

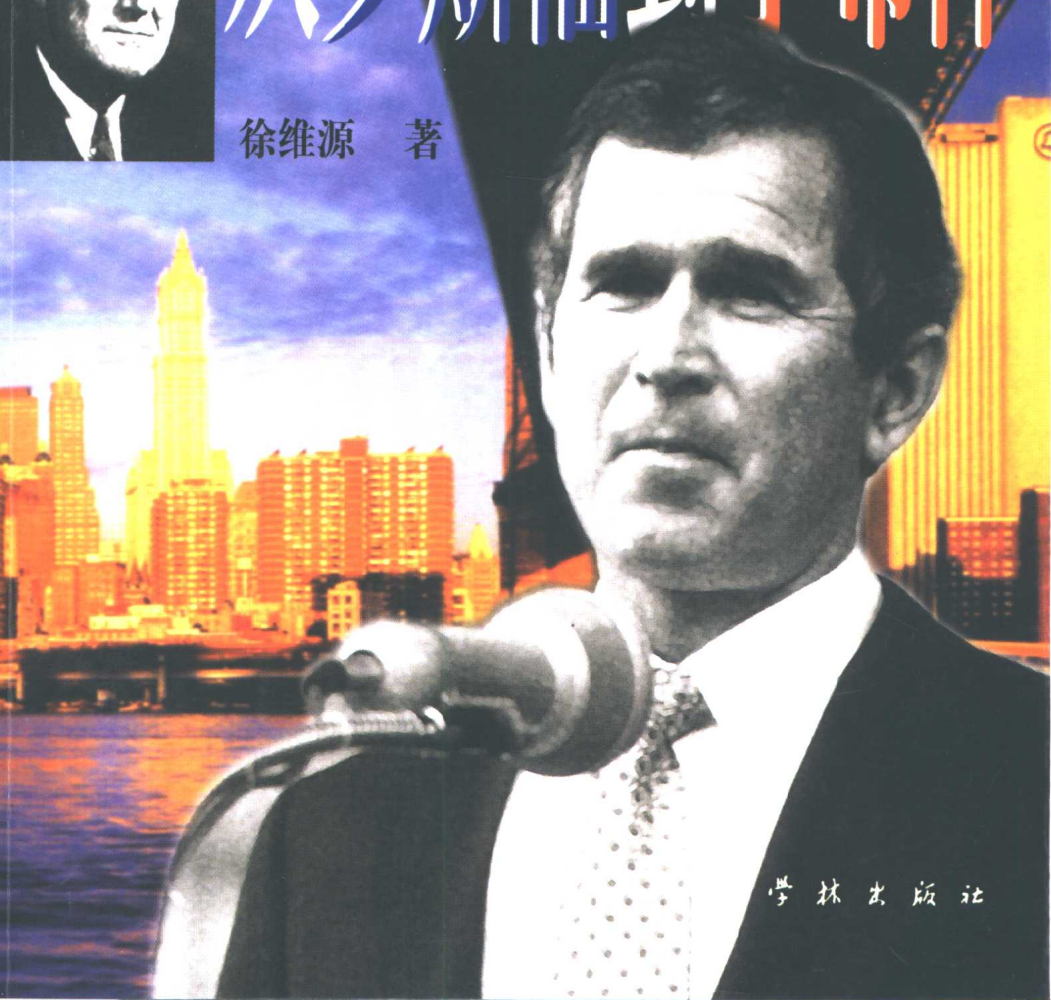
美国中央情报局

MEIGUO ZHONGYANG QINGBAOJU



从罗斯福到小布什

徐维源 著



学林出版社

美国中央情报局

——从罗斯福到小布什

徐维源

18415012

学林出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

美国中央情报局:从罗斯福到小布什/徐维源著.
上海:学林出版社,2002.4
ISBN 7-80668-289-9

I.美… II.徐… III.中央情报局(美国)-概
况 IV.D771.236

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 011973 号

美国中央情报局——从罗斯福到小布什



作 者——徐维源

责任编辑——乐惟清

特约编辑——刘益民

封面设计——贺 强

出 版——学林出版社(上海钦州南路 81 号)

电话:64515005 传真:64515005

发 行——学林书店 上海发行所

学林图书发行部(文庙路 120 号)

