

主编 苗培恩
刘虎星



中国

农村经济管理



河南人民出版社

前 言

我国农村经济体制改革已经历了十四个春秋，并取得了举世瞩目的成就。当前，实现了生活温饱的农民，正在党的十四大精神指引下，以新的姿态，为实现小康目标而奋斗。小康的实现依赖于经济的发展，而经济的振兴要靠先进的技术和科学的管理。为此，我们组织部分党校和大中专学校的理论工作者，以及长期从事农村经济管理工作的同志，编写了《中国农村经济管理》一书。

本书以马克思主义基本原理、建设有中国特色的社会主义理论和党的十四大精神为指导，立足于我国农村经济的实际，认真总结了建国以来，尤其是党的十一届三中全会以来，农村经济管理的经验教训，从理论和实践的结合上，客观地分析了我国农村经济的现状和发展趋势，论述了现阶段我国农村经济结构、经营方式和经济管理体制的科学化问题，比较系统地阐明了农村农业、工业、建筑安装业、交通运输业、商业、服务业等产业部门，农村财政、税收、金融、保险等综合经济部门，以及农村市场的管理原理、原则和方法，并对解决当前农村经济管理面临的新问题进行了有益的探索。因此，它具有较强的理论性、知识性和应用性，既是广大农村经济管理者的案头用书，又可作为大中专院校、党干校的教材。

本书作者除主编、副主编、编委外，还有（以姓氏笔划为序）：王启亮、石弘彦、仝道均、刘国重、何吉庆、宋宏生、杨胜利、张昕、张才旺、苗鸿君、范沁河、郭兰秀、柴同森、秦书君、靳雪芳等。本书由苗培恩提出写作指导思想和拟出编写提纲，在分头写作的基础上，由苗培恩、冯黎新、黄宏亮、毕康健、刘虎星对初稿进行统一修改。最后，由苗培恩总纂、审定。

本书在写作和出版过程中，曾得到了有关单位及领导的大力

支持。中共焦作市委党校副校长邱仁旺、中共河南省委党校领导科学教研室主任张起朴（副教授）、中共三门峡市委党校科技教研室主任吉宝良（副教授）等，对本书的写作给予了热情鼓励和支持，并提出了许多宝贵意见。中共焦作市委党校图书馆为本书写作提供了部分资料。此外，在写作中，我们参考和借鉴了国内专家、学者的有关论著及研究成果。在此，我们一并表示忱谢！

由于作者水平所限，书中不妥和疏漏之处的在所难免，恳请读者批评指正。

作者

1993.5

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 农村经济	(1)
一、农村与农村经济	(1)
二、农村经济的现状与展望	(4)
三、农村经济的地位与作用	(9)
第二节 农村经济管理	(11)
一、农村经济管理及类型	(11)
二、农村经济管理的性质和特点	(13)
三、农村经济管理的内容和任务	(16)
四、农村经济管理的原则	(18)
第三节 农村经济管理学	(20)
一、农村经济管理学的研究对象	(20)
二、农村经济管理学的特性 及其与相关学科的关系	(21)
三、农村经济管理学的基本内容	(24)
四、农村经济管理学的研究方法	(25)
第二章 农村经济管理体制	(29)
第一节 农村经济管理体制概述	(29)
一、农村经济管理体制及性质	(29)
二、农村经济管理体制的内容及构成	(31)
三、建立科学农村经济管理体制的意义	(36)
第二节 建立农村经济管理体制 的理论依据和原则	(38)
一、建立农村经济管理体制的理论依据	(38)

