

海南社会主义 市场经济体制基本框架

陈全义 罗时特 程儒林 编著

海南出版社

目前海南已经为建立社会主义市场经济体制初步搭起了一个基本框架,积累了经验,奠定了基础。

——江泽民

海南经济特区研究系列丛书编委会

主任编委:陈全义 叶 斌 王服邦

编 委(按姓氏笔划):王服邦 叶 斌 吕艳梅 陈全义
张国平 罗时祥 程多伟 程国林

一件很有意义的工作

—《海南社会主义市场经济体制基本框架》序

王厚宏

1996年初,江泽民总书记在八届全国人大四次会议海南代表团与代表们座谈时,明确肯定“目前海南已经为建立社会主义市场经济体制初步搭起了一个基本框架,积累了经验,奠定了基础”。这对海南致力于发展社会主义市场经济,既是充分的肯定和支持,也是巨大的鼓舞和鞭策。

为了总结经验,找出差距,继续前进,阮崇武同志要求省委办公厅研究“海南社会主义市场经济体制基本框架”这一课题。接到任务后,我们十分重视,确定由陈全义同志负责牵头实施。先后组织10多个厅局参与调查研究,得到现在这样一个调研成果,可以算作对海南建立社会主义市场经济体制实践系统总结的一个良好开端。

发展市场经济是海南建省后就已经明确的方向,但在党的十四大以前还没有一个完整的目标模式,在市场经济与社会主义制度的结合上还没有形成明确的构思。党的十四大特别是十四届三中全会以后,全省上下明确

了建立社会主义市场经济的目标模式,改革的方向确定了,重点突出了,系统性增强了,逐步形成了具有很强操作性的改革思路。按照这样的思路加大改革力度,把深化改革与加强法制建设紧密结合起来,1993年以来的短短三年,就出台了50多项重大改革举措,制定了240多个地方法规和行政规章,初步构建海南社会主义市场经济体制基本框架,积极而有步骤地全面推进特区改革,初步形成“围绕经济抓党建,抓好党建促经济”的格局,初步实现市场经济与精神文明建设的协调发展。对社会主义市场经济体制这一伟大实践进行总结,既是深化改革的客观要求,也是推动理论发展的需要,是一件很有意义的工作。

我国社会主义市场经济体制尚处在探索阶段,海南取得的成果也还是初步的,目前省委办公厅和有关厅局共同协作写成的这本书,还仅是对实践的初步总结,希望今后有更多这类研究成果及著作面世。

1996年12月18日

目 录

序	(1)
第一章 海南社会主义市场经济体制基本框架结构	(1)
一、经济社会发展的巨大成就和基本经验	(1)
二、社会主义市场经济体制基本框架初步形成	(12)
三、积极而有步骤地全面推进特区改革	(19)
第二章 加快建立现代企业制度的进程	(28)
一、建立和完善平等竞争, 优胜劣汰的市场机制, 初步形成公司制为主体的现代企业制度框架	(28)
二、以用活用好国有资产为核心, 对国有企业进行多形式、全方位的改革探索	(34)
三、深化企业改革, 抓大放小, 进一步加快海南建立现代企业制度的步伐	(42)
第三章 海南市场体系的培育和发展	(47)
一、深化改革, 扫除障碍, 促进市场	

体系的发育·····	(47)
二、商品市场已经形成·····	(56)
三、人才劳动力市场活跃有序·····	(63)
四、发挥特区试验功能,培育海南资本市场·····	(69)
五、房地产市场、产权市场、技术市场、信息市场 全面启动,市场中介组织健康发展·····	(80)
六、继续改革,加强调控,建立统一、开放、竞争、 有序的市场体系·····	(86)
第四章 市场经济条件下的政府职能·····	(91)
一、市场经济条件下政府作用的定位·····	(91)
二、市场经济条件下政府的服务职能·····	(94)
三、市场经济条件下政府的保障职能·····	(98)
四、市场经济条件下政府的调节职能·····	(102)
五、市场经济条件下政府的参与职能·····	(105)
第五章 在改革中建立社会保障制度·····	(109)
一、海南社会保障制度改革的 客观必然性和必要性·····	(109)
二、海南社会保障制度的初次改革·····	(112)
三、社会保障制度的进一步改革·····	(117)
四、社会保障制度改革的攻坚阶段·····	(124)
第六章 市场经济与法制建设·····	(150)
一、初步形成适应市场经济要求的 法规体系框架·····	(150)

