

吉保邦 主編
李錫偉

SI KAO
TAN SUO
KAI TUO

开拓

7.52

山东人民出版社

思考 探索 开拓

吉保邦 李锡伟 主编

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省邹平县印刷厂印刷

*

850×1168毫米32开本 7.4印张 170千字

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

印数1—10000

ISBN 7—209—00138—7

F·29 定价：2.20元

序 言

《思考、探索、开拓》这本书与广大读者见面了，这是一件值得庆贺的事情。这本书的问世，对于推广菏泽、聊城、德州、惠民、东营鲁西北地区的开发经验，指导农民脱贫致富，促进农林牧副渔各业的发展，加快各地开发建设的步伐，增强全省经济发展后劲，都具有极其重要的意义。

党的十一届三中全会以来，鲁西北地区二千六百万人民，在各级党委和政府的组织领导下，在各行各业的大力支持下，在开发建设方面付出了极大努力，取得了显著成绩，探索了许多新的途径和经验，给了人们许多有益的启迪。

山东省人民广播电台，积极配合鲁西北地区的开发建设工作，在农村节目中设立了“鲁西北经济开发”专题。“专题”以增强人们的商品经济意识，探索经济开发的模式为主题，用讨论、研究的方式，先后发表了涉及农、林、牧、副、渔、工、商、建、运等方面开发建设的几百篇文章。文章中有广大群众的丰富经验，有专家们的主张和见解，有专业部门的科研成果，有来自基层经验的剖析……。电台从专题播出的大量稿件中，经过精心加工整理，辑成了《思考、探索、开拓》这本书。

鲁西北地区的经济开发，具有很大的优势和潜力。这一地区不仅农林牧资源雄厚、水利资源丰富，而且还有大量的矿产资源和充沛的劳力资源。该地区人口和耕地面积均占全省的三分之一，是我省粮、棉、油和畜产、木材的主要产区之一。当农村第一步改革在全国刚刚兴起的时候，这个地区广大农民率

先推行了家庭联产承包责任制，克服了长期存在的平均主义、大锅饭的弊端，极大地调动了群众的积极性，农业生产迅速发展，农村面貌发生了历史性的变化。1987年鲁西北地区提供的农产品商品量占全省的35%以上；人均提供的农产品商品量比全省平均水平高出20%以上。这一年该地区调出的粮食占全省的58%，成为全省农业乃至整个经济发展的重要支柱。

但是，鲁西北地区丰富的资源优势还远远没有得到充分地发挥，开发建设的任务相当艰巨，经济发展的前景十分广阔。今后，应当以改革为动力，把鲁西北地区的开发与全省组织实施沿海地区经济发展战略，加快整个经济发展的总体规划紧密结合起来，以开放促开发，以开发促开放，使我省国民经济持续、稳定、协调发展。

鲁西北地区的经济大开发，不仅包括第一产业，而且包括第二、第三产业。只有通过各行各业有深度、有广度地开发，才能尽快把资源优势转化为商品经济优势。要进一步调动各方面的积极性，使国家、地方、部门、群众在人、财、物力多方面，给开发建设以更大的投入，从而增强经济发展的活力。要继续调整和完善产业结构，处理好种植业和养殖业、农业和工商业、内贸和外贸的关系，使各行各业之间相互促进，协调发展。要大力发展乡镇企业，有计划地搞好粮棉油产品、畜产品、林产品等各方面的加工，使加工工业向系列化和高精尖方面发展。要把鲁西北地区综合性开发和黄淮海平原开发融为一体，同步进行。要充分发挥劳动力资源充沛的优势，大力发展劳动密集型产业，并适时、适地、适度地搞好规模经营，进一步发挥经济效益。要加强人才的培养和引进，提高群众的科学文化水平和技术素质，使整个生产力得到迅速、全面地发展。

《思考、探索、开拓》一书，不仅概括地分析了晋西北地区的优势，而且还系统地回答了开发建设中提出的一系列问题；不仅为开发建设提供了多方面的经验，而且还在剖析一批典型的基础上，从理论的高度提出了一些开发建设工作的主张和建议……，这对于广大群众开阔视野，启发思路，更新经济意识，强化商品观念，都会有很大的教益。

我相信，晋西北地区的广大干部群众，只要坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放两个基本点，面向国内、国际两个市场，学会开发、开放两套本领，就一定能够加快开发建设的步伐，使该地区的经济发展水平很快跃上一个新的台阶，为社会主义现代化建设做出更大的贡献。

