

中共中央组织部  
干部监督局 编

# 切实加强 干部监督工作

党建读物出版社

---

# 切 实 加 强 干 部 监 督 工 作

---

——全国干部监督工作会议材料汇编

---

中共中央组织部干部监督局 编

---

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

切实加强干部监督工作:全国干部监督工作会议材料汇编/中共中央组织部干部监督局编. —北京:党建读物出版社,2000.11

ISBN 7-80098-470-2

I. 切… II. 中… III. 中国共产党-干部-监督-工作会议-材料-汇编 IV. D262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 56983 号

责任编辑:长 江 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.25 印张 226 千字

2000 年 11 月第 1 版 2001 年 4 月第 3 次印刷

---

ISBN 7-80098-470-2/D·354 定价:15.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

# 出版说明

为加强组织部门的干部监督工作,经中央同意,中央组织部2000年9月16日至18日在河南郑州召开了全国干部监督工作会议。中共中央政治局候补委员、中央书记处书记、中央组织部部长曾庆红发表了重要讲话,深刻阐述了新形势下加强干部监督工作的重要性和紧迫性,明确提出了组织部门干部监督工作的指导思想、目标任务、工作重点和主要措施。会议总结交流了近年来组织部门干部监督工作的经验,并对一些重点难点问题进行了研讨。这是中央组织部召开的第一次专题研究部署加强对领导干部和干部选拔任用工作监督的重要会议,意义重大深远。

本书内容包括曾庆红同志的重要讲话,中央组织部副部长、中央纪委常委赵洪祝的总结讲话;中共湖南省委组织部、中共审计署党组等20个单位加强干部监督工作的经验,部分从事理论研究和实际工作的同志对干部监督工作的理论探索,以及违犯党的原则选人用人等问题的典型案例和会议的有关新闻资料,对于加强新形势下的干部监督工作具有重要的指导作用和参考价值。

中共中央组织部干部监督局

2000年10月

# 目 录

## 领导讲话

- 在全国干部监督工作会议上的讲话 ..... 曾庆红 ( 3 )
- 突出重点 强化措施 在抓落实上狠下功夫  
——在全国干部监督工作会议上的总结讲  
话 ..... 赵洪祝 ( 27 )

## 经验材料

- 认真贯彻从严治党方针 切实加强对领导干  
部的监督 ..... 中共湖南省委组织部 ( 43 )
- 积极开展经济责任审计 在加强领导干部监  
督中发挥有效作用 ..... 中共审计署党组 ( 51 )
- 把握重点 积极探索 切实加强对党政 “一  
把手”的监督 ..... 中共浙江省委组织部 ( 59 )
- 紧紧围绕严格执行《条例》 切实加强对干部  
选拔任用工作的监督 ..... 中共四川省委组织部 ( 67 )
- 实行领导干部任前公示制 依靠群众监督干  
部和干部工作 ..... 中共黑龙江省委组织部 ( 74 )
- 加强教育 健全制度 狠抓落实 对企业领  
导人员实施有效的监督管理  
..... 中共中国第一汽车集团公司委员会 ( 80 )

|                      |                 |
|----------------------|-----------------|
| 突出针对性 增强主动性 切实加强对年轻  |                 |
| 领导干部的监督 .....        | 中共济南市委组织部 (88)  |
| 拓宽渠道 强化措施 加大群众监督力度   |                 |
| .....                | 中共郑州市委组织部 (96)  |
| 认真调查严肃处理违反《条例》行为 坚决遏 |                 |
| 制选人用人上的不正之风 .....    | 中共山东省委组织部 (103) |
| 坚持任前把关事后检查 切实加强干部选拔  |                 |
| 任用工作的监督 .....        | 中共湖北省委组织部 (110) |
| 严肃查处违反《条例》行为 强化对干部选拔 |                 |
| 任用工作的监督 .....        | 中共河北省委组织部 (116) |
| 加强制度建设 推进干部监督工作      |                 |
| .....                | 中共甘肃省委组织部 (122) |
| 建立用人失察失误责任追究制度 强化干部  |                 |
| 选拔任用工作监督 .....       | 中共河南省委组织部 (127) |
| 明确职责 规范运作 加强干部选拔任用工  |                 |
| 作的部内监督 .....         | 中共上海市委组织部 (133) |
| 实行备案制度 加强任前监督 .....  | 中共海南省委组织部 (137) |
| 建立健全信息网络 为加强干部监督工作服  |                 |
| 务 .....              | 中共福建省委组织部 (141) |
| 开发运用信息资源 增强干部监督工作实效  |                 |
| .....                | 中共吉林省委组织部 (148) |
| 建立干部监督特约信息员制度 提高干部监  |                 |
| 督工作的实效 .....         | 中共安徽省委组织部 (153) |
| 建立健全监督约束机制 保证干部选拔任用  |                 |
| 工作顺利进行 .....         | 中共安徽省宣城地委 (157) |
| 实行干部监督巡察制度 探索加强干部监督  |                 |
| 的新路子 .....           | 中共黄石市委组织部 (162) |

