

中国国土整治战略问题探讨

中国自然资源研究会筹备组

中国地理学会

中国生态学会

中国环境科学学会

中国国土经济学研究会

编

科学出版社

1983

内 容 简 介

本书是中国自然资源研究会筹备组等五个学会联合召开的国土整治战略问题讨论会上的论文选编。这些论文分别从不同领域探讨了以2000年为目标的我国国土整治战略目标、战略方针、战略部署以及政策措施,对我国国土开发、利用、保护、治理中带有综合性、全局性和长远性的问题,提出了不少有价值的学术见解和建议。以会议名义向国家有关部门提出关于我国国土整治战略和重大项目安排的书面建议辑入篇首。

本书可供国家有关部门和地区就制定与我国经济社会发展相适应的国土整治战略方针、国土整治规划、区域发展规划和重大政策措施时参考;也可供我国各级经济部门领导,计划、城乡建设、环境保护以及各产业部门从事国土整治工作和规划工作的人士与大专院校有关专业师生参考。

中国国土整治战略问题探讨

中国自然资源研究会筹备组

中国地理学会

中国生态学学会

中国环境科学学会

中国国土经济学研究会

编

责任编辑 陈宾寅

科学出版社出版

北京朝阳门内大街137号

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1983年9月第 版 开本: 850×1168 1/32

1983年9月第一次印刷 印张: 6 1/8

印数: 0001—5 000 字数: 171 000

统一书号: 13031·2386

本社书号: 3264 13—13

定价: 1.50元

目 录

关于我国国土整治战略问题的讨论意见·····	(1)
在国土整治战略问题讨论会上的讲话·····吕克白	(8)
在国土整治战略问题讨论会开幕会上的讲话·····漆克昌	(14)
试谈国土整治的双原则及其应用·····马世骏	(19)
关于我国国土整治的方针与任务的探讨·····周立三	(25)
我国国土整治的目标、措施、原则和任务·····吴传钧	(33)
关于国土整治战略的几点意见·····冯华德	(43)
对国土整治战略问题的一些想法·····张玉麟	(53)
国土整治与区域规划·····陈传康	(56)
对开展国土规划工作的几点意见·····宋家泰	(68)
关于开展经济区划问题的研究和编制	
国土总体规划的建议·····杨树珍	(72)
大农业发展战略与国土整治·····石 山	(78)
加强农业基本建设,逐步变恶性循环为良性循环··程 潜	(83)
关于黄河中游土壤保持的几个问题·····黄秉维	(94)
论南方山地丘陵的利用方向问题·····侯学煜	(104)
治山理水是整治国土的根本途径·····王 战	(114)
沙漠化——中国北方干旱及半干旱地区	
国土整治中的一个重要问题·····朱震达 刘 恕	(120)
关于国土整治与环境保护的战略问题·····郭 方	(126)
环境影响评价在国土整治工作中的意义·····陈静生	(130)
环境保护在国土整治中的战略任务·····王登三	(135)
合理利用土壤资源在国土整治中的	
重要意义·····熊 毅 赵其国	(145)
我国沿海滩涂开发利用的战略设想·····宋达泉 胡思敏等	(157)

水利建设中的几个重大战略问题·····	崔宗培 (162)
我国的水资源问题·····	赵珂经 (170)
加强对水面资源的开发利用·····	刘建康 陈敬存 (179)
国土整治与林业建设的初步设想·····	吴中伦 (184)
关于充分合理利用我国矿产资源的几个问题·····	高万里 (195)
内蒙古自治区国土整治设想·····	林儒耕 (199)

关于我国国土整治战略 问题的讨论意见

受国家计委国土局委托,中国自然资源研究会筹备组、中国地理学会、中国生态学学会、中国环境科学学会、中国国土经济学研究会联合召开了我国国土整治战略问题讨论会。会议自 1982 年 7 月 3 日至 7 月 7 日在北京进行,为期 5 天。到会专家、学者四十余人,就国土整治战略目标、任务、重大项目等问题,进行了初步的讨论,提出了一些看法和建议。