马忠臣
一九八八年六月十八日

目 录

序言.....	马忠臣 (1)
关于加快鲁西北地区经济发展的思考.....	(1)
依靠科学决策指导粮食生产	
——菏泽地区粮食生产持续稳定增长的启示....	(9)
迎接新的经济挑战	
——德州地区经济发展趋势探析.....	(20)
瞄准国际市场作文章	
——惠民地区发展外向型经济构想.....	(27)
“科技星火”的巨大潜力	
——聊城地区农村科技发展初探.....	(32)
衣食住行启示录	
——鲁西北地区消费问题思考.....	(43)
关于乡镇企业发展的几个问题.....	(49)
控制人口与经济发展.....	(53)
希望之光 必由之路	
——从惠民地区九年改革看初级阶段理论的 价值.....	(60)
“金山、银山”一肩担	
——德州地区农业内部结构调整启示.....	(67)
第二次浪潮的冲击	
——菏泽地区农村改革记事.....	(73)
方兴未艾的小区域经济.....	(78)
农业再上新台阶的关键举措	
——土地规模经营问题探讨.....	(82)

对比、思考、扬弃

——与胶东对比看鲁西北地区的农村经济…… (90)
路，就在脚下

——黄河三角洲采访札记…… (97)
献身改革尽风流

——记惠民地区几位农民企业家…… (102)
发挥内陆腹地优势 参与国际经济大循环…… (110)
破除封闭观念 强化改革意识…… (116)
这里应是郁郁葱葱的大地

——浅谈鲁西北林业系统工程建设…… (120)
冲出“故道”

——鲁西北黄河故道开发浅析…… (124)
改革冲击波带来的思索…… (129)
大碱洼的春天

——禹城县旱涝碱薄地综合治理纪实…… (134)
新的探索 新的开拓

——邹平、高青、惠民三县冲破传统农业束缚
拓宽商品经济路子…… (142)

“金龙”、“银龙”闹宁津

——宁津县发展乡镇村办企业记事…… (149)
立足农业资源 择优突破

——茌平县小徐庄农工商一体化经营的调查 (154)
“借水行舟”过“大海”

——德州市经济发展纪实…… (162)
水泊商场的连锁反应…… (166)

产值增亿的奥秘…… (171)

绿色银行的生机	
——成武县林工商一体化经营调查·····	(176)
鲁西北畜牧业发展前景广阔·····	(180)
让沉睡的荒滩献宝·····	(185)
关键是发展生产力	
——鲁西北农村经营管理体制小议·····	(188)
因地制宜 扬长避短	
——冠县针店乡前社庄发展农工商的经验·····	(193)
走进商品大市场	
——临邑县用价值规律指导生产纪实·····	(200)
缓解水资源危机之我见·····	(204)
阳谷畜副产品走向世界·····	(208)
小镇上的“拿手戏”	
——来自定陶陈集镇、茌平冯屯镇的消息·····	(210)
各打各的优势仗·····	(216)
金丝小枣上的锦绣文章	
——乐陵县小枣系列加工纪实·····	(220)
搞好双层经营 提高生产力标准	
——夏津县郑保屯镇西邢村农工商一体化	
调查·····	(223)
贫困县改革“摇篮曲”	
——阳信县政治、经济体制综合改革探索·····	(229)

关于加快鲁西北地区经济发展的思考

傅汝仁

鲁西北地区，包括菏泽、聊城、德州、惠民、东营五地市，是我省经济欠发达地区，总面积占全省的32.9%，总人口占全省的29.5%。党的十一届三中全会以前，这五个地市经济发展速度缓慢，人民生活比较困难，是有名的“三靠”地区。1978年工农业总产值仅占全省的13.9%，集体人均分配只有46元，比全省平均水平少22元。党的十一届三中全会以后，鲁西北地区认真贯彻执行了党的改革、开放、搞活的方针，率先推行家庭联产承包制，解放了农村生产力，整个国民经济持续稳定发展，农民生活水平有了较大提高。但是，由于鲁西北地区的经济基础比较薄弱，生产力水平比较低，要赶上全省先进地区的步伐，经济发展仍需进一步加快。怎样才能达到这个目的呢？从鲁西北地区经济发展的现状看，需要做好以下几个方面的工作：

