

土地复垦开发 探索与实践

主 编 张保令

副主编 赵建平 郭少敏

11-53

山西经济出版社

[晋]新登字 4 号

书 名： 土地开发复垦探索与实践

作 者： 张保令 主编

出版者： 山西经济出版社(太原市并州北路 11 号·

邮编:030001·电话:4044102)

发行者： 山西经济出版社

印刷者： 山西省林业厅印刷厂

开 本： 850×1168 1/32

印 张： 13.125

字 数： 323 千字

印 数： 0001—4000 册

版 次： 1994 年 2 月第 1 版 1994 年 2 月第 1 次印刷

书 号： ISBN 7—80577—799—3/F·799

定 价： 15.80 元

主 编：张保令

副主编：赵建平 郭少敏

编 委：张保令 赵建平 郭少敏 王一峰

张国焕 赵晓萍 李忠堂 柳成有

姚德柱 张永孝 康自修 赵跃生

序

土地，作为人类生存之本，生活之源，千百年来，培育了人类社会的全部文明。在我们这样一个本业大国里，无论是在历史上，还是在现代化的进程中，土地历来被置于“至尊”的地位。遵循“十分珍惜和合理利用每一寸土地，切实保护耕地”的基本国策，有效地利用后备土地资源，加强土地开发复垦，解决人多地少的矛盾和日益紧迫的粮食问题，是保证社会主义现代化建设的战略措施。

山西作为全国的能源重化工商品基地，在整个国民经济发展中发挥着日益重要的作用。但是，在建设能源重化工基地过程中带来了一些问题，集中表现为：耕地资源被大量占用，土地被大面积破坏，地下水大面积、大幅度下降，许多本业设施受到损害。这不仅使耕地减少，还加剧了工农业生产的矛盾。开发复垦土地是增加耕地面积，保持耕地数量基本稳定的重要手段，是解决一要吃饭、二要建设所带来的土地矛盾的重要出路。山西省委、省人大、省政府始终把土地开发复垦工作当作实现耕地增减平衡的战略目标来抓，反复强调要坚决贯彻保护耕地的基本国策，严格执行《中华人民共和国土地管理法》、《土地复垦规定》和《山西省基本农田保护条例》。对因生产建设影响产量和遭受破坏的基本农田实施了法律保护，

土地开发复垦工作由自发状态走上了依法、科学管理的轨道。由于大抓土地开发复垦，开源节流同时并重，山西于1989年扭转了建国以来耕地持续下降的局面，实现了耕地增减平衡的历史性转折，并且持续几年保持增减平衡的好势头，从而保证了全省人民的吃饭和建设，为保障国民经济的土地供应和资源的合理配置，增强国民经济发展后劲，改善生活、生产、生态环境做出了贡献。

由省土地管理局张保令同志主编的《土地复垦开发探索与实践》一书，比较全面、系统地阐述、总结了这方面的典型和经验，对土地开发复垦的实践进行了有益的探索，用大量翔实的数据和事实，采取定性定量相结合的方法，针对性地提出了可操作性的对策，对广大农村和用地单位有广泛的实用性和较强的指导意义，对推动土地开发复垦工作具有现实意义。

劉保民

目 录

复 垦 篇

- 兴办“山地庄园” 复垦废弃土地 崔光祖 (2)
——论新兴“山地庄园”的生命力
- 山西省采煤塌陷土地的现状与对策 李枝荣 (15)
- 弃耕山庄的出路与抉择 赵建萍 (24)
——沁源县开发建设弃耕山庄的调查与启示
- 平鲁区土地复垦的战略性思考 李广良 (32)
- 榆次市复垦土地的实践与启迪 秦增有 王有德 (42)
- 坚持开源节流 保护土地资源
..... 王恺仁 郭清善 吴彦东 (48)
——汾阳县开发复垦废弃荒芜土地的调查
- 复垦耕地 造福子孙 薛思盛 (53)
——太原市南郊区“1135”垦改工程的实践
- 复垦废弃土地是发展农业经济的重要保障
..... 陈建设 党平安 张晓东 (59)
——临猗县贯彻《土地复垦规定》的调查
- 一项功在国家利在人民的伟大事业 张国焕 (63)
——孝义市复垦土地的实践
- 孝义铝矿土地复垦进展与科研技术的应用
..... 郭少敏 丁学智 赵广礼 (71)
- 应当重视对闲废土地的开发利用 张昌年 兰纪纪 (77)

长治市郊区复垦“三废地”的几点做法·····	刘明伟 (84)
为“三高”农业造基地·····	阎增雨 郭 圭 (86)

