

基本建设预算

韩双林 主编 何连峰 副主编

J I BEN J I A N S H E Y U S U A N

东北财经大学出版社

基本建设预算

主编 韩双林 副主编 何连峰

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

大连印刷工业总厂印刷

开本: 787×1092 1/16 印张: 27 字数: 620 000

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

责任编辑: 周美燕 谭焕忠 责任校对: 王 莉

印数: 1—5 000

ISBN 7-81005-445-7/F·327 定价: 10.00元

出版社登记证号: (辽)第10号

编写说明

为了适应社会主义经济建设发展和投资经济管理专业教学工作的需要，我们编写了《基本建设预算》一书。这本书的初稿，做为试用教材，早已在校内多次修改补充，印刷使用。这次公开出版前，又根据现行的规章制度做了较大的修改并增加了新的篇章。本书的编写，不仅首先力求做到以马克思主义政治经济学理论为指导，努力探索建立基本建设预算制度的基本理论、各项概预算工作的内在联系，而且密切注意贯彻理论联系实际原则，详细阐述现行制度的理论、具体规定，介绍概预算编审与管理工作的新经验，使这本专业书的内容更具有系统性、科学性和实践性。因此，本书不仅可以作为投资经济管理专业本科教材，也可以供各种专科生学习和供在职预算专业人员提高专业理论和业务水平学习的参考。

参加本书编写工作的有本校教师，也有长期从事概预算工作、具有丰富实际工作经验的工程和技术经济工作人员。他们是韩双林、何连峰、林忠、李才、李士杰、余明、许焕兴、尹久勇、丛桂香、叶相君。参加本书编写工作的还有赵荣章和王全民同志，他们负责全书的附图和插图的绘制工作。本书最后由主编韩双林教授、副主编何连峰副教授对全书进行修改、总纂和定稿。由于时间仓促和编者水平所限，书中难免会有缺点和错误，诚恳希望读者批评指正。

编者

1990年1月于东北财经大学

引 言

一、基本建设预算课程的对象和任务

基本建设预算课程作为一门独立的学科，就是以马克思列宁主义为指导，以我国社会主义建设实践为中心，从研究基本建设产品性质、特点入手，揭示建立基本建设预算制度，用编制基本建设预算方法确定基本建设产品计划价格的客观必然性。通俗的说，就是要研究在基本建设领域，为什么要以建设项目为总体，事先对其从经济上加以核算，正确确定建设项目从开工建设到竣工投产所需要的全部建设费用，即建设项目的概（预）算总金额；基本建设预算是一门应用科学，因此，也要具体研究各种定额、指标、材料预算价格，以及概（预）算文件的编制和审查方法，只有这样，才能做到根据设计文件和国家有关编制概（预）算的规定，正确计算建设项目的全部建设费用，少花钱，多办事，节约建设费用，提高投资的经济效益；基本建设预算课程，还要认真总结基本建设预算工作经验，使其上升到理论高度，探索降低工程概（预）算造价，节约投资，提高经济效益的途径，为指导基本建设预算工作，搞好预算管理提供理论依据。

基本建设预算课程，是投资经济专业的一门重要专业课。基本建设预算课程教学目的，是提高学生的基本建设工程预算工作理论、政策水平，掌握定额、指标、各种预算价格、概预算文件编审的基本方法，做好基本建设经济管理工作。

二、基本建设预算课程的主要内容

全课程共分六篇二十二章。

第一篇为基本建设预算总论。

阐述在基本建设领域建立基本建设预算制度的客观必然性，基本建设预算的作用。

探讨基本建设预算制度的性质与主要内容；阐述基本建设预算费用组成、建设项目划分、概预算文件组成、编制程序和基本方法；阐述我国基本建设预算制度的建立与发展情况。

第二篇为定额与单位估价表。

定额的编制、使用和管理是基本建设预算制度和预算工作的主要环节。在定额部分，主要阐述建筑工程预算定额的性质、作用，阐述编制定额的原则、依据和基本方法。

工程预算定额确定的是完成分项工程所需要的人工、材料和施工机械台班数量，为了确定分项工程的直接费，在定额之后，还需要分别研究人工、材料和施工机械台班预算价格即直接费诸因素预算价格的编制方法。

