

国家社会科学基金资助项目

长江三峡经济开放区 发展研究

周万钧 黄志亮 主编

重庆大学出版社

长江三峡经济开放区发展研究

主 编 周万钧 黄志亮

责任编辑 肖顺杰

*

重庆大学出版社出版发行

新华书店经销

重庆建筑大学印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:9.375 字数:252 千

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数:1-1500

ISBN 7 5624-1690-7/F·166 定价:18.60 元

谨以此书

献给重庆直辖市三千万同胞

和长江三峡库区全体人民

序

(一)

我们献给读者的这部书,是国家社科基金资助项目——《长江三峡经济开放区发展研究》的最后学术成果。课题通过鉴定之时正是香港回归和重庆直辖市挂牌之日。作为西部学者,将辛勤耕耘的社科成果直接服务于三峡经济区建设,服务于重庆市人民,责无旁贷。

这是一项经过三年思考,两年调研和笔耕的成果。1994年三峡工程动工前夕,我们对三峡经济区的发展进行了一些前期研究,并于当年的国家哲学社科规划办申请了“长江三峡经济开放区发展研究”课题。1995年5月获国家哲学社科规划办正式批准,立即开始研究。

对于研究范围,经过反复思考和比较,课题将三峡经济开放区界定为:重庆市(原)、涪陵地区、万县地区、黔江地区以及湖北省的宜昌市、巴东县。基本上就是现今重庆直辖市范围和宜昌市。在课题研究范围的10.68万平方公里3430万人口中,有8万余平方公里3002万人属于重庆直辖市。

由于研究的需要,特别是经济区域化发展的需要,课题组曾提出过实行“区域借出”的管理三峡地区的方案(1995年8月11日《经济学消息报》实行“区域借出”管理三峡地区)。这一主张与1996年9月中央批准重庆市代管二市一地的决策十分接近。1997

年3月决定设立重庆直辖市。进一步证实了课题组把三峡经济区作为一个整体来管理的主张的正确性。

课题组所设定的研究范围以及对地区未来发展的理论和实践问题的独特回答,受到了鉴定专家们的一致肯定。

专家组的鉴定结论是课题报告是一份优秀的社科研究成果,是在理论和实践两方面都下了很大功夫的鸿篇巨制,具有重大的决策参考价值和学术价值。

研究报告从世界经济发展重心东移和我国经济开发重点西进的大环境出发,缜密地分析了三峡经济开放区的区情,提出了这一区域未来20~30年的战略定位和总体发展思路。在此基础上详尽地论证了三峡经济区的区域开发战略、产业选择方略、移民安置模式、资金筹集方式和政府运作模式。从而为三峡经济区这一世界级特大水利枢纽工程地区,而又兼有发达大城市和落后大农村强烈反差的经济区域的开发和发展勾画了清晰的建设蓝图。并为解开百万移民的安置、脱贫、致富这一世界级难题,为库区繁荣发达,社会长治久安,给出了一份有价值的答案。课题意义重大。研究成果立论正确,视野开阔,资料详实,论证充分,逻辑严密,行文流畅。在若干重要问题上有创新见解。比如:

将三峡经济区定位为‘中国西部和长江上游首要增长极、带动西部经济、促进东西部协调发展的核心区’。既体现了三峡地区的特定区位和特殊任务,又富有时代特征,能为各方面理解和接受。

把三峡工程建设和三峡经济区开发作为一个整体,将库区百万移民的安置、脱贫、致富作为三位一体的任务进行总体构思,阐明战略目标、重点、步骤和布局,特别是资金、技术密集型产业与劳动密集型产业结合的产业发展方案和‘大开放区+小特区’的开发布局,富有针对性和可操作性。

根据三峡移民的形势和国内外历史经济提出的由行政强制型移民转变到利益驱动型移民和移民工作契约化、法制化方案,以及政府投入和受益区对受损区补偿投入原则,是社会主义市场经济条件和三峡特殊区情所决定的一种新的、可行的移民模式。