——阳泉市开发复垦土地的调查

群策群力 齐心协力 力保耕地增减平衡 ·····	张耀祥 马明峰 (89)
-----------------------------	--------------

——太原市北郊区土地复垦开发工作综述

积极开展土地复垦开发 努力提高土地管理水平 ·····	张成科 (94)
--------------------------------	----------

矿山用地与土地复垦有关政策的探讨·····	赵继新 王修义 (99)
-----------------------	--------------

山西省小煤窑的土地复垦·····	丁永齐 阎永康 唐翼东 (105)
------------------	-------------------

襄垣县复垦塌陷土地的尝试·····	张建宏 左凤祥 (114)
-------------------	---------------

——采煤塌陷耕地复垦问题的调查与思考

开 发 篇

关于我省土地开发利用的几个问题·····	张保令 (121)
----------------------	-----------

浅谈耕地增减平衡的战略选择及其实施·····	庞 清 (129)
------------------------	-----------

历史的转折 深刻的启示·····	王建恒 张克定 (136)
------------------	---------------

——运城地区耕地实现增大于减的调查

开发土地资源是实现耕地增减平衡的出路 ·····	赵 剑 王宽宏 (143)
-----------------------------	---------------

——长治市土地开发的思考

开发土地大有可为 促进农业经济发展 ·····	张 雪 李平社 (149)
----------------------------	---------------

——关于开发盐碱地、黄河滩、汾河滩的调查

立足土地找路子 综合开发见实效·····	李国良 (156)
----------------------	-----------

——绛县综合开发土地资源的实践

山西省耕地资源合理开发利用浅析·····	张爱梅 杨玉敏 (164)
----------------------	---------------

由“白茫茫”到“吨粮田”·····	孙德胜 (170)
-------------------	-----------

——应县开发治理盐碱地的调查

以土地开发促农业综合开发 … 南喜周 赵殿斌 许 儒 (173)

——国家立项的大同盆地开发区域的调查

临汾地区土地开发战略探讨

…………… 王一峰 白学义 吉长安 (179)

晋城市土地开发工作的实践与思考 …………… 赵永胜 (184)

未利用土地综合开发途径探讨 …………… 侯炳顺 (190)

开发土地资源 发展山区经济 …………… 刘彦俊 郭高慧 (198)

寿阳县未利用土地开发的调查 …………… 苏富贵 袁世伟 (204)

壶关县开发利用土地的调查 …………… 崔天松 弓少华 (212)

敢叫黄土换新颜 …………… 李忠堂 鲍宇仁 (216)

——怀仁县土地资源综合开发的调查

变荒滩为宝地 让废地出效益 …………… 淮振武 张欣庄 (221)

——永济县南苏村经济合作社开发滩涂的调查

坚持节流开源并重 狠抓土地开发利用 …………… 焦水旺 (225)

——高平县陈区镇的调查

年年征地年年造 农村耕地不减少 …………… 张永孝 (230)

——右玉县油坊村征造地结合耕地不减的调查

土地开发是增强农业后劲的根本措施 …………… 周 俊 (234)

——忻州地区连续四年稳定耕地面积的调查

柳林县土地资源开发利用的实践与思考

…………… 柳成有 王秀峰 薛要军 郭强大 (239)

武乡县土地开发利用的调查 …………… 杜建怀 (245)

“2157”综合开发工程将造福于民…………… 陈生梯 (252)

挖掘土地潜力的有效途径 …… 杜宏智 尉振顺 高 文 (257)

——阳高县农业综合开发的调查

敢教荒滩变良田 …………… 张文显 (260)

——关于朔城区农业综合开发的调查

坚持煤农并重方针 加快土地开发步伐

.....	母福祥 崔 钰 (263)
——左云县土地开发的调查	
抓好土地开发工作 实现耕地增减平衡	
.....	杜宝财 赵俊英 (267)

探 索 篇

成功的举措	高俊杰 (272)
——运城市土地开发公司的调查与启迪	
拍卖“四荒”使用权 创建致富新机制	冯其福 (279)
晋北农业发展的希望之路	薛 青 李 左 (284)
——关于开发大同盆地的思考	
关于深化土地开发工作探讨	薄文年 (288)
左权县建立农村土地开发新机制的尝试	
.....	李爱江 王宪华 (295)
五寨县走出土地开发新路子 ...	黄国民 武华保 王焕枝 (301)
城市土地开发初探	赵 剑 杨黎峰 (304)
股份开发土地 集体经营管理	
.....	冯善庭 李德馨 张争鸣 (315)
——对怀仁县城关镇农场的调查与研究	
昔日乱石滩 如今变成田	冯利年 李泽新 (321)
——师庄村股份制带来开发热	
改造“四荒”地 开拓致富路	
.....	张思忠 陈武锁 李虎元 (325)
——简谈和顺县拍卖“四荒”地使用权	
脱贫致富的希望之路	郝天喜 (329)
——关于中阳县拍卖治理“四荒”的调查	