电话:63779027 传真:63768540

印 刷——上海师范大学印刷厂

开 本——850×1168 1/32

印 张——14.625

字 数——36 万

版 次——2002 年 4 月第 1 版

2002 年 4 月第 1 次印刷

印 数——5000 册

书 号——ISBN 7-80668-289-9/D·7

定 价——25.00 元

前言

在中央情报局兰利总部的大理石接待大厅的灰色花岗岩地板的中间,有一个直径9米多的放大的中央情报局圆形局印,其外圈是意为“美利坚合众国中央情报局”的英文字母,中间是面盾牌,盾牌上面是一只美国秃鹰的上半身,在盾牌的中心是个有16个角的罗盘图形。这个局印是中央情报局的使命的出色图解。作为一个警戒系统,中央情报局是保护美国国家安全的盾牌,是美国的第一道防线。那罗盘形的触角暗示在当今世界上,中央情报局的耳目无所不在、无所不至。而那警觉的秃鹰象征一旦受到指令,中央情报局就会迅猛地、残酷无情地扑向它的目标。

中央情报局建立于1947年7月26日,当时虽然第二次世界大战的硝烟刚消散不久,地球上已经到处闪烁起冷战的刀光剑影,战时的盟友反目为仇,苏联和共产主义成了美国的头号敌人。美国国会在那一天通过了建立中央情报局的《1947国家安全法案》。法案规定,中央情报局的任务是为了保证美国的国家安全而收集外

国的信息，然后通过分析把这些信息转化为供行政当局参考的情报，同时协调政府有关部门的对外情报活动。

1948年6月，哈里·杜鲁门总统进一步明确规定中央情报局可以在国外从事各种秘密行动。这类行动的定义为“由美国支持或领导的帮助友好政府或敌对政府的反对派的行动，这种行动的准备及执行方式必须保证美国政府的责任只限于有关人员才能知道；而在一旦暴露时，美国政府能够否认其责任”。秘密行动的方式包括宣传、心理战、经济战、破坏、反破坏、颠覆政府、准军事行动、援助地下反叛运动、支持受到共产主义威胁的西方国家内部的反共组织，等等。事实上，中央情报局在国外惟一不允许进行的只有传统的大规模战争。

自那时以来，在中央情报局50多年的历史中充满了大小、令人眼花缭乱的事件。1948年，它策划的大规模宣传攻势成功地阻止了共产党在意大利上台执政；1953年和1954年，它分别颠覆了伊朗和危地马拉的左翼政府；它在古巴猪湾事件中声名狼藉；在1962年的古巴导弹危机中，它提供的精确的情报在很大程度上防止了核大战的浩劫；它是搞垮智利的萨尔瓦杜·阿连德总统的幕后黑手；它参与组织了在阿尔巴尼亚、朝鲜、中国、越南、老挝、安哥拉、阿富汗和尼加拉瓜等地的秘密军事行动；它策划的秘密政治和经济行动干扰了世界上30多个国家的发展进程；它源源不断的情报，保证了美国及其盟友在1991年海湾战争中军事上的全胜；它在与苏联情报机构的斗法中时而得手，时而惨败；它密谋过暗杀包括古巴总理菲德尔·卡斯德罗在内的至少4个外国国家领导人。

中央情报局不仅对敌对国家搞间谍活动，它也对友好国家搞间谍活动。它的政策规定，除了英国、澳大利亚和加拿大3个国家以外，它的特工可以在世界上任何国家活动。在中央情报局看来，几乎没有一个国家是彻底友好的，任何国家都可能变得反美，或者因其中的某些因素变得反美。中央情报局需要掌握世界上每一个国

家的动态。

中央情报局是当代美国社会最重要的政府机构之一，美国早已须臾不可没有中央情报局。通过掌握敌方的动向，中央情报局得以向历届行政当局提供有关情报，使美国能够采取适当的防卫措施，同时不至于因为恐慌而贸然发动攻击。50年来没有发生世界大战，这是中央情报局最大的成功。

从中央情报局的工作中得益的至少有500多个组织和部门，而它的最主要的服务对象是白宫和国家安全委员会。同时，中央情报局又是美国政府中透明度最差的一个机构。它的守口如瓶、秘而不宣的作风不可避免地会导致猜疑。许多人怀疑世界上所有的阴谋诡计都跟它有关。而在中央情报局的历史上，这种猜疑往往不是捕风捉影。