建筑安装工程单位估价表与汇总表，是根据预算定额确定的工料数量和工料的预算

价格编制的，它是编制预算书的主要依据之一，因此，在这部分，我们必须详细研究单位估价表与汇总表的编制与使用方法。

第二部分的最后是研究间接费定额的编制与使用方法。

第三篇为建筑工程施工图预算的编制。

在这一部分，要研究单位工程施工图预算编制的一般原理、编制程序、建筑面积计算规则，工程量计算的一般规则、预算定额手册内容和使用方法。

一般土建工程预算书是建筑安装工程预算的主要组成部分，因此，专设一章研究一般土建工程预算工程量的计算问题和土建工程预算书的编制方法。

第四篇为设备及其安装工程预算书的编制。

设备及其安装工程预算是整个基本建设概预算的重要组成部分，工业建设的设备及其安装预算的造价一般均占工程总造价的50%左右。及时、正确地编制出设备及其安装工程预算，对合理确定建设工程的全部建设费用，及促进改善基本建设经济管理有关环节的工作都有着极为重要的意义。因此，本篇将系统地研究设备及其安装工程预算的编制方法，包括各种标准设备、非标准设备及进口设备预算价格的编制方法，机械、电气、通讯、煤气、通风、自动化控制装置、工业金属结构、炉窑砌筑、刷油、绝热、防腐等等设备安装工程预算的编制。

第五篇为设计概算的编制。

从实际工作来看，概算编在前，预算编在后，但是，由于概算指标等是根据预算定额、预算书等资料编制的，我们把概算放在单位工程预算后面来讲，会使读者比较容易理解，收到事半功倍之效。这一部分，首先研究定额和概算指标的编制原则和方法，其次，研究单位工程概算、综合概（预）算书以及总（预）概算书的编制方法。

第六篇为基本建设预算审查。

这一部分主要研究审查基本建设预算的必要性和方法。

三、基本建设预算课程与其他学科的关系和学习方法

由于基本建设预算课程要从理论上探讨建立基本建设预算制度的客观必然性，要研究计算工程量和确定工程造价的方法，因此，这门课程必然与政治经济学、基本建设经济学，以及有关工程技术课程有密切联系，是一门技术经济课。要学习好这门课，必须与上述有关课程结合起来进行学习。

基本建设预算课程的内容很多，必须抓住主要矛盾来学习，就是要侧重研究建立基本建设预算制度的理论，研究定额的编制与使用方法，研究建筑安装工程预算编审方法。

目 录

引 言

第一篇 基本建设预算总论

第一章 基本建设预算在基本建设中的作用.....	1
第一节 建立基本建设预算制度的客观必然性.....	1
第二节 基本建设预算在基本建设中的作用.....	3
第二章 基本建设预算制度.....	8
第一节 基本建设工程费用的组成.....	8
第二节 基本建设工程项目划分和预算文件的组成.....	12
第三节 基本建设预算制度的建立和发展.....	17

第二篇 定额与单位估价表

第三章 建筑安装工程预算定额.....	22
第一节 建筑安装工程预算定额的性质与作用.....	22
第二节 编制建筑安装工程预算定额的原则和依据.....	25
第三节 编制建筑安装工程预算定额的步骤和计量单位的确定.....	27
第四节 定额人工、材料和施工机械台班消耗量指标的确定.....	29
第五节 预算定额手册的内容和使用方法.....	43
第四章 建筑安装工程直接费诸因素预算价格的确定.....	46
第一节 建筑安装工程工日单价的确定.....	46
第二节 个别工程材料预算价格的确定.....	51
第三节 地区材料预算价格的确定.....	62
第四节 施工机械台班使用费的确定.....	69
第五章 建筑安装工程单位估价表.....	77
第一节 建筑安装工程单位估价表概述.....	77
第二节 定额单位估价表的编制.....	79
第三节 补充单位估价表的编制.....	83
第六章 建筑安装工程间接费定额.....	87