一

与会同志认为,搞好国土整治,是关系到子孙后代的一项重大任务,也是关系到国民经济和社会事业健康发展的一项势在必行的紧迫任务。建国以来的经济建设取得了很大的成就,这是必须肯定的,但是在经济发展和生态环境平衡之间、自然资源开发利用及其治理保护之间,出现了相当严重的失调的现象。例如,森林、草场、湖荡的面积和通航河道里程在减少;水土流失和土壤沙化、盐化的面积在增加;土地资源用养失调、良田沃土被侵占和生物资源被破坏的情况日益严重;矿产资源利用和工业布局不合理、大城市人口膨胀,城市水源、城乡能源和交通运输紧张,环境污染严重,等等。这些问题的存在,加重了国土整治任务的艰巨性、紧迫性和复杂性。

国土整治的主要目标 and 内容,是要对国家的一切资源(包括自然资源和社会资源)进行充分的合理的开发、利用和有效的治理、保护,正确处理经济发展与人口、资源、生态之间的关系,以取得较好的生态效益和经济效益,促进国民经济和社会事业的顺利发展。

二

与会同志认为，下述几项原则对于搞好国土整治是非常重要的：

（一）因地制宜的原则。国土整治要在全国全面的总体规划的基础上，划分不同类型的区域，按照各自的特点，因地制宜地提出国土整治方案。

（二）综合原则。国土资源的效用常常是多方面的，国土的开发、利用、治理、保护也是互相联系、互相制约的。国土整治工作必然涉及到多部门和地区，涉及到自然、技术、经济和社会等各个方面，要求多部门、多学科联合“作战”。因此必须强调和注意国土工作的综合性。

（三）统筹全局的原则。制定国土整治的战略部署，要近期远期结合、局部整体结合，按照轻重缓急、先易后难、大处着眼、小处着手，搞好样板试验，逐步开展。不要“头痛医头，脚痛医脚”，更不能头脑发热，一哄而上；要适当集中人力、物力和财力，避免“撒胡椒粉”。

（四）生态-经济原则。对国土资源的开发利用不仅要考虑经济效益，而且要考虑生态效益；不仅看到眼前利益，而且要想到子孙后代的长远利益。做到既充分合理地利用国土资源，又保持生态系统的良性循环。

三

哪些地区应当优先进行国土整治，讨论中有两种意见：

一种意见主张先抓沿海经济发达地区。因为这些地区在当前全国经济中的战略地位突出，以沪宁杭地区为例，其土地只占全国总面积的0.38%，而工农业总产值约占全国的15%，文化科学发达，风景资源丰富，而且是进出口的重要口岸。因此，在中近期把

整治的重点放在沿海地区,发挥这里现有的比较雄厚的技术、经济优势和潜力,有利于积蓄力量支援内地,促进全国经济的发展;另一方面,这里存在着急待解决的种种矛盾(例如人口过密;环境污染比较严重;水源、土地资源、交通、能源问题比较紧张,城市功能、工业结构和布局有待调整等等),需要在发展中进行调整和在较大区域内着手综合治理。与此同时,在经济上适当增加对老、少、边、穷地区的支援,使这类地区得到休养生息的机会,为长远发展作准备。