在1975年以前的近20年里，中央情报局置法律于不顾，非法截留和私拆来往于美国 and 苏联集团国家的美国人的信件；建立跟谍报活动毫无关系的成千上万美国公民的黑档案；对华盛顿特区的反越战团体进行渗透；甚至在不知情的美国公民身上试验一种叫作LSD的迷幻药，以致造成无辜死亡。尽管这些活动中的大多数即使不是根据当时的总统的命令，也是得到他们批准的，包括总检察长在内的内阁成员也多半知情，但中央情报局绝不是消极的执行者；相反，它多半是这类活动的积极倡导者和鼓吹者。中央情报局在早期被人叫做“公司”，而“公司”只对总统负责。它有种“无所不能、所向披靡”的良好感觉，一种只要认为美国受到了来自苏联和冷战的威胁，就不择手段、全力以赴的精神。

今天，尽管苏联已经解体，冷战已经结束，中央情报局无意、也不会放弃其根本使命——弄清潜在的敌人在干什么？事实上，它的针对俄罗斯以及其他国家的间谍活动一如既往，惟一的变化是侧重有所转移，手段有所更新。

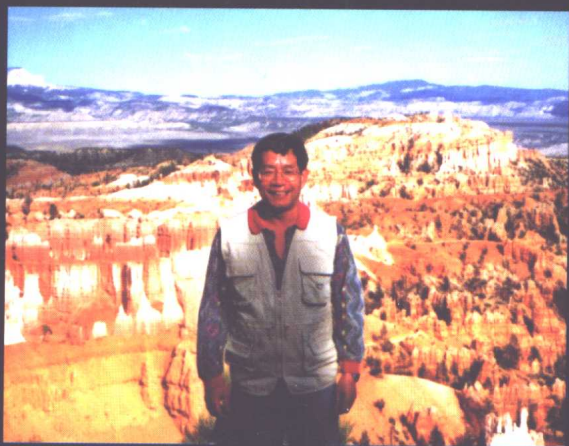
对大多数美国人来说，中央情报局始终是个难以捉摸的谜。对

一些人来说,它代表了对美国自由的威胁。对另一些人来说,它则是同一自由的卫士。在世界上它受到类似的攻击或颂扬,而对它的真相的了解就更肤浅了。本书是对中央情报局的历史、性质、组织、运作方式、成功与失败、辉煌与耻辱的介绍。由于素材的限制,这种介绍只能时简时繁。本书资料均取自公开文献,包括情报学家和中央情报局观察家的专著、中央情报局前工作人员的回忆录、英语国家影响最大的一些报刊杂志的有关文章、中央情报局公开发表的材料以及现已解密的秘密文件等。除非有新的材料或不同的陈述角度,国内已经见诸文字的材料从简处理或省略不用。因为大量文件至今没有解密,更由于中央情报局的秘密性质的限制,外人恐怕永远不可能真正深入它的核心内幕。作者能做到的,是在现有文献的基础上,对它进行忠实客观的描述。中美两国有不同的利益和价值观,美国是当代的超级大国,中国是未来的发达大国,两国在世界上举足轻重的战略地位决定了彼此必定在某一心理层次上把对方作为竞争对手或假想敌。实际上,2001年3月美国国防部的一份战略分析报告已经把亚太地区列为美国未来军事行动的主战场,把中国列为美国最主要的战略对手。无论是从历史研究,还是从政治现实的角度,我们都应该对中央情报局有更多的认识。为此,本书应该拥有读者。

徐维源

2002年4月





作者介绍

徐维源，男，1950年2月生于广东中山，从小在上海长大。1968年下乡种地，1974年回城，到码头当装卸工。1978年考进复旦大学中文系读书，毕业后教书。1986年赴澳大利亚半工半读，得文学硕士和哲学博士学位。后回国工作数年。现居澳大利亚堪培拉，以教书和编译写作为主。

