

DALITIAOZHENG GONGYEJIEGOUQUANMIANTIGAOGONGYESUZH

DALITIAOZHENG GONGYEJIEGOUQUANMIANTIGAOGONGYESUZH

DALITIAOZHENG GONGYEJIEGOUQUANMIANTIGAOGONGYESUZH

大力调整工业结构 全面提高工业素质

主 编 李荣融

ZHONGGUOJINGJICHUBANSHE

中 国 经 济 出 版 社

大力调整工业结构 全面提高工业素质

李荣融 主 编
马建堂 副主编
朱明春

中 国 经 济 出 版 社

责任编辑：李阿红 (电话：68308644)

封面设计：侯 明

图书在版编目 (CIP) 数据

大力调整工业结构, 全面提高工业素质/李荣融编
著. 北京: 中国经济出版社, 1999.4

ISBN 7-5017-4610-9

I. 大… II. 李… III. 工业经济-经济体制改革-
研究-中国 IV. F421

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 09436 号

大力调整工业结构 全面提高工业素质

李荣融 主 编

马建堂 朱明春 副主编

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

北京市艺辉印刷厂印刷 新华书店经销

*

850×1168 毫米 1/32 11.125 印张 275 千字

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN 7-5017-4610-9/F.3504

定价: 28.00 元

序 言

在新世纪将要到来之际，我们看到，以信息技术为代表的科技革命突飞猛进，日新月异，成为促进世界各国经济结构调整的推动力和加速全球经济一体化趋势的基础。这给各国经济带来了发展的机遇，也带来了严峻的挑战和风险。在国内，二十多年来改革开放不断深化，经济持续快速增长，国民经济和社会发展取得了令人瞩目的成就。但同时，在传统的计划体制和粗放增长方式下形成的不合理经济结构已成为经济发展中最为突出的问题。因此，必须充分认识世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势，结合我国经济发展的实际情况，以全面提高国民经济整体素质和效益、增强综合国力和国际竞争力为目标，对经济结构进行战略性调整。

产业结构调整是经济结构调整的重要内容和核心环节。近年来，我国工业经济结构调整取得了一定的进展，但总的来看，还不能适应经济发展和国际竞争的需要，工业经济结构性矛盾在新形势下日

渐突出。主要表现是：传统产业水平低、能力过剩、竞争能力差，支柱产业发育不足、规模小，高新技术产业还很薄弱、不能带动经济增长和改造传统产业；“大而全、小而全”现象严重，大型企业不强、很难参与国际竞争，中小型企业不专、分工协作水平不高、效率低下；产品在品种、档次、质量等方面不能适应多层次的市场需求；企业技术创新能力弱，新产品开发能力不强，制造业技术水平还亟待提高。这表明，我国工业经济结构调整的任务十分艰巨和繁重，我们必须进一步增强紧迫感和忧患意识，加大调整力度，在 21 世纪新一轮激烈的国际竞争中求得生存、取得发展，并争取不断迈上新的台阶。

我国工业结构的调整，必须从我国工业发展的现状出发，着眼于适应市场需求的变化、整体素质和增长质量的提高，以及国际比较优势的发挥。我们要继续加强和改善基础产业，改造和提高传统产业，发展和培育高新技术产业；支持和壮大大型企业，扶持有产品、有市场、有特长的中小企业；建立企业创新机制，不断提高工业技术水平。

调整和优化工业结构，一方面要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，提高企业的主体地位。通过价格信号、优胜劣汰的市场机制促进工业结构的调整，是形成合理的工业经济结构的主要途

径。为此，在大的方向和原则上，要促进市场竞争机制的发挥，特别是不能保护落后。同时，也要妥善处理好由此带来的矛盾和问题，如规范破产，做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作等。另一方面要加强政府在工业经济结构调整中的宏观导向作用。重点做好国有工业经济的战略性改组。按照“有所为，有所不为”的原则，着重抓好重点行业、重点企业的调整。坚决不再上一般加工工业项目。对那些设备陈旧、技术落后、质量低劣和污染严重的企业，要坚决压缩和淘汰。要通过设备更新和技术引进，提高支柱产业和主导产业的技术水平。要促进现有企业技术改造，鼓励企业的技术投入，增强技术开发和创新能力。要加大装备工业的开发力度，推进关键设备的国产化。要扶植一批有自主知识产权和市场前景的高新技术产品，培育新的经济增长点。

在调整和优化工业经济结构中，要注意处理好改革、发展和稳定三者之间的关系。通过政府机构改革，转变政府职能，建立符合社会主义市场经济要求的新型政企关系，深化国有企业改革，建立现代企业制度，大力推进“三改一加强”，促进工业经济结构的调整。通过改造传统产业，大力发展支柱产业和高技术产业，扶优扶强，组建有国际竞争能力的大企业、大集团，建立企业创新机制，引导

