

迈向新世纪

三大战略
六大突破的
理论与实践

主 编 庞隆昌

M AIXIANGXINSHIJI

DAZHANLUE
JUDATUPU
DE
LILUN
YU
SHIJIAN

广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

责任校对 高 健

迈向新世纪

——三大战略六大突破的理论与实践

庞隆昌 主编

广西人民出版社出版发行	区党委办公厅凤凰印刷厂印刷
(邮政编码:530021)	1998年5月第1版
南宁市河堤路14号)	1998年5月第1次印刷
850毫米×1168毫米 1/32	印数 1-10100册
14.875印张 373千字	
ISBN 7-219-03761-9/D·507	定价:25元

《迈向新世纪》编委会成员

编委会主任	丁廷模		
编委会副主任	袁正中	潘琦	洪普洲
编委会委员	庞隆昌	梁明春	杨道喜
	张正铀	李新明	孙屹
	平雷	罗里加	詹宏松
	覃宏裕	张桓	李先明
	周国丰	杨兴业	覃芳平
	于开金	廖春林	蒙平友
	韦克义	罗殿龙	梁家智
	赖德荣	方贡元	黄远征
	银星灿		
主 编	庞隆昌		
主 副	梁明春	五丕民	黄 嶙

序

中共广西壮族自治区委员会书记 曹伯纯

“三大战略、六大突破”是广西贯彻落实党的十五大精神，加快改革开放和经济发展步伐的重大举措。它的成功实施，必将在一个更高层次上把广西的潜能充分挖掘出来，构建一个既相互涵盖又特色鲜明的经济发展新格局，把广西的社会主义现代化事业全面推向新世纪。

三大战略讲的是实施区域经济战略、开放带动战略、重点突破战略。区域经济战略，指的是选择本地域有优势、有特点的产业作为发展方向和重点，加大发展力度，形成更大优势，带动其他产业发展；开放带动战略，指的是充分发挥广西沿海、沿江、沿边的区位优势，引进国外资金、技术、人才和管理经验，带动全区经济快速发展；重点突破战略，指的是抓住关系广西改革与发展全局的重大和关键问题，针对影响国民经济发展的薄弱环节，努力加以突破，保证优势发挥，促进经济发展。因此，三大战略，实质上就是优势经济发展战略。

六大突破讲的是思想认识、经济结构优化、经济体制特换、对外开放、科技与经济结合、人才开发和使用的突破。这是具有全局意义的战略重点的突破。思想观念转变的突破是前提，没有思想观念的精变，其他几个突破就无

从谈起。经济结构优化、经济体制转换、对外开放水平、科技与经济结合等四个突破是主体，没有这四个突破，改革开放就难以深入发展，科技也就没有现实意义，经济的快速发展就难以实现。人才开发和使用的突破是实现前五个突破的保证。

实现“三大战略、六大突破”，目的在于统揽全局，全方位推进广西的改革与发展。一是要优化产业结构，促进经济协调发展。在加强农业这个基础上，重点加快工业发展，努力提高质量和效益，并大力振兴第三产业。二是要调整所有制结构。要从战略上调整广西国有经济布局，大力发展集体经济，努力探索公有制经济的多种实现形式，放手发展个体、私营和外资等非公有制经济。三是下大力气搞好搞活国有企业。国有企业要在建立一个好的领导班子的基础上，以市场为导向，以生产优质产品为中心，重点抓好改革、技术改造、新产品开发和企业管理。四是要努力扩大对外开放，提高开放水平。五是要加大扶贫力度。1999年基本实现“八七扶贫攻坚计划”，切实解决贫困人口温饱这一历史性问题。六是要实施科教兴桂战略和可持续发展战略。科技教育要面向经济建设主战场，在科技与经济的紧密结合上做文章，争取有新的突破。

成功地实施“三大战略、六大突破”，要求我们各级领导干部努力学习，不断提高领导水平，增强驾驭全局的能力。要进一步解放思想，转变观念，坚持以“三个有利于”为根本标准，坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，积极探索、开拓前进、不怕困难，有一个好的精神状

态。要学习和掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，坚持实事求是，从实际出发，按客观经济规律办事，把中央的路线、方针、政策同本地实际结合起来，创造性的开展工作。要深入基层，深入群众，深入实际，调查研究，切实解决实际工作中存在的突出问题。要坚持民主集中制，提高民主决策、科学决策的水平。

“三大战略、六大突破”的提出，有着深厚的战略背景、充分的理论依据和客观必然性，蕴含着丰富的理论内涵，相互之间存在严密的逻辑关系，是由战略意图、战略任务和战略措施构成的战略整体。这些需要从理论和实践的结合上做出更为详尽的论述，需要务地、各部门根据各自的实际，制定贯彻落实的具体思路、目标和措施。自治区党委政策研究室牵头主编的《迈向新世纪——三大战略六大突破的理论与实践》一书，就是从这一需要出发的。我希望，本书对宣传“三大战略、六大突破”，促进这一战略决策的实施，能起到很好的作用，更希望在实施战略的实践中能不断丰富和深化战略本身的理论和内容。