另一种意见主张要从整个国土出发,不要只顾短期经济效益,在已经发达的地区,特别是现有的大城市“锦上添花”。不要造成新的、更大的不平衡,以致最终出现发达地区“后院起火”的局面。积极开发经济文化落后地区,不仅可使地区生产力达到相对平衡,而且可以缓解高度开发地区现有的各种矛盾,有利于逐步建成全国性生产发展、生活舒适、城乡协调的良好环境。有的同志认为,从生态-经济原则出发,应结合当前经济调整,进一步协调经济发展和自然环境的关系。从长远战略目标看,有些整治难度较大的地区(如黄土高原),必须立即着手进行整治,否则越拖越难治理,危害日益严重。同时,要重视占国土面积三分之二(县份的56%)的山区建设,也要考虑向海洋进军。而对沿海现有的大城市,应以调整、充实、提高为主,加强技术改造,提高经济效益,不要再扩大或新上大的建设项目,利用沿海大城市的经济技术优势与内地进行协作,支援内地发展经济,逐步缩小沿海和內地的差距。

四

与会同志按照不同类型地区自然和经济条件、存在的问题以及治理开发的紧迫程度提出下列重点整治项目:

(一) 条件较好的、在全国居有经济中心地位的经济发达地区,如京津唐地区、沪宁杭地区、辽宁中南部、珠江三角洲等地区的区域规划与整治。

（二）有较大发展潜力，但又存在突出问题的地区

1. 黄淮海平原。包括冀鲁豫皖苏京津等五省二市，拥有钢铁、石油、煤炭、化工、轻工、沿海港口等众多工矿与城市和交通枢纽，农业生产的发展前景，具有全国的战略地位。应集中治理，取得进一步发展。因地制宜地调整用地结构，改变种植制度，发展农林牧副渔多种经营，用地养地结合。经综合治理后，使占现有耕地面积三分之二的中低产田地，能提高产量三分之一，就能对北方大中城市及工业基地的商品粮供应作出较大的贡献。目前应加紧综合治理这一地区的洪、涝、旱、盐碱问题；这也可视作南水北调工程的前期建设工作。为了减轻黄河洪水为患的严重威胁，还应对黄河中游黄土高原进行治理。

2. 南方山地丘陵地区。南方亚热带地区大约是全国面积的五分之一，其中山丘地面积略占70%，水热条件好，生物再生能力强，自然条件和资源复杂多样，但目前严重存在着乱用和滥用的问题。如能对山地丘陵进行合理利用和保护，山丘地区加强森林及经济林的培育；丘陵河谷平原地区提高粮食产量，尤其是中低产田的单产，开展农、林、牧、副、渔多种经营，发挥亚热带特有产品的优势，这一地区的潜力是很大的。

3. 海南岛和西双版纳地区。我国热带面积很小，迫切需要从全局出发，制定规划，明确地区发展方向，解决资源利用、生产布局 and 经营方式上存在的问题，以发挥热带生物资源的优势，加速建成热带作物生产基地。同时应采取措施，切实保护好西双版纳的自然保护区。

4. 海涂海岸带与近海。我国海涂资源丰富，开发利用潜力较大，是发展水产养殖、农业、轻工业和旅游的主要场所，又与航运和港口建设有密切关系；如何维持和改善这个地区的生态平衡、合理利用各种资源、统筹安排各业生产是当前存在的主要问题。近海开发利用的主要问题是海洋生物资源的再生能力同掠夺式捕捞的矛盾，以及同近海石油资源等开发所带来的污染等矛盾问题。应重视海涂与近海的综合研究，提出统筹规划和综合开发利用方案。

(三) 生态平衡严重失调的地区

1. 黄土高原的治理。黄土高原水土流失的治理，不仅是改善当地人民生产和生活水平的根本，而且也是治理黄河、排除下游平原水患的战略措施。治理黄土高原，是一项长期的、艰巨的任务，必须立即着手，要组织综合考察，进行全面规划，并从实际出发，先从小流域开始，一块块地搞它一、二十年，争取初见成效；力争用五十年左右时间，使黄河中游水土流失严重地区基本得到治理，入黄泥沙显著减少，从而使下游河床淤积和洪水威胁大为缓解。黄河中游水土流失严重的地区约十万平方公里，年入黄泥沙约十亿吨，应首先从这一地区入手。

