

西伯利亚 开发战略

张宝海 徐 漫 牛燕平 编著

32

5/2

黑龙江人民出版社

前 言

本书所述西伯利亚的地理范围是指俄罗斯整个东部地区，包括西西伯利亚、东西伯利亚和俄罗斯远东地区。这一广袤地区的面积近1300万平方公里，人口达3200万人，物产资源极为丰富。正如伟大的俄国学者、诗人罗蒙诺索夫所说，“俄罗斯的强盛有赖于西伯利亚”。该地区的开发，对原苏联和现俄罗斯具有极为重要的意义。

西伯利亚的开发，始于十六世纪末叶的叶尔马克远征。沙皇政府开发西伯利亚，是为了实现其侵略和扩张的战略，攫取到东方的土地和财富。因此，在沙皇统治时期，西伯利亚开发带有明显的殖民扩张性质。十月革命以后，苏联政府的各届领导人也十分重视东部地区开发。从列宁开始，各届领导者都制定了相应的开发战略、方针和政策。经过几代人的艰苦奋斗，这一荒凉落后的土地发生了巨变，已初步建成了重要的工业和能源基地。西伯利亚开发的成就不仅为世人所瞩目，也引起了各国研究者的兴趣。随着原苏联的解体和俄罗斯形势的发展变化，西伯利亚开发的动向更为世界所注目。西伯利亚开发

的历史,西伯利亚经济发展在原苏联和俄罗斯经济发展中的地位 and 作用,西伯利亚开发中成功的经验和失误的教训,特别是西伯利亚开发对俄罗斯、邻国、东北亚地区乃至世界经济和政治格局的影响,西伯利亚经济发展的趋势和前景等等题目,都是各国学者潜心研究的课题。

我国与俄罗斯是近邻,两国接壤的边界线主要在我国东北地区与西伯利亚之间。这两个地区同处于东北亚,在气候等自然开发条件上有许多相近之处,在未来东北亚地区国际经济发展与竞争中,这两个地区的发展将会互相产生重大的影响。因此,认真研究西伯利亚开发的经验与教训,对我国也有着十分重要的借鉴意义。

本书试图从研究原苏联列宁、斯大林、马林科夫、赫鲁晓夫、勃列日涅夫、安德罗波夫、契尔年科等人执政时期开发西伯利亚的战略思想和政策法规出发,通过对其执行情况和成败得失进行分析,从而总结出不同时期西伯利亚开发的特点。为了方便读者和研究者阅读与研究,编著者还在每篇的后面选录了该时期开发西伯利亚的若干法令,其中一部分转录自中国人民大学出版社出版的《苏联共产党和苏联政府经济决议汇编》一书,在此特加以说明并向原出版者和原翻译者致谢。

人

乔光汉

1993年2月4日

目 录

列宁篇	1
第 一 章 美妙绝伦的边区	2
第 二 章 革命初期的繁忙事务	3
第 三 章 积极发展重工业	9
第 四 章 发展东部地区的特殊措施	13
第 五 章 开发战略的特点	20
第 六 章 开发战略的方法论意义	24
附 录 列宁时期的主要经济法令	26
一、关于巩固政权的法令	26
二、关于发展国民经济的法令	38
斯大林篇	43

I. 五年计划同开发西伯利亚与远东·····	44
第 七 章 五年计划的提出·····	44
第 八 章 第一个发展国民经济的五年计划·····	46
第 九 章 第二个发展国民经济的五年计划·····	48
第 十 章 第三个发展国民经济的五年计划·····	53
第 十 一 章 第四个发展国民经济的五年计划·····	58
第 十 二 章 第五个发展国民经济的五年计划·····	62
第 十 三 章 五年计划同西伯利亚与远东开发战略 ·····	65
II. 卫国战争同开发西伯利亚与远东·····	68
第 十 四 章 战争给苏联人民带来的灾难·····	68
第 十 五 章 战争促进了苏联东部地区的发展·····	70
第 十 六 章 西伯利亚与远东的发展·····	73
第 十 七 章 西伯利亚与远东的特殊作用·····	81
第 十 八 章 西伯利亚与远东的发展特点·····	89
第 十 九 章 战争的启示·····	92
III. 完备发展西伯利亚与远东的战略·····	94
第 二 十 章 同列宁一样关注边远地区·····	94
第二十一章 完备发展战略的构想·····	96
第二十二章 完备发展战略的措施·····	101
第二十三章 完备发展战略的特点·····	130
第二十四章 完备发展战略的效果·····	133
附 录 斯大林时期的主要经济法令·····	135
一、关于发展工业的法令·····	135
二、关于发展农业的法令·····	147