二、建立农村经济管理体制的原则	(42)
第三节 农村经济管理体制改革	(45)
一、我国农村经济管理体制的现状	(46)
二、深化农村经济管理体制改革的任务	(47)
三、深化农村经济管理体制改革应注意的问题 ...	(49)
第三章 农村经济结构和经营形式	(51)
第一节 农村经济的所有制结构	(51)
一、农村经济结构与农村所有制结构	(51)
二、农村所有制结构的特点	(52)
三、农村中的多种经济成份	(54)
四、农村所有制结构的合理化	(56)
第二节 农村经济的产业结构	(57)
一、农村产业结构及其现状	(57)
二、农村产业结构的层次	(59)
三、农村产业结构的合理化	(60)
第三节 农村经济的经营形式	(64)
一、经营形式的涵义	(64)
二、农村经济中的多种经营形式	(66)
三、农村经济中多种经营形式并存的 客观必要性	(71)
四、农村经营形式的合理化	(72)
第四章 农业经济管理 (一)	
—农业经济的行业管理	(73)
第一节 农业经济的管理任务和发展方针	(73)
一、农业经济管理及其重要性	(73)
二、农业经济管理的基本任务	(75)
三、我国农业发展的方针和措施	(81)
第二节 种植业经济管理	(85)

一、种植业的涵义及特点	(85)
二、大力发展粮食生产	(87)
三、因地制宜发展经济作物	(91)
第三节 林业经济管理	(93)
一、林业的涵义及特点	(93)
二、林业的经营方针和管理任务	(95)
三、林业的区域布局	(98)
第四节 畜牧业经济管理	(99)
一、畜牧业的涵义和特点	(99)
二、畜牧业的生产经营方式	(100)
三、发展畜牧业的途径和措施	(102)
第五节 渔业经济管理	(104)
一、渔业的涵义和特点	(104)
二、渔业的生产方式	(106)
三、渔业经济管理的任务	(108)
第五章 农业经济管理 (二)	
——农业经济的区域管理	(111)
第一节 农业生产布局和区划	(111)
一、农业生产布局	(111)
二、农业区划	(113)
三、农业专业化与商品农产品生产基地建设	(115)
第二节 山区农业经济管理	(117)
一、山区农业经济的特点	(117)
二、山区农业生产部门	(118)
三、发展山区农业经济的途径和措施	(120)
第三节 城郊农业经济管理	(122)
一、城郊农业经济的特点	(122)
二、城郊农业经济与“菜篮子工程”	(124)

三、城郊农产品的收购与销售	(127)
第六章 农村工业经济管理	(130)
第一节 农村工业的地位与作用	(130)
一、农村工业的涵义	(130)
二、农村工业的特点	(132)
三、农村工业的地位和作用	(134)
第二节 农村工业经济管理的内容和原则	(138)
一、农村工业经济管理及其必要性	(138)
二、农村工业经济管理的内容	(139)
三、农村工业经济管理的原则	(140)
四、农村工业发展的重点和布局	(142)
第三节 农村工业发展中的问题与对策	(144)
一、农村工业发展中存在的问题	(144)
二、发展农村工业的对策	(151)
第七章 农村建筑安装业经济管理	(154)
第一节 建筑安装业在农村经济中的作用	(154)
一、建筑安装业的概念	(154)
二、建筑安装业的经济特点	(155)
三、建筑安装业在农村经济中的作用	(156)
第二节 农村建筑安装业管理的内容	(158)
一、根据国家建设需要和本地实际， 制定建筑安装业发展规划	(159)
二、协调农村建筑安装业的内外关系， 调解生产经营中出现的各种矛盾	(160)
三、制定建筑安装管理和技术标准， 促进建筑安装业管理的科学化	(161)
四、提供信息和服务	(163)
五、培训建筑安装企业管理人员和职工	(164)