第一节	间接费定额的性质和作用	87
第二节	间接费定额的项目内容	88
第三节	间接费定额的编制	89
第四节	间接费定额的分类和适用范围	95
第五节	各项费用的计取	97

第三篇 建筑工程施工图预算的编制

第七章	建筑工程施工图预算编制的一般原理	116
第一节	单位工程施工图预算的编制依据和方法	116
第二节	工程量计算的一般规则	119
第三节	建筑面积计算方法	121
第八章	一般土建单位工程预算的编制	126
第一节	“三线一面”基数的计算	126
第二节	一般土建单位工程工程量计算方法	128
第三节	一般土建单位工程预算的编制	167

第四篇 设备及其安装工程施工图预算的编制

第九章	设备预算价格的确定	174
第一节	正确确定设备预算价格的意义	174
第二节	国内设备预算价格的确定	175
第三节	进口设备预算价格的确定	181
第十章	设备安装工程预算的编制	190
第一节	机械设备安装工程预算的编制	190
第二节	热力设备安装工程预算的编制	201
第三节	化学工业设备安装工程预算的编制	211
第十一章	电气安装工程预算的编制	223
第一节	电气安装工程概述	223
第二节	电气安装工程量的计算	224
第三节	编制预算时应注意的问题	232
第十二章	通信安装工程预算的编制	236
第一节	通信安装工程概述	236
第二节	通信安装工程量的计算	237
第三节	编制预算时应注意的问题	240
第十三章	管道安装工程预算的编制	242
第一节	管道安装工程概述	242
第二节	管道安装工程量的计算	253

第三节	编制预算时应注意的问题·····	257
第十四章	给排水、采暖、煤气工程预算的编制·····	263
第一节	给排水工程预算的编制·····	263
第二节	采暖工程预算的编制·····	272
第三节	煤气工程预算的编制·····	279
第十五章	通风、空调工程预算的编制·····	283
第一节	通风、空调工程概述·····	283
第二节	通风、空调工程量的计算·····	285
第三节	编制预算时应注意的问题·····	288
第十六章	自动化控制装置及仪表工程预算的编制·····	294
第一节	自动化控制装置及仪表工程概述·····	294
第二节	自动化控制装置及仪表工程量的计算·····	297
第三节	编制预算时应注意的问题·····	300
第十七章	工艺金属结构工程预算的编制·····	302
第一节	工艺金属结构工程概述·····	302
第二节	工艺金属结构工程量的计算·····	307
第三节	编制预算时应注意的问题·····	310
第十八章	炉窑砌筑工程预算的编制·····	313
第一节	炉窑简介·····	313
第二节	耐火材料·····	314
第三节	炉窑砌筑工程量的计算·····	319
第四节	编制预算时应注意的问题·····	326
第十九章	刷油、绝热、防腐蚀工程预算的编制·····	330
第一节	除锈、刷油工程预算的编制·····	330
第二节	绝热(保温、保冷)工程预算的编制·····	333
第三节	防腐蚀工程预算的编制·····	338

第五篇 设计概算的编制

第二十章	单位工程概算的编制·····	341
第一节	建筑工程概算定额与概算指标·····	341
第二节	建筑工程概算的编制方法·····	351
第三节	设备及其安装工程概算的编制·····	354
第二十一章	综合概算及总概算的编制·····	367
第一节	工程建设其他费用概算书的编制·····	367
第二节	综合概算的编制·····	373
第三节	总概算的编制·····	377

第六篇 基本建设预算审查

第二十二章	基本建设预算审查	387
第一节	基本建设预算审查概述	387
第二节	基本建设预算审查的内容	389
附录一	一般土建单位工程预算编制实例	394
附录二	设备安装工程施工图预算编制实例	398

