

民政行政法

王晓玫 王云斌 主编

当代中国出版社

民 政 行 政 法

主 编：王 晓 玫 王 云 斌

当 代 中 国 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

民政行政法/王晓玫等编. —北京: 当代中国出版社,
2001.8

ISBN 7-80170-023-6

I. 民… II. 王… III. 民政事务 - 行政管理 - 行
政法 - 中国 IV. D922.182.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 056325 号

当代中国出版社 出版发行

社址: 北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码: 100009

北京市社科印刷厂 印刷 新华书店 经销

850×1168 毫米 32 开 15 印张 2 插页 331 千字

2001 年 8 月第 1 版 2001 年 8 月第 1 次印刷

定价: 30.00 元

前 言

随着国务院机构改革，民政部的内设机构和职能发生了较大的变化。同时，随着法治时代的到来，依法行政、依法管理已成为各级民政行政机关进行行政管理的重要原则。为了帮助广大民政干部、学员适应这种变化的形势，为了满足新时期民政教学、培训、科研的需要，在有关部门特别是我院领导的支持下，作者编写了《民政行政法》一书。

《民政行政法》是目前国内第一部全面阐述民政行政法律问题的专著。民政行政法是我国行政法体系中的一个部门法，出版本书对普及民政行政法知识，促进民政行政法制建设工作大有裨益。

本书既可以作为民政教学的教科书，又是广大民政干部掌握民政法律知识的工具书。

在编写本书的过程中，作者参阅了大量的资料，吸收了民政、法学方面专家的一些研究成果，在此一并表示感谢。

《民政行政法》由王晓玫、王云斌同志任主编，王晓玫、王云斌负责审稿、统稿。编写人员分别为（按编写章节先后为序）：

王晓玫（民政部民政管理干部学院民政管理系法律教研室主任）编写第一章、第二章、第三章、第四章、第五章、第十三章、第十四章、第十五章

于晓辉（民政部民政管理干部学院民政管理系法律教研室教师）编写第四章

孟令君（民政部民政管理干部学院民政管理系副主任）编写第八章

郭洪泉（民政部民政管理干部学院民政管理系法律教研室教师）编写第六章、第七章、第八章

王云斌（民政部民政管理干部学院民政管理系法律教研室教师）编写

第十章、第十一章、第十二章

朱勋克（民政部民政管理干部学院民政管理系法律教研室教师）编写
第十六章、第十七章

孟繁宾（北京工商大学人文社会科学部教师）编写第十八章、第十九
章

由于水平有限，缺点和错误在所难免，请读者批评、指正，以便再版
时修正补充。

编 者

2001年5月

于民政部民政管理干部学院

目 录

前 言	(1)
-----	-----

第一编 总 论

第一章 民政行政法的概念、地位和作用	(3)
--------------------	-----

第一节 民政行政法的概念和调整对象	(3)
-------------------	-----

一、民政行政法的概念	(3)
------------	-----

二、民政行政法律关系及调整对象	(7)
-----------------	-----

第二节 民政行政法的地位	(10)
--------------	------

一、民政行政法是行政法律体系中一个重要的 部门法	(10)
-----------------------------	------

二、民政行政法与社会保障法的联系与区别	(11)
---------------------	------

第三节 民政行政法的作用	(12)
--------------	------

一、民政行政法是建立和规范民政行政法律制度 的起点和必要条件	(12)
-----------------------------------	------

二、民政行政法是民政工作的重要组成部分,对各项民 政业务工作可以起到引导、促进和保障作用	(13)
---	------

三、民政行政法是社会稳定机制的有力武器	(13)
---------------------	------

第二章 民政行政体制	(14)
------------	------

第一节 民政行政体制概述	(14)
--------------	------

一、民政行政体制的历史沿革	(14)
二、现行民政行政体制的特点	(16)
第二节 民政行政机关	(17)
一、民政行政机关概述	(17)
二、民政行政机关的设置原则	(20)
三、民政行政机关的结构与分类	(21)
四、民政行政机关的职权	(24)
第三节 民政行政工作人员	(28)
一、民政行政工作人员概述	(28)
二、民政行政工作人员的法律地位	(29)
三、民政国家公职关系	(30)
第三章 民政行政法的体系、形式和基本原则	(38)
第一节 民政行政法的体系、形式及内容	(38)
一、民政行政法的体系	(38)
二、民政行政法的内容与形式	(40)
第二节 民政行政法的基本原则	(42)
一、民政行政法基本原则的涵义和作用	(42)
二、民政行政法基本原则的内容	(44)