## 研讨论文

- 从严治党必须强化干部监督 ..... 马忠臣 (167)
- 对领导干部实施全程监督管理的思考 ..... 颜石生 (173)
- 严格监督的标准 ..... 唐方裕 (178)
- 从体制上解决县(市)党政“一把手”的监督  
问题 ..... 张建明 (181)
- 试论副手对“一把手”的监督 ..... 王志平 (186)
- 干部的问题为何难以发现  
——对改进干部考察方法的几点思考 ..... 曹儒国 (188)
- “灰色收入”:干部监督的一个重要视角 ..... 燕 秦 (193)
- 加强对领导干部“八小时之外”的监督 ..... 刘成兴 (197)
- 考察领导干部生活圈的新探索  
——关于河北省黄骅市开展领导干部社区  
生活监督考察情况的调查与思考  
..... 中共中央组织部研究室调研处 (202)
- 怎样实行用人失察失误责任追究制度 ..... 孟宪臣 (209)
- 关于加强对“一把手”选人用人监督的思考 ..... 孙景海 (215)
- 关于建立干部工作特邀监督员机制的探索和  
体会 ..... 郑志新 程学力 (217)

## 典型案例

- 书记爱钱财 谋官携银来  
——河南省滑县原县委书记王新康卖官案 ..... (223)
- 利欲与私情的俘虏  
——浙江省平阳县原县委常委、组织部长  
董根顺受贿案 ..... (231)

## 半日县长 一幕闹剧

- 山东省梁山县政府换届选举中刘慎刚  
严重违纪案…………… (236)

## 非同寻常的升迁

- 北京市延庆县原县委书记刘金生贪污、  
受贿、挪用公款案…………… (240)

## 是精简还是突击提拔？

- 黑龙江省五常市委突击提拔干部案…………… (245)

## “五假干部”的背后

- 安徽省社科院违反组织人事纪律案…………… (249)

## 震惊中南海的“杀官案”

- 江西省安义县原县委书记陈锦云买凶  
杀人案…………… (254)

## 官欲使他丧心病狂

- 辽宁省抚顺县司法局原副局长张永清  
谋杀县委书记案…………… (261)

# 新闻报道

## 建设高素质干部队伍的重要保证

- 全国组织部门干部监督工作综述…………… (269)

## 切实加强干部监督工作…………… 人民日报评论员 (276)

## 切实加强对领导干部和干部选拔任用工作的

- 监督…………… (280)

## 全国干部监督工作会议闭幕…………… (284)

## 解开对“一把手”监督难题

- 全国干部监督工作会议侧记…………… (286)

## 后记…………… (289)

# 领导讲话



# 在全国干部监督工作会议上的讲话

(2000年9月16日)

曾庆红

同志们：

经中央同意召开的这次全国干部监督工作会议，是组织系统在新形势下，专题研究加强对领导干部和干部选拔任用工作监督问题的重要会议，也是今年以来继抓紧培养选拔年轻干部、深化干部人事制度改革两次会议之后的又一次重要会议。今年2月，江泽民同志明确提出和深刻阐述的“三个代表”的重要思想，是在新的历史条件下推进党的建设新的伟大工程，加强思想、组织、作风建设的纲领，也为做好新时期的干部监督工作指明了方向，提出了新的更高的要求。胡锦涛同志在今年全国第三次“三讲”教育工作会议上，也强调要加强干部监督工作，对《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》等重要规章制度，必须不折不扣地贯彻落实，并加强对执行情况的督促检查。这次会议的主要任务，就是以邓小平理论和党的十五大精神为指导，按照江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，认真总结交流干部监督工作的经验，认清形势，统一思想，准确定位，进一步明确组织部门在做好干部监督工作中的责任，切实加强了对领导干部和干部选拔任用工作的监督，为建设一支适应新世纪要求的高素质干部队伍提供保证。中组部按照中央的要求，在调查研究的基础上，制定了《关于加强组织部门干部监