六、加强对农村建筑安装企业业务管理的指导 …	(166)
七、对农村建筑安装业生产经营活动 的监督检查	(167)
第三节 发展农村建筑安装业的途径和措施	(169)
一、建立专门的建筑安装业管理机构	(170)
二、建立健全各种规章制度, 完善建筑安装业承包责任制	(171)
三、提高建筑安装业的技术装备, 实现施工机械化	(174)
四、提高建筑安装企业的素质	(175)
五、将建筑安装业的发展纳入农村经济规划	(176)
六、加强对农村建筑安装业经济合同管理	(177)
七、正确处理建筑安装业与其它部门的关系, 使建筑安装业与农村其它产业协调发展	(178)
第八章 农村交通运输业经济管理	(179)
第一节 交通运输业在农村经济中的地位及作用 …	(179)
一、农村交通运输业及其现状	(179)
二、农村交通运输业的特点	(181)
三、交通运输业在农村经济中的地位及作用	(183)
第二节 农村交通运输业管理的内容	(186)
一、选择交通运输网络类型, 制订交通运输网络规划	(186)
二、农村交通运输网络建设	(190)
三、建立和完善配套调控手段, 加强对交通运输单位的业务指导	(193)
四、制定技术管理和安全管理 的政策和法规	(195)
五、搞好交通运输业内外协调服务	(196)

六、对交通运输业的生产经营活动进行监督	(198)
第三节 发展农村交通运输业的途径和措施	(199)
一、坚持建设、管理和收益三统一的原则	(199)
二、协调全民、集体和个人三种所有制的关系 ...	(200)
三、加强运输专业户的管理	(201)
四、大力开拓产运销相结合的多种运输方式	(202)
五、把交通运输业纳入农村经济发展规划	(203)
六、改革经济管理体制, 改善运输管理	(203)
第九章 农村商业服务业经济管理	(205)
第一节 商业服务业在农村经济中	
的地位和作用	(205)
一、农村商业、服务业的涵义	(205)
二、农村商业、服务业体系	(207)
三、商业服务业在农村经济中的地位和作用	(210)
第二节 农村商业经济管理	(212)
一、农村商业的经济特点	(212)
二、农村商业经济管理的任务和内容	(213)
三、拓宽和完善农村商品流通渠道	(215)
第三节 农村服务业经济管理	(219)
一、农村服务业的经济特点	(219)
二、农村服务业管理的任务和内容	(221)
三、建立健全农村社会化服务体系	(222)
第十章 庭院经济管理	(228)
第一节 庭院经济及其地位与作用	(228)
一、庭院经济及其性质	(228)
二、庭院经济的类型	(232)
三、庭院经济的地位与作用	(235)
第二节 庭院经济的生产经营管理	(236)

一、庭院经济生产经营管理的涵义	(236)
二、庭院经济生产经营管理的主要内容	(238)
三、提高管理水平, 促进庭院经济发展	(240)
第三节 对庭院经济的管理	(242)
一、对庭院经济管理的必要性	(242)
二、对庭院经济管理的基本内容	(243)
三、发展庭院经济的途径与措施	(245)
第十一章 农村财政金融管理	(248)
第一节 农村财政管理	(248)
一、农村财政及其职能	(248)
二、农村财政管理的任务和内容	(249)
三、建立和完善农村财政体系, 促进农村经济的发展	(254)
第二节 农村税收管理	(260)
一、农村税收及其特征	(260)
二、农村税收种类	(261)
三、加强农村税收管理, 促进农村经济发展	(263)
第三节 农村金融管理	(265)
一、金融在农村经济中的地位和作用	(265)
二、农村金融体系及其职责	(266)
三、农村金融业务活动内容	(268)
四、加强对农村金融工作的管理	(269)
第四节 农村保险管理	(273)
一、农村保险及构成要素	(273)
二、农村保险的种类	(274)
三、加强对农村保险工作的管理	(276)
第十二章 农村市场管理	(277)
第一节 农村市场及其作用	(277)