二、强化行政执法,坚持依法行政	(155)
三、进行法院审判方式改革,推进司法公正	
.....	(158)
第七章 农村经济体制改革	(175)
一、农业的高速发展与深刻变迁	(175)
二、深化改革,初步建立农村市场经济 体制基本框架	(180)
三、国有农业企业的改革进程和主要经验	
.....	(186)
四、农业综合开发试验区的改革探索	(189)
五、继续改革,促进农村经济两个根本转变的 主要对策	(192)
第八章 市场经济条件下 的全方位对外开放	(201)
一、招商引资成效显著	(201)
一、大力开展国际经济技术合作	(203)
三、实施大流通战略,发展大流通外贸	(204)
四、围绕扩大开放,做好外事、侨务 和琼台经贸工作	(206)
五、以两市一区为突破口,带动全岛大开放	
.....	(208)
第九章 市场经济条件下的教育改革	(211)
一、教育改革的全面推进和主要成果	(211)

二、继续加快教育改革的基本构想	(223)
-----------------------	-------

第十章 建立与市场经济相适应

的科技开发和应用体制	(230)
------------------	-------

一、以科技成果应用为主导,大力推动

科技体制改革	(230)
--------------	-------

二、进一步深化科技体制改革

(237)

第十一章 加强党对经济工作的领导

一、加强党的思想理论建设

(244)

二、加强党的基层组织建设

(248)

三、加强党的制度建设

(252)

四、进一步加强和改善党对经济建设的领导,

为推动建立完善社会主义市场经济

体制提供保证	(257)
--------------	-------

第十二章 市场经济与精神文明建设

协调发展	(262)
------------	-------

一、精神文明建设取得的成绩与经验

(262)

二、加强精神文明建设的基本思路

(270)

三、加强精神文明建设的主要举措

(272)

后记	(283)
----------	-------

第一章 海南社会主义 市场经济体制基本框架结构

党的十四大作出发展社会主义市场经济的重大决策，十四届三中全会进一步明确了社会主义市场经济的发展模式。这对于建省后就确立了市场经济取向的海南来说，无疑注入了新的活力，面临着市场经济大发展的契机。在新的形势下，海南抓住机遇，深化改革，扩大开放，推动市场经济的全面发展，率先建立社会主义市场经济体制基本框架，为今后的发展奠定了坚实的基础。

一、经济社会发展的巨大成就和基本经验

建省办经济特区，中央给予海南最为特殊的改革政策：“海南省的改革可以有更大的灵活性，要在国家宏观计划指导下，建立有利于商品经济发展、主要是市场调节的新体制框架”。党的十四大和十四届三中全会以来进

一步明确了改革的目标和方向,按照社会主义市场经济的模式进行了全方位、大强度的配套改革,使海南经历了历史性巨变,取得了“八五”时期经济超常规的辉煌发展,基础设施条件基本改观,产业结构趋于合理,市场经济体制框架初步建立,社会主义法制逐步健全,党的建设明显加强,精神文明建设成效显著,人们的思想观念也发生了深刻转变。

(一)经济建设取得巨大成就

这五年,国内生产总值年平均增长 17.9%,超过了“八五”计划要求的 16%。1995 年全省国内生产总值达到 364 亿元,人均 5264 元,1992 年赶上了全国平均水平,1994 年在全国排序中已列第九位,高出全国平均水平 27.6%。物价上涨得到有效控制,涨幅明显回落,1995 年比全国物价控制目标 15% 低 3.7 个百分点。城乡人民生活水平和生活质量有了很大的提高,总体经济实力已经上了一个大的台阶。

这五年,创造出大规模投资开发的基本条件。相继建成一大批基础设施重大项目。水、电、交通运输、邮电通信等基础设施,对经济进一步发展提供了巨大的容纳能力,发挥了重要的促进作用。

这五年,全方位对外开放格局已经形成。招商引资成绩突出,商品进出口总值年均增幅都保持两位数。设立了洋浦经济开发区、海口保税区、亚龙湾国家旅游度假区,开放了八所、白马井边境贸易点。经国家批准,海口、