督工作若干意见(试行)》(讨论稿),提交会议讨论,请大家提出修改意见。下面,我就如何按照“三个代表”的要求和中央的部署,进一步做好新形势下组织部门的干部监督工作,讲几点意见。

## **一、加强新形势下的干部监督工作是一项重大而紧迫的任务**

干部监督工作,是整个干部工作的重要环节,也是党的建设的重要组成部分。我们党历来重视党内监督特别是干部监督工作,党的三代中央领导核心毛泽东、邓小平、江泽民,对此作过许多重要论述。比如,在关于干部监督的重要性方面,强调加强干部监督是完成党的任务的主要条件,在新的历史条件下,能不能成功地解决党内监督问题,尤其是对高中级干部的监督问题,是加强党的建设需要解决的一个重要问题。在关于干部监督的紧迫性方面,强调越是改革开放,越是发展社会主义市场经济,越要从严治党,越要加强和健全党内监督;越是领导机关、领导干部,越要有严格的党内监督。在关于干部监督的着重点方面,强调党要管党,首先要管住领导班子和领导干部;从严治党,首先要治理好领导班子和领导干部。在关于干部选拔任用工作的监督方面,强调历史上的腐败现象,危害最烈的是吏治的腐败,吏治腐败是导致政权腐败的一个重要因素;在解决当前用人上的不正之风和腐败现象问题上,组织部门责任重大。在关于干部监督的制度化建设方面,强调要建立健全党内和党外、自上而下和自下而上相结合的监督制度,努力从制度上、机制上解决越是高级干部越难以监督和管理的难题。在关于拓宽监督渠道方面,强调要把各级干部置于人民群众的有效监督之下,把党内监督、法律监督、群众监督结合起来,发挥舆论监督的作用,通过扩大民主来完善监督。在关于加大干部监督的力度方面,强调要加强主动监督,把监督的关口往前移,加强事前防范,做到领导干部的权力行使到哪里,领导活动延伸到哪里,党

组织的监督就实行到哪里,等等。这些重要论述把干部监督工作的指导思想、基本方针、工作方法、制度建设等,讲得十分明确和透彻,是马克思主义干部监督理论的重要组成部分,是我们党在革命、建设特别是改革开放条件下,加强干部队伍建设实践经验的科学总结,是做好新形势下干部监督工作的行动指南。我们要认真学习,深刻领会,坚决贯彻,扎扎实实地搞好对领导干部和干部选拔任用工作的监督。

第一,加强干部监督工作,是事关党的建设和国家政权建设的一个重大问题。列宁曾经指出:“不受节制的权力,必然导致不受节制的堕落”。监督是保证经济发展和社会稳定的一种机制。如果没有监督,权力就会绝对化,而绝对化的权力必然走向腐败。综观古今中外的历史,不少国家的王朝和政权都有一个从兴盛到衰败的过程,而造成“人亡政息”的一条重要原因是腐败。1945年,黄炎培先生到延安,他问毛主席,历代王朝往往开始很好,到后来就慢慢衰败了。请问共产党有什么办法跳出由盛而衰的历史周期率?毛主席回答说,我们已经找到新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈,才不会人亡政息。革命战争年代,党对干部的监督管理十分严格,这对于保持党的纯洁性、壮大队伍、提高战斗力起到了重要作用,为夺取新民主主义革命的胜利提供了有力保证。建国前夕,毛泽东同志以史为鉴,高瞻远瞩地把对党的干部的监督与巩固政权联系在一起,明确要求全党务必继续地保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,务必继续地保持艰苦奋斗的作风。建国初期,我们党不但采取坚决的措施,荡涤旧社会的污泥浊水,而且适时地开展了“三反”、“五反”,使我们党经受住了执掌新中国政权的初步考验。在“文革”前的17年里,我们在保持党和国家机关清正廉洁方面,取得了举世公认的成就。党的十一届三中全会以后,针对改革开放中出现的新情况,邓小平同志明确指出,要对干部特别是领导干部加强监督,“对各级干部的职权范围和政