三、关于发展畜牧业的法令	152
四、关于发展渔业的法令	159
五、关于发展林业的法令	164
六、关于发展交通运输业的法令	178
七、关于战时的经济法令	184
 马林科夫篇	 194
第二十五章 苏联发展的成果与优点	195
第二十六章 强调的重点工作	196
附 录 马林科夫时期的主要法令	200
 赫鲁晓夫篇	 213
第二十七章 认识与评价	214
第二十八章 开发的方针政策	216
第二十九章 开发方针政策的特点	220
第三十章 开发方针政策的效益	224
附 录 赫鲁晓夫时期的主要经济法令	247
一、关于五年计划的法令	247
二、关于科技进步的法令	253
三、关于发展燃料动力工业的法令	255
 勃列日涅夫篇	 272
第三十一章 认识与评价	273
第三十二章 开发地区的战略	278
第三十三章 推行的重点工作	291

第三十四章 提出的具体发展任务·····	310
附 录 勃列日涅夫时期的主要经济法令 ·····	333
一、关于五年计划的法令 ·····	333
二、关于科技进步的法令 ·····	349
三、关于发展燃料动力工业的法令 ·····	355
四、关于发展农业的法令 ·····	360
五、关于发展林业的法令 ·····	364
六、关于发展渔业的法令 ·····	367
安德罗波夫篇 ·····	370
第三十五章 苏联的今天与明天取决于开发成效·····	371
第三十六章 推行的重点工作·····	373
第三十七章 开发远东地区的方针·····	375
附 录 安德罗波夫时期的主要经济法令 ·····	377
一、关于发展工业的法令 ·····	377
二、关于发展农业的法令 ·····	378
契尔年科篇 ·····	381
第三十八章 经济上最有前途的地区·····	382
第三十九章 推行的重点工作·····	383
第四十章 开发远东地区的方针·····	388
附 录 契尔年科时期的主要经济法令 ·····	391
一、关于发展工业的法令 ·····	391
二、关于发展农业的法令 ·····	392
三、关于发展交通运输业的法令 ·····	394

列 宁 篇

(1917—1922)

伟大的无产阶级革命导师列宁早在 1897 年就形象地称西伯利亚是“掉进污泥的金刚石”^①，说明列宁对西伯利亚有较早的认识。列宁领导苏维埃政权的时间不长，从 1917—1922 年仅有五个年头。在这短暂的时间里，列宁十分重视西伯利亚问题。仅以 1921 年为例，在 315 个工作日中，列宁竟用三分之一的时间，研究和处理西伯利亚的事务，为开发西伯利亚指明了方向，为西伯利亚各个历史阶段的经济发展打下了科学的方法论基础。

伟大的无产阶级革命家列宁在世期间，先后共撰写了 300 多篇文章论述西伯利亚的过去、现在和将来，这对研究开

^① B·N·阿努钦：《同列宁的会见与通信》，载《西伯利亚火光》，1974 年，第 2 期，第 105 页。

发西伯利亚的战略及其现行的方针政策有重要意义。

第一章 美妙绝伦的边区

一、十月革命前的西伯利亚

列宁十分关注西伯利亚，早在十月革命之前就注意到西伯利亚与远东的发展问题。在《俄国资本主义的发展》、《1884—1885年佩尔姆省的手工业调查和手工业的一般性问题》和其他等一些著作中，列宁把乌拉尔和乌拉尔以东地区工业的衰落同农奴制残余、沙皇在西伯利亚实行殖民地政策等国家政权和制度问题联系起来，特别是它的地理位置遥远，是边陲地区，又缺少铁路，这些都直接影响了西伯利亚的发展。1897年，列宁形象地称西伯利亚是“掉进污泥的金刚石”。列宁强调，应推翻沙皇在西伯利亚的殖民统治，把“金刚石”从“污泥”中捡出来。1907年，列宁在展望未来时，满怀热情地颂扬西伯利亚是“美妙绝伦的边区，具有远大的前途”，它对整个俄罗斯具有举足轻重的影响。

