

高等财经专科学校教学大纲

财政专业专业课 教学大纲

财政部教材编审委员会编

第二册

东北财经大学出版社



CAIZHENGZHUANYEZHUANYEKEJIAOXUEDAGANG

高等财经专科学校教学大纲

第二册

财政专业专业课教学大纲

财政部教材编审委员会 编

东北财经大学出版社

高等财经专科学校教学大纲(第二册)

Gaodeng Caijing Zhuanke Xuexiao Jiaoxue Dagang

1997年3月第1版

编 著 者:财政部教材编审委员会

1997年3月第1次印刷

责任编辑:王纪新

责任校对:王纪新

出 版:东北财经大学出版社

地 址:大连·黑石礁

邮政编码:116025

印 刷:大连印刷工业总厂

开 本:787×1092 1/32

印 张:16 1/2

字 数:356 000

印 数:1—3 000

ISBN 7-81044-175-2/F·893 (共五册)定价:98 元(本册定价 21.00 元)

编审说明

为了满足高等财经专科学校的教学需要,统一教学规格,保证教育质量,明确本门课程的基本教学任务和要求,保持各门课程各学科体系的系统性和完整性,注意与有关课程相互联系和配合,避免重复和脱节,便于各级教育教学管理部门进行教学质量检查与评估,财政部教材编审委员会组织统一编写了高等财经专科学校对口专业各课程教学大纲。该教学大纲分公共基础课、财政、税务、财务与会计、会计电算化专业课等五个分册出版,与部颁的高等财经专科学校教学方案配套使用。

这些教学大纲业经财政部教材编审委员会编审组审定。对于参与审定本大纲的胡乐亭、郭惠云、刘瑞波、魏永和、朱显俊、王曙光、邱元拔、耿建华、许庚申、黄衍电、陈秉良、汪国玮、袁建国、张俊萍、贾志勇、刘同旭、徐文彬、蒋武、刘畅鹏、张富堂、李道刚、王清心、沈高升、胡文、张俊杰、成秉权、孟繁金、戴重光、李国淮、郭锡林、周剑璧、杨维祖等同志,特此致谢。

本大纲在试行中有什么问题和意见,请及时告知我们,以便今后修订时改正。

财政部教材编审委员会

1996年8月

目 录

《财政学概论》教学大纲·····	(1)
《国家预算》教学大纲·····	(35)
《西方财政学》教学大纲·····	(73)
《国家税收》教学大纲·····	(119)
《国有资产管理概论》教学大纲·····	(173)
《社会保障概论》教学大纲·····	(227)
《金融概论》教学大纲·····	(259)
《证券经济学》教学大纲·····	(287)
《预算会计》教学大纲·····	(329)
《财务管理》教学大纲·····	(369)
《审计学基础》教学大纲·····	(395)
《基础会计》教学大纲·····	(423)
《财务会计》教学大纲·····	(461)
《成本会计》教学大纲·····	(491)

《财政学概论》 教学大纲

主编 陈秉良

编写说明

《财政学概论》教学大纲是按照财政部《关于重新编写财经专科、中专学校各专业有关课程教学大纲的通知》精神编写的,作为全国财经高等专科院校财政专业通用的教学大纲。

编写本大纲时,基本保持这本教材总体框架与结构内容,只对个别章节内容稍作修改与调整。由于我国社会主义市场经济体制尚处于建立与完善过程中,财政改革正在深化,财政实践仍会出现一些新情况和新问题,财政理论研究还会有新进展,本大纲难免带有一定的过渡性,请各校在使用本大纲过程中提出批评意见,以便进一步修改。

编者

目 录

一、教学目的和要求	(5)
二、教学内容	(6)
第一章 总论	(7)
第二章 财政支出	(9)
第三章 财政补贴	(12)
第四章 财政收入	(14)
第五章 财政信用	(16)
第六章 财政平衡	(18)
第七章 财政体制	(19)
第八章 理财思想	(21)
第九章 财政政策	(23)
第十章 财政规划	(24)
第十一章 财政预算	(26)
第十二章 财政管理	(29)
第十三章 财政效益	(30)
三、教学中应注意的问题	(32)
四、课时分配表	(34)

一、教学目的和要求

财政学是一门基础理论知识。通过教学使学生掌握财政专业的基本理论和基本知识,为学好国家税收、国家预算、国有资产管理、西方财政学等课程奠定基础,起入门指导作用。同时,也是为从事财税实际业务工作,实现财政分配规范化、财政管理科学化指明方向。

在讲授财政学过程中,要在马列主义、毛泽东思想指导下,根据邓小平建设有中国特色的社会主义理论,紧密结合中国国情和财政实践,进行有情况、有分析、深入浅出、生动活泼地讲解,真正让学生学懂弄通,切忌死记硬背,消化不良。

二、教学内容

导 言

通过导言讲授,使学生了解什么是财政学,为什么要学习它和如何学好它,使学生明确学习目的,端正学习态度,引起学习兴趣,调动学生学好财政学的自觉性与积极性。

一、财政学的研究对象

摆出社会上人们常见的财政现象,让学生初步知道什么是财政,进而认识财政学是研究财政分配关系、分配规律和分配活动的学问。

二、学习财政学的目的

- (一)为掌握财政具体业务技术性知识奠定理论基础。
- (二)为制定财政政策法律制度提供理论依据。
- (三)为财政管理科学化、现代化指明方向。

三、研究财政学的方法

- (一)坚持实践是检验真理的唯一标准。
- (二)坚持历史唯物主义方法论。
- (三)学习和借鉴发达国家理财的先进经验和做法。
- (四)结合现实中国国情研究财政学。