治、生活待遇,要制定各种条例,最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。党的十三届四中全会以来,我们党围绕着提高领导水平和执政水平,增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,采取了一系列重要措施,使干部监督工作有了明显的进展。但是,也必须看到,当前监督工作特别是对高中级干部和主要领导干部的监督,还是一个薄弱环节,还没有形成一整套有效的监督和管理制度。近年来,党内存在的一些消极腐败现象之所以禁而不止、查而不绝,有的问题还相当严重,重大违纪违法案件时有发生,原因固然是多方面的,但是对市场经济条件下干部监督工作的规律认识不深、重视不够,干部监督工作乏力,无疑是一条重要原因。一些地方和部门出现的领导干部严重违法违纪的大案要案,也大都与监督不到位有直接关系。最近,江泽民同志在一封老同志来信上批示,要求我们深入研究腐败现象屡禁不止的原因,提出切实可行的有效措施。我们一定要从事关党的生死存亡、国家政权的巩固与否、社会主义事业的兴衰成败的战略高度,来深刻认识加强监督的重要性和紧迫性,把加强新形势下的干部监督工作作为组织部门的一个重大课题,认真研究,着力解决。

第二,加强干部监督工作,是建设高素质干部队伍的一个重要环节。面对日趋激烈的国际竞争和深刻的国内变革,我们要实现跨世纪发展的宏伟目标,缩短同世界发达国家的差距,在未来的综合国力竞争中赢得更为有利的地位,关键在于建设一支能够跨世纪担当重任的高素质干部队伍。建设高素质干部队伍是一个复杂的系统工程。江泽民同志曾经指出:“党委管干部,要全面负责,把发现、培养、选拔、任用、教育、监督这几个环节都管起来,真正管好。”1994年11月,胡锦涛同志在听取中组部各局室工作汇报时也曾经指出:“组织部门是从事干部管理工作的,把对干部的考察、提拔、使用、监督有机结合起来,这既是我们同纪检、监察部门在干部监督上的不同之处,同时,也是纪检、监察部门希望组织部门加

以配合的方面。”江泽民同志的重要指示和胡锦涛同志的要求，深刻地指出了我们的组织工作特别是干部工作，是一个完整的系统。从自动控制理论来说，一个稳定的系统，必须是闭环系统。闭环系统必须有反馈。监督检查就是干部工作中的反馈环节。缺少了这个重要环节，干部工作就形不成一个完整、稳定的系统，就会影响高素质干部队伍建设。这些年来，一些地方和部门领导干部违纪违法案件涉案人员的职务越来越高，经济数额越来越大，问题性质越来越严重，有的甚至堕入犯罪的泥坑。从干部自身原因讲，主要是他们放松学习，忽视世界观的改造，经不起权力、金钱、美色的考验，同时，也与这些地方和部门对干部教育不够、要求不严、监督不力有重要关系。正如胡长清在交代自己犯罪原因时所说，组织对他的监督管理，就像“牛栏里关猫，进出自由”。这话值得我们深思。这说明，在一些地方对领导干部的监督还很不到位，制度形同虚设。组织部门作为党委管干部工作的职能部门，不仅负有选拔任用干部的职能，而且还负有对选拔任用干部工作监督的责任。如何真正把干部的培养选拔工作同监督管理工作结合起来，通过强有力的监督，不断增强领导干部特别是高级干部的政治素质和拒腐防变能力，做到廉政、勤政和优政，是干部工作迫切需要解决的一个重要课题。

第三，加强干部监督工作，是关心、爱护干部的有效措施。我们党一贯主张从关心和爱护干部出发，加强对党员干部的监督。早在民主革命时期，毛泽东同志就提出：“必须善于爱护干部”，“全体党员和干部要敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点，充分发挥对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用”。邓小平同志曾经强调：“党要受监督，党员要受监督”，“如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误”。江泽民同志也明确指出：“为了爱护干部，党组织要抓好对干部的经常教育、管理和监督。”现在有的干部特别是领导干部