第一篇 基本建设预算总论

第一章 基本建设预算在基本建设中的作用

第一节 建立基本建设预算制度的客观必然性

一、基本建设及其在国民经济中的作用

基本建设，简单地说，就是国民经济中新增固定资产的建设，它是以新建、扩建和改建等方式实现的。例如，为了增加社会生产能力和效益，新建工厂、矿井、铁路、桥梁、码头、电站、医院、学校、住宅等；原有企业、事业单位，为了扩大原有产品生产能力和效益而新建生产车间或工程项目；原有企业、事业单位为了提高生产效率，改进产品质量，改变产品结构，提高技术水平，对原有设备、工艺流程进行整体性技术改造的项目，以及为了提高综合生产能力，增加一些附属、辅助车间或非生产性工程。

在社会主义社会，基本建设是发展国民经济，增强国家经济实力，迅速实现社会主义现代化，提高人民物质文化生活和加强国防实力的重要手段。党和国家历来都十分重视基本建设事业，建国以来，每个五年计划时期，都将大量的财力、物力和人力用于基本建设。近40年国家财政对全民所有制企业单位固定资产投资累计已逾1万余亿元，共建成40多万个投资项目。通过大规模基本建设，迅速的增加了生产力，改变了经济结构，改善了生产力布局，全面提高了国民经济各部门的技术装备水平，初步形成了比较完整的工业体系和国民经济体系，使中国这块古老的神州大地发生了天翻地覆的变化，为四化建设提供了强大的物质技术基础。

二、建立基本建设预算制度的客观必然性

基本建设预算，简称“建设预算”。它是根据设计文件和国家及其授权机关规定的编制概预算办法、定额、取费标准、预算价格、计划利润率和税率等，确定每项新建、扩建、改建和重建工程全部建设费用的文件。基本建设预算包括有初步设计概算和施工图预算。

在我国社会主义有计划商品经济条件下，要搞好基本建设，充分发挥投资效益，加速社会主义现代化建设的进程，必须遵循客观经济规律要求，按着基建产品的商品性质

和基建产品的特点，建立基本建设预算制度，用单独编制概算方法，事先正确计算每项新建、扩建、改建和重建工程全部投资额，即基建产品的计划价格，搞好基本建设中的经济核算。

基建产品就是各基本建设部门共同完成的，最终形成生产能力和发挥效益的建设项目或单项工程。如建成的各种工厂、矿山、水库、铁路、学校、医院，或扩建一个车间，增建一个住宅楼，等等。在基本建设中由建筑安装企业完成的建筑及设备安装工程，是整个基建产品的重要组成部分，从广义上说，它也可以称之为基建产品。两者既有区别又有联系。

在我国社会主义有计划商品经济条件下，基建产品仍具有商品属性，虽然，基建产品与普通的消费资料和生产资料，在生产和经营上有许多不同之处，有其特殊性。例如，基建产品生产周期长，涉及的部门多，产品价值构成比较复杂；要受建设单位委托才能设计施工生产；一般不能拿到市场上自由销售；工程价值大，工程价款是按工程进度分次结算，等等。但是，基建产品与普通商品在最本质的方面却是一致的。基建产品与普通商品一样都是具有不同经济利益的生产者之间为了交换而进行生产的；基建产品也是使用价值和价值的矛盾统一体，即所有的基建产品都是有不同使用价值的固定资产，如能够生产各种使用价值物的工厂、矿山，能够供人们居住和使用的住宅、医院等等；从价值构成上看，基建产品既包含工人在生产过程中转移的材料、施工机械、设备的价值，也包括工人在施工生产中新创造的价值；生产基建产品的劳动也具有二重性，通过各种不同的设计、施工等人员的具体劳动，形成具有不同使用价值的固定资产，同时各种不同的固定资产中都凝结着人类一般劳动，形成它的价值；基建产品的价值量与普通商品一样，必须遵循价值规律的要求，由社会必要劳动时间决定；基建产品同普通商品一样，必须实行等价交换，其价值也要以货币来衡量和表现，等等。承认基建产品的商品性质，把各种基建产品都当作商品来经营，有利于按客观经济规律要求搞好基本建设中的经济核算，克服基本建设中实报实销的吃大锅饭的供给制现象。