一、进一步强化农业这个基础，努力促使农业生产再上一个新台阶

目前，鲁西北经济仍处于起步阶段，近期农业仍是开发潜力巨大的一个产业。首先，要继续深化农村改革，完善双层经营机制。鲁西北地区绝大部分村庄的集体经营层次比较薄弱，

甚至有不少村庄只有家庭经营这个层次，双层经营机制很不健全，影响着农业生产向更高水平发展。从这一实际出发，必须在稳定家庭联产承包制的基础上，通过增加集体积累、发展合作经济，兴办集体企业等多种形式，逐步壮大集体经济实力，强化集体的管理协调、生产服务、资产积累的职能，适当增加集体统一经营的因素。特别是要搞好农民在商品生产过程中所需要的产前、产中、产后的各项服务，办好一家一户办不好、办不了的事情。在抓好村级服务的同时，要积极鼓励和支持农民之间开展相互服务，进一步强化县、乡各有关部门的服务职能，在农村中尽快建立起上下贯通、左右相联的社会化服务体系。这不仅是农村商品生产发展的需要，也是改善农村中干群关系的一个重要措施。还要进一步稳定和理顺土地承包关系，健全和完善承包合同，建立承包合同管理机构，使承包合同的管理逐步走上制度化、规范化。第二，要切实抓好粮棉生产。鲁西北人均占有耕地1.78亩，比全省人均占有耕地多30%，应充分发挥这一优势，抓好粮棉生产。粮食是国民经济的基础，其生产如何直接关系到国民经济能否持续稳定地发展。如果粮食生产发生萎缩或徘徊，整个经济发展也会受到影响。棉花是鲁西北的重要经济支柱之一，是农民收入的重要来源，特别是近几年鲁西北广大农民主要靠棉花丰收才摆脱了长期贫困的局面。据菏泽地区统计，1983年全区农民人均纯收入比上年增加93元，主要是靠扩种棉花增加的。种植棉花不仅经济效益高，而且社会效益好。据调查，一担皮棉，经过纺织、印染、服装等多次加工，可增加工业产值1500多元。目前，国内外棉花市场行情都很好，出现了供不应求的趋势，这是加快鲁西北农村经济发展的一个良好机遇，决不能贻误。要实现粮棉双丰收，根本出路在科学种田，积极推广优良品种、科学施肥、地

膜覆盖、合理密植等增产措施，努力提高单位面积产量。如玉米生产，鲁西北地区的亩产量一般比东部地区低200多斤，很重要的一个原因就是良种供应不足，密度达不到要求，只要在这个方面用点劲，产量很快能上去。同时，要力争在粮棉间作、立体种植方面来一个新的突破。第三，要大力发展畜牧业。实践证明，发展畜牧业不仅能促进粮食增值转化，更重要的是能使农牧之间产生良性循环，促进种植业的发展。从鲁西北的情况看，发展畜牧业，一不愁饲料，二不愁市场，三有充足的地方优良种畜，如鲁西黄牛、青山羊、小尾寒羊等。要把发展畜牧业作为农业再上一个台阶的突破口来抓。除积极推广瘦肉型猪，大力发展生猪生产外，应把主攻方向放在抓好以牛、羊、兔为主的食草动物的发展上。第四，要积极发展林果业。发展林果业既能防风固沙，保持生态平衡，又能满足人民需要，增加收入。鲁西北发展林果业，除搞好沿黄和黄河故道的绿化外，要有计划、有步骤地搞好农田林网，因地制宜地发展桐粮、枣粮、桑粮间作。同时，随着人民生活水平的提高，对水果的需求越来越大，还要因地制宜地发展一些苹果、山楂、大梨、杏子等果品生产。

二、进一步解放思想，加快工业和乡镇企业的发展

鲁西北工业发展速度缓慢，乡镇企业基础薄弱，这是造成经济长期落后的一个重要原因。要实现经济翻番，使农民生活达到小康水平，不大上加工业是不行的。根据鲁西北的资源优势 and 市场需求，鲁西北发展工业和乡镇企业，要内涵外延一齐抓，在抓好现有企业的整顿，努力提高管理水平和经济效益的同时，创造条件积极发展一批以农产品为原料的加工业和为油田服务的加工业、服务业，把重点放在发展食品、轻纺、建筑