2. 农牧交错地带沙漠化的治理。东起大兴安岭南端之科尔沁草原，中经坝上和阴山、晋陕长城沿线地带到宁夏南部盐池一带，为半湿润半干旱过渡地带，生产上为农牧交错区，是一个生态系统脆弱、易遭破坏的地带，由于不合理的开垦、放牧等行为，耕地、草原沙化，草场退化问题日趋严重。但这一带有年平均250—400毫米的降水，治理远较荒漠区容易。应组织综合性的考察研究，提出合理利用与保护土地和草原的治理方案。

(四) 开发程度较低、条件较好的地区，如三江平原主要应围绕可垦荒地的开垦，建立以粮、油、糖等为中心的农、林、牧业相结合的生产基地；呼盟大兴安岭岭西地区应围绕牧业集约化经营，搞人工饲养、饲料基地的建设；川西、滇北横断山地区应以矿产、水能资源开发为中心进行工业交通的合理布局，促进农林牧业全面发展。

(五) 全国性的国土整治重大项目可行性的综合论证，如山西煤炭基地，南水北调工程，三峡水利枢纽，长江、黄河等大河流的开发等，都不是单一的技术部门、局部地区的事，要求从整个地区（经济区）、流域的自然生态和社会经济条件以及与全国的关系等各方面进行多学科的综合评价和论证。

(六) 其它和国土整治密切相关的问题，如农村能源问题、自然保护区（包括增设）和旅游区的保护等。其中最突出的是农村能

源问题。这一问题解决了，可使大半个中国的生态环境得到一定程度的改善。应当因地制宜地开发利用煤炭、地热、水利、潮汐、太阳能、风能、沼气，以及自留山造薪炭林等，采用多种途径解决。

以上所提的重点项目，都必须做好前期科研工作。

五

为了保证国土整治任务的实现，到会同志还提出了以下几项主要措施：

（一）调整和加强国土整治机构。目前对于跨省、跨部门的国土建设项目，是多头抓。如黄淮海，农口抓、科研部门抓、水利部门和地质部门都各抓各的；又如海南岛，也是各抓各的。组织协调是很大的问题。国土整治规划既有受到国家经济社会发展计划制约的一面，又有超脱计划的一面，以便为长期计划提供依据。为了适应国土整治任务的要求，应充实国土工作机构，加强其组织协调的职能，并在时机、条件成熟时，考虑成立国土整治委员会或国土规划管理委员会。国土整治委员会的任务包括制定国土治理规划，拟定法令，对国土整治重大项目的科学考察、研究、规划、设计、实施等，进行组织、协调、论证、裁决、监督等。不少同志建议国土整治委员会下设国土规划研究（设计）院，以加强综合研究力量。

（二）立即着手准备搞一个全国性的国土整治总体规划。与会同志从不同的专业和角度出发，提出了不尽相同的建议，如：国土规划或国土整治规划；全国生产力布局；经济区划或综合经济区划；生态经济区划等等。其指导思想大致都包含有根据自然、经济特点把全国分成若干区域，指明各区域在全国中的地位及其发展方向。

（三）为了摸清“家底”，积极进行国土资源详查，逐步建立国土资源档案库，开展国土资源保证程度的预测工作。目前应立即着手进行国土面积和农业用地的量测。特别是现有耕地要象人口普查那样，及早查清。只有这样，规划和整治方案才有可靠的依据。

(四) 及早制定综合性的国土法规,以加强和保证对国土实行有效的、科学的管理。目前已有一些立法,但缺乏有力的执法和监督机构,各地方政府和各部门都应加强这方面的工作。

(五) 要大力宣传国土整治的重要意义和紧迫性。有计划地通过各种渠道,多种方式及时培育国土管理、规划、科研人才。例如采取培训和学校设专业系统培养相结合,以适应面临的紧迫而繁重的任务需要。

(国土整治战略问题讨论会秘书处整理)