企业开发新产品、新技术，努力开拓国内外市场，在发展中优化和调整工业经济结构。适应我国国情，瞻前顾后，综合考虑各方面的承受能力，稳步推进工业经济结构调整，维护社会稳定。

在此，我们将国家经贸委前一阶段工业结构调整工作材料和一些行业、地区结构调整规划方案及研究成果汇编成册，形成本书，希望能对工业结构调整起到引导和启示作用。

李肇野

一九九九年三月十六日

目 录

上 篇 综 合 篇

关于加快我国工业结构调整的意见	3
重点工业产品结构调整规划	17
增强企业技术创新能力, 促进我国产品结构调整	26
提高技术创新能力, 培育和发展大公司、大集团	74
积极培育开拓市场, 促进工业结构调整	89
调整产品结构, 淘汰落后产品和工艺	112
我国重点产业发展在国际间比较优势的研究	120
调整和优化我国出口商品结构的研究报告	144
发展一批名牌产品的阶段性思路	159
运用法律手段大力促进和保障工业结构调整	174

下 篇 行 业 地 区 篇

中国钢铁工业结构调整若干问题的研究	185
机械工业市场分析与结构调整	224

2 大力调整工业结构 全面提高工业素质

我国通信产业结构调整研究.....	284
山东省“九五”工业结构调整意见.....	304

上篇 综合篇

关于加快我国工业结构调整的意见

党的十五大报告提出：“要根据我国经济发展状况，充分考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势，着眼于全面提高国民经济整体素质和效益，增强综合国力和国际竞争力，对经济结构进行战略性调整。这是国民经济发展的迫切要求和长期任务”。

工业结构调整是国民经济结构调整的重要内容和核心环节。要通过加快工业结构的调整，建立起符合我国资源基础条件，具有国际比较优势，适应市场需求变化和技术革命的要求，能够较好地动员、组合、运用生产要素，参与国际竞争，达到较高经济效益水平的新型工业结构。通过深化经济体制改革，促进结构调整，最终形成适应市场经济条件的结构自主调整机制，优化资源配置，实现我国工业结构优化的长期目标。

一、加快工业结构调整是国民经济发展的迫切要求

(一) 工业结构矛盾严重制约国民经济的健康发展

经过近半个世纪、特别是改革开放以来的发展,我国已形成一个基础较为雄厚、门类较为齐全的工业体系,在国民经济中发挥着重要作用。但是,随着国际国内市场环境的变化和市场竞争的日趋激烈,我国工业的结构性矛盾日渐突出,主要表现为:一是产品供求结构失衡,部分行业生产能力严重利用不足,只有不到 30% 的主要产品生产能力利用率在 80% 以上,利用率低于 60% 的约占 35%。二是企业组织结构落后,“大而全,小而全”现象严重,专业化分工与协作水平低,尚无一家工业企业进入世界前 500 家大企业,大企业在主导行业发展方向、推动产业技术进步、广泛参与国际竞争等方面的作用未能形成。三是行业结构失调,支柱产业和新兴产业发育不足。如世界电子工业增加值占 GDP 的比重平均水平为 4.5%,我国仅为 1%;高新技术产业虽有一定发展,但还不足以带动经济增长和改造传统工业。四是技术结构不合理,主要产业技术水平低。我国大中型企业专业生产设备技术水平能达到国际水平的不足 25%,“八五”期间研究与开发投入占 GDP 的比重仅为 0.5%,作为国民经济重要装备部门的机械工业,骨干企业主导产品达到国际 90 年代技术水平的仅占 18% 左

右，国内使用的先进技术装备基本上依靠进口。五是区域经济结构趋同，比较优势和协作效益未能充分体现。

在结构问题形成和调整缓慢的原因中，体制因素是关键。近年来，我国工业结构调整取得了一定进展。但总的来看，工业结构调整力度还不够大，重基建、轻技改，盲目投资、重复建设问题仍很突出。不同程度存在组织结构调整“重大轻强”、资产结构调整“重增轻存”、产品结构调整“重老轻新”等问题，特别是强强联合难、跨地区跨部门跨所有制联合难、企业内部结构转型（由单纯生产经营转向重视资本经营）难，尚不能适应经济发展和国际竞争的需要。