一、农村市场及类型	(277)
二、农村市场的特点	(279)
三、市场的功能和作用	(280)
第二节 农村市场管理的内容	(282)
一、农村劳务市场的管理	(283)
二、农村技术市场的管理	(285)
三、农村集贸市场的管理	(290)
第三节 完善农村市场体系 促进经济发展	(293)
一、完善农村市场体系的必要性	(293)
二、完善农村市场体系的措施	(296)
三、完善农村市场体系应注意的问题	(299)
第十三章 农村经济调控	(301)
第一节 农村经济调控概述	(301)
一、农村经济调控的涵义	(301)
二、农村经济调控的必要性及其意义	(302)
三、农村经济调控体系	(304)
第二节 农村经济调控的内容	(305)
一、农产品总供给与总需求的平衡	(305)
二、农村产业结构	(308)
三、农村生产要素的投放结构	(313)
第三节 农村经济调控的几个问题	(315)
一、转变政府职能, 建立适应农村社会主义市场经济 要求的宏观调控体系	(315)
二、充分发挥经济杠杆的调控作用	(316)
三、综合运用各种调控手段	(318)
四、正确处理好宏观调控与微观搞活的关系	(319)

第一章 绪 论

农村经济管理学研究的是农村这一特定区域内的经济管理问题。它有自己的研究对象、范围、内容和理论体系。

第一节 农村经济

一、农村与农村经济

农村是相对于城市而言的，是指城市以外的广大地区。农村不仅包括分布于这一地域内的各个经济部门，而且是生态、环境、经济、社会的综合实体。因此，它既是一个自然区域，也是一个社会经济区域。农村作为一种特定的经济现象，是社会生产力发展到一定阶段形成的，又是伴随着社会生产力的发展而不断发展变化的。在社会生产力发展的不同阶段，或在同一发展阶段的不同地区，农村具有不同的形式、内容和特点。从我国农村的现实看，与城市相比，它具有以下特点：农村居民中农民占绝大多数，主要以务农为职业，即主要从事农业、林业、畜牧业、渔业、副业等生产劳动；在农村产业结构中，农业具有重要地位，其他经济部门均以农业为基础，或依附于农业，或与农业有着密切的联系；农村物质生产技术落后，生产力水平和劳动生产率较低，经济活动比较简单，商品经济不发达，自给性生产占有相当比重；农村比较分散，如人口分散、生产分散、居住分散、建筑分散等；农村交通不便，信息不灵，物质文化设施较差，居民的物质文化生活水平较低；农村人口的交往范围比较狭窄，他们的

家庭观念、血缘观念和小生产观念较为浓厚。

农村经济是农村中经济关系和经济活动的总称。包括农村中的农业、工业、建筑安装业、交通运输业、商业、服务业，以及财政、金融等经济部门的经济关系和经济活动。经济关系，是指人们在经济活动中所发生的社会关系。经济活动，是指人们在共同生活中为获得必需的物质资料而进行的生产、交换、分配、消费活动。因此，农村经济是指人们从事农村生产、交换、分配、消费活动的内容和方式的总和。

农村经济是一个内含丰富、外延博大的概念。准确把握这一概念，应注意以下几点：

首先，农村经济是一个地域经济概念。与农村是一个地区概念相适应，农村经济是一种区域经济，有自己特定的空间范围。关于农村及农村经济的空间界定，从理论上讲，凡是城市以外的地区都是农村，城市以外的经济都是农村经济。但是，在具体划分上却存在着分歧，其主要就在于，县城究竟属于农村还是属于城市。城乡的划分，就其质的规定性来说，主要有两点：一是居住人口的职业性质；二是居住集中的程度。从县城以非农业人口为主，以从事非农业生产劳动为主和居住相对集中来看，县城仍属城市的范畴。同时，根据我国有关部门的规定，我国城市分为两类：一是国家批准成立市建制的“市”；二是各省、市、自治区批准的镇。就我国的实际情况看，县城一般都属于镇的建制，应属城市之列。因此，农村经济是以乡村为主体的经济，这也是我们从事农村经济管理研究的立足点。当然，由于县城处于农村与城市的中间地带，在研究农村经济管理时，并不排除对县城进行分析研究。

其次，农村经济是一个地域经济综合体，具有很强的综合性。长期以来，人们习惯于把农村作为一个经济部门看待，把农业与农村等同起来，把农村经济看作是农业经济，从而形成了城