在国土整治战略问题 讨论会上的讲话

吕 克 白

(国家计划委员会)

今年4月9日,国家计委在研究国土工作时,提到了国土整治的战略问题。比如黄淮海平原的洪涝旱碱问题,长江中游的整治问题,黄河中游的水土保持问题,还有南水北调,三北防护林带等等。这样的问题,按五个学会所代表的领域,可以举出几十个。国家计委第一副主任宋平同志希望国土局把这些问题和项目集中起来,进行综合研究,然后分出:哪些是重点建设项目,哪些是重点科研项目;还要分出:哪些应纳入“六五”计划,哪些应纳入“七五”计划,哪些纳入“八五”计划。这个任务单靠国家计委的国土局难以完成,主要是这方面的知识不足。经反复考虑,决定拜托五个学会组织这次国土整治战略问题讨论会,请各方面的专家来发表意见,然后根据大家讨论的意见,提出国土整治的战略目标、重大项目和重大科研项目。

这次国土整治战略问题讨论会,到会的是各方面的专家。关于国土整治战略问题的本身,我讲不了,我简要的讲讲国土工作问题。

一、国土整治,是我国在社会主义现代化 建设中的一项长期的重大任务

加强我国的国土整治,是由党中央首先提出来的。去年4月,中央书记处一次会议讨论决定:“国家建委要同国家农委配合,搞

好我国的国土整治。建委的任务不能只管基建项目，而且应该管土地利用、土地开发、综合开发、地区开发、整治环境、大河流开发。要搞立法，搞规划。”

根据书记处的决定，国家建委经过与有关部门的同志反复商量，于去年8月向国务院写了《关于开展国土整治工作的报告》，提出国土整治包括对自然资源的考察、开发、利用、治理、保护五个方面；在国家建委设立国土局，主要抓组织、协调、规划、立法和监督；各省、市、自治区也由建委负责本地区的国土整治工作。国务院于10月上旬批转了这个报告，明确指出：在我们这样一个大国中，搞好国土整治是一件很大的事，各省、市、自治区和各部门要密切配合协作，切实办好。

今年春天，国务院机构进行改革，国家建委撤销，国土整治工作由于和国民经济的长远规划关系特别密切，划归国家计委主管。

据我所知，中央和国务院领导同志对于国土工作是非常重视的。今年2月间，福建省生态学会理事王祖麟同志给耀邦、紫阳同志写信，对城市、市郊、平原、草原、山区、沼泽、大气、河流、沙漠、湖泊十个方面的生态环境问题和对策提出建议。紫阳同志批示：“环境与开发战略是长远规划中一个重要问题。此文有些好的意见。”今年3月，日本国土厅前次官下河边淳在上海等地考察访问后，提出了对我国国土规划、上海城市建设和上海经济圈规划的意见。姚依林同志看了这方面的情况简报后批示：“这几个问题是我们要考虑的。”6月姚依林同志又明确提出要搞京津唐地区、上海地区、武汉地区的国土规划。

国土整治是四化建设中的一项长期的重大任务。国土整治搞得好还是不好，对国民经济建设和人民生活的安定有重大影响。我们面临的重大课题很多。6月30日，长江流域规划办公室副主任魏廷铮同志在华北水利问题讨论会上讲：1954年长江大水，淹没农田2500万亩，如果现在再出现1954年型的大水，要淹没的可能达到5000万亩。

姚依林副总理6月25日在黄淮海平原农业发展学术讨论会上

的讲话,明确提出:“我们设想,规划要有长期的、中长期和近期的。长期的,农业方面可能是五十年到一百年,象黄土高原的建设,要长远一点。中长期的,约二十年(到本世纪末)。近期的,五年到十年。长期的是为了解决我们的目标,近期的表明我们如何起步,从易到难。”姚依林同志这段话,对编制计划的要求就明确了:长期的、中长期的、近期的要分开。我想,国土整治的战略问题,也可按长期的,中长期的,近期的分开不同的要求,对长期的目标是什么要求,对中长期的目标是什么要求,对近期的目标是什么要求,这样分开,工作就好做了。