这是直接服务于三峡经济区政府和人民的应用型研究课题。马克思曾说：“有幸能致力于科学研究的人，首先应该拿自己的学识为人类服务。”作为新建直辖市的高校教师，能将自己的研究成果奉献并服务于祖国最大的直辖市，是我们的责任与荣誉。只要我们提出的发展思路、发展战略、发展模式、发展方案、发展措施等，能为重庆直辖市和三峡地区人民参考或借鉴，在发展中少走弯路或少入误区，将是课题组最大的快乐和满足。

(二)

本课题研究的目的是意义取决于以下三个因素：

1. 三峡经济开放区形成的特殊原因：主要是新建跨世纪的长江三峡水利枢纽工程；
2. 三峡经济开放区的特殊区位：长江中上游结合部和中国西南部；
3. 三峡经济开放区的特殊历史机遇：世界经济中心东移，中国经济重心向中西部推进的历史转折时期。

这些因素决定了三峡经济区的特殊地位和作用，从而决定了建设三峡经济区的目的和意义。主要是必须在一定的时限内解决百万移民的产业选择；必须在 2000 年以前解决 400 多万人口的脱贫开发；并使三峡经济区在未来的 20~30 年，成为中国西部和长江上游地区首要的经济增长极，成为接受东部经济向西部转移，带动西部经济发展，促进东西部经济协调发展的核心区。因此，研究其发展战略，主要在于用正确的发展思路、发展决策、发展模式等，使面临的现实任务能圆满解决，使其较好的发展机遇能紧紧抓住，从而使其客观地位和作用变为现实。

只有当西部繁荣并与东部发展动态协调之时，才是我们社会主义祖国真正强大之日。对三峡经济区发展研究的目的与意义正在于此，研究的立足点也在于此。

为了完成这项宏大任务，本课题拟定了 10 个主要问题进行深入研究，形成了本书的十章。

这十章既相对独立,又相互联系,总体可分为两部分。第一部分是总论,包括前五章,从三峡经济开放区发展的特定背景和区情出发,将其未来发展于国际国内大环境,重点阐述了发展战略方针、目标、重点、布局、步骤等。第二部分是分论,包括后五章。在影响和制约三峡经济区发展的众多问题中,选择了如区域开发、产业选择、移民安置、资金筹集、政府干预等五大问题进行深入研究,有针对性地提出了解决问题的思路、战略、模式、方案、措施等等。

这样安排的主要优点是使本课题的研究有全局、有重点、有层次,避免内容的重复和文字冗长。

(三)

本课题的主要特色是:在理论与实践的结合上论证并阐明了一系列新思路、新方略,提出了一系列有针对性的新建议。

1. 成果的主要特色之一,是课题研究的视角开阔、新颖。

本课题的研究,立于世界经济东移的大趋势之中,立于中国经济向中西部推进的历史转折时期,东移西进成为本课题的时代特征。通过分层次地逐步推进方法,以大量的数据分析为依据,对三峡经济区的战略定位提出了新的见解,即在未来的20~30年,三峡经济区是中国西部和长江上游首要的增长极,是带动西部经济,促进东西部协调发展的核心区。这一科学定位成为课题研究的总体指导。对实施工作,特别是领导决策有重要参考价值。

课题研究的视角广阔,还表现在分析思路和分析方法有独到之处,为避免研究中的曲折,课题组对长江三峡经济研究的思路和方法进行了系统地归纳和分析,并设有专门的篇幅解剖了研究中的误区。这在类似课题的研究中少见。因此本课题的研究具有远见,对有些问题的分析提出了创新的见解,而且避免了实施工作的盲目性与片面性。

2. 三峡经济区从库区角度讲,客观上存在移民、脱贫、表展致富三位一体的任务,而这三项任务又直接关系到产业选择和区域开发选择。本课题的优点和特色就在于,把百万移民的产业选择、