第二编 民政行政法律制度

第四章 基层政权建设法律制度	(49)
第一节 基层政权建设法律制度概述	(49)
第二节 城市基层群众性自治组织建设法律制度	(51)
一、《居民委员会组织法》的基本精神	(52)
二、《居民委员会组织法》的基本原则	(53)
三、《居民委员会组织法》的基本内容	(54)

第三节 农村基层群众性自治组织建设法律制度	(60)
一、《村民委员会组织法》的基本精神	(60)
二、《村民委员会组织法》的基本原则	(62)
三、农村基层群众性自治组织法律制度的基本内容	(64)
第四节 社区法律制度	(77)
一、社区的含义及特征	(77)
二、社区建设的含义、特征及基本原则	(79)
三、社区建设与社区服务的关系	(81)
四、社区建设与社区法制建设的关系	(82)
第五章 社会救济法律制度	(85)
第一节 社会救济的概念和特征	(85)
一、社会救济的概念	(85)
二、我国社会救济的演变	(86)
三、社会救济的基本原则	(87)
第二节 城市居民最低生活保障法律制度	(88)
一、城市居民最低生活保障制度的概念和特征	(88)
二、我国最低生活保障的由来和发展	(90)
三、最低生活保障的对象和标准	(91)
四、受助程序	(92)
五、保障金的发放、变更和核查	(93)
六、法律责任	(94)
第三节 农村五保供养法律制度	(95)
一、农村五保供养的性质和方针	(95)
二、农村五保供养的对象条件	(96)
三、农村五保供养的内容和标准	(96)
四、农村五保供养的形式	(97)

五、农村五保供养的财产处理	(97)
六、农村五保供养工作的监督与管理	(98)
第四节 救灾法律制度	(98)
一、救灾法律制度概述	(98)
二、救灾法律制度的立法依据和原则	(100)
三、民政部门在救灾工作中的主要任务	(101)
四、计灾、查灾、报灾的基本制度	(102)
五、管理、使用、发放救灾款制度	(105)
六、接受国际救灾援助的基本制度	(107)
七、国内募捐活动的基本制度	(109)
八、现行救灾法律制度的特点和不足	(110)
第五节 扶贫法律制度	(111)
一、扶贫的概念和由来	(111)
二、扶贫的内容和办法	(112)
三、扶贫基金和扶贫资金	(114)
第六节 慈善法律制度	(116)
一、慈善的概念和意义	(116)
二、慈善的由来和发展	(117)
三、慈善活动或项目	(120)
第七节 收容遣送法律制度	(121)
一、收容遣送法律制度概述	(121)
二、收容遣送法律制度的基本内容	(123)
第六章 社会福利法律制度	(127)
第一节 社会福利法律制度概述	(127)
一、社会保障的概念	(127)
二、社会福利的概念	(128)

三、社会福利法的概念及渊源	(128)
四、社会福利法律制度发展历史	(131)
第二节 残疾人福利法律制度	(133)
一、残疾人及残疾人福利法概述	(133)
二、残疾人福利法的基本原则	(135)
三、残疾人福利法的基本内容	(137)
四、现有残疾人福利法律制度的不足	(143)
五、完善残疾人福利法律制度的建议	(143)
第三节 未成年人福利法律制度	(145)
一、未成年人及未成年人福利法概述	(145)
二、未成年人福利法的原则	(146)
三、未成年人福利法律制度的主要内容	(147)
四、未成年人福利法评析	(154)
第四节 老年人福利法律制度	(155)
一、老年人与老年人福利概述	(155)
二、老年人福利法的基本原则	(157)
三、老年人福利法律制度的基本内容	(158)
四、完善我国老年人福利制度	(161)
第五节 社会福利有奖募捐法律制度	(163)
一、社会福利基金的筹集	(164)
二、社会福利基金使用管理的法律规定	(165)
第七章 优抚安置法律制度	(167)
第一节 优抚安置法律制度概述	(167)
一、优抚安置制度概述	(167)
二、优抚安置的作用	(168)
第二节 优抚安置法律制度的发展	(169)