二、十月革命后的西伯利亚

十月革命之后，西伯利亚同全俄罗斯一样，推翻了沙皇的殖民地统治，建立起了人民的苏维埃政权，西伯利亚在苏联的革命进程中发挥了重大作用。

列宁对西伯利亚在苏联革命进程中的地位与作用有过充

分的估计。1918年,日本《每日新闻》记者阿·兰塞姆在苏联采访时,列宁就曾指出,“如果苏维埃政权失去俄国的东部,那么,俄国西部的苏维埃政权就将被削弱到未必能长久地坚持下去的程度”^①。

1919年,列宁号召苏联人民去同邓尼金作斗争时说:“让乌拉尔和乌拉尔一带的建设工作推迟一下,让这种建设完全由当地年轻的、没有经验的、本事差的人去慢慢地进行吧。我们并不会因此灭亡。如果减弱向乌拉尔和西伯利亚的进攻,那我们就会灭亡,我们应当用乌拉尔起义工人的力量,用乌拉尔一带农民的力量来加强这个进攻。”^②

1919年,列宁在从事解放西伯利亚的斗争中亲自体验了西伯利亚在革命进程中举足轻重的地位,他曾强调“当西伯利亚还在敌人手中的时候,我们是软弱无力的”,后来“我们无比地强大了,因为西伯利亚的数百万农民站到了布尔什维克一边”。

第二章 革命初期的繁忙事务

一、巩固政权

十月革命胜利后初期的首要任务是巩固政权,这是一切

① 《列宁全集》,中文版,第3卷,第43页。

② 《列宁全集》,中文版,第29卷,第406页。

工作的前提。

列宁在处理繁忙的西伯利亚事务中，首先在军事上、政治上和理论上都大力强调了巩固政权工作问题。

在军事上，列宁强调十月革命胜利后与波兰白匪的斗争远远没有结束。弗兰格尔战线要求作出重大的牺牲。除了一般队伍之外，还需要成立志愿部队，尤其是骑兵部队，需要军马、辐重物资等等，要求西伯利亚提供弹药和枪支。列宁认为局势严重，不能存在幻想，必须毫不迟疑地、认真地、全力以赴地进行准备，尽一切力量保卫乌拉尔—库兹涅茨克地区，集中最大的兵力加速肃清西伯利亚境内之敌，必须把高尔察克、日寇和其他外国侵略者赶出西伯利亚，决不能让已被赶走的敌人和乡村官吏再来奸淫掳掠。

在政治上，列宁认为英、法资本家用自己的军队夺取乌克兰的计划破产了，他们在西伯利亚对高尔察克的援助也失败了。乌拉尔和西伯利亚的工农兴高采烈地欢迎苏维埃政权，因为它正在以铁扫帚扫除一切苛捐杂税、凌辱、鞭挞和企图恢复沙皇统治的地主资产阶级恶棍。列宁希望从沙皇制度压迫下获得了自由的、从部族酋长奴役下得到解放的雅库特劳动群众觉醒起来，并在俄罗斯的工人和农民的帮助下走上彻底巩固劳动者自己政权的道路。列宁批评解放了的西伯利亚实行独立的观点是错误的，所谓西伯利亚独立只会正式给割取东部领土创造方便条件，独立的乌克兰、芬兰就是前车之鉴。因此，西伯利亚苏维埃中央执行委员会没有任何必要设立外交人民委员部。列宁命令其执行委员会仅限于使西伯利亚作为俄国不可分割的一部分实行自治，可设隶属于中央外交人民

委员部的外交专员，接受中央外交人民委员部的指示，并以中央外交人民委员部的名义进行活动。

在理论上，列宁认为现在已经把西伯利亚的农民从高尔察克手中解放出来了，并从思想上把他们争取过来了。但是，如果我们不善于处理这一问题，不能使这些农民得到实际帮助，我们的成就就不会巩固。之所以会这样，列宁认为，这是因为西伯利亚在历史上具有不同于其他地区的特殊性。这种特殊性主要表现在如下几个方面：