目 录

序	曹伯纯 (1)
---------	---------

中共广西壮族自治区委员会关于贯彻落实十五大精神努力实现改革与发展新突破的若干意见	(1)
--	-----

理论篇

第一章 三大战略、六大突破的提出	(21)
------------------------	------

一、三大战略、六大突破提出的背景	(21)
------------------------	------

二、三大战略、六大突破提出的必要性	(26)
-------------------------	------

三、三大战略、六大突破实施的可能性	(31)
-------------------------	------

第二章 三大战略、六大突破的理论	(35)
------------------------	------

一、理论基础：实事求是	(35)
-------------------	------

二、理论依据：十五大战略思想	(40)
----------------------	------

三、理论主线：发展生产力	(46)
--------------------	------

四、理论观点：发挥优势、重点突破	(49)
------------------------	------

五、理论方法：唯物辩证法	(55)
--------------------	------

第三章 三大战略、六大突破的实质	(60)
------------------------	------

一、三大战略、六大突破的内涵	(60)
----------------------	------

二、三大战略、六大突破的联系	(66)
三、三大战略、六大突破的实质	(73)
第四章 三大战略、六大突破的意义	(80)
一、实现跨世纪发展的新思路	(80)
二、区域经济发展的新架构	(82)
三、扩大对外开放的新模式	(85)
四、解决主要矛盾的新思维	(87)
五、改革与发展的新突破	(89)
第五章 战略实施的若干问题	(93)
一、抓住机遇,开拓进取	(93)
二、狠抓落实,着力细化	(98)
三、加强领导,精心组织	(103)

实践篇

第六章 区域经济战略	(111)
认真贯彻实施自治区党委重要决策 努力实现南宁市改革与发展新突破 ... 中共南宁市委 南宁市人民政府 (111)	
增创新优势 实现新突破 努力开创北海改革开放和经济发展的新局面	中共北海市委 北海市人民政府 (127)
贯彻落实十五大精神 努力开创防城港市改革开放和发展的新局面 ... 中共防城港市委 防城港市人民政府 (140)	
全面实施开放带动战略 努力实现改革开放新突破与经济跨越式发展	中共钦州市委 钦州市人民政府 (154)

柳州市经济发展战略与对策

..... 中共柳州市委 柳州市人民政府 (165)

以旅游业为重点 推动桂林市经济社会全面发展

..... 中共桂林市委 桂林市人民政府 (176)

认真贯彻落实区委七届四次全会精神 努力加快柳

州地区经济改革与发展步伐

..... 中共柳州地委 柳州地区行署 (186)

确定新思路 采取新动作 实现新发展

..... 中共桂林地委 桂林地区行署 (197)

发挥优势 重点突破 加快具有玉林特色区域经济的

发展 中共玉林市委 玉林市人民政府 (209)

抓住新机遇 实现新突破 把贵港市建设成为现代化

区域性中心城市 ... 中共贵港市委 贵港市人民政府 (224)

全面贯彻落实十五大精神 努力实现改革与发展的新

突破 中共梧州市委 梧州市人民政府 (237)

实施三大战略 实现三大突破 开创贺州地区改革与

发展新局面 中共贺州地委 贺州地区行署 (248)

突出重点 整体推进 努力实现改革与发展的新突破

..... 中共南宁地委 南宁地区行署 (258)

加快改革和发展步伐 建设新百色 迎接新世纪

..... 中共百色地委 百色地区行署 (270)

把握机遇 真抓实干 努力实现改革与发展新突破

..... 中共河池地委 河池地区行署 (283)

第七章 开放带动战略..... (291)

一、舞起龙头..... (291)

二、“四沿”齐驱 (298)

三、着手开放、着力带动..... (305)

第八章 重点突破战略	(309)
一、思想认识的突破.....	(309)
二、经济结构优化的突破.....	(318)
三、体制转换的突破.....	(338)
四、对外开放的突破.....	(360)
五、科学技术与经济结合的突破.....	(372)
六、人才培养、引进和使用的突破.....	(383)

探索篇

破除因循守旧 实现改革与发展新突破	潘 琦 (397)
抓住新机遇 实现新突破 赢得新发展	洪普洲 (402)
“六大突破”的理论内涵与实践意义	自治区党委政策研究室 (407)
实现广西农业和农村经济发展新突破	广西区政府研究室 广西区经济研究中心 (414)
构建相互涵盖特色鲜明的经济发展新格局	詹宏松 (418)
实施重点突破战略是广西经济全面发展的客观要求	钟启泉 (426)
抓住新机遇 实现新突破 开创改革开放和发展的新局面	徐文彦 (431)
确立新思路 实现新突破	黄延南 (436)
实施开放带动战略要处理好三个关系	梁雨祥 (441)
广西跨世纪发展的重大举措	王丕民 (445)