基建产品既然是商品，设计部门、建设单位和施工企业，就必须首先按照价值规律的要求，正确确定其价格。同时，由于我国的商品经济是社会主义有计划的商品经济，除了受价值规律支配外，还要受社会主义基本经济规律和有计划按比例发展规律的支配。因此，基建产品的价格必须有计划的确定，以便使基建产品的这种计划价格能够成为国家搞好综合平衡，促进经济核算，控制工程造价，提高投资效果的重要手段。

但是，基建产品定价的具体方法，由于基建产品及其生产特点与一般商品不同而不能统一定价。基建产品及其生产特点是：

第一，基建产品具有单件性。一般工业产品大多数是标准化并大量的重复生产，基本建设产品则是按照建设单位的特定要求，由设计、施工部门单独设计和施工的，它们各自的建设内容、用途、规模、标准、设计布局以及结构特征和装饰等等，各不相同。就是同一类型工程，按同一标准设计来建设，其产品结构和规格，也会因具体建设地点的水文地质气候和社会经济等情况的不同，而引起结构等方面的变化。例如，按照同一标准设计在甲乙两地建设两个厂房，由于甲乙两地的土壤耐压力不同，两个厂房的基础工程结构就要因地制宜地进行修正；又如，两地的地震等级和地下水位不同，则两个厂房的

防震和防潮等工程也需因地制宜地修正。设计进行修改，工程造价也必然不一样；工程越复杂，地质等条件越不同，这种差异越大。

第二，基建产品的生产不固定于一定的地点。一般工业生产大部分是固定于同一生产地点（工厂），进行不断重复地、连续地生产，生产条件一般不因时间、气候等的不同而发生变化。但是，基建产品的施工生产地点不固定，随着建筑物的竣工，施工队伍要向新的施工点转移，生产条件也因生产地点、时间的不同而有很大的变化。例如，两个结构相同，建筑面积一样的厂房，一个在交通方便的地区建设，一个在交通不便的山区建设，由于建筑材料的生产（指地方建筑材料）和运输条件不一样，就是都采用同一品种，同一规格和同一质量的建筑材料，其价格也会有很大的差别，因而两个工程的造价就会有所不同。又如，一个在南方建设，一个在北方的冬季施工，由于两地的气候条件不一样，施工增加费（即冬季施工增加费或雨季施工增加费）不同，则两个工程总的造价也会有差异。

第三，基建产品生产过程较长，环节很多，生产程序复杂，涉及的单位也多，这种特殊的生产过程，决定了基建产品价格的构成不可能一样。

由于以上的特点，基本建设产品就不能与一般工业企业的产品一样，由国家规定统一的价格，而必须通过特殊的计划程序，即用单独编制基本建设预算方法来确定。

用单独编制基本建设预算方法所确定的基建产品的价格仍具有计划性质。因为不同的建设项目，都有一定的共性。例如，建设项目中的各种房屋工程，虽然它们外形、规模等各不相同，但都是由基础、地面、墙、楼板及屋盖等几部分所构成。在不同的建筑安装工程中，相同的分部分项工程，有相同的计量单位，完成每一计量单位，例如每10立方米砖基础，每10立方米混凝土基础梁工程等等，所需要的人工、材料等消耗，应当基本上相同，而且国家也可以根据社会共同生产水平，统一规定各分项工程内容，以及人工、材料、施工机械的消耗定额。国家、主管部和各省、市主管基本建设的部门还可以根据各地的具体情况，有计划的确定地区日工资标准、材料预算价格、施工机械台班使用费、间接费定额、计划利润率和税率。这样，在各工程项目的设计图纸及说明书出来后，设计部门，根据各设计阶段的设计文件和国家规定的上述编制依据，逐个的、仔细的计算出工程造价，就具有计划价格性质。经过批准的初步设计概算造价，是建设项目或单项工程的计划价格；经过批准的施工图预算造价，是建筑与设备安装产品的计划价格。

每一个建设工程都根据这种特殊的计划程序，即根据工程设计内容和国家有关编制建设预算的规定，结合各地具体条件全面分析后，计算其建设费用，就能接近准确，避免国家建设资金的积压和浪费。所以，实行建设预算制度，这是社会主义经济规律和基本建设产品及其生产特点的客观要求。