西伯利亚那里没有莫斯科、彼得格勒和伊万诺沃—沃兹涅先斯克那样的无产阶级，没有那样用事实表明花任何代价都决不放弃革命成果的无产阶级；

西伯利亚的农民没有得到地主的土地（那里本来没有这种土地），因此，他们很容易相信白卫分子；

西伯利亚的农民生活非常富裕，从来没有经历过农奴制，没有尝过农奴制的滋味，看不到革命的好处，不会因为摆脱了地主而感激布尔什维克，因而对共产主义比任何人都更反感；

西伯利亚人相信立宪会议，帮助社会革命党人和孟什维克同高尔察克联合起来攻打我们。他们很不满，很愤慨，因为那时布尔什维克要求他们在艰苦的战争中给予帮助，他们不愿意听这些话。

然而，经过残酷的实践，最少受共产主义影响、最少看到共产主义的西伯利亚农民，从高尔察克那里得到严重教训。他们亲身体验到，高尔察克所代表的是地主资本家的专政，比沙皇专政更坏的剥削者和强盗的专政。

西伯利亚的劳动者对无产阶级专政的同情，不是由投票

表示出来的,而是由沙皇将军高尔察克统治西伯利亚一年的实践表示出来的。

因此不难看出,列宁所领导的俄国革命在西伯利亚的胜利,不仅仅是最终把欧洲最大而又落后的俄国从睡梦中唤醒,而且还唤起了整个亚洲的运动,因为,俄国不仅属于欧洲,而且还属于亚洲。

二、经济工作

列宁领导的红军从高尔察克手中解放了乌拉尔和西伯利亚,并建立起苏维埃政权之后,便开始抓紧该地区的经济建设工作。

在西伯利亚建立苏维埃政权的初期,重点解决的是经费、吃饭和燃料等问题。这是摆在革命政权面前第一天就得解决的难题。

1. 经费问题

革命初期,经营任何事业都必须支出费用。列宁强调经费应准确地用到最需要的地方。

1918年4月23日,列宁在《给西伯利亚苏维埃中央执行委员会的电报》中指出,彼得格勒每周给西伯利亚1.5亿,最近一周是1.8亿,其中给:

车里雅宾斯克	1 500 万
托木斯克	1 500 万
鄂木斯克	4 000 万
伊尔库茨克	5 500 万
巴尔瑙尔	1 500 万

除上述份额外，伊尔库茨克还得过 2 亿，托木斯克得过 2.2 亿。列宁要求应仔细考虑还需要多少，应把经费准确地用到我们的奋斗目标上。

1918 年 5 月 8 日，列宁又强调，对于干什么花了几亿，为什么定额之外还需要钱以及需要多少的问题不作回答，这种工作态度是不能容许的。

2. 吃饭问题

革命的根本目的，就是解决广大劳动群众的吃饭问题，能让他们过上幸福的生活。建立革命政权的第一天，就得解决诸如粮食和肉类的供应问题。

关于粮食，列宁号召全国人民同粮食危机作斗争。在 1918 年 5 月 29 日发布的《人民委员会号召书》中，列宁指出共和国的粮食状况正在日益恶化。由于战争，使粮食播种面积减少了，尽管俄国在 1917 年收获了大量的粮食。但是，由于资产阶级及其奴仆的背叛，共和国丧失了大量的粮食储备。只有西伯利亚、乌拉尔地区、伏尔加河流域的部分地区和几个大俄罗斯的省份是向消费地区供应粮食的最可靠来源。

鉴于此种紧迫形势，列宁发出战斗命令：集中一切力量最大限度地增加发往中央的粮食装运量，节日期间也不得在任何情况下间断。由于北高加索方面停止装运粮食，中央供应状况发生危机。为此特以战斗命令责成西伯利亚革命委员会和西伯利亚粮食委员会负责给中央运送粮食。

1921 年 6 月 13 日，在《给俄共（布）中央西伯利亚局的电报》中，列宁强调军队、首都、大工业中心的粮食危机状况迫使俄共（布）中央在一个月前采取了非常措施，即竭尽全力，利用

一切可能，力争从西伯利亚每昼夜平均运出 100 车皮粮食，每月运出 300 万普特。这项重大措施，是由共和国当前形势决定的。西伯利亚革命委员会和西伯利亚粮食委员会 5 月 8 日的来电承认，6 月 7 日前一个月内向中央发出 300 万普特的粮食是完全可能的。但是，实际上已发运的粮食仅略超过必要数量的 50%。中央现以战斗命令要求西伯利亚和苏维埃的所有机关，以英雄气概竭尽全力保证每天向中央按时发出满载的 100 车皮粮食。这项任务必须无条件执行。