实施开放带动战略，加快广西经济发展	赵和曼 (449)
完善新机制，实现人才开发使用新突破	邬善康 梁金荣 (453)
广西优化经济结构要突出发展旅游业	苏长高 (457)
编后话	(461)

中共广西壮族自治区委员会 关于贯彻落实十五大精神 努力实现改革与发展新突破的若干意见

(1997年10月16日中国共产党广西壮族自治区
第七届委员会第四次全体会议通过)

党的十五大对建设有中国特色社会主义事业跨世纪的发展作出了全面部署。为贯彻落实十五大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,抓住机遇,深化改革,加快发展,把我区社会主义现代化建设事业全面推向二十一世纪,现就关系我区改革与发展全局的若干重大问题提出如下意见。

一、认清形势,增强加快改革与发展的紧迫感、责任感

(1)党的十四大以来,我区改革开放和现代化建设取得显著成绩,国民经济持续、快速、健康发展,国内生产总值年均增长16.2%,比全国高4.1个百分点,综合经济实力明显增强。但从总体上看,我区改革力度还不够大,经济基础薄弱,经济增长方式粗放,社会生产力水平较低,与全国平均发展水平相比仍有很大差距。1996年,全区人均国内生产总值4081元,只相当于全国平均水平的72.4%,人均乡及乡以上工业总产值、人均财政收入、人均外贸进出口额和农民人均纯收入也分别只相当于全国

平均水平的43.5%、53.1%、26.1%和88.4%。因此，加快改革发展步伐，缩小与全国的差距，进而赶上全国平均发展水平，是摆在全区各级党委、政府和各族人民面前一项十分艰巨而紧迫的任务。实现这一任务，我们既有不可多得的历史机遇，也面临严峻的挑战。周边国家和地区正加紧新一轮产业结构调整，国际竞争日趋激烈；国内各地的改革发展也很快，特别是东部沿海一些地区更是领先一步，在占领市场、加快发展上居于有利态势。如果我们在今后两三年内没有大的作为，在下一步的竞争与发展中必将陷入极大的被动，与全国的差距将进一步拉大。全区广大党员、干部、群众，必须切实增强加快发展的紧迫感、责任感，按照十五大指引的方向，抓住我区改革与发展的重点、难点，上下一心，奋力拼搏，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，确保实现“九五”计划和2010年远景目标。

二、着眼全局，努力实施区域经济、开放带动和重点突破战略

(2) 实现改革与发展新突破，使我区经济尽快走上速度较快、效益较好、整体素质不断提高的发展路子，根据我区的基本区情、改革与建设现状及国内外经济发展趋势，当前和今后一个时期，必须实施区域经济、开放带动和重点突破三大发展战略。实施区域经济战略，充分发挥优势，形成特色经济；实施开放带动战略，更好地利用国内国外两个市场、两种资源，提高经济质量与水平，促进经济更快发展；实施重点突破战略，明确主攻方向，突出

工作重点，集中力量办大事。三个战略有机统一、相辅相成，构成加快广西改革发展的总体思路与战略格局。

(3) 实施区域经济战略，引导地区经济协调发展，促进经济合理布局，提高生产力整体水平。我区经济发展不平衡，各地情况不一，优势、特点各异。发展区域经济，必须依据国家产业政策和市场经济规律，选择适合本地条件，有优势、有特色的产业作为发展的方向与重点，从根本上解决地区产业趋同、不合理重复建设等问题，充分发挥各地比较优势，形成全区的整体优势，扩大经济总量，增强经济实力。据此，必须在原有经济布局的基础上，进一步形成以下五个各具特色的经济区域：以港口经济、海洋产业、高新技术产业为重点的桂南沿海经济区；以工业为重点的桂中经济区；以旅游和农林为重点的桂北经济区；以现代农业、乡镇工业和外向型经济为重点的桂东经济区；以种养业和矿业为重点的桂西经济区。各经济区域要制定、实施不同的指导方针和政策，加强区域间的合作，依托中心城市的辐射，以优势产业带动其他产业的发展，在全区范围内尽快形成优势互补、相互涵盖、特色鲜明的经济格局。

(4) 实施开放带动战略，进一步扩大对外开放，振兴广西经济。我区经济发展相对滞后，资金、技术、人才匮乏。必须充分发挥我区沿海、沿江、沿边的区位优势 and 侨乡优势，在更大范围、更高层次上实行对外开放，以更加积极的姿态，大力发展开放型经济，引进外资、技术、人才和管理经验，加快与国际经济接轨，带动全区经济快速