三亚机场成为国际口岸,海口、洋浦、八所、三亚、清澜港成为对外开放港口。

这五年,初步形成了具有海南特色的产业结构。以运销加工为中心的热带商品农业持续发展,农业增加值连续五年保持两位数增长,正在形成适应市场经济要求的热带大农业。工业规模不断扩大,一批大中型工业项目正在加快建设,乡镇企业的发展方兴未艾,工业在经济发展中的作用越来越大。旅游业快速崛起,保持了较高增长速度,旅游资源优势正在转化为产业优势。“八五”期间,海南已经初步形成了比较合理的产业结构,一、二、三产业内部正在逐步形成起支柱作用的产业门类,国民经济步入了持续、快速、健康发展的轨道。

(二)社会发展成绩显著

国家统计局对全国各地“八五”期间社会发展水平综合测算的结果表明,海南社会发展的综合水平和发展速度居于前列。这五年,科技教育事业得到优先发展。大力推动新的科技成果向现实生产力转化,把应用先进技术与开发优势资源,促进支柱产业的形成和发展结合起来;把实用技术的应用与建立科技推广机制,培养劳动技能结合起来,在重点基础设施建设中应用先进技术,在农业中引进、开发、推广实用技术,成效特别明显。在多渠道增加教育投入、改善教师待遇、改革教育体制、加强基础教育、发展多类型、多层次教育方面,都做了大量的工作,取得了显著进展。

这五年,精神文明建设上了一个新的台阶,爱国主义、集体主义、社会主义思想日益深入人心,全省各族人民之间的团结进一步加强,干群、军政、军民、警民关系进一步融洽,社会风气和社会秩序明显好转,精神文明创建活动不断深化,城乡环境面貌有了很大改观,人民群众精神文化生活更加丰富多彩。尤为突出的是人们的思想观念发生了深刻转变,“平均主义”、“大锅饭”、“铁饭碗”、“终身制”等思想观念已经淡化。价格改革、人事劳动制度改革、社会保障制度改革、住房制度改革等一系列与人民群众切身利益紧密相关的改革措施,都深得广大人民群众的理解和支持,特区人民显示出极强的承受能力和参与意识,展现出锐意改革、开拓进取的特区精神风貌。

这五年,坚持正确处理改革、发展、稳定的关系。全省稳定的政治环境和社会环境为改革、发展提供了必要的前提和保证。社会治安状况明显好转。近几年针对涉枪犯罪比较严重的现状,坚持在全省范围内开展以打击涉枪犯罪为重点的严打斗争,涉枪犯罪和严重刑事犯罪已得到有效遏制,社会治安严峻的形势得到缓解。对于“黄、赌、毒”,对于走私贩私,始终态度鲜明,坚决打击,常抓不懈,毫不手软。

(三)积极探索特区党建新路子

各级党组织坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装党员头脑,着眼于思想观念的转变,努力增强党员的党性锻炼和改革意识、市场观念、创业勇气、拼搏精

神。联系海南实际,广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义和革命传统教育。机关和企事业单位的党员结合学习社会主义市场经济理论、现代科学知识,农村党员结合学习市场经济基本知识和实用技术,使广大党员将学理论、学科学同特区的改革开放和开发建设实践有机结合,学以致用。

在深化改革,扩大开放,发展特区经济中,加强党风廉政建设,标本兼治,综合治理,坚持不懈地开展反腐败斗争。坚持把抓好领导干部廉洁自律作为党风建设的重点,建立一级抓一级的责任制,形成齐抓共管的工作格局;坚持把查处违法违纪案件作为反腐败的中心环节,严肃惩处了一批腐败分子;坚持把纠正行业不正之风作为端正党风和社会风气的重要措施,认真抓落实,密切了党群关系;坚持不懈地抓好反腐倡廉教育,解决党员干部的世界观、人生观问题。针对薄弱环节制定了一系列法规和党纪,努力健全监督机制,以规范党员干部的行为。在党和政府机关,已逐步形成按规矩按制度办事的良好风气。

各级党委在民主集中制的基础上,建立了党委会议制度、议事规则等一系列规章制度,实现党内立规矩与人大立法和政府依法行政的有机结合,有利于理顺党委和人大及政府的关系,加强党的领导;有利于党政班子的协调、团结和统一,保证中央和省委政令畅通;有利于党政领导班子精干高效,保证党的民主集中制的贯彻执行。