第二节 基本建设预算在基本建设中的作用

建立基本建设预算制度，及时、准确地编出基本建设预算，不仅能合理地确定建设

工程的全部建设费用，而且有利于提高基本建设有关环节的工作。

一、基本建设概算是进行可行性和编制设计任务书的重要依据之一

可行性研究，是在建设项目投资决策前对项目进行的技术经济论证，它要回答项目技术上是否可行，经济上是否有生命力，需要多少人力、物力，需要多少投资等等问题。可行性研究的好坏，对决策的正确与否，进而对该项目的投资效果的好坏，都有着重要的影响。可行性研究与基建概预算工作有着密切的关系。从一个具体的项目来说，从时间上看，可行性研究在前，基建概预算在后。但是，可行性研究论证的需要多少人力、物力、投资，以及财务上是否有盈利等，都要借助以前编制的类似工程的概预算文件中的有关造价和实物指标。所以，一个具体项目的概预算确定的投资额，可供今后的建设项目做可行性研究时参考。不仅如此，概预算工作人员在可行性研究中还可以发挥很大的积极作用，他们可以根据具体项目的建设规模，技术条件，可以筹集的资金，设计人员提出的设计方案等等资料，在项目论证准备的各个阶段，及时提出深浅程度不同的投资建议和初步估算等，和设计人员一起做好可行性研究工作。所以，加强基本建设概预算工作，正确计算投资，可以为做好可行性研究，进而为正确的投资决策，提高投资效果，提供重要的依据。

设计任务书是工程建设的大纲，是确定建设项目和建设方案（包括建设依据、建设规模、建设布局、主要技术经济要求等）的基本文件，也是编制设计文件的主要依据。各类建设项目设计任务书的内容虽不尽相同，但投资数额及资金筹措这一内容都是必不可少的。为了做到少花钱，多办事，节约建设费用，提高投资的经济效益，编制设计任务书时，必须参照以前的类似工程概预算文件，正确确定拟建工程的投资数额和资金筹措方式。预算人员也应当按照国家规定，积极参加设计任务书和投资估算的编制工作。

二、基本建设设计概算是编制基本建设计划，确定和控制基本建设投资额的依据

基本建设计划是确定计划期内固定资产再生产的规模、方向、内容、进度和效果的计划，它是整个国民经济计划的重要组成部分，是实现国家政治经济任务的重要工具。国家按照客观规律要求所确定的基本建设程序规定，年度基本建设计划必须根据批准的初步设计和总概算进行编制，即根据概算所确定的全部建设费用及其中的建筑、设备、安装工程等费用数额，以及概算文件所表明工程量实物指标，来编制年度基本建设计划。没有批准的初步设计和概算的建设工程，不能列入年度基本建设计划。国家在编制长期计划（五年计划、十年计划）时，对于拟建工程的投资指标，也是根据已经竣工或正在施工的类似工程项目概算、综合技术指标等进行确定的。

依据基本建设设计概算编制的基本建设计划所确定的投资数额，是控制国家投资的最高限额，在工程建设过程中，未经规定的程序批准，绝不能突破这一限额。

可见，初步设计概算的质量高低，直接关系到基本建设计划的质量。概算编制的准确，基本建设计划落到实处，基建投资额和规模就容易控制，有利于计划的顺利执行和较好的完成计划任务，反之，如果编制的初步设计总概算造价偏低，控制不住施工图预算，在实施中一再被突破，根据这样的总概算编制的年度投资额计划就必然出现缺口，