目 录

前 言	1
第1章 中央情报局的性质	1
1.使命:关心一切可能与美国有关的情报	2
2.中央情报局无所不至:管他合法非法	16
3.中央情报局的工作人员:白种男子的精英组织	20
第2章 中央情报局的前身及其建立	23
1.珍珠港事件以前的美国情报活动: 先搞情报后立国	23
2.多诺万和情报协调官办公室: 中央情报局的创始者	24
3.珍珠港事件:现代美国情报史的序曲	28
4.战略服务办公室:中央情报局的前身	32
5.中央情报局的建立:情报工作统一化	40
第3章 行动部	45
1.行动部的组成:007 们的大本营	46

2.驻外工作站:招募代理人,策划秘密行动 70

第4章 科学技术部 205

1.研究开发办公室:

 研发 U-2 侦察机和侦察卫星 205

2.工程开发办公室:专门开发小型项目 218

3.外国广播信息服务处:

 外国电台、电视台的职业监听者 219

4.技术服务办公室:提供精巧的间谍专用工具 219

5.技术情报办公室:监听战略性信息 246

6.国家图象译读中心:从图象中过滤出情报 247

第5章 情报部 255

1.情报部工作的性质:

 情报系统中承上启下的中枢 255

2.情报部的成绩与失误:功大于过 258

3.情报部的组成:3000 雇员,1000 博士 270

4.情报与决策:总统各取所需 276

5.情报部与行动部:思考者与行动者的矛盾与合作... 278

第6章 行政管理部 281

1.医疗服务办公室:

 从职员保健到外国首脑健康状况的分析 281

2.保安办公室:间谍机构反间谍 282

3.人事安全办公室:防止堡垒从内部被攻破 285

4.训练教育办公室:必不可少的职业培训 302

5.财务管理办公室:最严格的财务控制 302

6.后勤办公室:世界上品种最全的军火库 303

美国中央情报局

从罗斯福到小布什

7.信息技术办公室:美国驻外使馆电脑供应商	304
8.招募中心:有增无减的吸引力	304
9.其余3个部门:有机组成部分	307
第7章 中央情报局局长办公室和兰利总部	309
1.法律顾问办公室:美国法律为惟一准绳	309
2.公众事务办公室:与公众沟通的渠道	311
3.国会事务办公室:负责与国会的联系	319
4.意见调查官办公室:雇员投诉之处	319
5.国家情报委员会:情报界的思想库	319
6.情报界协调办公室、审计办公室和情报研究中心: 有虚有实的小部门	321
7.总监督员办公室:与局长平起平坐的总监督员 ..	322
8.兰利总部:世界第二大办公楼	323
第8章 历任中央情报局局长	335
1.中央情报局局长的职责:总统的情报顾问	335
2.历任中央情报局局长:18条汉子,18个模样	336
第9章 中央情报局与中国	395
1.陈纳德与中国航空公司:中情局的工具和幌子	396
2.滇缅骚乱:中情局在行动,美国大使却蒙在鼓里 ..	399
3.西方企业公司在台湾:实际上的情报机构	401
4.空运空投:靠的是反共精神	417
5.金门炮击:约翰逊的失望	420
6.支持西藏叛军:实用主义政策的典型	421
7.使馆窃听:以触犯他国法律为本职	424
8.U-2在中国:出机出钱,分享情报	428

3

目 录

9.无人驾驶高空侦察机:U-2 后的重要侦察手段 ...	431
10.照片之谜:总是读不懂中国	433
11.对中国第一次核试验的预报: 始终没弄清铀从哪里来	435
第10章 中央情报局在 21 世纪	439
1.工作重点的转移:从苏联转向全球	439
2.新世纪的挑战:更危险的世界	441
3.相应措施:更快的反应,更准的情报	454
后 记	457



第1章

.....

中央情报局的性质

第二次世界大战彻底改变了美国，使它抛弃了长期信奉的孤立主义，踌躇满志地成了西方阵营的霸主。全新的世界观、紧迫的责任感、日新月异的科学技术发展，都促使美国人要以美国理想塑造一个新的世界。在此同时，斯大林在大力扩充军备，他在许多演讲里暗示，资本主义国家和共产主义国家之间的战争不可避免。1946年2月9日，斯大林公开宣布，资本主义和共产主义互不相容。苏联的秘密警察无情地镇压国内的持不同政见者，苏联红军同时对西欧造成了令人生畏的威胁。早在1940年，苏联就并吞了立陶宛、拉脱维亚和爱沙尼亚三国。到1947年，共产党在波兰、匈牙利、保加利亚和罗马尼亚相继上台执政。希腊内战中亲共的马科斯将军率领的2万民族解放阵线战士在山区所向披靡。法国、意大利和西班牙的共产党在酝酿夺取政权。美国人突然意识到，战争并没有真正结束，只是战争的形式变了，热战变成了冷战，而冷战是很容易转化为热战的。美国人对珍珠港的惨剧记忆犹新，他们清楚如