对正常的监督存有误解,认为监督是对自己的“不信任”,是“找茬”,一听监督就不高兴,甚至采取不正当手段逃避监督。其实,从教育、提醒和防微杜渐的角度来说,监督是对于部最大的爱护、最好的保护、最真诚的帮助。应该看到,执政党的地位既使我们获得了更好地为人民服务的条件,但同时也增加了干部以权谋私甚至腐化堕落的危险。在市场经济条件下,在体制转轨过程中,由于制度和机制的不健全、不完善,这种危险性空前增大了。特别是那些掌管人、财、物的关键岗位上的干部,更容易成为别有用心的人重点“公关”的对象。这就要求我们必须加强干部监督工作,发现干部有缺点毛病,及时提醒、帮助、批评,防止由小过铸成大错,从而保证干部健康成长。这样做,可能有的同志一时感到不舒服,但时间长了就会体会到这是组织上对他的关心和爱护。相反,如果奉行好人主义,对干部特别是领导干部的缺点毛病视而不见,听之任之,其结果必然是害了干部。此外,从对干部的动态考核和全面评价的角度来说,干部监督工作还是发现典型、表彰先进的重要一环。通过监督考核,可以及时发现那些思想政治素质好,坚持原则,公道正派,清正廉洁,政绩突出,群众公认的优秀干部,作为组织部门表彰和进一步提拔使用的依据。总之,同志们应当记住“严是爱,宽是害”这句格言,消除各种思想顾虑,满腔热情地做好干部监督工作。

第四,加强干部监督工作,是依法治国、发展社会主义民主政治的必然要求。我们正在党的领导下实施依法治国方略、建设社会主义法治国家。依照党纪国法,加强对领导干部的监督,是依法治国的基本内容,是发展社会主义民主的题中应有之义,也是推进政治体制改革的必然要求。改革开放以来,我们努力加强社会主义民主政治和法制建设,逐步扩大人民群众在干部选拔任用工作中的知情权、参与权和选择权,逐渐形成了一些以民主监督为主要内容的好制度、好做法。比如,认真坚持群众公认的原则,坚持完

善民主推荐、民意测验和民主评议制度,积极推行领导干部任前公示制,公开选拔领导干部和党政机关干部竞争上岗等,使人民群众对领导干部和干部选拔任用工作的监督不断加强。但是,也应该看到,在一些地方和部门,以权代法、有法不依、执法不严、群众监督渠道不畅等问题,还不同程度地存在着。解决这些问题,教育是基础,法制是保证,监督是关键。当前,如何通过深化改革,加快建立健全与社会主义民主政治相适应的干部监督和管理制度,形成对各级领导干部行使权力的制约机制,用制度来规范领导干部的从政行为,增强他们的廉洁自律意识和拒腐防变的能力,是我们面临的一项重要而紧迫的任务。

总之,面对新形势新任务,我们党比以往任何时候,都更加迫切需要重视和加强监督。监督工作是一个涉及范围广、工作难度大的系统工程。要做好监督工作,需要把党内监督、法律监督、群众监督、民主党派的监督和舆论监督等多方面的监督结合起来,形成监督合力。组织部门的监督是党内监督的重要组成部分,担负着对领导干部和干部选拔任用工作进行监督的重要职责。组织部门的干部一定要增强做好新时期干部监督工作的历史使命感和时代紧迫感,积极探索新形势下干部监督工作的有效途径和方法,努力提高干部监督工作的水平 and 质量。

## **二、切实加强对领导干部特别是主要领导干部的监督**

江泽民同志在中央纪委第四次全体会议上的讲话,深刻阐述了新形势下从严治党的重大意义,强调从严治党,首先要治理好领导班子和领导干部;对领导干部一定要严格要求、严格教育、严格管理、严格监督。他经常讲:“上梁不正下梁歪,中梁不正倒下来。”这为我们加强干部监督工作,建设高素质干部队伍指明了方向。办好中国的事情,关键在党,关键在各级领导班子和领导干部。抓