市 = 工业，农村 = 农业的固定模式。应当承认，在我国长期的社会发展中，农村确实是以农业为主。但是，现代农村经济的发展，已经超越了农业经济的范围，农业经济难以反映农村经济的本质特征和包容农村经济的全部内容。从我国农村经济的现实看，农村中不仅有农业，还有工业、建筑安装业、交通运输业、商业、服务业等经济部门。因此，现在的农村经济已经在原来农业经济的基础上，发展成了多种产业部门并存的综合经济体系。

其三，农村经济的结构具有多样性和多层次性。农村经济的多样性，不仅表现在经济部门多，而且表现在所有制结构上。在农村经济中，全民所有制经济、集体所有制经济、个体经济及其它经济成份并存，形成了以集体经济为主体、多种经济成份并存发展的局面。农村经济的多样性，还表现在生产力发展水平的不平衡性。在农村经济中，既有采用先进生产设备和技术，劳动生产率较高的经济组织、部门、地区，也有生产设备陈旧、技术落后，生产力水平较低的经济组织、部门和地区。农村经济的多层次性，是由农村的多层次性决定的，它是一个复杂的多层次结构。与农村由农户、村镇、乡镇、中心镇、县城郊区构成相适应，农村经济由农户经济、村镇经济、乡镇经济、中心镇经济及城郊经济等层次构成。

另外，农村经济具有多种类型。我国农村地域辽阔，各地的地理环境、自然条件、历史渊源、经济发展水平等不尽相同，从而形成了各具特色、不同类型的农村和农村经济。例如：根据地理位置不同，可以划分为沿海地区、边远地区、内陆地区和城市郊区农村和农村经济；根据地貌形态差别，可以分为平原地区、江河湖区、丘陵山区等农村和农村经济；根据自然资源和经济活动的性质，可以分为农区、牧区、渔区、工矿区、旅游区和自然保护区农村和农村经济。

二、农村经济的现状与展望

旧中国的农村经济，是半封建半殖民地性质的、自给自足的、以农业生产活动为主的自然经济。其生产力水平和劳动生产率十分低下，亿万农民在贫困中挣扎。新中国建立以后，在中国共产党的领导下，在政治上得到解放的农民走上了发展农村经济，建设社会主义新农村的道路。然而，同整个国民经济一样，我国农村经济的发展经历了一个曲折的过程，最突出的是1958年的大跃进、人民公社化运动，以及十年“文化大革命”的破坏。其结果是农村生产力受到严重束缚，农民生活陷入贫困之中。党的十一届三中全会认真总结了历史的经验教训，在经过沉痛的反思之后，进行了规模空前的、深刻的经济体制改革。随着经济体制改革的全面开展和不断深化，我国农村经济得到了迅速恢复和发展，无论在经济活动的内容和方式上，还是在调整农村经济关系上，都出现了令人鼓舞的变化。

——随着以家庭联产承包为主的生产责任制的普遍推行和集体统一经营与家庭分散经营相结合的“双层经营”体制的逐步建立，破除了长期形成的个人依赖集体、集体依赖国家的两个“大锅饭”，极大地调动了农民生产的积极性、主动性和创造性，解放了农村生产力，促进了土地生产率和劳动生产率的大幅度提高，农产品总量得到了成倍增长。从而使困扰我国国民经济发展的农业问题得到了缓解，使我们这个11亿人口大国的吃饭问题得到了基本解决。

——随着农业的发展和农村产业结构的调整，农村日益摆脱了单一农业经营的束缚，开拓了第二、第三产业，出现了农林牧副渔全面发展，工商建运服综合经营的新的经济格局，农村经济得到了空前发展。尤其是萌芽于五十年代，经过六十年代的曲折发展，在七十年代得到恢复的农村工业，八十年代异军突起，成