果发生第三次世界大战,珍珠港将会意味着万劫不复的灭顶之灾。为了防止另一次珍珠港事件,美国需要时刻掌握世界各地的动态,于是中央情报局应运而生。

1.使命:关心一切可能与美国有关的情报

1947年7月26日,美国国会在经过几个月的激烈辩论以后通过了《1947国家安全法案》,决定分别成立国家安全委员会和中央情报局。国家安全委员会主要由总统、国务卿和国防部长3人组成,由总统任主席。中央情报局根据国家安全委员会的指导,负责(1)就政府各机构有关国家安全的情报活动为国家安全委员会提供意见;(2)就这些活动的协调合作向国家安全委员会提供建议;(3)综合并评估所有有关国家安全的信息;(4)通过适当的渠道在政府各部门间分送经过分析处理的这类情报;(5)在现有情报机构之外,为国家安全委员会提供额外的情报服务;(6)根据国家安全委员会的指示,执行涉及国家安全的其他情报工作方面的功能和任务。该法案是中央情报局事实上的宪章,虽然它对中央情报局的业务几乎没有作任何正面具体的说明,甚至连间谍活动和反间谍活动都没有提到,但它确定了中央情报局直属总统领导的组织关系,以及收集分析有关国家安全的信息、协调政府情报工作、执行国家安全委员会下达的任务等职责范围。对于最后这一方面的职责,杜鲁门很快就加以澄清,他规定,只要总统授权,国会同意拨款,中央情报局有权在国外执行各种秘密行动和准军事行动。国会还规定,中央情报局有权保护其情报来源和手段,有权对其功能、官员头衔、雇员数量、名单和薪水保密,有权凭收据花钱而不需要事先批准。

遵循美国国父们建立的权力分散的治国原则,《1947国家安全法案》同时明确规定中央情报局无权从事国内的治安执法工作、不得制订政策以及不得取代其他机构的信息收集、处理、分享功能。

由于有不能在国内行使警察功能的规定，中央情报局直到20世纪80年代在得到国会许可后才开始拥有自己的警卫力量。在那以前，它的所有办公楼、包括总部的门卫和岗哨都是由联邦政府的综合事务局提供的，就像国家博物馆和其他政府建筑一样。即使在80年代以后，中央情报局警卫人员的职责范围也只限于局属建筑和场地。当巴基斯坦恐怖主义分子米尔·坎希在1993年1月25日在通往兰利总部大院的路口外用枪打死打伤5个中央情报局工作人员时，到现场处理的只能是当地费尔法克斯县的警察。因为出了总部大院，就不是中央情报局的警卫行使权力的范围了。

中央情报局的成立标志着美国第一次在法律上确认情报工作在平时时期对国家安全的重要意义。在此以前，世界上没有任何国家像这样经过正式的宪法程序而建立独立的中央情报机构，并授予其在平时时期在其他国家进行间谍、反间谍以及行使其他有关“功能和任务”的权力。比如英国直到1994年才通过《情报服务法》，为英国的情报组织奠定了法律基础。

1.1. 收集信息

信息收集是中央情报局最主要的业务之一。

中央情报局关心一切可能与美国利益有关的信息，其范围包括世界上几乎所有地区的所有信息，即关于所有人民、地域和社会的经济、政治、军事、文化和科学技术等各方面的信息。它关心已经发生的事件，也关心可能会发生的事件，无论是战争、政变、大选、恐怖主义活动，还是庄稼歉收、饥荒、毒品贩运和自然灾害。世界上没有任何组织比中央情报局更复杂、更全球性、涉及更广泛的领域的了。

在很长一段时间里，中央情报局的核心关注目标是苏联、中国、东欧、古巴、朝鲜和印度尼西亚，其中最重要的是苏联武器和军事力量的性质、规模以及苏联领导人的战略意向。在经济方面，中