发展。首府南宁和北海、钦州、防城港等沿海地区，区位优势突出，港口、城市密集，应该建设成为开放度更高、政策更活、软硬环境更加优越的对外开放区域，成为广西对外开放的龙头。沿江、沿边、沿交通干线地区、中心城市和其他地方，也要发挥自身优势，加快开放步伐，积极参与国际经济合作和竞争，培育新优势，创造新经验，全面提高对外开放水平。

(5) 实施重点突破战略，加快建立社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展。没有重点突破，就没有经济的全面快速发展。在世纪之交和改革攻坚的关键时期，必须抓住关系我区改革与发展全局的重大和关键问题，针对影响国民经济发展的突出薄弱环节，努力实现思想认识、经济结构优化、经济体制转换、对外开放、科学技术与经济结合以及人才培养、引进和使用的新突破，把我区的社会主义现代化建设事业全面推向前进。

三、抓住重点，实现改革与发展的新突破

(6) 解放思想，实事求是，实现思想认识的新突破。解放思想，实事求是，是实现改革与发展新突破的前提。必须以邓小平理论为指导，坚持解放思想、实事求是的思想路线，把我们的思想从那些被实践证明不符合社会主义市场经济发展要求的条条框框和习惯势力的影响中解放出来，拓宽思路，放开手脚，不断探索和开创加快改革与发展的新路子。

坚持社会主义市场经济的改革方向，清除姓“资”姓

“社”等“左”的思想影响，打破国有经济比重越高越好、公有制实现形式单一化的旧框框，牢固树立多种经济成分共同发展和公有制实现形式多样化的思想，大胆采用一切符合“三个有利于”的所有制形式、一切反映社会化生产规律的经营方式和组织方式；适应两个根本性转变的要求，打破计划经济体制下形成的思维定势以及粗放经营的观念，牢固树立市场意识、竞争意识、科技意识、效益意识、人才意识，用市场经济的观念分析、研究和处理问题；准确把握社会主义初级阶段的主要矛盾，破除小富即安、小进则止、盲目乐观思想，牢固树立以经济建设为中心、“发展才是硬道理”、“能快就不要慢”的思想，集中力量发展生产力，争取国民经济较长时期内的持续快速健康发展；全面认识区情，既要看到广西是“老少边山穷”地区的现实，更要看到广西是沿海开放地区的优势，牢固树立“大开放大发展、不开放难发展”的观念，塑造广西沿海开放地区的新形象；突破狭隘的地域观念，把广西的发展置于东南沿海、大西南、东南亚乃至世界大格局中去思考、去研究，在国内、国际经济合作与竞争中寻求发展。

(7) 坚持以农业为基础，以加快工业化进程为重点，实现经济结构优化的新突破。以市场为导向，以效益为中心，依靠科技进步，进一步加强农业基础地位，加速发展和调整提高工业，大力振兴第三产业，推动产业结构的优化升级。

进一步加强农业基础地位。重点发展“两高一优”农

业、节水农业、生态农业和创汇农业，大力实施粮食、糖蔗、林业、水果、蔬菜、烟叶、畜牧、水产八大产业化工程。当前，制约我区农业发展的主要问题是水利设施不完善，科技水平不高，农产品流通渠道不畅。为此，必须大办水利，用2~3年时间明显改善农田水利设施状况，2000年，全区旱涝保收、稳产高产水田由1996年占水田总面积的70%提高到80%，稳产高产水浇旱地由1996年占旱地总面积的5.3%提高到20%以上；大力推广优良品种和先进适用的种养技术，提高粮、蔗、果、菜、水产品等的单位面积产量和优质品率，大力发展草食畜禽，确保粮食总产量和人均粮食水平逐年增长，调整优化农业结构；积极推进农业产业化经营，完善农业社会化服务体系，鼓励发展贸工农相结合的“公司+基地+农户”等多种组织形式，培育农产品市场，壮大流通队伍，拓宽流通渠道，建立销售网络，促进农产品销售。乡镇企业要与农业产业化经营和小城镇建设相结合，面向市场，依靠科技提高素质，实现第二次创业。

发扬自力更生、艰苦奋斗精神，坚持开发开放式扶贫方针，拓宽扶贫思路，加大异地安置和劳务输出力度，走就地开发与异地开发相结合的路子，力争1999年实现“八七”扶贫攻坚目标。

加速发展和调整提高工业，不断提高工业化水平。大力改造提高制糖、有色金属、汽车和机械制造、建材、钢铁、石化、电子等现有工业，上规模、上水平，全面提高技术档次和产品竞争力，带动整个经济增长和结构升级。