第一章 总 论

第一节 财政的本质特征

财政的本质特征是指财政区别于其他事物特有的质的规定性。

财政的本质特征主要有：

- (一)社会公共性。
- (二)国家主体性。
- (三)无偿性。
- (四)强制性。

定义：财政是为满足社会公共需要，以国家为主体、强制无偿地分配一部分社会产品而形成的分配关系和分配活动。

财政的社会性质取决于社会经济形态和国家的性质。

财政作为一种分配关系，它属于经济基础范畴。财政又是国家行为，国家形成的理财思想、政策、法令和制度等，则属于上层建筑范畴。

第二节 财政是个历史范畴

本节简要介绍财政产生与发展的历史。

一、财政产生与存在的客观条件

二、奴隶社会财政

三、封建社会财政

四、资本主义社会财政

五、中国财政的发展简史(近、现代)

第三节 财政的职能

什么叫职能？

财政作为国家的一种经济手段，有它特定的职能。按财政职能形成与发展的历史顺序而言，有：

一、分配职能（最基本职能）

二、管理监督职能

三、调控职能

简述三职能的内在联系。

强化财政职能作用应解决的问题。

第四节 财政与社会再生产

从马克思的社会扣除理论出发，阐述财政在社会再生产过程中的地位。

财政主要担负国民收入中 m 部分的分配。

财政分配直接关系到国民收入中 V 部分的分配。

财政分配也涉及到社会总产品中补偿基金的分配。

第五节 财政与市场经济

首先，阐明经济决定财政，财政反作用于经济的辩证关系。

其次，从商品经济具有的特点，说明给财政分配带来的影响与变化。主要是：

（一）财力分配由实物形态转变为价值形态。

（二）由国家供给型财政转变为公共经营型财政。

(三)财政在资源配置中的调控功能有所强化。

再者,阐明市场经济对财政分配的新要求。主要是:

(一)改变财政在计划经济体制下“统收统支”、在资源配置中起决定性作用的局面。在市场经济条件下,市场对资源配置起基础性作用;财政对资源配置起宏观调控与辅助性作用。

(二)财政分配要引入竞争机制。

(三)财政调控要体现效益原则。效率优先,兼顾公平。

(四)财政要促进生产社会化,保障经济稳定与增长。

第六节 财政运行机制

财政运行机制是指财政构成要素,如税收、投资、补贴、国有资产管理、财政信用等内在联系及其相互作用关系。

现阶段,我国财政的运行机制应当是:

一、与社会主义市场经济体制相一致

二、利益均衡

三、良性循环

四、规范化

第二章 财政支出

第一节 概 述

一、什么是财政支出

二、财政支出分类

(一)国内支出与国外支出。

- (二)经费性支出与投资性支出。
- (三)维持性支出与发展性支出。
- (四)无偿性支出与有偿性支出。
- (五)购买性支出与转移性支出。

第二节 财政支出总量的界定

首先,将财政支出划分为“量出为人”和“量入为出”两部分。

其次,要弄清两个概念:

- (一)财政支出边际倾向;
- (二)财政支出弹性。

再者,要界定财政支出总量的因素:

- (一)贯彻财力与事权相一致的原则。
- (二)现有财源状况。
- (三)尊重财政支出特有的运行规律。

如何认识国民收入“超分配”。

第三节 公共消费性支出

公共消费性支出是指财政用于教育、科学、文化、卫生、体育、行政、国防等非物质生产部门的经费需要。

一、社会公共事业费

二、行政与国防费

第四节 社会保障体系

一、建立社会保障制度的必要性

二、社会保障的主要项目内容

三、社会保障基金的筹措

四、财政在社会保障事业中的地位与作用

第五节 无偿性投资支出

国家财政无偿用于增加固定资产和物资储备等项目的支出。

无偿性投资占财政总支出比重分析。

无偿性投资的投向：

- (一)大型基础设施建设项目。
- (二)非生产性固定资产投资。
- (三)支援不发达地区的建设项目投资。
- (四)援外投资支出。

第六节 财政支出结构

一、什么是财政支出结构

在财政支出总额中由哪些支出项目所构成，各项支出间的比例关系。

建国以来财政支出结构变化情况分析。

二、为什么要研究财政支出结构

- (一)财政支出结构关系到经济结构。
- (二)用调整财政支出结构调控资源配置。
- (三)体现政府活动范围、规模与方向。

三、财政支出结构合理化的客观标准

研究财政支出结构，要扣除转移支付部分。

四、怎样调整财政支出结构

- (一)预见性调整。

(二)增量性调整。

(三)渐进式调整。

第七节 转移支付制度

什么是转移支付制度？

一、建立转移支付制度的必要性

二、转移支付的两种主要形式

(一)一般性补助。

(二)专项补助。

三、转移支付制度的特点

(一)弹性化。

(二)公式化。

(三)法制化。

(四)制衡化。

第三章 财政补贴

第一节 财政补贴的意义

一、什么是财政补贴

二、财政补贴的客观必要性

三、财政补贴的作用

财政补贴是资源配置的一种辅助形式,是从宏观上调控市场经济运行的一个重要手段。