四百多万贫困人口的开发领域选择与经济区的总体发展始终有机地结合。

课题组始终以产业发展、调整 and 选择为基本环节研究移民、脱贫和社会发展。基本产业的确定和排序,支柱产业、主导产业的确定和区域分布的建议,都以此为出发点。

这种分析思路和建议对各地制定规划和发展战略有很强的针对性。

3. 对于产业发展选择,课题组从三峡经济区内发达的大城市和落后的大农村并存这一强烈的二元经济反差现实出发,提出了区域的支柱产业选择应该实施二元战略:在大城市一级,重点发展面向区外市场的资金、技术密集产业和面向海外市场的劳动密集型产业,在大农村、一般城镇一级,重点发展面向区外和海外市场的劳动密集型产业。提出了大力发展劳动密集型产业是本区经济发展不可逾越的阶段,明确指出本区要在“九五”时期补劳动密集型产业大发展之课。强调即使对于三峡经济区的大城市,劳动密集型工业也不是走下坡路,而是要经过改造提高档次,加快发展,重新占领区外市场并重点打入海外市场。这样的产业选择既接应上海、呼应沿海,抓劳动密集型产业向内地转移的机遇,充分发挥三峡地区及周边劳动力资源密集的优势,又有利于从根本上解决本地区脱贫、失业、百万移民、农村劳动力过剩,分配不公、农村不发达等一系列问题。这些思路和建议,既有强烈的时代感,又富于现实性。

4. 对于区域布局,明确提出了“依托两翼、开发主轴、带动四围、辐射三面”的战略构想,把大城市带动大农村的战略意图具体化。由此出发,提出了若干重要的区域布局思想,主要是:第一,对重庆和宜昌两大城市实行地域综合体开发战略,使两大城市重焕青春;第二,在峡江主轴的四大中心城市周围培植一批重点发展极;第三,超常规发展万县;第四,重视处于城乡结合部的广大城镇和中心镇,以其带动众多农村的发展;第五,实施再造新村计划,结合农村移民,使移民新村及其他新村成为城乡协调发展的示范村;

第六,通过三峡经济区的发展,带动三峡经济区周边广大城镇、乡村的繁荣。

这些思想,无疑对三峡经济区的地方政府和人民的发展思路是一种帮助。

5. 移民是一项系统工程,是三峡建设成败的关键,也是三峡库区发展的关键,本课题研究价值的主要衡量标准之一,是对移民的分析是否有新思路、新方法和可操作性。

本课题对移民分析的新思路在于:第一,对历史上我国库区移民做了归纳性分析,提出三点不足;第二,对三峡移民的特殊性和复杂性,进行了客观评述,提出了由行政强制型移民转变为利益驱动型移民的发展模式;第三,利益驱动的核心是开放性的产业选择,百万移民的产业选择是否正确,是移民成败的关键;第四,移民工作要实现就业、社会保障和安居工程相结合;第五,提出移民工作契约化的方案,使移民工作法制化,确保社会的长治久安。

这些见解不仅在理论上是有创见的突破,而且有很强的实际操作性。

6. 对于区域开发,课题组根据库区广大腹地的特殊性和万县历史与现实的特定地位,提出建立大开放区加万县小特区的建议。这项建议的突破性进展,在于抓住了库区的主要矛盾(万县市的移民占库区移民的2/3),抓住了解决矛盾的主要力量——库区的发展主要靠库区的人民和中央政策性投入。这一建议的实践意义在于使整个三峡经济区在腹地开花,抓中间,促一片,确保库首(宜昌)、库中(万县)、库尾(重庆)同步协调发展,全面推进。同时又能充分发挥两头中心城市的辐射力量,有利于实现中心城市功能。

这个思路既是大胆的设想,又具有很强的实践性。

7. 三峡经济区的发展如何筹集资金是一个难点,本课题在着重分析了政策投入(包括政策性投入和直接财政投入)和市场行为筹资之外,特别提出受益区对受损区的补偿性投入原则。在市场经济条件下,各地区之间的关系首先是经济关系,经济关系主要运用经济办法协调解决。受益区对受损区的补偿原则在经济上合理,在