这不仅会迫使基本建设规模失控，破坏财政收支平衡，而且对建设项目本身来说，也会因为资金和物资得不到保证而延误工期，影响投资效果。

三、基本建设预算是对设计方案进行技术经济分析的重要工具

做好基本建设预算工作，对促进设计工作贯彻党的路线、方针、政策，设计出“技术上先进，经济上合理”的设计方案，有着重要的作用。因为一个建设项目或单项工程，在经济上是否合理，要在各设计阶段进行多方案的比较后方能肯定。设计是第一性的，概预算是第二性的，设计上的浪费或节约现象，都会通过计算工程量和各项费用，全部反映到设计概预算文件中来。因此建设项目的各个设计方案设计出来后，在方案比较分析中，就可以利用概预算中的有关指标进行比较。例如，各方案建设项目中的一次总投资的比较，各工程项目概算造价的比较，单位建筑面积或单位生产能力投资的比较，企业投产后单位产品成本指标，投资回收期的分析等等，都离不开设计概预算。在技术经济分析中，各设计方案在其它方面都能满足原定要求的情况下，看看哪种方案比较经济，找出在设计方案中的浪费和保守的地方，促使设计人员进一步改进设计。

其次，基本建设预算文件中的实物指标，如主要材料（钢材、木材、水泥等）的消耗量，对于进行技术经济分析与考核经济效益也有着重要的作用。

总之，用基本建设预算中的货币和实物指标体系进行设计方案的技术经济分析比较，可以找出最经济的设计方案来，便于吸取其它设计方案的优点，促使最经济的设计方案进一步完善起来。

四、基本建设预算是签订工程合同，搞好施工企业经济核算的依据

合同制是按照经济规律要求所确定的一种管理办法。建设单位与施工企业应通过签订工程合同来明确双方的权责，以便分工协作，共同完成国家计划。

工程合同包括工程范围、施工期限、工程造价、材料设备供应和拨款结算等内容。签订工程合同时，施工期限较长的大中型工程项目，应先根据批准的五年计划、初步设计和总概算签订施工总合同（或总协议书），据以进行施工准备工作。每年再根据批准的年度基本建设计划，以及工程概算或预算签单项工程合同，据以进行施工。施工期限在一年以内的建设工程，可根据批准的年度基本建设计划，工程概算或预算签订施工合同。

建筑安装企业是国民经济中重要的物质生产部门之一，与国民经济中的其他部门一样，也必须遵循客观经济规律的要求，认真搞好经济核算。由于设计概预算所确定的工程造价，是建筑安装企业产品的出厂价格，概预算文件质量的高低，就直接影响企业的收入和企业经济核算。例如，概预算文件所确定的工程造价偏高，企业就多得了工程收入，容易使企业放松经济核算，反之，如果概预算计算的投资额偏低，也会使建设工程得不到足够的资金供应，或者影响建设质量，或者停工待料。如果概预算编制的准确，所确定的工程造价合理，企业要想增加盈利，为国家提供更多的积累，就必须在概预算造价范围内，努力改善经营管理，提高劳动生产率，降低各种消耗。

其次，建筑安装企业为了搞好经营管理，还应当依据概预算文件中的工程量指标和

预算定额、概算指标等资料，计算建设工程或单项工程所需要的人工、各种材料、各种施工机械以及各种构件的数量，在此基础上，合理安排施工进度计划，劳动力和施工机械调配计划，材料采购供应和构件加工计划，等等，保证施工任务的顺利完成，节约各种资源的消耗。

五、基本建设预算是推行基本建设投资包干制和工程招标投标的重要依据

投资包干制，是指建设单位对国家计划确定的建设项目按建设规模、投资总额、建设工期、工程质量和材料消耗包干，实行责权利相结合的经济管理责任制。

实行投资包干制，是基本建设管理上的一个重大改革，它有利于克服基本建设敞口花钱，吃“大锅饭”的弊病，划清建设单位和国家的关系，调动各方面的积极性，缩短工期，保证工程质量，降低工程造价，提高投资效益。

基本建设工程招标投标是建设单位与施工企业在国家计划指导和监督下确定承发包关系的一种方式。在基本建设中推行招标投标的承发包制，是我国建筑业与基本建设管理体制的重大改革。实践证明推行这种经济责任制，有利于通过竞争，合理的确定工程造价，节约国家建设资金；有利于促进甲乙双方密切合作，减少施工中扯皮现象；有利于促进施工企业改善经营管理，提高劳动生产率，缩短工期，提高工程质量。