建材和服务业上，辅之少量的机械加工和其它工业。在明确了发展路子之后，首先要进一步深化企业内部的改革，把竞争机制引入企业承包。并在搞好承包的同时，完善企业内部的经营机制，搞好各方面的配套改革，这是加快企业发展的关键，必须努力抓好。要进一步加强横向经济联合和技术协作，尽快解决人才、资金、技术缺乏及管理水平低下的问题。要增强城市对鲁西北的辐射作用。城市工业企业、科研单位和大专院校，应积极主动地向鲁西北转让新技术，扩散产品加工，培养和输送技术人才。把城市人才、技术、设备的优势和乡村劳力、厂地、资源的优势充分结合起来，形成强大的生产力。如城市工业企业可分别情况，或与乡村联营办企业，或在乡村建立分厂，或向乡村扩散零部件加工，以逐步提高鲁西北乡村工业的技术水平和管理水平，壮大乡村的经济实力，加快城乡一体化的进程。要积极引进外地、外省的先进技术和资金，发展自己的工业生产。鲁西北不仅与我省的济南、淄博两大城市相邻，而且与省外周围地区的一些大城市有传统的经济交往，如北部与北京、天津，南面与徐州，西边与郑州、邯郸等城市的交往都比较密切，要努力搞好与这些城市的经济联合。此外，要尽快东与青岛、烟台、威海挂起钩来，南与广东、福建、江苏、浙江、上海等省市打通渠道。同时，还要与中原、胜利两大油田加强联系，为油田加工、服务，尽快占领油田这个大市场。总之，要把“大门”开得更火一点，吸收各方资金，引进各路人才，“借梯子上楼”，“借台子唱戏”，力争在横向联合上来一个新的突破。

三、抓好出口商品的生产和收购，大力发展创汇农业

最近，中央提出的关于沿海地区参加国际大循环的经济发

展战略，这是一个全局性、全国性的战略。鲁西北是山东省的内陆地区，要紧紧抓住这个机遇，立足自己的资源优势 and 劳力优势，积极跻身于国际大循环的行列，有基础、有条件的单位要力争“两个拳头”（产品和原料）在外，不能“两个拳头”在外的，可“一个拳头”（产品）在外，“一个拳头”（原料）在内。总之，要围绕国际市场的需要，从自己的实际情况出发，大力发展创汇商品的生产。鲁西北拥有许多驰名中外的农副土特产品，为出口创汇提供了较好的条件，如鲁西北的棉花近几年质量大有提高，已成为全国四个优质棉产区之一，在国际市场上深受欢迎。1987年度我省棉花出口23万吨，占全国出口量的30.6%，名列全国之首，创汇2亿多美元；素有“大山东”美誉的鲁西大黄牛和肉食兔均是我省食品出口的骨干产品，出口前景广阔；茌平乌枣历史上就畅销香港、南洋地区，近年来已向亚洲、欧洲、北美洲等几十个国家出口；我国医药宝库中的珍品东阿阿胶，早在1915年巴拿马国际商品博览会上就获得过国际奖；干鲜食用皆优的乐陵金丝小枣，每年都大量出口东南亚地区，是换汇率较高的优质农产品；曹州耿饼，是我国传统出口产品；曹州牡丹不仅具有观赏价值，而且具有较高的经济价值，近几年已打入日本、朝鲜、澳大利亚、加拿大等国际市场。鲁西北这些在国际市场畅销的名优土特产，要根据市场的需求，积极组织生产，并按出口的标准搞好加工和包装，努力提高产品质量。有关部门在生产、加工、收购和出口各方面等要切实做好各项服务工作。尤其是外贸部门要尽快在鲁西北建立这些名优土特产的出口基地，并在资金上给予扶持，技术上给予指导，收购和出口上提供方便，争取将更多的产品打入国际市场，逐步聚积外汇，壮大鲁西北的经济实力。

四、加快教育事业的发展，努力提高劳动力的素质

要加快鲁西北经济发展的速度，振兴鲁西北经济，抓好教育，努力提高劳动力的素质是个根本大计。但是，办教育培养人才，是一项需要经过长期努力的、非常复杂的系统工程，不是一蹴而就的。从目前鲁西北教育发展的情况来看，要尽快提高劳动力的素质须要从两个方面入手，即一手抓普通教育，一手抓成人教育。普通教育，重点要解决好中小学师资力量不足和水平低的问题，鲁西北可在努力办好现有师范院校的基础上，采取多种办法，力争每年办好一处中等师范学校。省里可指定一所师范院校为鲁西北定向培养师资力量，学生实行定向招生，毕业后定向分配到鲁西北工作。成人教育，应采取多种渠道、多种形式加速进行，这是解决人才奇缺、技术力量薄弱的一条有效措施。对这部分人主要是采取短期培训的办法，本着“按需施教，学用结合，因地制宜，讲究实效”的原则，用什么学什么，缺什么补什么，学制灵活多样，长短结合。对有培养前途的有志青年，可鼓励他们报考大中专学校或电大、夜大、函大、广播学校等业余学校进行深造，毕业后仍回原单位工作。各县也可根据自己的优势和区域经济发展的要求，办一所乡镇企业职工中等专业学校，培养发展农村经济的专门人才，各校所设专业要兼顾附近县的情况，最好要重点突出，有所区别，以发挥更好的效益。再就是要解决好办学经费问题。不论是发展普通教育，还是成人教育，都需要增加经费。鉴于鲁西北经济基础薄弱，财力不足的状况，解决这个问题光靠当地财政是非常困难的。可采取以下措施：鲁西北五市地和各县每年对教育投资的增长幅度要高于财政正常增长幅度；省里对鲁西北教育的投资，应重点照顾，适当增加；群众集资办学，