第三节 优抚安置法律制度的基本内容	(172)
一、优待法律制度	(172)
二、抚恤法律制度	(174)
三、安置法律制度	(178)
第四节 优抚安置法律制度的改革和完善	(184)
第八章 区划地名管理法律制度	(186)
第一节 区划地名法律制度概述	(186)
一、行政区划法律制度的概念	(186)
二、边界管理法律制度的概念	(187)
三、地名管理法律制度的概念	(187)
第二节 行政区划管理法律制度	(188)
一、中国行政区划的法律依据	(188)
二、行政区划的管理原则	(189)
三、行政区划变更审批权限	(191)
四、行政区划变更报批程序	(192)
第三节 地名管理法律制度	(195)
一、我国地名管理法律制度建设	(195)
二、地名管理法律制度的主要内容	(197)
三、进一步完善地名管理法律制度的建议	(200)
第四节 边界争议法律制度	(202)
一、边界争议处理的基本原则	(202)
二、边界争议处理的主要方法	(202)
三、边界争议处理的合法依据	(204)
四、边界争议处理程序	(204)
五、法律责任	(205)
第九章 民间组织管理法律制度	(206)

第一节 民间组织管理法律制度的历史沿革	(206)
一、民间组织管理法律制度的概念和特点	(206)
二、民间组织法律制度的历史沿革	(208)
第二节 民间组织法律制度的基本内容	(213)
一、《社会团体登记管理条例》的基本内容	(213)
二、《民办非企业单位登记管理暂行条例》的基本 内容	(220)
第三节 建立符合中国国情的民间组织法律体系	(227)
一、民间组织法律体系的含义	(227)
二、民间组织法律体系的立法指导思想和立法原则	(228)
第十章 婚姻管理法律制度	(232)
第一节 婚姻和婚姻登记	(232)
一、婚姻的含义	(232)
二、婚姻登记的含义	(233)
第二节 我国婚姻登记法律制度的建立与意义	(235)
一、我国婚姻登记法律制度的建立	(235)
二、婚姻登记法律制度建立的意义	(236)
第三节 婚姻登记机关	(238)
一、婚姻登记机关	(238)
二、婚姻登记员	(239)
第四节 婚姻登记法律制度	(239)
一、结婚登记法律规定	(239)
二、离婚登记法律规定	(242)
三、婚姻登记程序的法律规定	(244)
第五节 涉外和涉外华侨、港澳同胞的婚姻登记法律	

制度	(246)
一、涉外婚姻登记法律规定	(246)
二、华侨、港澳同胞的婚姻登记法律规定	(248)
第六节 出国人员婚姻登记管理法律制度	(250)
一、出国人员婚姻登记管理的主体及其管理机构	(250)
二、出国人员婚姻登记的法律规定	(251)
三、出国人员办理离婚登记的法律规定	(252)
四、骗取婚姻登记的处理	(252)
第七节 大陆居民与台湾居民婚姻登记管理法律	
制度	(253)
一、大陆居民与台湾居民结婚登记管理法律规定	(253)
二、大陆居民与台湾居民离婚登记管理法律规定	(255)
三、骗取婚姻登记的处理	(256)
四、行政复议与行政诉讼	(256)
第八节 违法婚姻的法律管理	(256)
一、违法婚姻的表现形式及危害	(256)
二、违法婚姻的形成原因	(262)
三、违法婚姻的治理	(264)
第九节 关于《中华人民共和国婚姻法》的修正	(266)
一、关于重婚问题	(267)
二、关于家庭暴力	(268)
三、关于结婚条件以及无效婚姻	(269)
四、关于夫妻财产制	(270)
五、关于离婚问题	(271)
六、关于保障老年人的权益	(272)
七、关于法律责任	(273)