根据当前的情况与条件,国土工作应先抓以下三项:

(一)国土规划。要使我国的经济发展速度快一点,必须充分利用沿海地区工业、农业、交通运输等现有的经济基础。这一点应当成为我们制定“六五”、“七五”计划的出发点。

充分利用现有的经济基础,不是单纯照原状态使用,还包括:经济要改组(近几年已有成效),要对企业进行技术改造(“六五”有大量资金使用在这方面),适当引进新技术(主要是软件而不是成套设备),经济管理体制的改革(现行的体制已不适应)。经济是个非常复杂的问题,牵一发而动全身。上面提到的几个“改”,必须有规划,不仅各行业要有规划,一个城市,一个地区也必须有总的规划。天津市已提出,对冶金、机械两个行业的企业改造,一个市搞不出规划,必须全国或有关的城市和地区统筹规划。

姚依林副总理6月12日提出,先搞几个经济发达地区的规划,第一步可先从京津唐地区、上海地区、武汉地区开始。

(二)抓立法。建国以来,在国土整治方面,各个部门,各个省市,各个科研单位都做了大量的工作,应当承认有很大的成绩。但问题也不少,主要是各搞各的,缺少统一的规划,更缺少立法。当然,最根本的是在“左”的思想的指导下,干了许多急于求成的、违背自然规律和经济规律的蠢事。也应当承认,在“左”的思想指导下,许多事情是按照少数领导人的主观意愿干的,不可能搞什么立法。三中全会以后,党的实事求是的传统得到恢复和发扬,并提出

要加强法制。这是社会主义现代化建设所必不可少的一个方面。中央书记处关于国土工作的决定,明确要求搞立法,搞规划。从前说,与国土整治关系密切的法有:土地法、森林法、草原法、矿产资源法、环境保护法、水土保持工作条例等,主管部门已草拟成文,国务院经济法规研究中心正在组织有关部门讨论,国务院常务会通过后即送人大常委会审议。国家计委国土局今年直接抓的只一个水法,这是有关几个行业的法,只好由综合部门主持,争取今年报国务院常务会审议。

(三)国土整治的战略问题。就是这个会议所要讨论的。到2000年,我国国土整治的战略基本目标应当怎么定;按五个学会的不同领域,是否还应当有自己的目标;前十年内应抓哪些重大项目和重大科研项目,后十年抓哪些重大项目和科研项目。这些都拜托到会的各位,请你们提出来,经过会议讨论,归纳出若干条,若干项,我们国土局才好做下一步的工作。

当前的国土工作主要抓这三项。这三项中不论那一项,工作开展起来,都要经常向五个学会、向到会的各位请教。

二、国土整治要有战略设想

国土(国家资源)是一个整体,各种资源之间,资源、环境和人之间,互相依存,互相制约。国土整治是长久之计,是千秋万代的事。不能看作是临时措施。因此,这个问题光靠头痛医头,脚痛医脚,对对付付,解决不了问题。对于国土的开发、利用、治理、保护,必须有一个从我国的国情和全局利益、长远利益出发的战略设想,或者叫做总体规划,这样才能减少盲目性、片面性和随意性。

建国三十多年,我们在国土的开发和治理方面发生过许多问题,原因很多。有认识上的原因,有政治上的原因。还有工作上的原因,就是对国土的开发、利用、治理、保护没有提出明确的战略设想。人口、城乡、生产力怎样配置,土地怎样合理利用,江河怎样开发、治理、矿产怎样综合利用,等等,很少有一个经过深思熟虑的战