各级党政领导班子的建设逐步规范化。注重提高领导干部学习运用邓小平建设有中国特色社会主义理论的能力,尤其每年一度的全省理论研讨会,是对各级主要领导干部理论学习的促进和检验。努力保持各级领导班子队伍的相对稳定,强调领导班子成员团结合作,及时调整和认真解决不团结和不得力的领导班子。对各级领导干部实行制度化管理。全省各级领导班子的领导水平和实干精神明显增强。

农村党支部日益成为带领农民致富奔小康的坚强战斗堡垒。结合特区农村的实际,确立了“抓住难点,突出重点,主攻弱点,整体推进”的农村基层党组织建设工作思路,全省先后选派了 6700 多名机关干部进村入户,开展整顿软弱涣散和瘫痪状态党支部的工作。经过艰苦的努力,全省农村瘫痪支部的问题已基本解决,软弱涣散状态的党支部的面貌有了较大改观,集体经济有所加强,初步解决“有人管事”与“有钱办事”的问题。

企事业单位和机关党的建设得到加强。凡是具备条件的企业,都先后建立了党的组织,初步形成了比较健全的企业党组织管理体系,同时加强了对流动党员的管理。在国有企业领导体制改革中,始终注意充分发挥党组织的政治核心作用和保证监督作用,努力完善厂长(经理)负责制,坚持全心全意依靠工人阶级,初步探索出企业党建的有效形式和途径。机关党的建设紧密结合业务工作,发挥党员的先锋模范作用,推动机关转变职能,勤政

廉政,不断提高工作效率和服务水平。

(四)“八五”期间,海南的改革开放、经济建设、社会发展、党的建设成绩显著,为“九五”的大发展积累了宝贵的经验

第一,经济建设要保持持续、快速、健康发展,必须形成具有海南特色的产业发展格局。“八五”期间,海南经济的发展经历了潮起潮落,由于特区效应和优惠政策的牵动,一段时间人才、资金大量涌入,主要投向房地产业,推动了经济发展和市政建设,取得了明显成就。另一方面又引发了不切实际的圈地和房地产轮番“炒卖”,价格脱离价值基础不断飙升。1993年,中央开始实行宏观调控,抽紧银根,严格控制投资规模,房地产业“一枝独秀”的弊端充分显露,经济急剧降温,使海南的发展面临困难和压力,但是客观上也为海南调整产业结构提供了机遇。“八五”后三年,按照中央宏观调控的目标,适当压缩投资规模,积极调整投资方向,严格控制不符合产业政策的新开工项目,引进国内外有经济实力的财团和企业,投资建设了一批对国民经济发展起关键作用和带动作用的项目,把海南的经济发展真正建立在实业开发的基础上。与此同时,立足资源优势,加大产业结构调整的力度,在第一、第二、第三产业中逐步培育优势产业。产业发展与国家的产业政策和国际国内市场相衔接,既体现海南的优势和特色,又得到国家强有力的支持,这是海南今后发展的一个重要原则。这三年,重点加强基础设施建设,大

力发展以运销加工为中心的热带商品农业,以热带海岛风光为特点的旅游业,以石油天然气等资源为基础的加工业,开始显现出“三足鼎立”的产业结构。通过“八五”后期的宏观调控,海南经济已经步入了健康发展的轨道。中央关注,全国重视的农业、投资结构、国有企业和物价问题,都解决得比较好。之所以如此,关键在于适应了宏观经济形势,适应了国家的要求,把海南的经济发展与国家的需要紧密结合起来,找到了一条新的发展路子。这是“八五”后三年探索出的一条重要经验。

第二,深化改革,增创体制优势,改善投资环境,促进对外开放,是推动经济和社会发展的主要动力。“八五”期间,海南对外开放的扩大和经济社会的发展,虽然有赖于优惠政策的启动和优势资源的开发,但根本上取决于率先进行经济体制改革,对人才、资金、技术产生巨大吸引力的结果。近几年,省委、省政府从海南的实际出发,在各个领域制定了大量操作性很强的改革措施。经济体制的各项改革,迅速转化为体制优势;改革措施通过立法表现出来,投资者的利益能够得到政府有效的保护,使投入产出关系能够明确地预期,并且在规范有序的环境中运作,从而使体制优势转化为有利于实现效益最大化的投资环境优势。实践证明这是建立市场经济体制的一条重要经验,使海南得以在“八五”期间不失时机,抓住机遇,促成了经济的快速发展。比如企业直接核准登记制的改革,就起到了各类资金能够在短期内迅速有效地大