为农村经济的重要支柱，把许多城市产业引入农村。因此，尽管农业发展很快，但其在农村经济总量中所占的比重却在不断下降，非农产业所占的比重迅速上升，并已超过了农业总产值。在一些商品经济比较发达的地区和城市郊区的农村，非农产业已成为农村经济的主体产业和农民收入的主要来源。

——随着党的以公有制经济为主体，发展多种经济成份政策的贯彻落实，农村经济的所有制结构发生了重大变化，逐步建立了以公有制为主体的多种经济成份和多种经营方式并存的所有制结构。农村个体经济、私营经济以及“三资”经济等非公有制经济形式相继出现，合作经营、联合经营、租赁经营、股份经营等多种经营方式大量涌现。它们在繁荣农村经济、吸收劳动就业、增加农民收入以及为国家提供积累等方面发挥了积极作用。

——随着农产品统派购制度的取消，大部分农产品市场放开，以及农村流通体制其它方面的改革，农村商品交换异常活跃，农村市场体制逐步建立和完善，并在合理配置农村资源和促进经济发展方面发挥着重要作用。在农村，除农产品市场外，劳务市场、资金市场、生产资料市场、技术市场等都在蕴育之中，有的已形成了雏形。另外，在商业中出现了国营商业、集体商业、联合商业、个体商业、农村集市贸易等齐头并进的局面，销售网点遍布乡村。

——农村商品生产发展迅速，并日益走向社会化和现代化。这突出地表现在以下三个方面：一是自给半自给经济向大规模的商品生产转化，传统农业向现代化农业转化；二是由于商品经济的发展和社会分工的日益深化，促进了农村社会化服务体系的形成，使农业产前部门和产后部门突破所有制和地区界限，以多种形式和农业联系起来，为农村商品生产服务，从而改变了农工商相分离，产供销相脱节的状况；三是农民旧的生产观念和生产方式为新的科学的生产观念和 production 方式所代替，科技兴农已被亿万

农民认识和接受。

——随着农村经济的发展，农民的物质文化生活水平日益提高。首先，农民的温饱问题已基本解决，农民的穿、住、用、行也已今非昔比。在不少农村，农民盖起了楼房，用上了冰箱、彩电，坐上了汽车，穿上了时装。其次，农村经济的振兴，带动了农村建设事业的发展。不少农村修公路、盖学校、建影剧院、改造和新建村镇，农村面貌大为改观，农村的物质文化设施不断改善。其三，农村经济的发展引起了农民生活方式的变革。一代新型农民正在告别昨天，迎接明天，用新的劳动方式、新的消费方式、新的娱乐方式丰富自己的生活，在建设农村物质文明和精神文明的同时，推动着农村向城市化和现代化方向发展。

农村经济体制改革的成就是辉煌的，农村经济的发展变化是巨大的。可以说，我国农村已经迈上了商品化、专业化和社会化的发展轨道，跳出了世界发达国家先发展城市，再由城市支援农村发展的旧模式，走出了一条具有中国特色的城乡互助、协调发展的农村发展道路。然而，必须看到，我们仅仅是在这条道路上迈出了第一步，还有许多问题和矛盾存在，任重而道远。例如：我国农业在1984年跃上新的台阶后，一直在徘徊中缓慢发展，至今仍是国民经济中较为薄弱的部门；农村工业遍地开花，迅猛发展，但由于受技术、管理等因素的限制，主要靠外延发展，产品缺乏竞争力，经济效益差，甚至有不少夭折；农村第三产业虽有大的发展，但其发展规模和速度都远远适应不了农村经济迅速发展的要求；我国农村幅员辽阔，经济发展不平衡，还有不少贫困地区的农民温饱问题尚未完全解决；等等。另外，随着农村经济体制改革，在由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转换过程中，也面临着新的问题与矛盾。例如：农村中独立的商品生产者的大量涌现、个体经济的发展和混合经济的确立，与传统理论、传统的价值观念之间的矛盾；农村经济的迅速发展，与农村