关于肉类，列宁主张做好储备，以便满足供应。为了保证储备，列宁已命令各地设立腌肉站。

为了保证红军和共和国工人中心区的劳动居民肉类和油脂的供应，列宁建议采取有效的革命措施，事先将征购一事通知居民，而征购本身则应在秋季进行，因为农民在这时还未开始大量消耗自己的肉类储备，而且由于他们对征购事先作了安排，也就不会成为太重的经济负担了。

3. 燃料问题

列宁强调，与燃料危机作斗争已成为当时最主要的任务。1919 年 11 月，在《俄共（布）中央给各级党组织的信》中，列宁指出，无论如何要消灭燃料危机，否则既不能解决粮食任务（指列车中途停止），也不能解决军事任务和全国经济任务。

1920 年 3 月 7 日，为了保证和加快采煤任务，在《给列·达·托洛茨基的电报》中，列宁强调抓紧给车里雅宾斯克工人和其他采煤工人盖住房，还提出能否把西伯利亚的俘虏和军官调到乌拉尔去，让他们采煤和伐木。

综上所述，在十月革命胜利初期，列宁在处理的繁忙事务

中首先重点抓的是巩固政权和经济两项工作，这为西伯利亚与远东的以后发展打下了基础。

第三章 积极发展重工业

早在十月革命之前，列宁就注意到西伯利亚与远东的工业发展问题。还在西伯利亚流放时期，列宁就揭露了“地方主义者”认为经济、政治和文化的独立才是西伯利亚进步发展的唯一条件这种反动观点，进而强调这种分立主义的倾向是绝对错误的。

十月革命胜利后，列宁坚信，无产阶级专政的加强，会使西伯利亚边疆区以“美国式的，甚至是超美国式的工业跃进速度”发展起来。

就这样，根据革命前期对西伯利亚伟大未来的预见，随着无产阶级革命斗争初期的胜利，为了全力发展西伯利亚与远东的国民经济，列宁提出了坚决走发展重工业的道路问题。

一、发展工业

列宁强调，俄罗斯苏维埃共和国所处的条件非常优越，甚至它在布列斯特和约以后还拥有极大的富源：铁矿（乌拉尔一带），燃料（西伯利亚西部的煤，高加索和俄国南部的石油以及中部的泥炭），用最新技术来开采这些天然富源，就能建成生产力空前发展的基础。

1. 为建立统一的经济体系，实施大工业国有化

1918年6月28日，列宁发布人民委员会法令，宣布苏维埃共和国境内的大工业及其资本和财产，一律为俄罗斯社会主义联邦苏维埃共和国的财产，包括采矿工业、冶金和金属加工工业、纺织工业、电气工业、锯木和木材加工工业、烟草工业、橡胶工业、玻璃和陶瓷工业、皮革工业、水泥工业、地方公用事业、铁路运输业、蒸气磨以及其他工业部门等。

仅涉及到西伯利亚与远东的金矿企业就有：勒拿采金公司，上阿穆尔金矿公司，阿穆尔金矿公司，南西伯利亚金矿公司，阿姆贡斯克金矿公司，南阿尔泰金矿企业，阿尔泰金矿股份公司，马林斯克金矿公司，鄂霍次克金矿公司。除此而外，还涉及到所有乌索利耶盐场等。

2. 综合发展乌拉尔和库兹巴斯的生产力

根据列宁的倡议，最高国民经济会议于1918年5月组建了一个委员会，由全国著名学者组成。为了制定综合发展方案，西伯利亚革命委员会也组建了一个委员会，由40名学者和工程师组成。

然而，由于受到国内战争的影响，它们并没有搞什么活动，只是在1912年国内战争结束之后才开始工作。

列宁断言，西西伯利亚同库兹涅茨克地区以及阿尔泰在某种程度上是现代的工业中心，也是未来的工业中心。

3. 发展西伯利亚的电气化

列宁强调，电气化是现代工业的基础，是克服西伯利亚社会经济落后和政治落后的途径。如果我们能把电力从这些发电站送到每一个乡村，那么从宗法制度到社会主义就不需要或者几乎不需要过渡梯级和中间环节了。