这方面潜力很大，群众也有积极性，只要各级领导认真组织，很快就会见效。

五、对鲁西北经济开发实行特殊政策

作为面积、人口接近全省三分之一，经济实力比较薄弱的鲁西北地区，经济能否迅速发展，直接影响着我省“七五”计划目标实现的进程和全省经济的振兴。只有鲁西北经济很快发展了，“富民兴鲁”的各项任务才能全面完成。要达到这个目的，对鲁西北必须实行优惠政策。目前应着重解决好以下几个方面的政策问题：对乡镇企业在税收政策上适当放宽。鲁西北乡镇企业起步晚、基础差、管理水平低，发展缓慢，为了尽快增强其自我发展的能力，加快发展速度，对乡镇企业在税收政策上适当放宽。如所得税比上年增长部分可全部或大部留给乡镇企业；对新办乡镇企业免征工商税的时间可适当延长，免税期满仍有困难的，可报经批准继续免税；凡借用银行贷款进行设备更新改造的，应允许在税前归还全部贷款本息；外地到鲁西北兴办开发性企业免征所得税的时间，比其他地区要长一些。各级财政部门要逐步建立扶持乡镇企业发展周转金。在周转金使用上，应以乡镇企业主管部门为主安排，财政部门予以监督。农业银行要建立专项贷款指标，用于发展乡镇企业，可适当扩大地、县以下农业银行贷款权限，以及适当增加固定资产贷款批准额度。省直有关部门应在鲁西北多安排一些项目。经济部门应当把支援鲁西北工业发展列入专项计划，每年都要有新项目。不但要帮助建设，还要帮助管理经营，扶持企业走上正常轨道。对鲁西北财政应采取灵活措施。目前，鲁西北财政总的是支大于收，吃国家财政补贴。可实行“收支递增包干，一定几年不变”的办法，使地县财政逐步有发展生产，开

辟财源、聚积资金、自我发展的能力。具体可考虑按两种办法包干：一是收大于支的县、市，可采取“核定收支基数，收入增长分成，大头留县、市，一定几年不变”的办法，一是支大于收，吃财政补贴的县市，可实行“核定基数，收支递增，补贴包干，几年不变”的办法。这样，可以充分调动地方各级生财、聚财、组织收入的积极性，使地县每年有一定的机动财力发展生产。

综上所述，鲁西北要在短时间内加快经济发展的步伐，关键是最大限度地提高这个地区的生产力标准，继续贯彻好改革、开放、搞活的总方针、总政策。

依靠科学决策指导粮食生产

——菏泽地区粮食生产持续稳定增长的启示

中共菏泽地委书记 张宇福

党的十一届三中全会以来，菏泽地区紧紧依靠科学决策指导粮食生产，使全区粮食总产（除1986年略有波动外）一年一个新台阶，始终持续稳定增长，从1979年到1987年，全区共增产粮食149.5亿斤，年递增率为6.9%。不仅摘掉了统销大户的帽子，还向国家提供商品粮78.22亿斤，年均8.7亿斤。从1984年以来每年小麦总产、向国家交售粮食都居全省之首。

一、审时度势，正确预测，把粮食生产放在农村经济

工作的首位

几年来，菏泽地区坚持从客观实际出发，在粮食生产的几个重要发展阶段，都及时进行了预测，并始终保持清醒头脑，做到不管在任何时候，任何情况下，都不放松对粮食生产的领导。

党的十一届三中全会前，菏泽地区是全国十二片低产缺粮的地区之一。从1957年到1987年的二十一年间，全区购销相抵，净吃国家统销粮25.5亿斤，成为全省的统销大户。党的十