政治上有利,道义上平等,法律上公正。这项原则,在国际上建立世界经济新秩序的过程中必须执行。在一个国家内处理各地区之间特别是发达地区和欠发达地区之间,各民族地区之间的相互关系时虽具有特殊性,但对这项原则决不应忽略。各地区经济关系处理不好,可能导致社会和政治不稳定。

根据此见解形成了一系列政策性建议,对各级政府年定恶性循环有一定的参考价值。

8. 对三峡经济区的运行模式提出了政府主导型的建议。其主要根据是特殊的区情要求,借鉴了发展中国家和地区经济运行模式选择的经验,以及现代市场经济运作中国家干预经济的文明成果而提出,这一立论是理论和实践相结合的新成果,有鲜明的时代性。

据此,三峡经济区发展过程中,其力量组合方式必须充分发挥“看得见的手”对经济的宏观调控作用,同时充分发挥“看不见的手”对市场的调控作用。并提出了经济运作中的政府工作思路,指出社会主义国家具有比资本主义国家更多的经济职能。政企分开,不是经济职能的弱化,而是经济职能的转变,对市场机制的应用和引导,是政府主要职能之一。这样就能使经济区的经济运行能够最有效地调动各方面力量,充分引导其解决发展中的急事与大事,以获取最佳经济效果。

我们研究的这个课题,实践本身在发展,研究的视角和领域在拓宽与深化,特别是三峡经济区的各级组织和广大干部群众创造性地工作,不断涌现新的见解,新的做法,新的经验,需要理论工作者虚心诚恳,不断调查实践的结果,本课题研究虽已完成,但我们学习、研究的任务并没有终结,将继续求教于理论界与实际工作的朋友们,使对三峡经济区的研究真正能为三峡经济区的发展服务。

周万均

1997年9月

目 录

序

第一章 三峡经济区发展机遇与发展模式选择的路径·····	(1)
第一节 三峡经济区的发展新机遇和研究新视角·····	(1)
一、当今世界经济区域发展的新趋势·····	(1)
二、中国的开放和改革有一个发展过程·····	(2)
三、机遇是有时间性的·····	(4)
第二节 三峡经济区开发研究中曾有过或仍然存在的某些误区·····	(5)
第三节 面对世界,面向 21 世纪,选择三峡经济区发展新模式的路径·····	(12)
一、21 世纪的水资源,流域经济带的复苏与三峡经济开发区发展模式的选择·····	(12)
二、三峡经济区的产业选择和发展应能促进东部经济,推动本区并带动西部发展·····	(13)
三、三峡经济区的规划,应以大中城市为依托,以市场为导向,带动大农村形成城乡一体的流域经济、区域经济·····	(15)
四、经济区的项目和产业选择,必须立足于当前脱贫的实际,又要求得未来的稳步发展·····	(18)

第二章 三峡经济区区情与评析	(21)
第一节 三峡地区的社会演进与开发三峡的历史经验	(21)
一、三峡经济区的界定	(21)
二、三峡地区的社会演进与建制沿革	(22)
三、吸取历代开发三峡的经验教训	(25)
第二节 三峡经济区的资源优势及其利用	(28)
一、三峡经济区的自然环境	(28)
二、三峡经济区的自然资源优势及其特点	(30)
三、劳动力资源丰富,更有建设家乡的积极性	(32)
四、资源优势的经济分析	(32)
第三节 三峡经济区区情总体评价	(34)
一、自然资源丰度较高,组合良好,但综合利用率极低,呈现“富饶的贫困”	(35)
二、历史上经济相对开放、繁荣,近几十年经济相对封闭、落后,部分老、少、边、穷山区仍然是全国最贫困的地区之一	(36)
三、产业结构失衡,重工业过“重”,轻工业过“轻”;区域结构失衡,内部出现“断层”,形成极不利于长江大流域经济的“经济峡谷”	(38)
四、国有经济占据领域太广,活力不足,非国有经济发展不充分	(39)
五、投资环境有所改善,更待全面提高	(40)
六、移民任务和扶贫工作十分繁重	(41)
七、随着国家经济发展战略重点的转移,将使三峡经济区得到一系列优惠政策	(43)
第三章 三峡经济区的战略定位	(44)
第一节 中国在世界及亚太地区发展总格局中的战略定位	(44)
一、第一层次:美、日、加、澳	(44)