为了在基本建设中推行投资包干制和招标投标的承发包制，都必须加强基本建设预算工作。因为在进行投资包干时，主管部门、建设单位，是按初步设计总概算确定的工程造价进行包干，只有提高工程概预算质量，合理确定工程造价，才能使大包干的包投资内容准确合理。在招标投标中，发包的建设单位和承包的各施工单位，也必须先准确的编出概预算文件，据以确定招标的标底和投标的标价，通过竞争合理的确定工程造价。

六、基本建设预算是建设银行办理工程拨款、贷款和结算，实行财政监督的重要依据

国家基建拨款、贷款条例规定，初步设计概算造价是拨款、贷款的最高限额，对建设项目的全部拨款、贷款或对单项工程的拨款、贷款的累计总额，不能超过初步设计概算。凡是初步设计总概算被突破，建设银行有义务督促改正或补办追加手续，并按照修正概算办理拨款。对建筑安装工程，建设银行则应根据审定的施工图预算或招标投标时决标的价格以及工程进度，办理预支和结算，监督建设资金的合理使用和保证施工企业资金的正常周转。

七、基本建设预算指标体系是基本建设核算工作的重要依据之一

投资效果核算要以概预算为依据，这不仅是因为核算的指标要依据预算指标体系来确定，更重要的，是因为核算的内容及其准确性，直接依赖于概预算文件规定的投资额，投资额计算得正确与否，直接影响到投资效果核算的准确性。如投资效果核算中的新增固定资产这个指标，这是进行投资效果核算与分析所必需的一个重要指标，它要以概预算文件规定的投资额为依据来计算得出。如果施工图预算造价偏高，统计出的新增固定资产也就华而不实，使得整个投资效果核算不准确，不能反映基本建设战线的真实

情况。

又如，基本建设会计的有关科目也要和基本建设预算的费用项目对口，只有这样才能对照基本建设预算的直接费、间接费、计划利润等等进行成本分析，查明是节约或浪费及其原因。

综上所述可见，基本建设预算与基本建设各个主要环节的工作都有着密切的联系，是国家对基本建设进行科学管理和监督的重要手段之一，必须不断改进工作，及时、准确地编出基本建设预算。

第二章 基本建设预算制度

第一节 基本建设工程费用的组成

一、基本建设工程费用的组成

基本建设工程费用，通常由以下五部分组成：建筑工程费用、设备安装工程费用、设备购置费用、工、器具及生产家具购置费用、工程建设其他费用。

（一）建筑工程费用

1. 房屋及构筑物的工程费用。如工业厂房，民用及生活用的房屋，堤坝、桥涵、铁路、码头工程等费用。
2. 房屋及构筑物的金属结构和作业平台、梯等制作、安装和刷油工程等费用。
3. 各种工业炉的砌筑工程费用。如锅炉、高炉、平炉、加热炉、燃烧室、石灰窑的砌筑工程等费用。
4. 设备基础，栈桥皮带通廊、漏斗、贮仓、堆场建筑工程等费用。
5. 卫生工程费用。如生产、生活用给排水的构筑物工程，采暖、通风和环保工程的管道工程等费用。
6. 工业管道工程费用。如热力管道、煤气管道、压缩空气管道和工艺物料输送管道工程等费用。
7. 电气照明工程，室外输电线路和电讯导线敷设工程等费用。
8. 平整场地、土石方工程、围墙大门、广场、道路、绿化工程、防洪工程等费用。
9. 采矿的井巷掘进及露天剥离工程等费用。
10. 特殊工程费用。如人防工程及地下通道工程等费用。

（二）设备安装工程费用

设备安装工程费用是指必须将其整个或个别部分装配起来，安装在基座或构筑物支架上才能使用的设备，在安装过程中所支出的活劳动和物化劳动的货币表现。它包括：

1. 设备本体的安装费和装配用的附属材料费。
2. 与被安装设备相连的工作台、梯子的装设费。
3. 附属于设备的工业管线敷设费。
4. 设备的绝缘、保温和刷油工程费。