综 合 篇

永济县五年开发黄河滩涂纪实

- 谈 风 杨玉良 巩晋英 (334)
- 国务委员陈俊生高度评价永济县土地开发工作 ... 薛兆千 (339)
- 五万桑田留后人 樊克俭 景玉春 (341)
- 刘泽民和三千亩盐碱滩 李仁虎 马 正 葛海峰 (345)
- 黄土地上的渔米之乡 李录明 高信生 (348)
- 忻州地区治理两河盐碱荒滩掠影
- 拍卖“吕梁山” 牛廷相 (350)
- 村户为主 县镇结合 郭惠恩 屈宝祥 (353)
- 平遥县白家庄复垦 1200 亩废弃地纪实
- 留得青山在人间 赵晓萍 吴希华 (357)
- 高风岐夫妇承包绿化荒山纪实
- 一个当代农民的情怀 温成兴 (360)
- 灵石县交口村宋玉成河滩造地纪实
- 废墟变良田 樊克俭 (362)
- 来自临汾市县底镇埝下村的报告
- 故土情 赵晓萍 (366)
- 塞外新铺大绿毯 马小林 (369)
- 雁北农业开发区改造盐碱滩纪实
- 盐碱滩上万亩田 雷 功 (371)

附 录

- 国家领导人论土地开发复垦 (375)
- 有关土地开发复垦的法规文件 (381)

复 垦 篇

兴办“山地庄园” 复垦废弃土地

——论新兴“山地庄园”的生命力

崔光祖

加强土地开发和闲散地、荒废地的复垦；不断扩大耕地面积，增强农业发展后劲，是各级土地管理部门义不容辞的责任。我们山西省土地管理部门，从1989年开始，提出要开源节流同时并举，力争实现全省耕地增减大体平衡，稳定山西耕地面积，由耕地锐减变为逐年增加，实现历史转折。由于全省各级领导的重视，层层成立了土地开发领导机构，制定了规划，放宽了政策，进行了试点，总结了经验，迈出了可喜的一步。据统计，目前全省已复垦开发土地15.9万亩，已有一些地、县从耕地净减少转变为净增加。

山西省是一个被黄土广泛覆盖的山地和高原，属我国黄土高原的一部分。东部以太行山为主，西部以吕梁山为主，中部的断陷盆地把整体隆起的高原分为东西两部分山地。山地和丘陵面积占全省总面积的80.3%。土地复垦开发有着比较优越的条件和很大潜力。近几年，广大丘陵地区的农民随着涌向城市“农民工”潮涨潮落的变迁，重新选择了一度被“遗弃”的“山庄窝铺”，扎根山区开发土地，成为丘陵地区复垦开发土地的一支生力军。由于这些进山复垦开发土地的农民，地处偏僻，远离城镇、村庄，为方便生产，大都在山坳里、山脚下就近建有临时住处。有的青堂

瓦舍，有的泥墙茅屋，依山傍水，棘篱盘绕。远看各自成庄，近听人欢马叫，其间林果绿荫掩映，鸡犬之声相闻，炊烟袅袅，热气腾腾，一派蒸蒸日上的景象，构成一幅幅绚丽多姿的动人图画。当地人亲切地称之为——“山地庄园”。办这样的“山地庄园”普遍投资比较少，效益也很好，一般投资三、五百元便可上山办庄，三五年就可大见成效。若是搞以短养长，当年上山当年即可收益。农民说建一个“山地庄园”就等于开一个“小银行”。据长治、吕梁、运城、晋城四个地市初步统计，这些地区丘陵山区的农民已办起这样的“山地庄园”2100多个，开发复垦土地9.5万亩。其中种粮食作物3.5万亩，经济作物1.1万亩，经济林3.4万亩，种草1.5万亩。安排农村剩余劳力17万个，当年可增产粮食360万斤，增加经济收入380万元。

山西广大丘陵地区农民创办新兴“山地庄园”的实践证明：在以家庭联产承包责任制为主要经营形式的新体制条件下，凡农村经济发展属于中等程度的山区，办“山地庄园”复垦开发土地，不仅是广大农民完善家庭承包责任制的一种创举，也为开发丘陵山区，发展商品经济走出了一条新路子。