略的打算和总的安排。常常是少数人从主观愿望出发，就布置大规模的干。结果，事与愿违，对自然资源的开发常常伴随着对自然资源的破坏，边建设边破坏，破坏大于建设的事情屡屡发生。有些城市工业和人口迅速膨胀，耕地大量减少，水土流失和土地沙化有加趋势，内河航道大大缩短，不少地方生态环境破坏严重。这方面的事例，到会的同志知道的比我多。所有这些，都与缺乏明确的战略分不开。这是我们过去30多年工作中一个重要的教训。

三中全会以后，党和国家的工作重点已经转到搞社会主义现代化建设上来，经济工作“左”的指导思想已经得到纠正。我们完全应当也有可能吸取过去的教训，来好好研究国土整治的战略问题。这次讨论会是一次尝试，我们准备在这次会议的基础上，再开第二、第三次。

国土整治的战略，是不是包含这样一些要点？（1）到2000年国土整治的总的目标，和若干区域的目标；（2）提出这些目标所依据的原则和条件；（3）实现这些目标应当采取的重大方针和重大措施。

国土整治的战略，都是一些很大的题目，涉及的面广，矛盾也很多。有人与自然的矛盾，自然界各因素之间的矛盾，近期与远期，局部与全局，这一局部与那一局部之间的矛盾，以至上层建筑与经济基础之间的矛盾，等等。这也是无法回避的，只有逐步搞清楚，工作才能主动，才能少走弯路。

三、国土整治，要和经济发展相结合

社会主义经济是计划经济。要有计划地进行社会主义现代化建设，就必须对资源进行全面的科学的考察，在这个基础上搞好经济布局和建设布局，进行合理的开发和利用；同时针对资源和生态环境被破坏的情况，进行有计划的治理和保护。这是搞好社会主义现代化建设必不可缺的，非常重要的两个组成部分。正因为这样，国土整治的各项工作，应当围绕着国民经济发展的需要来部

署。另一方面，国土整治的各项工作，重大的建设项目和重大的科研项目，必须经过综合平衡，纳入国民经济的长期计划，成为计划的一个组成部分，才有实现的保证。

去年12月五届人大四次会议，提出了我国近二十年国民经济的发展，工农业生产总值要达到两个倍增。在计划的安排上分为前十年和后十年；前十年，即八十年代主要是进行调整和改革，打好基础，积蓄力量。后十年，即九十年代开创一个新的振兴时期，出现一个比较高的速度，使国民经济有一个较快的发展。现在，国家计委正根据这个精神，组织各地方、各行业编制“六五”计划草案，7月开全国计划会议。“六五”计划定下来后，接着还要着手研究十年计划和到2000年的远景规划，到1990年的“七五”计划，中央要求明年就拿出来。

为了在今后各个五年计划时期内能够有计划地开展国土整治，希望到会同志根据自己对于国土整治的见解和国民经济发展的预测，提出一些国土整治的项目或课题，再经过大家共同分析排队，由计划部门分别在各个时期的各类计划中予以考虑。这实际上就是把对于国土整治的战略设想再具体一些，使之落到一定的课题和项目上来，争取列入计划，组织实施。

我国国土整治方面的问题很多。有的要通过逐步制定出恰当的政策和法规，靠政策的指导和法规的约束去解决；有的要通过有计划地采取生物措施和工程措施来解决。搞生物措施和工程措施，一般都需要耗费相当的财力物力，而我国目前和今后一个时期的财力物力有限。这是一个大矛盾。在这种情况下，力量首先放在哪个方面、哪些地方，才能收效最快最好。就是说，从全局考虑，什么时候抓什么样的课题和项目最为有利。希望同志们在提课题和项目的时候，考虑到这个因素。

我讲的这三点，中心意思是要表达这样一个愿望：请同志们围绕着这次讨论会的议题各抒己见，畅所欲言，为开展国土整治献计献策。参加这次会的同志，都是同国土整治关系密切的专家，都是热心于国土整治的。我相信这次会议一定能达到目的。