（二）加快工业结构调整是国民经济发展的迫切要求

当今世界科学技术加速发展，经济结构加快重组，经济信息化程度迅速提高，发达国家的综合竞争力继续增强，新兴工业化国家和发展中国家也在飞速进步。国际竞争越来越成为技术、质量、效率的竞争。我国的工业结构还远不能适应这种竞争的要求，经济增长主要靠资源投入维持，质量和效益水平不高，主要产业在国际市场缺乏竞争实力，在国内市场上也面临外资、外商的严峻挑战。因此，加快工业结构调整，促进工业集约化增长，既关系到能否巩固和发展已有的宏观调控的成果，促进产业结构升级，使国民经济再上新台阶，更关系到能否进一步提高产业的国际竞争力，使我国在激烈的国际竞争中最终成为工业化、现代化强国。

(三) 抓住有利时机，加快产业结构调整

党的十五大明确了结构调整的任务和主要方针，进一步促进了思想解放；我国社会主义市场经济体制框架正在加速形成，宏观经济环境不断改善，政府宏观调控能力逐步增强；世界经济稳定增长，国际经济加快一体化。这都为加快产业结构调整创造了有利条件。买方市场进一步形成，市场对资源配置的基础性作用加强，形成了工业结构合理化的外部压力和动力。国有企业改革不断深化和现代企业制度的加快建立，使企业加快向自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的市场主体转变，大企业、大集团已有一定的发展，小企业的活力越来越强，为加快产业结构调整注入了活力。必须抓住有利时机，加快产业结构调整。但也要看到，政企不分、条块分割等体制问题仍然存在，市场体系还不够健全，结构调整中分离人员与再就业压力还很大，技术积累少，劳动者素质低，政府可以集中的财力有限，制约着结构调整的进行。加快产业结构调整，要从实际出发，与深化经济体制改革相结合，与加快市场建设相结合，与技术进步相结合。

二、工业结构调整的指导 思想、原则和目标

(四) 工业结构调整的指导思想

认真贯彻十五大精神，以市场为导向，以企业为主

体，以效益为中心，依靠科技进步，实施大公司、大集团战略，对我国工业结构进行战略性调整，发挥动态比较优势，增强产业的国际竞争力，实现结构升级，促进经济结构合理化，实现可持续发展。

(五) 工业结构调整的基本原则

一是坚持以市场为导向，以企业为主体，将政府政策引导与企业自主调整有机结合起来。

二是坚持结构调整与经济体制改革、机制转换相结合，以改革促调整。

三是坚持以所有制结构调整促进国有经济的战略性改组，增强国有经济在关键领域和重点行业中的控制力。

四是坚持以重点行业、重点企业和重点技术，特别是重点产品的结构调整为突破口和入手点，扶优扶强，以大企业、大集团为载体，面上引导与重点扶持相结合。

五是坚持增量调整与存量调整相结合，立足现有企业，重点抓好存量调整。

六是坚持依靠技术进步促进结构调整，把握技术创新这一制高点，增强企业竞争力，培育新的经济增长点。

七是坚持发挥各地优势，推动区域经济分工协作和资源跨地区优化重组，促进区域经济的协调发展。

八是坚持全方位、开放型的调整，推动资源跨所有制、跨行业、跨地区、跨国的重组。

(六) 工业结构调整的目标

近期3—5年，突出抓重点行业、重点企业、重点产

品、重点技术和国有经济战略性改组，侧重于产品结构的合理化。

行业结构：到 2000 年，支柱产业和高新技术产业在工业增加值中的比重提高 5—10 个百分点。具有 90 年代国际先进水平的重大技术装备自给率达 20% 以上。大力发展信息产业和机电一体化的装备制造业，继续加强基础产业，促进产业结构升级和国民经济信息化水平的提高。

产品结构：到 2000 年，争取 5—10 个重点产品成为在国际、国内市场上有较强竞争力和较高市场占有率的名牌产品。半数以上主要工业产品生产能力利用率达到 80% 以上。工业新产品产值比重提高 2—3 个百分点。高附加值机电产品出口比重有所提高。

企业组织结构：通过动态调整和政策扶持，使千户国有重点企业资产和销售收入集中度，分别提高 10 个百分点。

技术结构：到 2000 年，企业研究与开发投入占 GDP 的比重达到 1.5% 左右，千户国有重点企业研究与开发投入达到或接近其销售收入的 5%。通过建立一批企业技术中心，抓好一批关键技术创新项目，使重点企业的技术创新能力明显加强，高新技术产业比重有较大提高。工业主要生产设备中具有 90 年代国际先进水平的占 30% 以上。技术进步对工业增长的贡献率达 30% 以上。

区域结构：形成符合地区比较优势、合理分工协作的工业区域结构。东部地区工业实现更高水平的发展，中西