央情报局主要关心苏联的工农业产值、石油储存量、人民物质富裕程度等。在政治方面,它特别注重苏联党政领导层的交接班过程、苏联政府新的重大决定、共青团的活力和潜力等。在社会方面,它重视苏联发生的公开抗议示威的事件、工人的骚动不安、其他公众不满的表现、伏特加和烟草的消费量、传染病的扩散、犯罪活动的趋势等。中央情报局也收集苏联的其他情报信息,诸如河流和森林污染的程度等等。

总的来说,冷战期间中央情报局收集到的信息的80%以上来自公开资料,如外国的广播、电视新闻、报纸杂志、学术刊物和贸易简讯等。通过观察苏联领导人检阅游行时在红场的列宁陵墓顶上的站位顺序可以推测克里姆林宫内部发生的微妙变化,分析卡斯特罗滔滔不绝的公开演讲可以了解古巴的新政策,新华社发表的声明则无疑是中国外交动态的指南。在过去的10年里,由于信息技术的重大突破、互联网的普及加上前苏联和东欧国家的开放,公开资料的数量剧增,为中央情报局的工作提供了不少方便。

非公开信息来自两方面,其中之一是以各种身份为掩护的特工以及他们招募的外国代理人,也就是通过间谍活动而获取的外国的机密文件、图纸、密码、录音录像带等;另一个来源是借助于各种技术手段获取的信息,如侦察飞机和卫星拍摄的照片、通讯监控系统截收到的公开或秘密的电话和传真、电子监控系统截收到的武器试验或雷达干扰过程中发出的信号等。

有关国际恐怖主义组织、贩毒集团、核武器扩散以及像朝鲜、伊朗这样的“硬目标”国家的信息中的75%—90%来自秘密渠道,而一般国家的政治、经济信息大部分来自公开资料。

中央情报局对外国领导人的身体健康状况永远十分感兴趣,它不仅留意这方面的流言蜚语,每当这些人访问美国时,它总要设法弄到他们的粪便、头发和其他体液的样品,送到其化验部门去分析,以便了解他们健康方面的问题。当年年迈的金日成在脖子上长

了个从他的官方照片上看不出的肿瘤，中央情报局通过一个能接近金日成的代理人证实了这个肿瘤的存在。那是个良性肿瘤。

中央情报局把其他星球上存在生命的可能性也视作它需要留意的范围。在50年代担任中央情报局局长时，沃尔特·B·史密斯授权中央情报局从事对“不明飞行物”的研究，他认为这些东西有可能影响国家安全。

尽管世界上许多专业情报机构收集其他国家的商业信息，并提供给各自国家的企业以增强它们在国际上的竞争能力，但根据美国的现行官方政策，中央情报局通常不参与微观经济信息的收集。它不为了美国企业的利益而对外国企业进行商业侦察，即不谋求获取外国公司的工业或商业机密然后传递给美国公司。采取这一政策的原因是：第一，如果那样做的话，中央情报局可能会在帮助某些美国公司的同时损害另一些美国公司的利益。比如，如果帮助波音飞机公司获得它在欧洲的主要竞争对手空中客车飞机公司的情报，就不可避免地会损害通用汽车公司的利益，因为通用汽车公司为空中客车飞机生产配套的引擎。第二，微观经济情报不是中央情报局的专长。跟几乎所有日本的大公司和许多欧洲公司一样，一些美国企业有自己的商业情报部，它们在商业情报方面比中央情报局更在行。在把机密商业情报传递给企业界的同时如何保护信息来源和信息收集方法也是个棘手的问题。还有，中央情报局在准备与某个企业分享机密情报前，它必须保证该企业确实是个美国的企业，然而在当今的世界上，大公司几乎全是跨国公司，它们的董事和股东遍布五洲四海。由哈佛大学的学生和情报界研究人员组成的一个情报政策研讨小组早在1991年就得出结论说：“要充分证明某个企业是真正的美国企业，从而够资格得到大量机密情报的帮助，是极其困难的，如果不是绝对不可能的话。”最后，纳税人的钱用于情报机构是为了国家的安全，所有纳税人都是受益人；而如果为私营企业提供情报方面的协助，得益的只是某些企业的