二、第二层次:亚洲“四小”和新西兰	(46)
三、第三层次:9个发展中国家	(47)
四、中国在亚太地区及世界的动态战略定位	(49)
第二节 中国西部在全国经济发展总体格局中的战略定位	(52)
一、现实:东、中、西部巨大的差距	(52)
二、分析:失衡之因及动态均衡力量的增长	(55)
三、未来:2020年前西部的动态战略定位	(60)
第三节 三峡经济区在中国西部和长江流域的战略定位	(62)
一、三峡经济区在中国西部的现实地位	(62)
二、三峡经济区在长江流域的现实地位	(65)
三、三峡经济区在中国西部和长江流域的动态战略定位	(70)
第四章 三峡经济区发展的战略方针、战略目标和战略重点	
—— 三峡经济区发展战略总体思路(上)	(75)
第一节 三峡经济区发展的战略方针	(75)
一、实施基础设施超前发展战略	(75)
二、实施资金技术密集型产业和劳动密集型产业共同发展战略	(76)
三、实施结构转换和适时升级战略	(76)
四、在区域开发模式上,实行点轴开发和地域综合体开发结合的战略	(77)
五、在产业和区域发展方面,还要实行移民连动战略	(78)
六、争取经济高效、快速发展、实施赶超战略	(78)
七、解放思想、深化改革、扩大开放、实施改革开放促进开发战略	(79)
八、坚持经济与科教、社会文化协调发展,经济、社会同人口、资源、环境协调发展,实施科教兴区战略和可	

持续发展战略·····	(80)
第二节 三峡经济区发展的战略目标 ·····	(80)
一、定性描述:未来二三十年,争取把三峡经济区建成中国西部和长江上游首要的经贸中心,建成东亚大陆重要的国际旅游观光中心·····	(81)
二、定量描述:未来15年,争取有一个较高的发展速度,到2010年,GDP达到6409亿元(1994年价),为建设成国际性旅游中心奠定坚实的基础·····	(84)
第三节 三峡经济区发展的战略重点 ·····	(88)
一、在基础产业选择上,重点是交通和通讯 ·····	(88)
二、在第二产业选择上,重点是面向区外和海外市场的劳动密集型产业和面向区外市场的资金、技术密集型产业·····	(90)
三、在第三产业选择上,重点发展以国际旅游为龙头,以国内旅游为主体的旅游观光业·····	(93)
四、在第三产业选择方面,还要重点发展商贸、金融业、信息业,使三峡经济区成为名符其实的中国西部和长江上游的经贸中心·····	(95)
五、在第一产业选择上,重点发展依托于本地资源的面向区内外市场的高产高质高效商品农业和创汇农业·····	(96)

第五章 三峡经济区发展的战略布局及战略步骤

——三峡经济区发展战略总体思路(下) ·····	(99)
第一节 三峡经济区发展的战略布局 ·····	(99)
一、依托两翼——峡江两端的两大核心区·····	(99)
二、开发主轴——主轴上的次级综合经济中心 ·····	(103)
三、带动四圈——三峡经济区内的重点发展极 ·····	(104)
四、辐射三面——三面上的特困区和远腹区 ·····	(108)
五、区域布局总体构想中的要领 ·····	(109)

第二节 三峡经济区发展的战略步骤·····	(113)
一、“九五”时期:奠基调整时期	
— 实现第一阶段目标的启动时期 ·····	(113)
二、“十五”时期:高速优质时期	
— 实现第一阶段目标的快速增长时期 ·····	(115)
三、“十一·五”时期(2006—2010年):巩固深化时期	
— 实现第一阶段目标的加固提高时期 ·····	(116)
四、2010—2030年:建成东亚大陆国际旅游观光中心阶段 ·····	(118)