新形势形成的新创举

新兴的“山地庄园”不是凭空想出来的。它是广大农民在生产实践中创造出来的一种土地复垦开发利用的好形式。而农民的这种创造，伴随着农村改革的深入发展，包涵着一种客观的必然性。具体表现在：

一、“山地庄园”是家庭联产承包责任制向较高形式发展的必然产物

农民最乐于接受的家庭联产承包责任制，随着农村改革的不断深入，在实践中正在不断得以发展和自我完善。“山地庄园”的产生，就是家庭联产承包责任制向较高形式发展的一个地影。经

调查分析，新兴“山地庄园”与刚实行农村责任制时的“山庄窝铺”相比，有四个明显的变化：①由单家独户经营的“单干型”向一户牵头，多户参加的“集团型”转变；②由“劳动密集型”向“技术密集型”转变；③由“传统型”向“开发型”转变；④由“内向型”向“外向型”转变。这些变化充分说明，“山地庄园”绝不是旧有的“山庄窝铺”机械性地得到了恢复，也不是原来因“移民下山”被抛荒、撂荒的土地一般化地恢复了耕种，而是家庭联产承包责任制向较高形式发展的必然产物。

二、“山地庄园”是一度曾冲击城市的农村剩余劳力向回“倒流”的客观需要

农村剩余劳力向农外产业转移，这支“农民大军”强大的“冲击波”，曾一度给城市造成了很大压力，带来了很多麻烦。此间不少农民工也饱尝了“背井离乡”的苦头。加之，农村兴起的第二、第三产业刚刚起步，或者还不发达，正处于生产项目还不稳定、企业盈利还没保证、从业人员还常变动的发展阶段，这就迫使这支“返乡”的“农民大军”，不得不从收入比较稳定，最能发挥各自特长的务农产业上寻找出路。他们中间有相当一部分人把眼睛盯在了等待开发利用的深山沟里。实践证明，这支“农民大军”进山办“山地庄园”，不仅满足了就业需要，而且不会带来大的社会动荡。

三、“山地庄园”是农村产业结构向合理化转变的有效途径

一个时期以来，不少农民一味追求务工经商，务农意识逐渐淡化，丧失了对土地的感情，把务农当或了“副业”，至使在一些地方出现了你务工，我经商，务农本份全丢光的状况，产业结构严重失衡。从我们调查的一些“山地庄园”的经营情况来看，他们根据当地客观条件，适宜发展什么生产项目就发展什么生产项目。既有搞农、林、牧的，也有从事种、养、加的，每个庄园各具特色。这标志着农村产业结构正在向合理化的方向转变。充分说明农民经过再次交付“学费”，看到了农村发展的广阔前景，认

清了农村发展的巨大潜力，学会了按市场需求发展生产，同时，也懂得了自身的价值。

四、“山地庄园”是懂使土地向种田能手集中的自我调节

随着农村改革的深入，不少地区曾采取土地的有偿转包、出让等办法，促使土地向种田能手集中。对土地实行规模经营，“山地庄园”的产生，同样是实行土地规模经营的有效尝试。这种规模经营形式同出让、转让土地形成的规模经营不同点就在于，它是由经营者把未被利用的荒山、荒坡、荒滩自己开发出来，或者是对盐碱地进行了改造，对已被抛荒、撂荒的边远地重新复垦后，才经营承包的。承包经营者多数持有土地开发证或使用证。这样他们总觉得比耕种其它农户转让、出让的土地心里踏实。既不用村里费劲给经营者集中土地，又解决了土地不连片、难以使用机械化耕作、浪费工时、不利于农业科学技术推广等问题。加上这种经营承包形式，一般承包期大都在15至30年，有的达50年，所以他们舍得对土地进行投资，取得的经济效益也很明显。因此，新兴“山地庄园”在一些丘陵山区一出现，就对农民产生了较大的吸引力。

新办法开辟的新天地

“山地庄园”适应山西省广大丘陵地区土地复垦开发的需要，正在由少到多，由自发地发展向有组织地发展。由于“山地庄园”的产生是在家庭联产承包责任制胚胎上滋生的，不仅广大群众乐于接受，而且预示了家庭联产承包责任制向纵深发展的方向。“山地庄园”的发展，正在把山西广大丘陵地区土地复垦开发卷向一个无限广阔的新天地。据考察，目前山西省涌现出来的这些“山地庄园”，主要有四个特点和五种生产经营形式。

