占 30.41%,私营占 60.59%。到 1957 年,经销代销占零售总额比重为 34.66%。

6. 城市公用事业方面

1957 年道路总长度计划水平为 1434 公里,煤气管总长度 480 公里,电车线路总长度 213 公里,公共汽车车辆 572 辆,轮渡 21 艘。

7. 文教卫生方面

在教育事业中,五年计划规定,全市普通中学五年内招生数为 41.08 万人,1957 年在校学生数计划为 28.22 万人;小学 5 年内累计招生数为 112.69 万人,1957 年在校学生数计划为 78.27 万人。在卫生、文化事业中,计划规定到 1957 年医院病床总数为 7700 张,疗养院病床位 622 张,电影院为 43 座。

教育事业,1957 年各级学校的学生数:高中 5.25 万人,为

1952 年 179.8%；初中为 22.57 万人，为 1952 年 191.51%；小学 78.27 万人，为 1952 年 137.29%。毕业人数：1957 年高中 1.55 万人，为 1952 年 231%；初中 6.64 万人，为 1952 年 401%；小学 11.25 万人，为 1952 年 232.7%，中等师范 0.11 万人，为 1952 年 981.65%。卫生事业，医院床位 1957 年将达到 18 275 张，为 1952 年 130.82%。电影放映站的座位数 1957 年计划有 4.42 万只，为 1952 年的 111.38%。此外，在文教事业中，公立学校中的学生占全市学生的比重也有增加。

8. 财政方面

1953~1957 年，本市全国性收入指标，五年共计为 101.51 亿元，其中工商业税 97 亿元，郊区农业税为 0.15 亿元，公债收入为 4.36 亿元。地方财政收支方面，五年总收入为 12.43 亿元，平均每年增长 9.47%。

9. 农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造方面

1957 年组织起来的农户要求达到 85%，其中参加集体农庄的占 3.9%，参加农业合作社的占 65.6%，参加互助组的占 15.5%。手工业改造方面，要求 1957 年生产合作社和生产小组的产值比重占整个手工业的 77%，私营大型工业中要求占 80% 产值的工厂改造为公私合营企业，50% 以上零售额是代销和经销的形式。

二、上海市“一五”计划的执行

1953 年以后，国家进入大规模有计划的经济建设时期，为克服日益突出和尖锐的资本主义经济的生产无政府状态同有计划的经济建设之间的矛盾，利用资本主义经济有利于国计民生的积极作用，限制其不利于国计民生的消极影响，上海对资本主义工商业进行了社会主义改造，鼓励和指导它们转变为各种不同形式的国家资本主义经济，逐步以社会主义公有制代替资本家所有制。

(一) “三大改造”的基本完成

1. 对资本主义工商业的社会主义改造

对于资本主义工业，上海首先采取扩大加工订货的办法。1953年冬季开始，上海市政府先后对粮食、油料、棉布实行统购统销，对棉花实行统购，对钢铁、五金、化学原料、橡胶等重要工业原料扩大收购，从而使资本主义工业依赖国营商业部门供应原料，接受加工订货。1954年，资本主义工业的加工订货已从大型工厂扩展到中小型工厂，从重点行业扩展到一般行业，从主要产品扩展到次要产品，加工订货的产值占全市私营工业总产值的81.2%。与此同时，上海建立和健全有关加工订货的管理制度，加强了对加工订货的管理力度。

其次，加强对资本主义工业的公私合营工作。1954年，上海在整顿、巩固原有合营企业的基础上，采取单独合营或合并合营、从少到多、逐步推开、分批发展的办法，有计划地、有重点地在单个企业中扩展公私合营。到年底，上海公私合营工业企业已有244家，占全市工业企业总数的0.8%，从业职工11.82万人，占全市工业职工人数的14.7%。

1955年起，上海进入全行业公私合营阶段。这时，上海根据“统筹兼顾、全面安排”的方针，结合对资本主义工业的经济改组、生产安排来扩展公私合营。1955年全年，共有379家资本主义工厂实行了公私合营，到年底，经过合并改组，全市共有375家公私合营工厂，占全市工业企业总数的1.6%；职工18.69万人，占全市工业职工人数的23.9%；工业总产值26.5亿元，占全市工业总产值的30.2%。