第六章 三峡经济区区域开发格局与区域经济开发战略 ·····

·····	(120)
第一节 区域布局演变的历史考察·····	(120)
一、建国前相当一段时间,三峡地区产业布局重心位于 其中西部沿江城镇 ·····	(120)
二、建国后三峡地区区域布局及趋势 ·····	(122)
第二节 90年代三峡经济开发区四个沿江开放城市基 本发展状况比较·····	(124)
一、积累现状剖析 ·····	(124)
二、资源配置现状剖析 ·····	(129)
三、人口构成现状剖析 ·····	(132)
第三节 三峡经济区区域经济格局与区域开发战略·····	(134)
一、三峡库区开放县(市、区)区域经济格局·····	(134)
二、三峡地区开放带城镇体系布局特征及演变趋势分 析 ·····	(138)
三、三峡经济区区域开发战略 ·····	(140)
第四节 三峡经济区爆破式开发开放推进城乡一体化战略 ——兼论“大开放区+小特区”格局的形成及其 经济、社会、文化、生态和政治意义 ·····	(145)
一、以爆破式开发开放为手段,构筑“大开放区+小特区”	

开发格局	(146)
二、“大开放区+小特区”开发格局及其形成和演进的可行性分析	(148)
三、建立万县经济特区的十大特殊理由	(148)
四、万县经济特区的性质、类型、目标、构筑方式及其意义	(152)

第七章 三峡经济区产业结构现实格局与产业选择战略

.....	(157)
第一节 三峡经济区产业结构现实矛盾与经济发展.....	(158)
一、三峡地区产业结构演变过程与现实格局	(158)
二、三峡地区产业结构现实格局与矛盾	(160)
第二节 三峡经济区产业选择的背景分析.....	(162)
一、“九五”时期以前全国产业格局对三峡地区的不利影响	(162)
二、1995—2010 年全国产业政策调整对三峡地区的产业选择的机遇和挑战	(164)
第三节 三峡地区主导产业、支柱产业、基础产业和战略产业选择.....	(166)
一、三峡地区基础产业选择	(167)
二、三峡经济区工业行业结构及比较优势分析	(169)
三、三峡地区主导产业、支柱产业和战略产业选择途径与战略构想	(172)
第四节 三峡经济区内分区产业格局	
——兼论分区产业结构调整方向.....	(176)
一、小重庆经济圈	(176)
二、万县经济圈	(179)
三、涪黔经济圈	(181)
四、宜昌经济圈	(182)
第五节 三峡经济区产业结构转换条件下的产业发展战略	

——构筑并加快产业循环、促使城乡经济一体化

.....	(185)
一、三循环产业发展战略	(186)
二、按产业功能分别实施产业集中与扩散发展战略 ...	(186)
三、产业政策与区域政策结合的非均衡协调发展战略	(187)

第八章 三峡库区移民安置模式及其运行机制

——兼论大移民经济.....	(189)
第一节 三峡水库移民论纲.....	(189)
一、移民概说及背景	(189)
二、特殊背景下移民工程的复杂性	(192)
三、三峡库区移民的基本性质	(193)
四、补偿性劳动就业、社会保障、安居工程相结合的三 峡移民工程	(197)
第二节 从行政驱动移民到利益驱动移民的转型 ——三峡库区移民模式的总体思考.....	(199)
一、演进中的移民模式分析	(199)
二、利益驱动型移民模式	(202)
三、移民模式转型的条件	(205)
第三节 三峡库区移民模式运行机制 ——大移民经济概述.....	(208)
一、移民安置的两种假设	(209)
二、移民过程中“病理”诊断与基本策略	(210)
三、三峡库区百万移民安置的规范经济分析 ——移民经济模型及移民契约机制的建立	(214)
四、大移民经济：三峡库区移民的产业选择和地区分 布	(223)
五、结束语	(228)