这四个特点：一是“山地庄园”建制规模比较小。一效少则一、两户，多则五、六户。由于规模比较小，投资比较少，因而

对农民的吸引力就比较大。多数“山地庄园”，投资少则三、五百元，多则上千元，（不包括购置机械设备），便可上山办庄。现已初具规模的一些庄园，在初建时也大都是比较简陋的。二是季节性、临时性比较强。这些“山地庄园”由于经营生产项目不同，生产的旺季和淡季也不同，其中一个共同点都带有明显的季节性、临时性。多数是根据活计多少，临时确定从业人数。他们中间绝大多数不携带妻子、儿女上山。少数在山上定居的农户，大都是跨地区搞“异地开发”的经营者。这些经营者除逢年过节或农闲季节外，一般不离开山庄。三是组织比较松散。从大多数“山地庄园”来看，每个庄园都各有自己的“庄主”。在经营形式上，有的实行“一人牵头，多人参加，合伙投资，按股分红”。有的“庄主”则主要靠雇用临时帮工。帮工的工资按当地通行的日工资制计算，干一天活，领一天工资。有的还签有临时雇用合同，干完一年再续一年。四是亲朋好友搭伙的较多。不少庄园大都有亲朋好友参加。他们觉得这样结合，资金好筹集，分红好算帐，人心比较齐，比较好管理，传授专业技术也不保守。

就“山地庄园”的生产经营形式而言，主要有这样五种：

一、以创办机械化农场为核心的“粮食经营型”

这类“山地庄园”旨在改良盐碱滩地，治理黄河滩涂和打破丘陵山区一些农民长期存在的粮食自给自足的观念，把出售商品粮作为据高土地经营经济收入的主要来源。就其所处的外部条件而言，人均土地面积多，自然条件比较优越，可机械耕作和利于农田水利化。这种“山地庄园”经营规模一般比较大，土地多的可达三、四百亩以上。榆次市张庆乡南营村与省电建三公司城乡结合开发盐碱滩地，使昔日的 800 亩盐碱荒滩，变成了今日的“生财庄园”。他们由电建三公司提供改造盐碱滩地的投资，南营村有偿转让给他们土地，并提供部分从事农田耕作的劳力。土地所有权不变，合同承包期为 25 年。期满后电建三公司将改造好的盐碱地交给南营村经营。从 1986 年开始他们经过双方艰苦努力，

800 亩盐碱地，已开发利用 500 亩。农田作业主要以机械化为主，经济效益也很明显。

二、以复垦开发土地资源为主的“劳动密集型”

这类“山地庄园”一般地处干石山区边远地带，交通不便，土地连片情况差。种植粮食作物很难搞机械化生产，只能靠密集劳动和科学技术的应用发展粮食生产，增加经济收入。有的“庄园”在 25 度以上的山坡上，主要以造经济林为主。沁源县今年以来，新建起这样的山庄 144 个，恢复前几年因移民下山撂荒、抛荒的丘陵山地 9300 多亩，预计今年可增产粮食 50 万公斤，增加经济收入 40 多万元。

三、以引进先进技术、科研同生产劳动相结合为出发点的“科研技术型”

山西农大毕业的祁县农业局技术员梁文斌，为探索盐碱地改造新技术，承包了 300 亩盐碱地，创办了水果基地苗木研究所。为了给当地培养技术骨干，他从当地的高中生中招聘了 20 名农民，带领他们专门从事科研活动。在生产实践中，梁文斌理论联系实际，采用地膜覆盖排碱新技术，试验种植耐碱的农作物和各种苗木。现已培育巨峰葡萄苗 30 亩；优种新红星、新矮等苹果树苗 32 亩，山碱苗 30 亩。他创办的这座“山地庄园”，规划整齐，布局合理，农作物长势喜长，优种苗木枝叶茂盛。好似一座“郊外别墅”。在梁文斌的指导下，他培养输送到周围村庄的技术员，采用地膜覆盖排碱新技术，已改造盐碱滩地 2000 多亩。据调查了解，不少种粮或从事其它生产的“山地庄园”大都与当地农业技术推广部门签有技术承包合同，有的则直接担负着某项科学试验项目，还有的与大专院校、科研部门挂钩，引进优良品种作为试验基地。它是较有发展前途的“山地庄园”模式。

四、以提高粮食经济效益为目的的“农工商一体型”

村办工业比较发达，集体经济实力比较雄厚地区，普遍采取这种形式办“庄园”。新办的“山地庄园”被分离为村办或乡办企