第十一章 收养管理法律制度	(275)
第一节 收养概述	(275)
一、收养制度的历史沿革和特征	(275)
二、收养的概念和特征	(277)
三、寄养、托养、义养的含义	(278)
四、收养的意义	(279)
第二节 收养条件的法律规定	(280)
一、一般收养人的法定条件	(280)
二、送养人的法定条件	(283)
三、被收养人的法定条件	(285)
四、特殊收养的法律规定	(285)
第三节 收养登记管理法律制度	(287)
一、确立收养关系的原则及登记程序	(287)
二、收养登记的法律效力	(290)
第四节 进一步完善收养法规的建议	(292)
一、完善收养法规, 严格依法登记	(292)
二、大力宣传《收养法》	(293)
三、疏通渠道, 扩大国内收养量	(293)
四、切实加强宏观管理、合理设置登记机关	(294)
五、认真做好收养登记的档案管理和统计工作	(295)
第十二章 殡葬管理法律制度	(296)
第一节 殡葬管理法律制度概述	(296)
一、殡葬的发展历史	(296)
二、土葬的现状及管理	(298)
三、火葬的历史发展及法律管理	(299)
第二节 殡葬管理法律制度	(301)

一、殡葬管理的方针和原则	(301)
二、殡葬管理法律制度的主要内容	(302)
三、遗体处理和丧事活动管理的法律规定	(305)
四、殡葬设备和殡葬用品管理的法律规定	(306)
五、殡葬管理中的违法行为及其处罚	(308)
六、港、澳、台同胞回内地安葬的法律 规定	(309)
第三节 公墓管理法律制度	(312)
一、公墓管理的现状	(312)
二、公墓的概念和分类及法定管理部门	(313)
三、公墓建立的法律规定	(313)
四、公墓管理的法律规定	(316)
五、清理整顿非法经营性公墓	(317)
第四节 殡葬事业单位经营管理的法律规定	(319)
一、增收节支，逐步做到自负盈亏	(319)
二、积极推行经营承包责任制	(320)
三、建立健全各项规章制度	(320)
四、加强技术管理	(320)

第三编 民政行政行为与责任

第十三章 民政行政行为	(325)
第一节 民政行政行为的涵义、类型及实施形式	(325)
一、民政行政行为的涵义	(325)
二、民政行政行为的类型	(326)
三、民政行政行为的内容和实施形式	(330)
第二节 民政行政行为的法律效力	(331)

一、民政行政行为的效力内容	(331)
二、民政行政行为的效力要件	(333)
三、民政行政行为的生效规则	(334)
四、民政行政行为的无效	(335)
第三节 民政行政行为的撤销与废止	(336)
一、民政行政行为的撤销	(336)
二、民政行政行为的废止	(337)
第四节 民政行政程序	(339)
一、民政行政程序的涵义和作用	(339)
二、民政行政程序的分类	(340)
三、民政行政程序的原则	(341)
第十四章 民政行政违法	(344)
第一节 民政行政违法的概念与特点	(344)
一、民政行政违法的概念	(344)
二、民政行政违法的特点	(344)
第二节 民政行政违法的构成条件及种类	(345)
一、民政行政违法的构成要件	(345)
二、民政行政违法的种类	(346)
第三节 民政行政违法的具体表现形式	(347)
一、民政行政失职	(347)
二、民政行政越职	(348)
三、民政行政滥职	(349)
四、民政证据违法	(350)
五、民政适法错误	(351)
六、民政行政程序违法	(352)
七、民政行政侵权	(353)

第四节 民政行政违法的确认和法律后果·····	(354)
一、民政行政违法的确认·····	(354)
二、民政行政违法的法律后果·····	(355)
第十五章 民政行政责任·····	(357)
第一节 民政行政责任的概念、特征和种类·····	(357)
一、民政行政责任的概念和特征·····	(357)
二、民政行政责任的种类·····	(358)
第二节 民政行政行为行政责任的划分·····	(363)
一、民政行政组织间行政责任的划分·····	(363)
二、民政行政主体与民政行政工作人员间民政行政责任的划分·····	(364)
三、民政行政工作人员间行政责任的划分·····	(364)
四、民政行政责任的履行·····	(366)

第四编 与民政行政法律制度相关的法律制度

第十六章 行政复议法·····	(369)
第一节 行政复议概述·····	(369)
一、行政复议的概念·····	(369)
二、行政复议的性质·····	(370)
三、行政复议的基本原则·····	(371)
四、行政复议的基本制度·····	(372)
五、行政复议参加人·····	(373)
六、行政复议机关与管辖·····	(375)
七、行政复议范围·····	(378)
八、行政复议的程序·····	(380)
第二节 行政复议申请和受理·····	(380)