对于资本主义商业的社会主义改造，上海首先从系统改造资本主义批发商业开始，采取代替和安排相结合的办法，根据各个商业企业不同的情况，通过“留”、“转”、“包”三种方式进行。上海首先淘汰了私营批发商业中专门从事囤积物资和投机活动的一部

分；然后，对于能够继续经营的，让它们留下来继续经营，或由国营商业部门委托它们代理批发业务，改为国营商业的代批店或经批店；“转”就是转业，对于其中经营高档商品的因消费对象的改变、销路锐减而让其停业、转业；“包”，就是对于转业有困难的，则准许其歇业，由国家帮助它们解决资金出路、人员安排等问题，即包下来的办法。1954年上半年，全市有私营批发商91个行业、8377户、4.4万多人。到1955年底，上海资本主义批发商业中的猪、禽、蛋、菜、盐、茶叶、五金、电器、纸张、文具等48个行业4353家批发商基本上获得了改造，其中：3957家歇业，91家转业，305家转营零售商业或经批、代批业务。同年，国营商业占批发总额的比重上升到85.6%。

其次，对于资本主义零售商业，上海主要是采取“安排和改造相结合”的办法，即结合业务安排，对它们进行社会主义改造。一方面，对私营零售商业作必要的安排，以维持经营；另一方面，通过在私营零售商业中发展经销、代销和批购业务等国家资本主义的初级形式，将它们的经营活动纳入国家计划。到1955年上半年，零售商业中40个行业22615家私营零售商的绝大部分成为了国营商业的经销店和代销店。到1955年年底，上海共有1.8万多家私营零售商店转变为各种初级形式的国家资本主义企业，有5.5万从业人员。从1955年第四季度开始，上海在统筹安排的基础上，对私营零售商业又按行业或地区进行公私合营的工作。由此，国家资本主义商业在全市纯商业企业零售额中占的比重由1954年的1.5%上升到28.8%，私营商业零售额的比重则由62.8%下降为38.6%。

对于小商小贩，上海则按照“组织起来，加强教育，严密管理，限制发展，区别不同情况，逐步进行改造”的方针，采取经销、代销办法，逐步对其进行安排和改造。首先，对小商小贩进行登记、整顿清理。1954年，上海对固定摊贩按经营范围、地段，先后组织了

400 个摊贩委员会和 6 467 个基层小组,并按区成立了摊贩联合会。1955 年,又将流动摊贩按居住地区,组织了 320 个大组和 5 237 个小组。对无证摊贩则按行业归口组织起来,予以安排。12 月,上海市人民委员会决定对全市 10 多万摊贩进行全面整顿,并成立了市摊贩整顿办公室和各区摊贩管理所,负责调查、组织、改造与行政管理。其次,国营商业部门对于一些小商小贩实行经销代销。从 1955 年下半年开始,上海对棉布、小百货、卷烟、电器和水产等 19 个行业中的 5 万余户小商小贩实行经销、代销。1956 年,上海在小商小贩中大力发展代销形式,全市共有 1.3 万余代销户。

对私营交通运输业的社会主义改造,上海是从加强“三统”(统一货源、统一调度、统一运价)管理入手的。在全面加强“三统”管理的基础上,上海还先后引导一些私营运输企业组织起来,成立联合管理机构,实行联合管理(联合管理处大都有国家干部参加领导,工人参加管理)。1954 年 8 月全国地方交通会议后,上海采取“巩固阵地、重点扩展、作出榜样、加强准备”的方针,并根据私营交通运输业的具体情况,在继续加强“三统”管理的同时,从 1954 年 9 月始有计划地、全面地展开对私营交通运输业的公私合营工作。

1955 年 11 月,党中央决定在全国范围内把资本主义经济的改造工作推进到一切重要行业实行全部或大部公私合营的阶段,提出“全面规划,加强领导”。上海市委根据中央的精神,于同年 12 月 17 日召开了上海市第一届人民代表大会第三次会议,决定在两年内基本完成私营工商业按行业实行公私合营和小商小贩实行合作化及经销、代销任务。1956 年 1 月,随着北京率先实现了对全部资本主义工商企业的公私合营,上海和全国各地一样,改变了原来的工作规划和工作方法,掀起了改造的高潮。1 月 14 日上午,中共上海市委召开常委扩大会议,决定采用北京办法,在 10 天